

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 关于编制我市『十五五』规划需重点把握问题的思考与建议

韩枫桦 裴国威

编者按:科学编制“十五五”规划是郑州面向2035年远景目标、实现高质量发展的重要战略抓手。目前,郑州作为国家中心城市和中原城市群核心引擎,正处于转型升级的关键期、能级跃升的突破期和区域竞争的重塑期,必须聚焦关键领域和重大问题,以更高的城市站位谋未来、以更准的战略研判应变局、以更实的系统布局促发展、以更广的群众参与聚共识、以更强的执行保障求实效。因此在编制“十五五”规划时,应用心思考,提出具有前瞻性、针对性和可操作性的建议,这对于推动郑州在国家中心城市行列中争先进位、谱写中国式现代化郑州新篇章,具有重要意义。今天本报刊发韩枫桦、裴国威同志撰写的《关于编制我市“十五五”规划需重点把握问题的思考与建议》,旨在从研究者的视角,为我市编制“十五五”规划提供参考,助力郑州在高质量发展中迈出更加坚实的步伐。

2025年是“十四五”规划的收官之年,编制好“十五五”规划,把回升向好势头延续到“十五五”时期,对实现中国式现代化至关重要。“十五五”时期是郑州实现高质量发展、提升城市能级的关键阶段,也是郑州在国家中心城市建设中争先进位的重要五年,科学编制“十五五”规划,事关郑州未来五年乃至十年的战略地位和发展方向。当前,应学习贯彻落实党的二十届四中全会精神,全面聚焦“两高四着力”重大要求,扛稳“挑大梁、走在前”使命担当,编制好“十五五”规划,谋划好郑州未来发展,推动郑州国家中心城市现代化建设在“十五五”期间迈出新步伐、开创新局面。

**一要精准定位、明晰方向。**定位清才能方向明。城市定位是城市发展的“定盘星”,是编制“十五五”规划的逻辑起点和现实基础。要在根植优势禀赋与发展底色的基础上把握城市定位。郑州拥有“米”字形高铁网、国际航空枢纽、中欧班列集结中心等战略资源,既是全国等级最高的国际性综合交通枢纽之一、国家空港口型和陆港型双枢纽承载城市,也是重要的制造业基地和内陆开放窗口。同时,郑州在先进制造业、数字经济领域均取得突破,新能源汽车、电子信息等已形成一定的产业优势。精准城市定位,一定要立足这些“先天优势”与“后天积累”,确保定位有坚实的现实支撑。要在准确把握国家战略导向的基础上把握城市定位。郑州是连接国内国际双循环的关键节点,具有融入全国统一大市场、服务中部地区崛起以及黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略的独特优势,这就决定了郑州城市定位必须与国家战略同频共振,既要扛起黄河流域生态保护的政治责任,全力打造黄河流域高质量发展标杆城市;也要发挥国家中心城市辐射带动作用,助力中部地区加快崛起,还要明确在“双循环”新发展格局下,郑州能够发挥的功能和作用,以准确的城市定位融入和服务国家战略。要在紧扣郑州未来发展的需求上把握城市定位。郑州要回答好郑州“现在是什么样的城市,未来要成为什么样的城市”这个基础问题,例如,需要进一步強化交通枢纽优势,推动“空中丝绸之路”提质增效,构建全球物流、商贸与供应链枢纽;聚焦先进制造业与科技创新,培育新一代信息技术、新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业集群;加快郑开同城化发展,打造现代化都市圈,提升城市能级与辐射带动能力;深化制度创新,优化营商环境,集聚高端要素资源,建设宜居宜业的国际化现代都市,成为引领中部崛起的重要引擎。

**二要审时度势、积极作为。**编制“十五五”规划,需要正确认识和把握时代大势,这是编制五年规划的基本前提,要审时度势,积极作为。“时”,就是郑州经济发展进入新周期。在历经多年的结构性调整与转型后,郑州经济正从高速增长向高质量发展迈进,进入了以供需求再平衡、创新驱动和内需扩大为主要特征的新周期。在这一周期中,新质生产力加速形成,产业结构不断优化,技术创新作为经济新“压舱石”的作用逐步显现,新能源、新材料、低空经济等新兴产业蓄势发力。这就要求我们在编制“十五五”规划时需精准把握,积极顺应经济新周期,只有以高质量发展为引领,以产业结构升级为抓手、以新质生产力培育为重点,方能为新周期下的经济发展提供科学指引。“势”,就是中国式现代化进入新阶段。与以往的五年规划相比,“十五五”规划在时代背景上的最大变化,就是“十五五”时期成为基本实现社会主义现代化的关键时期。这是一个以高质量发展为主题、内涵更为丰富的新征程,是发展范式、战略重心与历史方位的深刻跃升。因此在编制“十五五”规划时,必须把如何落实中国式现代化的新理念、践行中国式现代化的新要求作为规划研究的首要任务,推动郑州在中国式现代化进程中“挑大梁、走在前”,力求使“十五五”规划成为引领郑州在中国式现代化新征程中实现高质量发展的科学指南。积极作为,就是郑州高质量发展进入新路径。高质量发展离不开制度创新支撑。郑州需深化要素市场化配置改革,破除制约人才、资本、技术等要素自由流动的壁垒,优化营商环境,激发民营企业活力,探索跨区域协同治理机制,在规划衔接、生态共治、产业协作等方面取得突破。同时,要精准研判宏观环境,增强战略适应力,加强对国际形势、国家战略导向、区域竞争格局和产业技术趋势的系统分析,准确识别机遇与挑战。

**三要科学研判、精心布局。**强化前瞻思考与谋划是高质量编制规划的内在要求,这既是顺应时代变革的必然要求,也是提升规划科学性的重要举措,更关乎郑州能否在未来竞争中抢占先机。要前瞻发展趋势。趋势是发展的“风向标”。例如,从产业趋势看,全球正加速向“智能化、绿色化、融合化”转型,以先进制造业为骨干的现代化产业体系加速构建,量子科技、生物制造等未来赛道也已显现爆发潜力;从开放趋势看,“双循环”格局下,枢纽价值正从“物流中转”向“要素集聚”跨越。郑州需立足城市特质,精准捕捉未来五年经济发展的核心变革方向,将趋势红利转化为发展优势。要破解发展难题。当前,郑州在产业发展、科技创新、高水平开放、民生改善、生态保护等方面仍面临深层次问题。在规划编制时,不能对这些问题“就事论事”,避免陷入“解决旧问题、产生新矛盾”的循环,需在规划中构建“系统性解决方案”,通过谋划从根源上破局。要预留发展空间。经济发展是动态演进的过程,“十五五”期间郑州可能面临新的技术突破、消费需求与政策承接,若规划“满打满算”,易错失机遇或造成资源浪费。尤其是郑州正在布局的低空经济、数据交易等新兴领域,这些产业的发展规模、空间需求尚未完全明确。同时,用地紧张与创新载体需求的矛盾也需提前化解,这些都需要通过研判,预留发展空间,让规划兼具“稳定性”与“灵活性”,实现“前瞻而不僵化,稳定而不保守”。

**四要集聚民智、破解民忧。**要始终坚持坚持以人民为中心,广泛深入地察民情、听民意、解民忧,凝聚起推进中国式现代化的强大合力,不断实现人民对美好生活的向往。这就要求我们在规划编制时要察民意、解民忧,切实走好新时代党的群众路线。要精准察民情。郑州人口规模已是超千万的大都市,城乡差异、群体需求多元,规划编制需深入一线捕捉最真实的民生诉求,准确把握人民群众的所思、所想、所盼,了解分析真正的民生热点痛点难点,精准回应人民群众的期待诉求。要系统解民忧。要聚焦群众反映强烈的民生痛点,在规划中优化普惠性、基础性、兜底性民生保障体系,实现从“解决单一问题”到“系统改善民生”的升级。特别要建立“数据+民意”双重研判机制,精准定位民生短板,将研判结果作为规划编制的“第一手资料”,让规划从源头上契合群众需求。要善于借民智。“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”群众身处生活与生产一线,对城市建设、产业发展的感知最直接,其提出的建议往往兼具实用性与针对性,往往藏着破解难题的“金钥匙”。善借民智,把真正经过实践检验的好经验、好做法上升为政策举措,真正切合群众需求的好点子、好意见凝结为规划内容,就能避免“纸上谈兵”,让规划真正契合发展实际与民生需求。

**五要强化落实、确保实效。**习近平总书记对规划起草工作明确要求:“有些举措要一看就可以操作。”因此在编制“十五五”规划时,需将“可操作、能落地、见实效”贯穿规划全过程。要推进举措的具体化与项目化。对规划中确定的重点任务,需明确实施路径、责任主体、时间节点和成果形式。特别是在产业发展、基础设施建设等领域,要推动任务项目化,建立项目储备库。例如,在部署数字经济战略时,不仅要提出发展方向,更要明确具体扶持哪些应用场景、建设哪些算力中心、培育哪些示范企业、形成可量化、可考核的项目清单。要强化资源保障与政策协同。在规划编制时,要同步测算各项任务所需的资金、土地、人才等要素需求,明确保障渠道和投入机制。同时,要加强政策实施的协同性,确保产业政策、财政政策、人才政策等同向发力。例如,在推动产业转型升级时,要配套制定专项资金支持办法、土地供给保障方案、高端人才引进措施等,形成全方位的支撑体系。要建立动态监测与调整机制。规划实施是一个动态过程,需要建立灵活的监测评估和优化调整机制,确保规划始终契合发展实际。例如,构建规划实施监测评估体系,建立关键指标定期报送制度,及时掌握各项任务进展。对实施效果不佳的举措要建立快速调整机制,既确保规划执行的刚性,又能保持必要的弹性,为提升规划可操作性提供制度保障。(作者单位:郑州市委政策研究室)

党的二十届四中全会明确提出“促进城乡融合发展”“加快农业农村现代化”“深入推进以人为本的新型城镇化”等一系列重大部署,这标志着推进城乡融合发展是推进中国式现代化新篇章的必答题。对此,郑州应立足省情市情,持续发力,为乡村振兴提供可供借鉴的中部地区经验。

### 一、推动发展要素“双向循环”

1.深化土地制度改革。第一,进一步推广以乡镇为单元的综合整治,通过耕地占补平衡和城乡建设用地增减挂钩等政策工具,统筹解决郑州耕地碎片化与乡村产业用地需求。第二,全面推行工业用地“标准地”出让和“亩均论英雄”综合评价,加快盘活开发区低效用地,为产业升级提供空间,促进产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动。第三,通过土地制度改革引导城乡功能互补。乡村地区可通过集体经营性建设用地入市,保障文旅融合、农产品加工等产业空间,反哺城市消费升级;城市则需增加保障性住房供给,为农业转移人口提供稳定居所,促进其全面融入城市。

2.推动金融资源下沉。第一,做强政府主导的普惠金融平台。借鉴重庆“金融服务港渝”经验,升级“郑好融”平台三农专区,推动涉农信用数据归集与共享,依托乡镇网点设立“金融服务站”,实现基础金融服务村村通。第二,创新县域产业链金融模式。郑州可聚焦本地优势农业(如新郑红枣、中牟果蔬),由农发集团等国企担当“链主”,复制“分销通”“H+M”等供应链金融场景,以核心企业信用穿透带动上下游新型经营主体获得融资。第三,推动金融顾问制度下沉。组建由银行、保险、担保机构组成的金融顾问团,定期下乡入村,为新型农业

经营主体提供“一企一策”的融资规划、风险管理等综合服务,提升金融资源对接的精准性与可持续性。

3.加速人才双向流动。第一,引导资深专家“柔性驻村”。建议借鉴武汉、成都等国家中心城市在“科技特派员”和“产业顾问”方面的成熟经验,制定符合郑州实际的政策,推动科研人员定期服务乡村。支持专家通过技术入股、成果转化等方式,与乡村产业实体开展合作。对于投身乡村建设的人才,应在职称评定、岗位聘用时予以优先考虑,并将服务乡村的实效作为重要考核指标。第二,培育适配本地特色产业的各类人才。郑州计划在2025年完成各级各类职业技能培训30万人次,这项工作需与乡村产业的发展需求紧密结合。建议围绕郑州本地的优质小麦、绿色蔬菜、特色水果等优势农业资源,开展全产业链的技能培训,通过“订单式培养”等模式,为乡村培养既懂技术又善经营的实用型人才。第三,搭建促进城乡人才高效对接平台。一方面,鼓励各类创新创业载体面向乡村产业开放资源,举办针对乡村特色产品的技术攻关、营销策划等主题的创新赛事活动,通过以赛聚才“发现和吸人才”。另一方面,积极发展“人才+项目”的模式,通过具体的产业项目将人才智力资源导入乡村,实现“引进一个人、带来一个团队、做强一个产业”的连锁效应。第四,强化服务保障。建议推广二七区盘活闲置房产资源、多渠道规划建设人才公寓的经验,解决好人才在乡村工作的安居问题。同时,升级优化“郑聚英才计划”服务管理平台,将乡村人才纳入服务版图,让他们也能便捷地享受到政策咨询、项目申报等“一站式”服务。

## 关于推动郑州市人工智能产业高质量发展的对策

王运涛

位,应集中资源,在以下三大核心赛道构筑比较优势:

一是智能物流与供应链。依托郑州国家物流枢纽地位,重点攻关多式联运智能调度、仓配一体化协同等关键技术,打造数据驱动的“智慧枢纽”,全面提升物流效率与韧性。

二是工业与装备智造。锚定制造业高端化、智能化、绿色化方向,在机器视觉精密检测、边缘计算智能控制、装备预测性维护等领域实现突破。特别要推动小样本学习在工业缺陷检测等“卡脖子”环节的落地应用,为“郑州制造”向“郑州智造”升级赋能。

三是城市治理与民生服务。以“一事件”智能处置为抓手,深化AI在政务“一网通办”、城市事件智能分拨、公共安全智能巡检等场景的应用,提升城市运行“一网统管”水平,让市民共享智能化发展成果。同时,将“行业大模型工程化”作为关键支撑。支持龙头企业与高校院所共建行业大模型评测、微调、对齐与部署平台,抢占垂直领域大模型应用制高点。

三、创新产教融合:构建“双通道”人才培养新模式

产业竞争归根结底是人才竞争。破解AI人才,特别是应用型与工程化人才短缺的瓶颈,必须深化产教融合。

建议以郑州工程技术学院等本地高校为牵引,构建“AI+X应用型”与“大模型工程化”双通道人才培养体系。

其核心是推行“1+X+Y”三段式课程结构:“1”为AI知识底座,面向全体学生普及AI编程、数据分析与伦理安全;“X”为专业方向深化,开设智能物流、工业视觉等产业赛道课程;“Y”为项目化实践,通过引入企业真命题、参与开源项目,以学期制项目驱动学生能力跃升。同时,大力推广“订单班”“卓越工程师班”及校企双导师制,实现人才培养与产业需求的“无缝对接”。

四、整合算力资源:打造集约高效的新型基础设施

郑州拥有国家超算郑州中心、在建的E级曙光超智融合超级计算机及航空港区大型国产超算中心,算力基础雄厚。为将资源优势转化为创新优势,建议着力在以下三个方面下功夫:

构建“多层次、一体化”算力供给体系。明确各算力中心功能定位,实现超算中心主攻科学计算与大规模仿真训练、航空港智算中心满足企业日常研发需求的协同布局。

建设城市级“算力共享与调度平台”。推行“算力券”等模式,让高校、科研院所及中小微企业能便捷、低成本地获取算力支持,最大化资源利用效率。

推动“算力一数据一场景”融合创新。依托强大算力,深度挖掘郑州在物流、制造、城市管理等领域的数据富矿,催生新技术、新产品、新业态。

五、强化实施保障:健全推进机制与风险防控体系

为确保各项举措落地见效,必须建立强有力的组织保障与风险管控机制。

加强组织领导。建议成立由市领导牵头的“人工智能产业发展工作专班”,建立“季度里程碑”督查机制,确保任务有序推进。

筑牢安全防线。设立市人工智能伦理与数据治理委员会,前瞻性研究并制定数据安全、算法伦理相关规范,确保AI应用在合规安全的轨道上运行。

优化政策环境。通过“揭榜挂帅”、应用场景开放等方式,激发企业主体创新活力,形成“政产学研用金”协同发展的良好生态。

总之,关键时期要有关键作为。郑州若能以清晰的战略为引领,以优势赛道为突破口,以产教融合和算力基建为双翼,并辅以坚实的组织与安全保障,必能在新一轮人工智能发展浪潮中抢占先机,为国家中心城市现代化建设注入强劲的智能动能。

(作者系郑州工程技术学院教授、郑州市优秀青年社科专家)

## 演艺赛事经济助力郑州成为演艺名市

乔山峰

一场演出吸引近80万外地观众,单日场馆联动开创中部地区先河,郑州奥体中心星光璀璨的背后,是一座国家中心城市打造演艺名市的雄心与魄力。

9月12日,我市主持召开专题会议,研究部署演艺经济赛事经济高质量发展工作。10月30日,郑州市政府召开演艺赛事经济高质量发展新闻发布会,一系列重磅措施公布,涵盖审批流程再造、真金白银奖补、全方位服务保障等。自11月1日,《郑州市演艺赛事经济高质量发展奖励政策》正式实施。这些充分展现了郑州正以“推陈出新”的勇气和“凝聚合力”的智慧,积极抢抓演艺赛事经济的新风口。

二、从审批提速到梯度奖励彰显政策创新

审批流程再造是郑州此次改革的突破口。针对过去演艺赛事活动审批流程繁琐的问题,郑州市创新推出“代办制+并联审批+一网通办”三重保障机制。郑州市政务服务网“演艺赛事活动一件事”办理专区11月1日正式上线,实现“一次认证、一表申请、一窗受理、全程网办”。这一改革使得审批时间从过去跨部门奔波十余天压缩至6个工作日内全流程办结,整体办理时间较过去分散办理模式压缩超50%。

真金白银的奖励政策更为演艺赛事经济注入强劲动力。郑州市构建了梯度化奖励体系,对在郑举办5000人以上大型营业性演出的单位,根据售票情况分档给予最高300万元奖补。对经国际组织授权的高水平体育赛事给予最高300万元奖励补贴。同时对

票务平台和场馆方分别给予最高200万元和120万元奖励。

三、从票根经济到粉丝礼包突出服务升级

郑州深谙“宠粉”之道。郑州市文化广电和旅游局联合市商务局等部门推出演艺赛事优惠政策,演艺赛事开始前1天至结束后1天期间,观众凭演出台门票可在全市餐饮、酒店、景区和特色商圈享受专属折扣。目前,已有150余家餐饮住宿企业、37家星级酒店、近30家A级景区等文旅场景参与,其中14家景区给予门票免费政策,共计260余条优惠举措。

更为贴心的是,郑州市计划推出演唱会专属“粉丝大礼包”,内容涵盖城市特色文创小礼品、合作商家电子优惠券包、重点景区电子门票折扣券等。此外,郑州市还将探索建立“票根经济商家联盟”,统一“郑在陪你”品牌标识,让广大歌迷朋友、市民游客轻松享受“票根福利”。

四、演艺名市的多元矩阵注定未来可期

郑州发展演艺赛事经济有着清晰的路线图。按照“引进高端资源、培育本土IP、传承黄河文化”的总体思路,郑州着力构建多层次、有特色的文化

赛事矩阵。

郑州致力引进国内外顶级演艺项目,主动争取“金钟奖”“梅花奖”等国家级重要奖项落地郑州。同时,深耕本土文化培育,规划建设演艺主题商业街区,为本土演艺力量搭建展示平台。另外,郑州以“三大球”振兴为引擎,广泛开展“动起来·郑精彩”全民健身系列活动和“奔跑吧·少年”青少年品牌赛事。同时引进F1摩托艇世界锦标赛中国郑州大奖赛等国际级、国家级高水平体育赛事。

一场演艺赛事活动散场后人流如织,观众手中的票根,已然成为他们在郑州餐饮、酒店、景区消费的“通行证”。这座城不再满足于只做演艺赛事的“举办地”,而是要成为文旅体融合消费的“目的地”。

目前,郑州正以开放的姿态、务实的举措,积极抢抓演艺赛事经济的新风口,让演艺赛事活动从单一的娱乐竞技升级为情感共鸣和社交体验的载体。请明星达人、观众粉丝、各界朋友都为郑州助力,让每一场演艺赛事都绽放精彩,成为城市的名片,让每一位参与者都成为郑州的“代言人”。

(作者单位:郑州市中原区文化旅游体育局)