为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

-《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记

(上接一版)制定一份具有战略性、前瞻性、 指导性的规划建议,事关中国式现代化建设全 局,事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑,阐明制 定好"十五五"规划建议重大而深远的意义:

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、 分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期 基本实现社会主义现代化,必须制定好"十五五" 规划建议,科学引领未来五年经济社会发展。

—这是有效应对复杂严峻的外部环境新 变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。 制定好"十五五"规划建议,精准研判内部形势和 外部环境,科学谋划思路举措,对有效应对风险 挑战,确保中国式现代化行稳致远,至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高 质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正 处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向 中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和 增长模式都在发生深刻变化,发展不平衡不充分 问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问 题,必须系统谋划"十五五"时期经济社会发展。 立短谋长,高位擘画。

制定好"十五五"规划建议,引领中国式现代 化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张 蓝图绘到底,历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——践行 全过程人民民主凝聚中国式现代化 建设强大合力

2025年春节刚过,北京西郊,规划建议起草 工作正式启动。

"希望大家不忘初心、牢记使命,解放思想、 实事求是,加强学习、认真思考,深入调研、集思 广益,集中精力、全力以赴,高质量完成党中央交 给的光荣任务。"文件起草组第一次全体会议上, 习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深

对制定规划建议需要重点把握的问题,总书 记提出要"坚定必胜信心,保持战略定力""科学 提出总体思路和具体目标""注重政策举措的系 统性、整体性、协同性"。

就准确把握"十五五"时期经济社会发展重 大战略任务,总书记从12个方面明确要抓住一 批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务,提 出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中,习近平总书记亲自领 导、全程指导,多次就起草工作作出重要指示批 示,多次主持召开相关会议听取文件起草工作情 况汇报,指导研究重大问题,提出重要修改意见,

自始至终发挥着定向把舵作用。 规划建议起草,是深入实际、调查研究的过程。 今年3月,全国两会闭幕不到一周,习近平 总书记赴贵州和云南考察调研,进侗寨、访古城, 看产业、话振兴,指引云贵大地在中国式现代化

新征程上奋发进取。 4月,上海;5月,河南;7月,山西……习近平 总书记身体力行,走进基层,围绕中国式现代化

提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表:

2月23日中午抵达,下午2点前往一家汽车企业 调研并在现场召开座谈会,随后前往数字化城市 运行和治理中心;2月24日,上午8点半召开市 委常委同志座谈会,10点召开11个市级有关部 门座谈会,下午当面访谈市委、市政府主要负责 同志……

2月下旬,6个调研组赴12个省区市,分别 访谈省区市党委和政府主要负责同志,召开相关 座谈会;深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、 开放口岸等66个基层单位实地调研,访谈干部 群众270余人。

一次次访谈,畅所欲言、各抒己见;一次次调 研,回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调:"党中央作出重大决策 部署,都要广泛发扬民主,集中全党全国智慧。这 也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。"

规划建议起草,是开门问策、集智聚力的过程。 4月30日,习近平总书记在上海主持召开部 分省区市"十五五"时期经济社会发展座谈会,当

面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。 5月至6月,受习近平总书记委托,中央领导 同志先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科

技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库,就经济社会发 展重大问题开展35项重点课题研究;征求各地

方各部门意见建议,听取党外人士意见建议…… 海纳百川,气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面, 同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层 设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日,"十五五"规划编制工 作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作 出重要指示,强调"坚持科学决策、民主决策、依法 决策""广大人民群众积极建言献策,提出了许多 有价值的意见建议,有关部门要认真研究吸纳"。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余 条,经梳理摘编,形成27个方面具有建设性、代 表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题,有的建议"挖掘社区就 业潜力",有的希望"推动新就业群体职业伤害 保障全覆盖",有的提出"进一步关注日结劳工市

文件起草组高度重视这些意见建议,认真研 究和吸收,许多内容以适当方式体现在规划建议 相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平 总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百 姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草,是几上几下、日渐成熟的 过程。

从春到夏、从夏到秋,从框架提纲到框架方 案,从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月, 200多天,文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐,拿出 了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全 党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景:初稿形成 后,连续几天召开会议,对每一部分内容逐段逐 句"过堂",大家发言时观点鲜明、富有卓见,讨论 时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见,反复推敲每一处细 节,就是要确保规划建议经得起实践和历史的 检验。

因时而动,因势而变——

今年以来,国际形势变化的不利影响逐渐加 深,外部打压遏制不断升级,我国发展面临的挑

习近平总书记强调,谋划一个时期的经济社 会发展,必须弄清楚大环境。

4月10日,文件起草组工作班子召开专题会 议,讨论应对外部形势变化,调整文件起草思路 和框架结构。

天下大事,必作于细——

面对新形势新任务,规划建议在起草中形成

习近平总书记指出,"十五五"规划建议作为 党中央的重大决策部署,提出的每一个新提法、 每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影 响,必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行, 规划建议起草立足我国国情,处理好当前与长 远、局部与整体、需要与可能等关系,注重保持宏 观政策取向一致性,注重防止和克服政策实施可

能带来的负面效应。 寒来暑往,春华秋实。

8月4日起,规划建议稿在党内一定范围组

8月27日,中共中央召开党外人士座谈会, 就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负 责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总 书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月,各地区各部门各方面对规划建议 征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草 组认真研究、逐条斟酌,初步增写、改写、精简文 字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治 局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建 议送审稿。

10月20日上午,这份承载重托、高举旗帜、 凝心聚力的文件,摆在出席党的二十届四中全会 的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨 论稿向全会作了说明。

当天下午开始,出席全会的168名中央委员、 147名候补中央委员,还有列席会议的同志,分成 10个小组,就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论,与会同志共提出修改意见 176条。文件起草组吸收这些意见建议,作出19

10月22日晚, 习近平总书记主持召开中央 政治局常委会会议,审议规划建议修改稿。修改 稿于23日上午再次提交全会分组征求意见,之 后作出1处修改,形成建议表决稿。

与会同志一致认为,规划建议体现了以习近平 同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开 创中国式现代化建设新局面的历史主动,深刻回 答了未来五年经济社会发展若干重大问题,清晰 擘画强国建设的前进路径,视野宏阔、立意深远、 内涵丰富,是一份符合我国国情、把握发展规律、 顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示,在中国式现代化的康庄 大道上继续前进,有以习近平同志为核心的党中 央领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义 思想科学指引,有亿万人民众志成城、团结奋斗, 我们必将战胜一切艰难险阻,创造新的更大辉 煌,铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——确保 基本实现社会主义现代化取得决定 性进展

"诵讨!"

10月23日下午,党的二十届四中全会第二 次全体会议上,"十五五"规划建议表决通过。 习近平总书记话音刚落,现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画,是向着基本实现社会 主义现代化目标,续写经济快速发展和社会长期 稳定两大奇迹,奋力开创中国式现代化建设新局 面的时间表和路线图、宣言书和动员令,必将推 动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水 平! 规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目 标 计人心潮澎湃 备受鼓舞

这是中国式现代化的光明前景,是中国共产

党和中国人民的信心与底气。 规划建议全文约2万字,由15个部分构成,

分为三大板块。 第一板块回首过往、眺望前路:总结"十四 五"时期我国发展取得的重大成就,分析"十五 五"时期的历史方位、发展环境,明确"十五五"时 期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要

第二板块覆盖全面、重点突出:着眼关系全局 和长远的重点问题,分领域部署"十五五"时期的战 略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国 内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展, 到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防 建设等12个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力:强调坚持和 加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法 治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、

充分调动全社会积极性主动性创造性。 规划建议突出以经济建设为中心一

这份文件的框架结构设计意味深长:分论 12个部分,前7个部分集中在经济建设领域,足 见分量之重。

"改革开放40多年来,正是因为坚持以经济 建设为中心,国家发生翻天覆地的变化。"一位文 件起草组成员说,规划建议凸显了经济建设在基 本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基,到引领发展新质 生产力,再到加快构建新发展格局,规划建议与 "十四五"规划一脉相承,继续把推动高质量发展

确定为"十五五"时期经济社会发展的主题。 科技兴则产业兴,科技强则发展强。

"培育壮大新兴产业和未来产业""重点领域 关键核心技术攻关取得决定性突破""以人工智 能引领科研范式变革"……

规划建议强调科技创新的引领作用,进行了 系统部署,推动提升国家创新体系整体效能,全 面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不 断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜—

一年多前,党的二十届三中全会部署300多项 改革举措,开启进一步全面深化改革的时代新篇。 党的二十届四中全会上,改革仍是重要关键词。

规划建议明确,"坚持全面深化改革"是"十五 五"时期经济社会发展必须遵循的原则之一,"进 一步全面深化改革取得新突破"是一大主要目标。

从"坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点 堵点",到"加快完善要素市场化配置体制机制", 再到"完善收入分配制度"……

改革部署在目标指向上一以贯之,在重大任 务上接续递进,突出体现以改革之力推动高质量

规划建议提出扎实推进共同富裕一 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代 化,实现人民对美好生活的向往是中国式现代化 的出发点和落脚点。

人们注意到,规划建议在指导思想中突出强 调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

"这是指导'十五五'时期经济社会发展的一 个总体性要求。"习近平总书记在作规划建议说 明时掷地有声。

围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就 业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳 步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均 衡性可及性强的政策举措;

着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业 农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域 经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务

着眼促进人民精神生活共同富裕,提出繁荣 互联网条件下新大众文艺,构建中华文明标识体 系,以文化赋能经济社会发展,提升中华文明传 播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共 产党人矢志为民的深厚情怀,为"十五五"发展铺

规划建议部署更好统筹发展和安全—— 发展是硬道理,安全也是硬道理。

未来五年,我国各种不确定难预料的风险因 素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨, 迫切需要我们坚持底线思维和极限思维,以新安 全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现 代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国 家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善 社会治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代 化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现 代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措,表明我们党对总体国家安 全观的认识更加深刻,保障国家安全的措施更加 有力。

规划建议强调坚持党的全面领导---坚持和加强党的全面领导是推进中国式现 代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是 艰巨繁重,越要坚持党的全面领导,不断提升党 的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制,提高干 部队伍现代化建设本领,统筹推进各领域基层党 组织建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚 决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本 保障作用,这是百年大党以伟大自我革命引领伟 大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——向着 中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日,"十五五"规划建议全文通过新 华社的电波传向全世界。

"国家软实力持续提高""建设能源强国""推 进旅游强国建设"……规划建议中一系列新提法 新举措令人耳目一新,引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆,文件起草组第一 次全体会议上,习近平总书记在讲话接近尾声 时,对大家作了一番叮嘱,其中就强调了守正创

"守正创新是习近平新时代中国特色社会主 义思想的显著标识,也是此次规划建议制定过程 中的突出特点。"这位文件起草组成员说,新提法 新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律 的新认识新思路,展现了我们党理论创新和实践 创新的最新成果,必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进,高质量发展 动能必将更加强劲—— "坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生

和促消费、投资于物和投资于人紧密结合"。规 划建议中,推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深 刻影响国内发展的新的发展环境下,规划建议为 增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路 径,体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理 政智慧。

在建设现代化产业体系方面,明确提出巩固 提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建 筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力;前 瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造、氢能 和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通 信等成为新的经济增长点;

在加快高水平科技自立自强方面,强调完善 新型举国体制,采取超常规措施,全链条推动集 成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材

料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得 决定性突破;

在加快构建高水平社会主义市场经济体制 方面,提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、 内生增长的经济发展模式,强化逆周期和跨周期 调节,实施更加积极的宏观政策,持续稳增长、稳 计训 趋新期.

在扩大高水平对外开放方面,提出积极扩大 自主开放,对接国际高标准经贸规则,以服务业 为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放 领域和区域;

当前,我国正处于高质量发展爬坡过坎重大 关口,必须加快实现发展方式转变、经济结构优 化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法,充分运用新举 措,必将推动我国经济社会高质量发展获得更强 劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进,民生福祉必 将更加丰厚-

"建立健全职业伤害保障制度"。规划建议 中的寥寥数语,却为我国8400万新就业形态劳 动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来,一些快递员、外卖骑手、网约 车司机等,由于未同平台方建立劳动关系,在遭 遇职业伤害时存在保障短板。

近年来,我国持续推进职业伤害保障试点, 已有超过2200万人受益。根据规划建议,"十五 五"时期,这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划,到逐步提高城乡 居民基础养老金:从稳步扩大免费教育范围,探 索延长义务教育年限,到推动高等教育提质扩 容,扩大优质本科教育招生规模;从因城施策增 加改善性住房供给,到建设安全舒适绿色智慧的 "好房子";从稳妥实施渐进式延迟法定退休年 龄,到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中,一项项新提法新举措,着眼解 决人民群众急难愁盼问题,推动增进人民福祉、 提高人民生活品质,成为"中国式现代化,民生为 大"的生动注脚。

民心是最大的政治,人民群众中蕴藏着书写

历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合 民生所盼,将进一步汇聚智慧和力量,团结一心

沿着规划建议指明的方向前进,国家治理效 能必将更加彰显---

制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争 是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历 史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证 明,"中国奇迹"之所以举世瞩目、"中国之治"之 所以成为独特风景,其奥秘就在于"中国之制"能 够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社 会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型;完 善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理 现代化;完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会 治理群众基础……

规划建议在完善"中国之制"方面的最新部 署,深刻把握近年来国家治理新趋势新特点,着 力完善和发展中国特色社会主义制度,推动国家 治理体系和治理能力现代化迈上新台阶,为中国 式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进,中国式现代 化前景必将更加光明-

目标犹如导航的灯塔,照亮前行的方向。 规划建议不仅从高质量发展、科技自立自 强、进一步全面深化改革等7个方面明确了"十 五五"时期经济社会发展的主要目标,也进一步 细化了2035年目标。

到那时,我国经济实力、科技实力、国防实 力、综合国力和国际影响力大幅跃升,人均国内 生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加 幸福美好,基本实现社会主义现代化。 "现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。

它曾看起来如此遥远,如今离我们越来越近。"一 位文件起草组成员非常感慨,中国式现代化的新 征程上,每一个人都是主角,希望每一个人都能 从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激 发强大力量。

蓝图已绘就,奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为 核心的党中央周围,沿着规划建议指明的方向, 为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗,共 同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章!

在发展中固安全,在安全中谋发展

一论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

安全是发展的前提,发展是安全的保障。党 的二十届四中全会把"坚持统筹发展和安全"列 为"十五五"时期经济社会发展必须遵循的一条 重要原则,把"国家安全屏障更加巩固"列为主要 目标之一,围绕统筹发展和安全作出一系列战略 部署,这对干以新安全格局保障新发展格局、确 保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具

有重大指导作用。 统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安 思危,是我们党治国理政的一个重大原则。党的 十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹 国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事, 团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应 变局、开新局,书写了经济快速发展和社会长期 稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全

观,推进国家安全体系和能力现代化,在实现"人 类历史上非凡的经济转型"的同时成为"世界公 认的最安全国家之一

"十四五"时期,笃定粮食安全是治国理政的 头等大事,我国粮食综合生产能力持续提升,年 产量始终保持在1.3万亿斤以上;把能源安全作 为关系经济社会发展的全局性、战略性问题,建 成全球规模最大电力基础设施体系,实现了消费 增量90%以上由国内自主保障;着眼维护经济金 融大局稳定,完善重大风险处置统筹协调机制, 标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构 等风险;面对围堵、遏制、打压,集中力量办好自 己的事,牢牢掌握我国发展和安全主动权……实 践充分表明,维护国家安全是全国各族人民根本 利益所在,统筹发展和安全为中国式现代化行稳

致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年,我国发展面临 的各种不确定难预料风险因素将明显增多,统筹发 展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全 体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强 重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水 平,完善社会治理体系;围绕高质量推进国防和军 队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治 理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。 认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神,以 历史主动精神克难关、战风险、赢挑战,定能有效防 范化解各类风险,增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以"建设更 高水平平安中国"为例,深化对如何在发展中固 安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示,我国是世界上命案发案率最低、 刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。 《2025年全球安全报告》认为,中国是世界上最安 全的国家之一,无论是中国民众的安全感还是中 国的"法律与秩序指数"排名,都远超所有的西方 大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片?实 践告诉我们,中国实现社会和谐稳定、国家长治 久安,靠的是制度,靠的是我们在国家治理上的 高超能力。

从新时代"枫桥经验"打造人人有责、人人尽 责的社会治理共同体,到"新时代六尺巷工作法" 走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层 治理之路,从数智赋能推动治理更加精准高效, 到法治护航筑军平安中国基石……"十四五"时 期,我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业

化水平大幅提升。面向未来,更加注重统筹发展 和安全,我们要通盘考虑内外部风险挑战,增强 维护安全能力,坚定不移走中国特色社会主义社 会治理之路,以高效能治理促进高质量发展和高 水平安全良性互动,有效构建新安全格局,为新 发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的 伟大事业,必然会遇到各种困难和挑战。在以 习近平同志为核心的党中央坚强领导下,胸怀 "国之大者"、树立底线思维,把统筹发展和安全 贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程,以高 质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高 质量发展,我们一定能不断开创以中国式现代化 全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京10月29日电