

郑州文旅融合发展的「生命力」从何而来？

韩枫桦

【编者按】文旅融合，不仅是资源的叠加，更是文化与旅游在深层次上的共生共荣。郑州，作为华夏文明的重要发祥地，近年来在文旅融合发展之路上步履铿锵、亮点频现。从厚重的历史文脉到现代城市活力，从遗址保护活化到沉浸式体验创新，郑州正以独特的“文化底气”和“发展锐气”，激活文旅产业的内生动力。那么，这股持续涌动的发展“生命力”究竟从何而来？答案，藏在城市的基因里，也跃动于时代的脉搏中。本报刊发韩枫桦同志《郑州文旅融合发展的“生命力”从何而来？》一文，希望给读者以启发。

一座承载着五千年华夏文明的城市，正以其独特的“生命力”在文旅融合的大潮中焕发出夺目光彩。郑州文旅融合发展的“生命力”是历史积淀、创新思维、产业协同和人文关怀共同孕育的结果。

一、历史文化基因的当代激活，是郑州文旅融合发展“生命力”的根基

郑州文旅“生命力”首先源自其深厚的历史文化基因。作为“八大古都”之一，郑州拥有3600多年的建城史，是中华文明的重要发祥地。从裴李岗文化到二里头遗址，从商代都城到春秋郑国，历史的层累在这里留下了丰富的文化积淀。但郑州的智慧在于，它没有让这些文化遗产沉睡在博物馆的玻璃柜中，而是通过现代技术手段和创意表达，让古老文明“活”了起来。

走进郑州商都遗址博物院，游客可以亲眼看见青铜器铸造的全过程；在只有河南·戏剧幻城，15个剧场用沉浸式戏剧的方式讲述着河南故事，让观众成为历史的一部分；黄河文化公园里，数字投影技术将《千里江山图》投射在实景山水之间，创造出虚实相生的美学体验。这种历史与现代的对话，让郑州的文化资源不再是静态的展示，而成为可参与、可体验、可感知的活态存在。

二、城市空间的诗意重构，是郑州文旅融合发展“生命力”的源泉

郑州文旅“生命力”的第二个源泉，在于其对城市空间的创造性重构。传统与现代、商业与文化、生活与旅游的边界在这里被不断打破和重塑。德化街的改造就是一个典型案例，这条百年老街既保留了民国建筑的风貌，又引入了时尚业态和文创空间，成为本地人常来、外地人必到的城市客厅。

更值得称道的是郑州对工业遗产的文旅化改造。二砂文创园的前身是亚洲最大的砂轮厂，如今却变身 为艺术展览、创意办公、休闲娱乐的复合空间。高大的厂房变成了美术馆，老旧的机器变成了装置艺术，工业记忆以审美的方式重新进入公众视野。类似的案例还有良库工业、瑞光创意工厂等，这些项目不仅盘活了城市存量空间，更创造了独特的文旅体验。

郑州还善于将日常生活空间转化为旅游吸引物。地铁5号线站点文化墙气势磅礴，文化底蕴深厚。如五一公园站点的文化墙——“大河湾湾”，从站台装饰到站厅设计都融入了黄河元素；社区公园里增设了非遗展示区，市民遛弯时就能接触到传统文化；就连城市绿化也考虑到了文旅功能，月季公园、樱花园等特色景观成为季节性的旅游热点。这种“城市即景区”的理念，让文旅融合真正渗透到了城市的毛细血管中。

三、产业生态的协同创新，是郑州文旅融合发展“生命力”的动能

郑州文旅发展的强劲“生命力”，还得益于其构建的产业协同生态。政府不再是单一的主导者，而是转变为平台搭建者和服务提供者，让市场主体成为创新的主角。只有这种新型政企关系释放了巨大的发展动能。

以只有河南·戏剧幻城为例，这个占地622亩，总投资60亿元的项目由政府提供土地和政策支持，建业集团负责投资运营，专业团队进行内容创作，当地村民参与配套服务，形成了多方共赢的格局。项目自运营以来，不仅成为国内外网红现象级文旅IP，还带动了周边餐饮、住宿、交通等产业的发展，创造了数千个就业岗位。

郑州还特别注重文旅与其他产业的跨界融合。“文旅+农业”催生了新郑大枣节、中牟西瓜节等农事体验活动；“文旅+体育”培育了郑州国际马拉松、少林武术节等赛事品牌；“文旅+科技”孕育了幻境空间、数字光影秀等新型体验项目。这种产业间的化学反应，不断拓展着文旅融合的边界和可能性。

在市场主体培育方面，郑州也下足了功夫。通过鼓励社会资本设立风险投资基金或创业投资基金，加大对处于种子期、初创期文旅企业的投资力度，政府也通过财政出资设立文旅领域政府投资基金或创业投资基金、举办文创设计大赛、建设众创空间等措施，一大批中小微企业文旅企业得以成长壮大。这些企业虽然规模不大，但机制灵活、创意十足，为郑州文旅市场注入了源源不断的活力。

四、人文关怀的温度传递，是郑州文旅融合发展“生命力”的传承

郑州文旅“生命力”最动人的部分，莫过于其对人文关怀的重视。这里的文旅发展始终以人为本，注重情感连接和价值传递，避免了商业化过度导致的同质化陷阱。

在游客服务方面，郑州发布《郑州市建设文化旅游强市支持文旅融合发展实施细则（试行）》后，加快完善旅游集散中心、游客服务功能、咨询中心的公共服务功能，加快完善了旅游公共服务配套设施，推进主要交通沿线、旅游景区、度假区、休闲街区、游客服务中心等标识体系建设，各主要景点的旅游志愿者遍布主要景区和交通枢纽，为游客提供咨询、导览等贴心服务。夏季的“爱心驿站”为户外工作者提供免费饮水休息处，冬季的“温暖车站”让旅客在寒风中感受到城市温度。这些细节或许不会出现在旅游宣传册上，却构成了游客对一座城市最鲜活的记忆。

此外，对本土文化的尊重和保护也是郑州文旅的特色。在非遗传承上，不仅注重技艺的保存，更关注传承人的生活状况。通过设立非遗工坊、开发文创产品、组织展演活动等方式，让非遗传承人获得体面收入，从而愿意继续从事这项工作。这种“造血式”保护比单纯的资金补贴更有可持续性。

当然，郑州还特别重视文旅发展的包容性。景区对老年人、残疾人等特殊群体实行门票优惠，并提供专属服务设施；城中村改造保留了平价小吃摊，让低收入群体也能享受城市发展成果；文旅项目选址兼顾城乡均衡，避免资源过度集中在中心城区。这种普惠理念让文旅发展成果真正惠及所有市民。

五、未来发展的挑战与突破，是郑州文旅融合发展“生命力”的机遇

尽管近几年来郑州文旅融合发展的成绩斐然，但仍面临诸多挑战。如何平衡商业化与文化性、如何处理保护与开发的关系、如何应对周边城市的竞争压力，都是需要持续探索的课题。根据近几年来，笔者对郑州文旅融合发展的调研与研判，笔者认为应在以下几个方向寻求突破：一是深化科技赋能，利用元宇宙、人工智能等技术创造更丰富的体验场景；二是强化国际表达，用世界语言讲述郑州故事，提升国际影响力；三是完善交通网络，通过“米”字形高铁枢纽的优势，将郑州打造为区域性文旅集散中心；四是培育夜间经济，开发更多适合夜间消费的文旅产品，延长游客停留时间。

黄河奔流不息，文明薪火相传。郑州文旅融合发展的“生命力”，归根结底来自于对自身文化基因的自信与创新，来自于对城市发展规律的尊重与把握，来自于对人民美好生活需求的回应与满足。这种“生命力”不是短暂的爆发，而是可持续的生长，它将继续推动这座城市在文旅融合的道路上行稳致远。

站在“天地之中”眺望未来，郑州正以开放包容的姿态，将历史文化转化为发展优势，让千年商都在新时代焕发出更加夺目的光彩。这座城市的实践告诉我们，文旅融合不是简单的“文化+旅游”，而是一场关于城市文明复兴的深刻变革。在这场变革中，郑州已经找到了属于自己的节奏和路径。

（作者单位：郑州市委政策研究室）

当前，人工智能正从技术突破走向规模化应用，成为重塑经济社会形态的核心力量。近期，国务院《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》（以下简称《意见》）的出台，标志着我国智能经济发展进入“系统布局、全域渗透、生态共建”的新阶段。这也推动人工智能从工具性应用转向对经济社会各领域的深度重塑，形成场景驱动、生态协同、治理创新的中国特色发展路径，为培育新质生产力提供核心引擎。

时代逻辑：从技术试验到价值创造的历史跨越

当前全球人工智能出现了从“技术爆发期”向“价值创造期”的关键转折，我国在这一进程中既面临技术落地的“最后一公里”挑战，也拥有场景丰富、产业体系完备的独特优势。

从技术演进看，大模型已具备复杂问题处理能力，智能体实现从“理解”到“行动”的跨越，解决了算法与实际应用的鸿沟。从需求侧看，传统产业转型升级、消费市场提质扩容、公共治理效能提升等多重需求叠加，推动人工智能应用进入“爆发临界点”。然而，技术与需求的“甜蜜点”尚未完全形成。部分领域存在“为AI而AI”的形式主义，技术供给

习近平总书记 在党的二十大报告中强调，“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”。郑州市按照分级分类推进新型智慧城市建设的要 求，推动人工智能与城市高质量发展和高效能治理的融合，以实现城市管理和服务的数智化、一体化、人性化，提升城市能级和核心竞争力，提高人民群众的获得感、幸福感，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

一、政策赋能，推动城市高质量发展

加强顶层设计，充分发挥郑州市新型智慧城市建设办公室、大数据中心和新型智慧城市运行中心的作用，统筹全市新型智慧城市建设工作，构建纵向贯通、横向协同的工作推进体系，实现省、市、县三级行政层级无缝衔接，同时加强政府部门间的协作配合。建立健全以目标为导向的绩效评估制度，重点针对重大项目实施进度、重点企业培育成效等关键指标，细化分解工作任务，落实主体责任。充分发挥专家咨询委员会的作用，通过专家研讨会等形式提供决策咨询。完善政策配套，推动相关立法进程，制定地方性法规，为智慧城市建设提供有力的法规支撑。加速政务数据统管整合，推进重塑性改革，实现机构改革的结构 性优化和功能性再造，全面提升城市治理服务的整体性、系统性、协同性。在现有平台、系统、数据库和设施的基础上，进一步优化智慧城市数据治理层面的数据脱敏、数据分析、数据服务、数据治理、安全管理等系统组件。充分发挥城市各职能部门数据丰富、场景集中等优势，协同推进智慧城市应用场景有效落地。打造智能化数据基础设施，完善公共数据资源开发利用体系，保障数据

习近平总书记强调，“因地制宜发展新质生产力”“要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”。战略性新兴产业和 未来产业是培育新质生产力的重要载体。布局战略性新兴产业和未来产业也要坚持一切从实际出发，因地制宜、分类指导。既要坚持量“产”而行，也要坚持量“力”而行，统筹经济性与战略性，兼顾要素匹配与产业配套，选择细分赛道布局产业发展，探索各具特色的发展路径和模式。

战略性新兴产业是以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用 的先进产业。未来产业是 由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有颠覆性同时伴有高度不确定性的前瞻性产业。整体而言，二者都具有独特的要素需求和产业回报特征，比如高素质劳动力密集、高资本密集、高研发投入密集、高前期预期等。战略性新兴产业的产业化程度更高，技术更加成熟，而未来产业则处于产业孵化期，技术更加超前。不同类别的细分产业存在较强的异质性，布局战略性新兴产业和未来产业应综合考虑产业特征、地区资源禀赋之间的匹配关系，因地制宜、精准施策。

一方面，要量“产”而行，综合考虑各类产业的经济性和战略性。产业的“经济性”是指产业发展为地区带来的综合经济效益。这既体现为对经济增长的直接贡献和产业自身的盈利能力，也涵盖其

我国智能经济发展进入新阶段

朱丹

与行业需求存在“语言壁垒”，数据孤岛、算力成本、标准缺失等问题制约效能释放。《意见》正是通过顶层设计破解这些瓶颈，推动人工智能从“碎片化应用”向“系统性渗透”、从“技术创新”向“生产力变革”跃升。

中国路径：场景、生态与治理的协同创新

全球人工智能发展呈现多元路径：美国侧重技术领先和标准主导，欧盟强调风险管控和伦理规范，而中国通过《意见》展现的，则是“以场景为主壤、以生态为支撑、以治理为保障”的特色路径。这一路径充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景 广阔的优势，将“规模优势”转化为“系统优势”。

1.场景驱动：从“市场优势”到“技术定义权”。我国拥有全球最大、最丰富的应用场景：超大规模消费市场培育智能终端需求，完备工业体系提供智能制造场景，复杂社会治理催生智能治理需求。《意见》通过“政府引导+市场主导”开放场景，如“推动政府部门和国有企业开放场景支持技术落地”，让技术在真实场景中迭代优化。这种“场景—技术”的正循环，不仅能快速提升应用成熟度，更能反向定义技术方向——不是跟随国外

夏后裔

安全高效运行。

二、数智赋能，推动城市数字化转型

以数据要素为核心，构建覆盖“数据采集、汇聚整合、质量管控、价值挖掘、持续运维、安全保障”六大环节的全流程标准化管理体系，实现城市跨部门、跨领域间的数据整合和共享共融。破解“信息孤岛”“数据孤岛”难题，促进数据融通和开发利用，推进城市全域数字化转型。推进政府专网、物联感知网络、视频监控网络的三网融合，实现全域基础数据的统一汇聚，构建城市治理大数据资源池。基于空间地理信息平台，整合各类专题数据图层，建立标准化的地址编码体系，融合城市运行管理的多维度要素，形成包含空间基准、静态属性、动态监测、智能分析等功能的综合性城市数字治理数据资源库。推进政府业务数据与城市运行数据的深度融合，构建多层次数据资源体系，强化基础库、主题库、业务库的数据服务能力。通过系统梳理全市社会治理事项，建立标准化事件分类体系，编制核心业务清单。优化事件处置全流程管理机制，创新跨部门协同工作模式，实现“一件事”集成办理改革。开发设计不同类别的治理场景，实现一键办理。深入推进数据基础设施整合，完善传统的数据存储和传输，向高层次算力和网络融合方向发展，构建贯穿数据全生命周期的综合能力体系。拓展数据资源一体化的深度和广度，依托平台建设，强化数据归集，落实“一数一源一用”，全量实时汇聚政务、物联、社会等数据要素，进一步满足智慧城市建设需求。

三、协同赋能，推动城市高效能治理开展“人工智能+”行动，深入推进国家新一代人工智能创新发展试验区建

优化产业布局重在量“产”量“力”

张红霞 魏楚

对关联产业的带动作用、对本地就业的拉动作用以及所涉及的产业培育风险等因素。产业的“战略性”是指从统筹发展和安全的角度衡量该产业对于基本生存保障和长远发展潜力所具有的重要性。在实践中，基本生存保障对应的是安全维度，涵盖粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等。该维度产业的战略性，取决于其在产业体系内对保障整体安全的重要性，突出表现为对关键产品产业链上游的支撑能力。长远发展潜力对应高质量发展 的维度，着眼于长期动态的培育，如创新能力 和绿色转型等。从现代化产业体系来看，这类产业或者与新生产要素的培育密切相关，或者处于技术前沿，是最具创新活力的产业节点。

量“产”而行，指的是在产业政策取向 上，要综合考虑不同类别的战略性新兴产业和未来产业在经济性和战略性维度上的不同特性，因“产”施策，充分发挥有效市场和有为政府在资源配置上的各自优势。对于战略性强的领域，如前沿科技和基础研究，需要发挥政府的引导作用进行重点支持与长期培育；对于经济性强 的领域，核心是为各类经营主体营造公平、透明、可预期的发展环境，激发市场活力；对于战略性与经济性兼备的产业，则需着力创新体制机制，推动形成市场主导与政府引导有效协同的融合发展局面。

另一方面，要量“力”而行，综合考虑

技术路线，而是基于中国场景需求“定制化引领”，进而争夺全球技术定义权。

2.生态协同：从“单点突破”到“系统竞争力”。《意见》强调“培育智能原生企业”“打造人工智能应用服务链”，推动形成“领军企业带动、独角兽崛起、专精特新 生 根、初创企业涌现”的生态格局。

3.治理创新：从“被动应对”到“主动引领”。面对人工智能带来的就业结构变化、伦理风险、安全挑战，《意见》提出“动态敏捷、多元协同”的治理思路；在就业方面，“增强就业创造效应，减缓就业替代效应”，通过技能培训、新职业培育实现劳动力转型；在伦理方面，“构建与 技术演进相适应的伦理规则”，避免“一刀切”限制创新；在全球治理方面，“共建人工智能全球治理体系”，推动普惠共享。这种“包容审慎”的治理模式，为全球智能时代治理提供了新范式。

构建智能经济新生态

《意见》的出台标志着我国人工智能发展从“技术追赶”进入“生态引领”的新阶段，为培育新质生产力、推动高质量发展提供了核心引擎。其战略启示在于：战略定位上，需将“人工智能+”视为重构生产函数的关键变量。智能技术不仅是工具，更是改变生产要素组合方式的

整合无人机、卫星遥感等智能航空设备采集的低空监测数据，强化城市数字孪生平台的数据支撑能力。通过构建“空—天—地—网”四位一体的数据融合体系，实现低空遥感、视频监控、物联网感知等多源异构数据的智能关联分析，创新立体化城市治理新模式。打造统一的协同生态，创新低空应用场景，赋能低空经济发展，带动智慧城市核心产业快速发展，通过培育数据要素全产业链，构建智慧城市发展的新型基础设施体系，为郑州建设国家中心城市注入数字化发展动能。

四、平台赋能，推动产城一体化融合

深入贯彻落实国家、河南省新型智慧城市建设相关战略部署，大力发展低空经济和卫星应用产业，将其作为推动智慧城市建设 和新型产城一体化的重要抓手。引导通航飞机总装制造企业，加快“中原星谷”、河南低空经济产业园先导区等项目建设，争创第三批全国民用无人驾驶航空试验区，打造低空经济发 展示范区和全国重要航空航天卫星产业基地，将智慧城市治理形态拓展至“北斗+低空城市治理”三维立体层面，将城市运行和治理智能中枢向“空地一体化”方向推进，依托AI 算法，为城市综合治理、无人驾驶、环境保护、应急救援等提供有力的数据支持和应用服务。

“乘数因子”——通过数据、算力、算法的融合，推动经济增长从“要素驱动”向“创新驱动”跃升。

实施路径上，需坚持“双向赋能”与“系统思维”。技术创新与应用落地不是先后关系，而是共生关系：应用需求牵引技术突破方向，技术突破拓展应用边界；同时，需统筹技术、产业、安全、治理等多维度，避免“单点突进”导致的失衡风险。

全球合作上，需践行“普惠共享”的发展理念。中国通过“人工智能+全球合作”行动，推动技术普惠、共建治理体系，既提升国际话语权，又让更多国家共享智能时代红利，这正是“人类命运共同体”理念在科技领域的体现。

从2027年“智能终端普及率超70%”，到2030年“智能经济成为重要增长极”，再到2035年“全面步入智能经济和智能社会”，《意见》勾勒的不仅是技术发展路线图，更是中国式现代化的智能图景。在这一进程中，“人工智能+”将重塑产业形态、生活方式和治理模式，而中国特色的智能经济路径，也将为全球人工智能发展贡献“应用驱动、生态共建、包容共享”的东方智慧。

（作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员）

整合无人机、卫星遥感等智能航空设备采集的低空监测数据，强化城市数字孪生平台的数据支撑能力。通过构建“空—天—地—网”四位一体的数据融合体系，实现低空遥感、视频监控、物联网感知等多源异构数据的智能关联分析，创新立体化城市治理新模式。打造统一的协同生态，创新低空应用场景，赋能低空经济发展，带动智慧城市核心产业快速发展，通过培育数据要素全产业链，构建智慧城市发展的新型基础设施体系，为郑州建设国家中心城市注入数字化发展动能。

五、人才赋能，推动城市可持续发展

构建5G、AI、工业互联网等重点领域专业 人才库，形成梯次合理的人才队伍。整合高校、孵化器、研发机构等资源，打造人才孵化平台，建立动态人才储备机制。同时完善人才政策体系，制定科技领军团队专项引进计划，创新智慧城市人才发展模式，优化柔性引才机制。重点加强智慧城市复合型人才 培养，建设专业技术实训基地，健全继续教育体系，为数字化转型提供持续人才保障。构建新型智慧城市建设人才培养体系，整合各类企业、科研机构，在郑高校等资源，设立各类科研教育机构，开设相关课程，联合建立产学研协同基地，推动“双一流”高校郑州研究院建设，引进国际知名高校合作办学项目，培养高层次专业创新人才。提升智慧城市国际化水平，建立海外人才回流渠道，促进国际人才交流与合作。

（作者单位：郑州市社会科学院，本文系郑州市2025年度课题“人工智能赋能郑州市产业转型升级对策研究”的阶段性研究成果）

素匹配度和产业配套度可以为地区布局和发展战略性新兴产业、未来产业指明精准施策的方向。例如，长三角部分城市的新一代信息技术产业虽已形成良好配 套，但关键要素匹配不足。因此，其政策着力点应集中于补齐要素短板，提升要素匹配度，而非继续盲目扩大产业配套规模。

此外，布局战略性新兴产业和未来产业要坚持重点突破，既要考虑绝对优势，又要考虑比较优势。除了考虑本地区要素禀赋是否满足产业 的要素需求特性之外，还要综合考虑与本地区匹配度的产业对于本地区而言的相对收益和成本。具体来说，对于经济发展水平较高的地区如长三角城市，其与新一代信息技术、新材料、新能源、生物医药、空天经济等多个战略性新兴产业与未来产业的要素需求特性匹配，同时具备了发展这些战略性新兴产业和未来产业的条件。在资本、劳动力等要素总量约束条件下，需要综合考虑对于本地区而言，这些产业的相对发展条件和产业回报，确定产业发展的侧重点和优先级，确定短期和长期发展的重点，对不同侧重点和优先级的产业给予差异化的产业政策。而对于发展基础相对薄弱的地区，产业布局就要考虑比较优势，选择发展成本更低、收益更高的产业，从而更好推动本地区产业高质量发展。

（作者单位：中国人民大学）