学习规划建议 问答

如何认识“十四五”时期我国发展取得重大成就

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。《建议》提出，“面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就”，并从12个方面对取得的成就作了总结和盘点。

第一，经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济总量持续增长，预计2025年达到140万亿元左右。人均国内生产总值超过世界平均水平，位居中等偏上收入国家前列。经济发展质量持续提高，全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率年均增长6.0%。在全球价值链各行业上下游十大关键节点中，我国主导的关键节点数量约占一半。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

第二，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。健全新型举国体制，加快布局国家战略科技力量，全社会研发经费投入总量和基础研究经费占比均创历史新高，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展，科技创新和产业创新加快融合，高技术制造业和战略性新兴产业成为引领带动产业优化升级的重要力量。

第三，全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。以制度建设为主线不断深化改革，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革。高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易试验区和自由贸易港建设加快推进，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。

第四，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施。社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，中国特色社会主义法治体系不断健全，司法体制改革取得新进展，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

第五，文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，以社会主义核心价值观引领文化建设。优质公共文化服务覆盖城乡基层，人民文明素养和社会文明程度持续提升，文物保护利用和文化遗产保护传承全面加强，国际传播效能持续提升，国家文化软实力和中华文化影响力不断增强。

第六，民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。在就业、收入分配、教育、社会保障、卫生健康、住房保障、生育、养老等领域推出一系列政策举措，着力解决人民群众急难愁盼问题，公共服务供给力度不断加大，乡村振兴全面推进，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第七，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。以碳达峰碳中和为牵引，绿色、循环、低碳发展加快推进，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，非化石能源发电装机容量超过化石能源。污染防治攻坚战向纵深推进，生态保护红线管理制度逐步完善，生态系统质量和稳定性持续提升。

第八，国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定。贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家经济安全保障能力持续提升。加强党对社会工作的领导，共建共治共享的社会治理制度进一步健全。平安中国建设成效明显，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。

第九，国防和军队建设取得重大进展。坚持党对人民军队的绝对领导，落实新时代强军目标，持续深化国防和军队改革，一体化国家战略体系和能力加快构建，现代化水平和实战能力显著提升。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫国家主权、安全、发展利益。

第十，“一国两制”实践深入推进。坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，健全港澳工作领导体制，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势。提出新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢掌握两岸关系主导权和主动权。

第十一，中国特色大国外交全面拓展。高举构建人类命运共同体旗帜，坚定维护国际公平正义，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，维护大国关系格局总体稳定。参与引领全球治理体系改革和建设，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献了中国智慧和中国方案，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第十二，全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，深入推进反腐败斗争，持续开展党内集中教育，完善作风建设常态化长效化机制，全面从严治党政治引领和保障作用充分发挥，党在革命性锻造中更加坚强有力。

以上12个方面成就，是“十四五”时期我国经济社会发展成就的主要方面。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，我们要在已有发展基础上乘势而进，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，推动中国式现代化建设不断取得新成就。

新华社北京11月17日电

国家发展改革委等部门部署加快建设现代化国有林场

新华社北京11月17日电（记者 **魏玉坤**）记者11月17日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委联合财政部等部门印发《关于加快建设现代化国有林场的意见》，明确持续提高国有林场生态质量功能，提升优质生态产品供给能力，加快补齐发展短板，促进国有林场在生态保护、绿色发展、富民惠民等方面发挥引领作用。

《意见》提出，到2030年，国有林场管理体制进一步完善，生态系统得到有效保护修复，资源永续利用机制基本构建，单位面积森林蓄积量提高约5%，初步建成资源质量优良、生态功能稳定、产业发展充分的现代化国有林场体系，成为带动林区山区绿色发展的重要增长点。到2035年，国有林场生态质量持续改善，各具特色的绿色产业体系更加完善，单位面积森林蓄积量提高约11%，现代化国有林场体系基本建成，成为维护国家生态安全、带动林草产业发展、提供优质生态产品的主力军。

《意见》部署，全面构筑现代化生态保护体系，大力发展现代化特色产业体系，加快升级现代化技术装备体系，探索健全现代化经营制度体系。

据悉，国家发展改革委、国家林草局将会同有关部门健全多元化政策保障机制，切实加强国有林场基础性支撑项目建设，强化要素保障，协同推进现代化国有林场建设。地方层面，将指导有关地区切实加强部门协调，分类有序推进国有林场体制机制改革和现代化建设，密切跟踪国有林场发展情况，帮助解决林场发展中的重要问题，及时化解相关矛盾，做好风险预警，确保林场及社情稳定。

军队选拔飞行学员体检新标准出台

新华社北京11月17日电（**孙兴维 马跃**）新修订的《军队选拔飞行学员体检标准》近日出台，自2026年8月1日起施行。

现行《中国人民解放军招收飞行学员体格检查标准》是2005年颁布实施的。为适应招飞工作、医学科技发展和我军航空兵部队建设形势要求，中央军委后勤保障部于2019年启动修订工作，多次组织座谈研讨、专家评审征求有关单位意见，赴部分航空兵部队和研究机构现地调研，在充分论证调研的基础上，形成《军队选拔飞行学员体检标准》。

《标准》对现行标准内容进行全面修订完善，包括纳入24小时动态心电图检查，考虑到新型战机驾驶杆位置变化和座椅可调节角度加大，对臂长和下肢长的要求作适当降低等。

《标准》包括总则、外科、内科、神经科、精神心理科、耳鼻喉科、口腔科、眼科、妇产科、医学影像、医学检验、附则等12章102条，以及“通用体检项目表”“实验室检查补充项目”“病史调查表”等3个附件。

全国建成执法办案管理中心3266个

新华社北京11月17日电（记者 **任沁沁 熊丰**）五年来，全国公安机关深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进严格规范公正文明执法，公安执法质量、效率和公信力持续提升，全国已建成3266个执法办案管理中心，实现市、县两级全覆盖。

这是记者11月17日从公安部新闻发布会获悉的。着眼于国家治理急需，人民群众美好生活需要的法律制度，公安部积极推动制修订治安管理处罚法、反有组织犯罪法、反电信网络诈骗法等法律，为公安执法工作提供了有力法律支撑。公安部还会同有关部门，出台打击跨境赌博、电信网络诈骗、网络暴力、“机闹”等一系列执法指导意见，助力社会治安向好态势持续巩固。

紧盯执法关键要素，加强闭环式执法监督管理，公安机关推动受立案制度改革，规范接报案与立案工作，全面落实接报案“三个当场”、首接责任制等制度要求，推广接报案中心建设，确保报案必接、如实登记、依法立案。在派出所等基层执法单位配备8.9万名法制员，案件质量持续提升。2024年，全国检察机关监督立案同比下降71%；不批捕率、不起诉率同比均下降约6%。

加强改革创新，提高执法办案质效。执法办案管理中心推行执法办案、监督管理、服务保障“一体化”运行机制，带动执法规范化水平大幅提升，各地普遍实现重大执法安全事故“零发生”。

公安部有关负责人表示，下一步将继续深化法治公安建设，不断提高公安工作法治化水平和公安机关执法公信力，为建设更高水平的法治中国、平安中国作出新的更大贡献。

节水产业高质量发展，这些成果引人关注

推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，发展节水产业。“十五五”规划建议提出，“完善资源总量管理和全面节约制度”“提高水资源集约安全利用水平”。

我国近年来发展节水产业成效如何？水利部17日举办新闻发布会，就推动节水产业高质量发展相关成果作介绍。

“目前，我国节水产业呈现出蓬勃发展的良好势头。”水利部副部长陈敏在发布会上表示，农业、工业、城镇生活、非常规水等领域涌现出一批龙头企业，各地新建成多个节水产业园区，节水相关产业市场规模估算超7600亿元。

总的来看，近年来我国节水产业发展整体呈现出制度政策体系加快健全、集群发展格局加快形成、创新驱动模式加快建立、企业发展活力加快激发、国际合作效益加快显现等特征。

以政策制定为例，水利部推动建立了由顶层设计和专项政策构成的“1+N”节水产业支持政策体系，包括2024年6月印发的关于加快发展节水产业的指导意见，以及聚焦统计调查、技术推广、财政投入、税收优惠、绿色金融等方面的多个专项政策。

节水产业规模化、高端化、国际化成果丰富：各地政府引导龙头企业带动上下游企业集群发展，遴选发布194项国家成熟适用节水技术和150项国家鼓励的工业节水工艺、技术、装备，通过世界水资源大会等大型国际会议宣介节水成效……我国节水产业走向系统完备的同时，国际影响力显著增强。

产业发展离不开政府和市场两手发力。推动节水产业健康发展，必须实现市场机制与支持政策的有效衔接。

浙江作出了有益探索。浙江省水利厅厅长李锐在发布会上介绍，运用市场机制与金融工具，浙江近年来实行阶梯水价、超定额累进加价，深化用水权改革，持续推进“节水贷”金融助企服务，2024年全省节水产业相关企业营收约7400亿元。

陈敏表示，要以正向激励优化市场环境，在贷款利率、资本金比例、服务保障等方面对节水产业给予优惠；还要通过成立节水产业联盟、建设节水产业园区等举措，有效促进节水产业领域政银企融通发展。

分领域看，节水产业发展对农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损均发挥重要作用。

量水设备、自动控制闸门等关键技术取得自主知识产权，多地提供专业化节水灌溉服务……全国节约用水办公室主任蒋牧宸介绍，得益于节水灌溉产品装备升级换代与节水管理服务模式创新，截至2024年底，全国节水灌溉面积达到6.38亿亩，较十年前增加1亿亩左右。

工业节水减排成果同样突出。工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示，以大力推广先进节水技术装备、实施重点行业水效领跑者引领行动等举措为依托，我国过去十年以工业用水总量“零增长”支撑了年均5.7%的工业经济增长，万元工业增加值用水量同期下降50%以上。

城镇生活领域节水产业发展可概括为“一增、一减、一提升”：污废水再生利用增加水资源供给，供水管网漏损控制减少水资源消耗，节水型器具普及提升生活品质和用水效率。

“2024年底，我国再生水利用量达到212亿立方米，相当于在常规水源的基础上，新增了1.3个三峡水库的兴利库容。”蒋牧宸介绍。

着眼未来，我国节水产业规模将持续扩大。关于加快发展节水产业的指导意见提出，到2027年，节水产业规模达到万亿元，培育形成一批专精特新“小巨人”企业，初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研用相结合的节水产业发展格局。面向“十五五”，节水产业发展仍需各地各部门协同发力，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持供给和需求良性互动，大力发展节水产业新质生产力，积极融入国内大循环，更好参与国内国际双循环。

陈敏表示，要继续推动设立节水产业基金，创新节水产业投融资机制，制定节水类绿色产品认证目录，培育产业高地和龙头企业，加大合同节水管理推广力度，推进“卡脖子”技术装备和关键共性技术集中攻关，面向国际市场打造一批中国节水商业品牌和标志性产品。“水利部将联合有关部门统筹完善节水产业发展制度政策体系，以更大力度为产学研用各经营主体做好服务，携手并进推动节水产业蓬勃发展。”陈敏说。

新华社记者 **魏弘毅** 新华社北京11月17日电

我国化妆品领域迎来产业高质量发展意见

新华社北京11月17日电（记者 **韩佳诺 赵文君**）历经前期向社会公开征求意见后，国家药监局11月17日对外发布《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，《意见》的出台，是我国深化化妆品监管改革、推动化妆品产业高质量发展的举措。

近年来，我国药品监管部门积极推进监管改革，有效促进了化妆品产业的发展和质量安全水平的提升。据中国香妆协会联合相关机构统计，2024年我国化妆品市场交易总额达10738.22亿元，同比增长2.8%；其中国产品牌市场份额持续扩大，占比达55.2%。

《意见》提出，到2030年，我国化妆品监管法律制度更加完善，标准体系更加健全，技术支撑更加有力，产业创新活力更加充沛，风险防控能力全面加强，质量安全水平显著提升。到2035年，化妆品质量安全监管体系达到国际先进水平，监管体系、监管机制、监管方式更好适应产业创新与高质量发展的内在要求，产业具有更强的创新创造力和全球竞争力，基本实现监管现代化。

紧扣深化监管改革与促进产业高质量发展主线，《意见》提出24项改革意见、48项具体改革举措，从加大化妆品产业创新支持力度、提升化妆品注册备案管理效能、完善化妆品生产经营监管机制、强化化妆品监管技术支撑保障、推动化妆品监管与国际接轨等多方面做出具体部署。

其中，在加大化妆品产业创新支持力度方面，明确提出畅通新功效化妆品注册渠道，实行即报即审；鼓励国际化妆品新品在中国首发，免于提交境外上市销售证明；促进银发经济，支持针对老年群体的产品研发等新举措，以深化监管改革助力破解产业发展瓶颈，为产业高质量发展注入新活力。

该负责人介绍，立足新时代人民群众对“美丽消费”升级的迫切期待，《意见》以鼓励创新、提升质量、保障安全为核心路径，系统谋划监管现代化路径，着力破解行业发展的痛点堵点，营造鼓励创新、公平透明、高效便捷的营商环境，为化妆品产业持续健康发展注入强劲动力。

民生直通车

二手房交易占主导 我国房地产市场呈现逐步企稳的态势

取消或调减限制性措施，实施购房补贴、发放住房消费券，优化供给、精准供地……今年以来，各地持续调整优化房地产政策，我国房地产市场呈现二手房交易占主导、逐步企稳的态势。

在山东青岛，市民刘先生夫妻近期购入一套总价230万元的二手房。“根据青岛今年发布的公积金新政，我们提取了48万元公积金支付首付，资金压力减轻不少，并办理了公积金组合贷款。”刘先生说。

青岛链家兴业房地产经纪有限公司春光山色店经理赵加强说，截至11月16日，门店11月二手房成交量已超过10月整月。随着购房优惠政策不断“上新”，改善性需求持续释放。

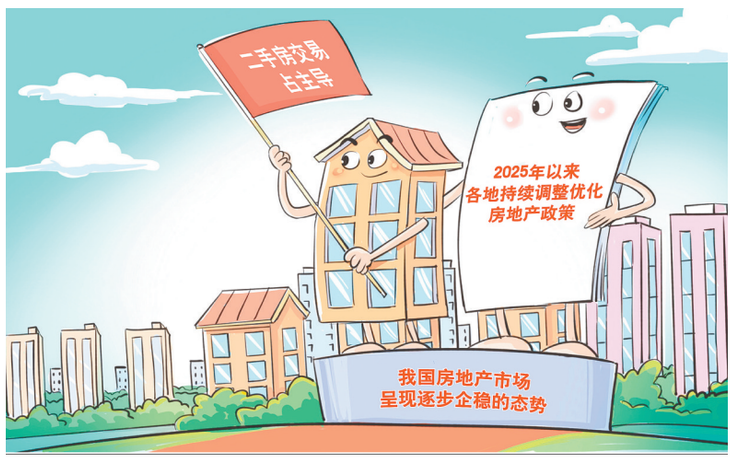
随着住房发展进入存量时代，二手房对新房的替代作用增强，新房销售规模下降、二手房交易占据主导逐步成为房地产市场的常态。

记者从住房城乡建设部了解到，今年1至10月份，全国二手房交易网签面积同比增长4.7%，二手房在交易总量中的占比为44.8%。

“从近年走势看，二手房交易占比呈现出逐步提高的态势。在当前的发展阶段，我们应该将新房销售量和二手房交易量合起来看，这样才能全面反映房地产市场交易规模的变化。”住房城乡建设部政策研究中心副主任浦湛说。

清华大学房地产研究中心主任吴璟表示，1至10月份，全国新建商品房与二手房交易总量同比基本保持稳定，未出现明显收缩。这体现出因城施策、因地制宜所采取的各种止跌回稳的促进措施正在逐步发挥良性、持续的作用。

据了解，目前，为精准支持刚性和改善性住房需求，全国已有超过60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策；一些城市优化了住房信贷政策；北京、上海、深圳、杭州、青岛等城市调整了住房公积金政策等。



新华社发 王鹏 作

国家统计局近日发布的数据显示，房地产市场虽有所波动，但政策成效仍在继续显现。1至10月份，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，全国商品房待售面积今年以来连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

在土地供给方面，各地严控增量，不断优化土地供给，实现精准供地。例如，深圳统筹城市更新与新增住宅用地供应，更大力度出让优质居住用地；西安在五大城市更新片区实施配套先行，提升区域吸引力；杭州提高核心区供地占比，外围高库存区域暂停供地。

从城市表现看，记者从住房城乡建设部了解到，1至10月份，我国新房和二手房网签交易总量同比保持增长的城市有深圳、武汉、厦门、沈阳、南昌、南宁、贵阳、昆明等；二手房交易网签面积同比增长超10%的城市有上海、深圳、重庆、南京、太原、沈阳、厦门、南昌、武汉、长沙、成都、贵阳、昆明、常州、东莞等。

如何看待二手房交易成为市场主力？浦湛说，当前我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市从大规模增量扩张式发展向内涵式发展转变；相应地，房地产市场也从过去以新房交易为主，逐渐转向以二手房交易为主。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示，在存量房时代，关注房子的居住属性尤其重要。以年轻人、新市民、外来人群为主的刚需及改善性刚需占主导，二手房具有区位较好、配套相对完善、即买即住等优势，逐渐成为交易的主导。

“我们在房屋里居住、在社区里生活，房子的价值应该更多地转向体验感、舒适性、综合性价比、社区服务、物业服务等。”李宇嘉说。

新华社记者 **王优玲 张钟仁**
新华社北京11月17日电

阿里千问APP公测与ChatGPT展开全面竞争

本报讯（记者 **徐刚领**）11月17日，阿里巴巴正式宣布“千问”项目，全力进军AI to C市场。当天，千问APP公测版上线，基于全球性能第一的开源模型Qwen3，凭借免费，以及与各类生活场景生态的结合，与ChatGPT展开全面竞争。阿里核心管理层将“千问”项目视为“AI时代的未来之战”。

目前，千问APP公测版已在各大应用商店上架，并同步提供网页和PC版。面向全球市场的千问APP国际版也将在近期上线，借助Qwen模型的海外影响力与ChatGPT直接争夺海外用户。

今年2月，阿里已宣布投入3800亿元用于AI基础设施建设，并设定了到2032年将云数据中心能耗规模扩大十倍的长期目标。自2023年全面开源以来，阿里Qwen已经超越Llama、Deepseek等模型，成为全球性能最强、应用最广泛的开源大模型。截至目前，Qwen系列模型的全球下载量已突破6亿次，积累了极高的行业声誉。近期，阿里发布的旗舰模型Qwen3-Max，性能超过GPT5、Claude Opus 4等国际竞争者，跻身全球前三。

Qwen正在迅速抢占硅谷市场。Airbnb CEO布莱恩·切斯基公开表示，公司正“大量依赖Qwen”，因其比openAI模型更快更好。英伟达CEO黄仁勋表示，Qwen已占据全球开源模型的大部分市场，并在持续扩大份额。阿里开源的模型Qwen正在成为硅谷的根基。

阿里管理层认为，AI发展将经历“学习人”、“辅助人”和“超越人”三个阶段。目前，大模型的能力已经进入到“辅助人”的Agentic AI时代，阿里大力入局C端市场的时机已经成熟。

阿里方面表示，这次发布的千问APP是一个初级版本，将用最先进的模型，打造一个“会聊天能办事的个人AI助手”。除了聊天足够聪明外，“能办事”将是千问APP的一个重要发力方向。千问APP的战略目标是打造未来的AI生活入口。

目前，千问已经展现出一定的办事能力。比如，一句指令就能让千问APP几秒钟完成一份研究报告，并制作成几十页的精美PPT。不久前，千问在与ChatGPT、Gemini、Grok等全球顶级模型PK的实盘投资大赛中斩获冠军。

据透露，阿里巴巴正在计划将地图、外卖、订票、办公、学习、购物、健康等各类生活场景接入千问APP，让千问具备更强大的办事能力。