关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

（上接一版）在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

新华社北京10月28日电

习近平主席推动构建亚太命运共同体

“我们要团结协作，勇于担当，全面落实2040年布特拉加亚愿景，推动构建亚太命运共同体，努力开创亚太发展新时代。”

秉持亚太合作初心，回应时代呼唤，携手应对全球性挑战。

2013年以来，习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话，就共建亚太命运共同体提出一系列重大理念主张，从战略高度和长远角度擘画亚太合作蓝图，为构建人类命运共同体汇聚起澎湃动力。

“我们都是亚太这片大海中前行的风帆”

湛蓝的太平洋，宛若宽广包容的怀抱，将亚太地区人民紧密地联系在一起。

顺应和平发展的时代潮流，推动共谋繁荣的互利合作，亚太地区成为世界经济增长中心、全球发展稳定之锚和合作高地，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。

在开放包容的基础上交融互鉴，在良性竞争的同时互利合作。

在各方共同努力下，《2040年亚太经合组织布特拉加亚愿景》在2020年通过，开启新的合作前景；全球参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施，为亚太区域经济一体化注入强劲动力；共建“一带一路”标志性项目在亚太地区渐次落地，互联互通网络不断完善；亚洲基础设施投资银行从无到有，影响力越来越大……

“中国的发展离不开亚太，也将进一步造福亚太”

捷报频传的合作成果，印证着普惠包容是亚太发展的根本旨归，大家一起发展才是真发展。

“中方期待各方积极参与全球发展倡议”“中方将在亚太经合组织推进提高居民收入、促进中小企业集群式发展等倡议”“欢迎各方继续搭乘中国发展快车”……一系列中国倡议、中国理念，赢得亚太伙伴广泛认同和支持，为共同培育普惠包容的发展环境提供行动指引。

“让更多经济体、更多民众共享发展成果”，习近平主席的坚定话语，彰显亚太最大新兴经济体领导人深厚的人民情怀和宏阔的天下胸怀。

“共迎全球性挑战，共建人类命运共同体”

亚太是发展繁荣的高地、合作共赢的热土，孕育着无限希望。

历经多年合作发展，亚太大家庭成员抵御风险能力显著增强，风雨同舟的意愿日益凝聚，人们有理由对亚太发展前景保持信心。

勇立潮头，不惧风浪，一种定力愈发坚韧——“越是困难时刻，越要坚定信心”“亚太地区要继续领风气之先”“经济全球化动力和阻力胶着，但动力仍然胜过阻力”……

携手并肩，共谋繁荣，一种远见照亮未来——“共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化”“确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等”“大国竞争不应是时代底色，团结协作才能共克时艰”……

在人类历史发展的十字路口，习近平主席以拨云见日的历史眼光与和合共生的中国智慧，推动亚太开放合作持续走深走实。

“让我们加强团结合作，共迎全球性挑战，共建人类命运共同体，为推进世界共同繁荣、开创人类更加美好未来汇聚更大合力。”

人们期待：亚太大家庭的未来更加和平繁荣美好，共建亚太命运共同体之路越走越宽广！

据新华社北京10月28日电

全文详见郑州日报客户端

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次，学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡居民收入比相较2020年下降0.22。实践有力证明，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业，是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求，对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉，一片叶子富了一方百姓，推进农文旅融合发展，从“美丽风景”走向“美好生活”；陕西延安，建设“苹果高质量发展先行区”，依靠科技创新拓展产业链、价值链，让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，提升农业综合生产能力和质量效益，提高强农惠农富农政策效能，一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化，最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，在发展中保障和改善民生，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

新华社北京10月28日电

祖国必然统一势不可挡

钟台文

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女的共同愿望，也是中华民族伟大复兴的应有之义。两岸同属一个中国，祖国统一大势不可阻挡，这是中华民族走向伟大复兴的时、势、义所决定的。统一不是一种选择，而是一种必然。在中华民族走向伟大复兴的历史征程中，两岸中华儿女一定能够早日解决台湾问题，实现祖国完全统一，共享民族复兴荣耀。

两岸统一是民心所向

在中华民族几千年的历史长河中，统一始终是历史发展的主流。中华民族书写了辉煌的历史，创造了灿烂的文明，深刻认识到“统则强、分则乱”的兴衰规律，形成了追求“大一统”的共同价值取向。自宋元以来，台湾绝大多数时间都是统一的多民族国家的一部分。即便是在被日本非法侵占的50年里，台湾同胞武装、非武装反抗日本殖民统治从未停止，更有数万人胸怀“欲救台湾，必先救祖国”的信念，奔赴祖国大陆参加抗日战争，最终与大陆同胞共同取得抗战的伟大胜利，台湾随之光复、回归祖国。这充分表明，台湾同胞具有光荣的爱国主义传统。两岸同胞同属中华民族，都是中国人，完成国家统一是全体中华儿女孜孜以求的愿望。有全体14亿多中国人汇聚的智慧和力量作支撑，实现国家统一的民意无比坚实、基础无比雄厚、力量无比强大。

在中国共产党的引领推动下，70多年来特别是两岸隔绝状态打破以来，两岸关系获得长足发展。两岸交流合作日益广泛，互动往来日益密切，给两岸同胞特别是台湾同胞带来实实在在的好处，充分说明两岸和则两利、合则双赢，两岸同胞走近走亲的强烈意愿是任何力量都压制不了的，两岸交流交往交融的时代大潮是任何力量都阻挡不了的。两岸关系发展，特别是祖国大陆广泛惠及台湾同胞的政策举措，契合了广大台湾同胞的心声，塑造了台湾社会要和平、要发展、要交流、要合作的主流民意。

在中华民族实现国家完全统一的伟大进程中，“台独”分裂势力不过是蚍蜉撼树、螳臂当车。2300万台湾同胞都是中华民族一分子，都是中国人。“台独”分裂势力大肆推动“去中国化”“渐进台独”，愚弄台湾民众，尤其是毒害青少年一代，制造台湾社会“分离意识”，严重毒害台湾同胞心灵。“台独”分裂势力置台湾民众命运与台湾发展前途于不顾，不惜裹挟台湾社会为其政治私利垫背，给台湾带来深重祸患，危害台湾前途。“台独”分裂势力一意孤行，背弃民族大义，甘当美国等西方国家“以台遏华”的棋子，配合其打压遏制大陆发展，甚至不惜将民族利益出卖给外部势力，损害两岸同胞共同利益和中华民族根本利益，终将遭到历史和人民的审判和惩处。

两岸统一是大义所在

1949年以来，中国共产党始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，牢牢把握对台工作的历史方位和时代使命，引领两岸关系发展方向，塑造祖国必然统一大势。新时代新征程，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的进程中，坚定不移推进祖国统一大业。

国家统一是全体中国人民意志的强烈表达。解决台湾问题是中国人自己的事，只能也必须由包括台湾同胞在内的14亿多中国人民共同决定。这不仅是民族情感使然，更是国家行使主权的必然。制度的不同，改变不了两岸同属一个国家、一个民族的客观事实。外部的干涉，阻挡不了家国团圆的历史大势。统一，是中华民族根本利益所在，也是台湾同胞福祉的最大保障。

台湾回归中国是二战后国际秩序的重要组成部分，支持中国统一是维护国际法权威和战后国际秩序的应有之义。80年前，中国人民浴血奋战，赢得了抗日战争的伟大胜利；80年后，中国致力于维护战后国际秩序，决不允许历史悲剧重演。维护国家统一和领土完整，是国际法的基本原则，是每个主权国家的基本权利。一个中国原则是国际社会普遍共识和国际关系基本准则，国际社会广泛理解支持中国人民完成国家统一的正义事业。从国际大义上讲，中国人民解决台湾问题，事关维护《联合国宪章》的原则，符合人类社会进步和正义的潮流。中国必将统一，既由战后国际秩序所决定，也为站在人类文明与进步一边的绝大多数国家所支持。无论外部势力如何捣乱，中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。

两岸统一是大势所趋

习近平总书记深刻指出：“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。”决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆的发展进步。经过数十年的发展，祖国大陆的经济实力、科技实力、军事实力、文化软实力及综合国力大幅跃升，国际地位显著提高，国际影响力明显增强，日益走近世界舞台中央。中华民族伟大复兴势不可挡，国家统一事业也正进入新的历史进程。祖国大陆发展的优势和条件，持续转化为推进统一的能力和动力，必将不断促进两岸社会交流交融，加深两岸同胞利益和情感联结，增进共同的民族、文化和国家认同，牵引两岸关系朝统一方向前行。祖国大陆的实力决定了“台独”分裂没有出路、统一不可抗拒，决定了外部干涉不会得逞、“倚外谋独”只会失败，台湾的出路有且只有一条，就是走向祖国完全统一。

中华民族一定是强必统，统更强。从两岸实力对比和国际格局演变趋势看，只会对支持统一的正义一方越来越有利。两岸坐下来谈，谈出合理的“两制”台湾方案，不仅台湾现有社会制度会得到充分尊重、实现高度自治，台湾同胞还可以更广泛参与国家治理和国际事务，与大陆同胞一道当家做主，在更广袤的土地上实现治国安邦、经天纬地的理想。正如孙中山先生所言：“‘统一’是中国全体国民的希望。能够统一，全国人民便享福；不能统一，便要受害。”

青山遮不住，毕竟东流去。两岸统一既是历史定论、法理必然，也是民心所向、大义所在，更是不可阻挡、不可逆转的时代洪流。国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现！

新华社北京10月28日电