

中共中央国务院 关于推动城市高质量发展的意见

(上接一版)

(二)增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能,控制超大城市规模,合理有序疏解非核心功能,打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技创新平台基地,提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

(三)提高中小城市和县城承载力。推动中小城市结合常住人口变动趋势,动态优化基础设施布局、公共服务供给,按程序稳妥优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,大力发展县城经济。因地制宜发展小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展。支持边境城镇增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系,促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

三、培育壮大城市发展新动能

(四)因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件,精心培育创新生态,激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关,强化科技创新与产业创新协同,统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设,因地制宜发展新质生产力。加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群。发展智能建造,培育现代化建筑产业链,加快推动建筑业转型升级。大力发展生产性服务业,推动生活性服务业补齐短板、提高水平。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济,培育消费新场景。深化国际消费中心城市建设。

(五)激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋,建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理,提高运行效能。优化产权归集、整合、置换和登记政策,盘活利用存量低效用地。

(六)建立可持续的城市建设运营投融资体系。落实地方政府主体责任,统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道。对涉及重大安全和基本民生保障的,中央财政加大专项转移支付支持力度,中央预算内投资予以适当补助。创新财政金融政策工具,吸引和规范社会资本参与,稳妥推进公用事业价格改革。强化中长期信贷供给,发挥债券市场、股票市场融资功能,鼓励保险、信托等机构提供金融服务。加快融资平台改革转型,坚决遏制新增地方政府隐性债务。

(七)提升城市对外开放合作水平。优化城市开放环境和服务,营造国际化城市生活空间。打造国际性综合交通枢纽城市。支持有条件的城市承担重大外事外交活动,吸引有影响力的国际组织落户。结合高质量共建“一带一路”,建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。加强人居领域国际交流合作,持续提升世界

城市日、全球可持续发展城市奖(上海奖)影响力。

四、营造高品质城市生活空间

(八)系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式,更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平,大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施物业服务品质提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造,支持老旧住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,建设创新型产业社区、商务社区。加快建设完整社区,完善城市社区嵌入式服务设施,构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划,一体化推进城市体检和城市更新,创造宜居、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境,促进产城融合、职住平衡。

(九)完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能,加强系统集成。高效利用城市地下空间,优化城市空间结构。加快城市地下管网建设改造,因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络(5G)、千兆光网覆盖。优化算力设施建设布局,推进新型城市基础设施建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。健全现代化综合交通运输体系,提升换乘设施布局,加强停车位、充电桩等便民设施建设。

(十)提升公共服务优质均衡水平。健全精准高效的就业公共服务体系。完善灵活就业人员、农村进城务工人员、新就业形态人员社保制度。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。扩大普惠养老服务供给,促进医养结合。健全普惠育幼服务体系,大力发展托幼一体服务。优化教育资源配置,实施基础教育扩优提质行动计划,推进学习型城市建设。大力实施医疗卫生强基工程,建设紧密型医联体,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。因地制宜发展保障性住房。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加强社会保障和分层分类社会救助,兜牢民生底线。

五、推动城市发展绿色低碳转型

(十一)推进生产领域节能降碳。实施工业能效、水效提升行动,推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控,推动落后产能有序退出。建立重点产品碳足迹标识认证制度。建立工业园区集中供能体系,推动废水、余热、固废协同处置全覆盖。大力发展绿色建筑,加快新型建材研发应用,推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展,加大既有建筑节能改造力度。

(十二)践行绿色低碳生活方式。深入实施国家节水行动,全面推进节水型城市建设。推进北方地区冬季清洁取暖。推广绿色低碳生活用品,减少一次性消费品和包装材料消耗。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类,推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通,倡导绿色低碳出行。

(十三)加强城市生态环境治理。强化生态环境分区管控实施。深入实施城市生态修复工程。健全城市公园和绿道网络体系,建设口袋公园,推进绿地开放共享。推动重点城市及周边区域大气污染物协同减

排,持续改善空气质量。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进建筑垃圾资源化利用和处置。推动城市生活污水管网全覆盖,巩固城市黑臭水体治理成效,建设幸福河湖、美丽河湖。

六、增强城市安全韧性

(十四)加强房屋和市政基础设施安全管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑,增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局,完善抗灾设防标准,提高安全保障能力。

(十五)强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产责任制,坚持党政同责,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点,分级、智能、精准管控重大风险源,常态化推进安全隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度,注重评价结果运用。

(十六)提高城市公共卫生防控救治水平。推进国家区域公共卫生中心建设。加强国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地和传染病定点医院防治能力建设,构建分级分层分流救治体系。加强应急医疗物资储备。推进多部门、跨城市协同,强化公共卫生应急管理 and 联防联控。健全精神卫生服务体系。

(十七)增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系,健全常态化风险隐患排查监测预警、排查整治机制。优化城市防灾减灾空间格局,增加生态屏障、隔离疏散通道,预留防灾救灾弹性空间。健全洪涝联防联控机制,提升城市排水防涝能力。统筹利用地上地下空间,加强“平急两用”公共基础设施建设,构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。科学制定巨灾应急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设,推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

七、促进城市文化繁荣发展

(十八)推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护,完善城乡历史文化保护传承体系。健全城市文化遗产普查调查制度,开展老城及其历史街区专项调查。建立以居民为主体的保护实施机制。推动历史文化名城、街区整体保护,活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产,依托历史文化街区和历史地段,结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验等。加强文物资源保护管理利用和非物质文化遗产保护利用传承。

(十九)塑造城市特色风貌。植根中华优秀传统文化,建设崇德向善的文明城市,彰显中国气质、中国风范。强化城市规划的管控和引导作用,推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。完善城市风貌管理制度,提升审美品质。落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针,加强建筑设计管理,推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化

中共中央宣传部等印发《通知》 组织开展2025年 “全民国防教育月”活动

新华社北京8月28日电 近日,中央宣传部、中央网信办、教育部、文化和旅游部、退役军人事务部、国务院国资委、广电总局、体育总局、中央军委国防动员部、全国总工会、共青团中央、全国妇联等12部门联合印发通知,要求在9月集中组织开展“全民国防教育月”活动。

《通知》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强全民国防教育的重要论述,培育和践行社会主义核心价值观,高扬爱国主义主旋律,以“弘扬抗战精神 共筑国防长城”为主题,在全社会广泛开展群众性国防教育活动,引导广大干部群众更加自觉地关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防,为全面推进强国强军事业凝聚强大正能量。

《通知》提出,要围绕纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,深入开展群众性活动,通过组织缅怀祭扫、参观主题展览等,传承红色基因血脉。广泛开展国防教育普法宣传、先进人物学习宣传、红色故事讲解员巡回宣讲等活动,推动国防教育深入普及。开展青少年国防教育活动,举办国防教育系列赛事,鼓励军工厂企、基层部队和学校结对共建,开展国防教育授课、军事科普等活动。推出一批国防教育主题文艺作品,制播《国防公开课》专题节目,开展国防教育主题电影公益展映、图文和视频作品征集等活动。深化军营开放,组织干部群众参观军事场馆、感受军营生活、体验军事训练。创新开展网上宣传,增强国防教育吸引力感染力。

《通知》要求,各地各有关部门要坚持正确方向,强化思想引领,创新组织机制,丰富教育内容,拓展渠道载体,切实提升针对性实效性。要宣传推广基层好经验好做法,推动形成全社会积极参与和支持国防教育的生动局面。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、反对铺张浪费,确保活动规范高效、安全有序。

抗战胜利80周年纪念活动 新闻中心举行首场记者招待会

介绍纪念活动最新筹备进展

(上接一版)晚会由过去向今天走来,既有对过去历史、人物、事件的深切缅怀和致敬,也有站在历史深处对新时代中国奔腾向前的憧憬和愿景,既凸显了中国人民抗战到底的血性和对正义的守护,也有对80年的赞颂和对美好生活的追求,将极大激发广大人民群众的爱国热情。

在艺术表达上,晚会在宏大的历史叙事中,努力追求用艺术讲好抗战故事,突出“剧”的特点,力求呈现出“史诗”的气质。这场晚会通过音乐、舞蹈、情境戏剧等多种舞台艺术形式,在艺术表达上注重叠加效应,充分发挥“化合”的作用,形成一个个感人至深的历史情境,强化艺术表现力、视觉冲击力和情感穿透力。

长安街沿岸打造10组立体花坛

纪念大会现场布置方面,在天安门广场布置了年号台、观众席、LED大屏。为了让更多的群众能够观礼,还搭建了临时观礼台。

结合常态化的城市环境整治提升工作,北京大力改善群众周边环境,完成了920条背街小巷环境精细化治理,在长安街沿线布置了非常漂亮的10组立体花坛,打造了5座月季花箱景观桥区,提供更多可感可及的花园城市场景;深入开展大气污染防治攻坚战行动,1~7月份的空气质量保持历史同期最优;坚持“不扰民、少扰民”,最大限度压缩交通管制时间和范围,提前做好通告发布、提示引导工作,保障活动顺畅举行、社会交通平稳有序。

阅兵准备基本就绪

阅兵是这次纪念活动的重要组成部分,目前还有不到1周的时间,准备工作的最新进展如何?

记者从招待会上了解到,这次阅兵作为中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动的重要组成部分,参阅力量要素全、结构编成体系化、武器装备数量多、初次亮相占比高,是进入新时代新征程人民军队政治建军新风貌、力量结构新布局、现代化建设新进展、备战打仗新成效的一次集中展示,对于纪念抗战伟大胜利、弘扬抗战伟大精神,具有厚重政治承载和深远历史意义。

目前,已经在天安门地区完成了3次综合演练,总体达到预期效果,全体参阅部队精神饱满、士气高昂,所有参阅武器装备始终保持良好状态,阅兵准备基本就绪。

新华社北京8月28日电(记者 叶昊鸣)中国邮政定于9月3日发行《中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年》纪念邮票1套13枚、小型张1枚,全套面值为20.8元。邮票计划发行数量为600万套、小型张为500万枚。

该套纪念邮票以反映14年抗战历程为主线,以重要战役战斗为展示重点,以抗战题材雕塑为主要表现形式,以历史照片等为背景进行创作。第1至13枚使用了包括“九·一八”历史博物馆“残历碑”、中国人民革命军事博物馆《八女投江》雕塑、卢沟桥石

《中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争 胜利八十周年》纪念邮票将于9月3日发行

狮、平型关大捷纪念馆序厅主题雕塑等要素,主要表现“铭记历史、缅怀先烈”;小型张使用中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动标识作为主景,主要表现“珍爱和平、开创未来”。

该套纪念邮票较好地反映了纪念活动

主题,弘扬了伟大抗战精神,庄严厚重,更具艺术感染力、历史表现力和视觉冲击力,能够更好展现中国人民14年艰苦卓绝的抗战历程,更好凸显中国共产党的中流砥柱作用和中国抗战的东方主战场地位。

该套纪念邮票由北京邮票厂有限公司集

地标、随意更改老地名。

(二十)丰富城市精神文化生活。大力弘扬社会主义核心价值观,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,提高市民文明素质,塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。创新拓展新型公共文化空间,根据实际需要完善城市文化设施。优化城市文化产品供给,创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态,推动文化与旅游、科技、体育等融合发展。

八、提升城市治理能力水平

(二十一)完善城市治理工作体系。发挥好“一委一办一平台”作用,建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市治理统筹协调机制。健全城市管理 with 市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域权责清晰、协同高效的综合行政执法体制,科学确定执法人员配备比例标准,保障必要工作条件。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制,充分发挥志愿服务作用,拓宽新就业群体参与渠道。

(二十二)推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座,完善城市信息模型(CIM)平台。深化数据资源开发和多场景应用,推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。加强城市建设档案管理和数字化建设。完善网络科技治理机制,推进城市小微公共空间改造,整治提升背街小巷、房前屋后环境。

(二十三)加强城市社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善党建引领基层社会治理协调机制,推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系。用好市民服务热线,完善群众诉求响应办理机制。推动城市管理进社区。加强超大社区等特殊区域治理。强化社会治安整体防控,发展壮大群防群治力量。加强社区工作者队伍建设。发挥好村(居)法律顾问队伍作用。健全社会安全稳定风险监测预警体系,提高风险动态监测预警能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制,严密防范个人极端事件。

九、加强组织实施

坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导,构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局。树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,提高领导干部城市工作能力。健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度,增强政策协同性。坚持实事求是、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义,严肃查处违规违纪违法行为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设,培养城市规划、建设、治理等各类专业人才,打造城市领域高端智库。各地区各有关部门要加强组织实施,强化协同配合,结合实际抓好本意见贯彻落实。住房城乡建设部、国家发展改革委要会同有关部门加强协调指导。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月28日电

郑州市举办2025年度城市管理执法职业技能竞赛

为提升全市城市管理执法队伍职业能力,深化推进“强基础、转作风、树形象”专项行动,落实省、市关于城市管理执法职业技能竞赛要求,8月28日下午,2025年度郑州市城市管理执法职业技能竞赛在郑州市城市管理保障中心拉开帷幕。

本次竞赛有来自各区县(市)城市管理执法部门、市城市管理保障中心、市城区河道事务中心的17支代表队(各参赛单位选派3名代表)共51名执法人员参加。开幕式现场宣读竞赛方案、评分标准和考场纪律,并随机抽取竞赛试题。此次竞赛设置法律知识和案卷制作两项内容。法律知识竞赛采取闭卷作答,以住房城乡建设执法业务相关的法律法规知识为主要内容,重点考查参赛选手对通用法律法规知识、专业法律法规和相关政策的掌握程度。案卷制作竞赛以现场抽选的一套模拟拟制案卷作为竞赛试题,机试开卷作答,包含案卷审查与文书制作两部分,重点考查执法实务工作能力。

本次竞赛充分调动了执法人员主动学习、钻研业务的积极性。竞赛过程中,参赛选手严格遵守考场纪律,沉着应对各项考题,展现出扎实的法律功底与娴熟的实务操作能力,实现了“以赛促学、以赛代训、以赛促能”的目标,展示了



城市管理执法队伍的理论素养、业务能力与职业风采。

下一步,郑州市将根据此次竞赛情况,选拔优秀选手组成市级代表队,全力备战2025年河南省住房和城乡建设系统职工职业技能竞赛暨第三届城市管理执法竞赛决赛,奋勇争先,再创佳绩,并以竞赛为契机,持续推进城管执法专业化建设,提升执法人员职业能力,提高服务型执法水平,为郑州现代化人民城市高效能治理和高质量发展作出新的更大贡献。

谷长乐

职业病医院标准发布

二级、三级医院建设有了“硬杠杠”

新华社北京8月28日电(记者 李恒)根据国家卫生健康委官网28日发布的通知,为加强职业病防治能力和服务体系,国家卫生健康委制定《职业病医院基本标准(二级、三级)》,对二级、三级职业病医院的床位、人员、设备按照目前职业病医院基本需求和发展前景等提出明确要求。

随着生态环境、生活方式和职业性疾病谱的不断变化,职业人群的健康面临多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面,职业病发病日趋多样化、复杂化,广大劳动者健康服务需求不断增长。

根据标准,二级职业病医院要求住院床位总数在

100至199张,至少设有职业病科、内科、耳鼻咽喉科(应当设置听力检测室)等关键科室,并至少有5名具备职业病诊断资质的医师。

三级职业病医院要求住院床位总数在200张及以上,其职业病科应当包括职业中毒、尘肺、放射病、物理因素损伤、职业健康监护、肌肉骨骼疾病等专业,并至少有10名具备职业病诊断资质的医师。

值得注意的是,二级、三级职业病医院在人员配置上均提出了“每床至少配备0.7名卫生技术人员”及“每床至少配备0.4名护士”的硬性指标,并突出强调科室负责人的专业技术职称要求,从软件上保障了医疗服务的专业质量。