



贯彻落实市委十二届九次全会精神

以高效能治理促进建设高质量发展和高水平安全良性互动

——深入贯彻落实市委十二届九次全会精神之五

(上接一版)我们要在近年来探索形成的党建引领网格化治理“十个一”体系的基础上,锚定实现社会治理现代化和经济社会发展现代化目标,深入推进“五基四化”,深化运用“党建+网格+大数据”模式,持续完善党建引领网格化治理体系,在全国率先打造智能体城市,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

要统筹发展和安全,建设韧性城市提升本质安全水平。高质量发展和高水平安全一体两翼、互为支撑,安全是发展的前提,发展是安全的保障。“十五五”新征

程上,我们要坚定不移贯彻总体国家安全观,把安全贯穿经济社会发展全过程,补短板、强弱项、固底板,筑牢城市本质安全根基,为高质量发展提供坚实保障。要加强重大安全能力建设,不断增强城市安全韧性,强化公共安全保障,提升防范化解重大风险能力。

要以高效能治理促进高质量发展与高水平安全良性互动。高质量发展需要以高效能治理来优化制度供给、改善营商环境、激发创新活力;高水平安

全需要高效能治理来优化治理结构、创造稳定大局、促进社会公平。“十五五”

奋斗创造历史,实干成就未来。全面贯彻党的二十届四中全会精神,深入

新征程上,我们要持续完善党建引领网格化治理体系,强化忧患意识、底线思维,持续加压奋进、久久为功,以“时时放心不下”的责任感,最大限度防范化解风险,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,不断提升系统治理、依法治理、综合治理、源头治理水平,坚决维护政治安全、社会稳定、人民安宁,实现高质量发展和高水平安全在同一流度轨道上相互赋能、良性互动。

奋斗创造历史,实干成就未来。全面贯彻党的二十届四中全会精神,深入

贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南及郑州工作的重要论

述,深入落实省委十一届十次全会和市委十二届九次全会部署,以建设智能体城市为载体,进一步完善党建引领网格化治理体系,创新治理方式、提升服务水平,我们一定能够不断提升大城市市域治理体系和治理能力现代化水平,以高效能治理促进高质量发展与高水平安全良性互动,切实为国家中心城市现代化建设形成循环增益的强大合力,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。

深学细悟全会精神
科学谋划发展蓝图

——访市政协副主席,市发展改革委党组书记、主任夏扬

“市委十二届九次全会是在全市上下深入学习贯彻党的二十届四中全会和省委十一届十次全会精神之际召开的一次十分重要的会议,在郑州建设现代化国家中心城市进程中具有里程碑意义。”市政协副主席,市发展改革委党组书记、主任夏扬表示,市委全会贯彻落实中央、省委战略部署,深入分析形势,科学谋划蓝图,对“十五五”时期发展作出了前瞻性、战略性安排,为郑州未来发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

回顾“十四五”,郑州发展历程极不寻常、极不平凡,在市委、市政府坚强领导下,全市上下深入学习贯彻习近平总书记关于河南及郑州工作的重要论述,聚焦“两高四着力”,扎实开展“三标”活动,有力有效应对多种超预期因素冲击和多重压力考验,办成了一大批打基础、管长远、蓄势能的大事要事,全市地区生产总值稳居北方省会城市第1位、全国万亿城市第16位,经济首位度达到23%,常

住人口超过1300万,郑州都市圈晋级国家队,入选国家要素市场化配置综合改革试点城市,城市发展能级实现全方位跃升,“十四五”规划主要目标任务总体完成。

展望“十五五”,郑州发展前景充满潜力、充满希望。市委十二届九次全会对未来五年发展作出顶层设计和战略谋划,明确了加快建设国家中心城市,率先基本实现社会主义现代化取得实质性进展等奋斗目标。市发展改革委将坚决把贯彻落实市委全会精神与党的二十届四中全会精神、习近平总书记在河南考察时重要讲话精神结合起来,与省委十一届十次全会精神结合起来,吃透精神实质,谋深谋实重大战略任务、重大政策举措,系统谋划一批具有战略性、基础性、引领性的重大工程项目,高质量编制“十五五”规划纲要,确保郑州“十五五”规划建议描绘的宏伟蓝图转化为可操作、可落地的施工图。

本报记者 侯爱敏

建设“三高地、两中心、一新城”
努力当好创新“发动机”

——访郑东新区党工委书记孙建功

“市委十二届九次全会擘画了‘十五五’发展蓝图,为加快建设具有核心竞争力的现代化国家中心城市提供了行动指南。”郑东新区党工委书记孙建功表示,将切实把思想和行动统一到市委决策部署上来,为郑州在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁走在前面出新的贡献。

孙建功表示,将全力推进市委“十五五”规划建议在东区落地落实落细,加快“三高地、两中心、一新城”建设,努力当好引领全市发展的“火车头”、创新的“发动机”。

聚焦创新引领,奋力打造全国一流中原科技城。推进教育科技人才一体化发展,加快重大科学设施和一流大学研究院等新型研发机构建设,建成国家超算互联网核心节点工程及算力产业园、人工智能社区等重大产业载体,形成一批原创性标志性科技成果,建设科创强区。

聚焦产能跃升,加快建设现代化产业体系。转型升级现代金融、高端商贸、总部经济三大生产性服务业,培育壮大数字经济、生命科学两个战略性新兴产业,前瞻布局人工智能、算力、量子科技等未来产业,构建完善“3+2+N”现代化产业体系,建设金融强区、商贸强区。

聚焦对外开放,全力建设高水平内陆开放新高地。深度融入服务全国统一大市场,打造郑州建设国际双循环枢纽核心区;推进自贸区2.0版建设,打造全市RCEP示范区核心区,建设开放强区;深度融合全省对外开放双枢纽建设,打造对外交往合作中心。

聚焦改革赋能,全面厚植高质量发展动力支撑。深化投融资体制改革、国资国企、开发区管理等重点领域改革,高水平建设郑州要素市场化改革试点先行区;优化政务、市场、法治环境,打造国际一流营商环境。

聚焦协同联动,建设高品质现代化新城。加快建设郑州都市圈核心增长极,在全省率先建成现代化人民城市样板区;推进郑州东站东广场等重点片区城市更新和永定庄等区域和美丽乡村建设,塑造现代化都市风貌。

聚焦文旅体融合,建设繁荣兴盛的新时代文明新区。繁荣文化事业,打造城市文化新地标;壮大文旅体产业,升级“两圆一带”文旅项目,打造中原文化旅游与文化创意基地,建设文旅强区。

聚焦民生福祉,建设更高品质的幸福和美家园。实施就业优先战略,高标准建设河南省(中原科技城)人才创新创业试验区;推进学前教育普惠化,打造国家优质教育示范区;推进健康郑州建设,加强一老一小保障。

聚焦绿色转型,建设人与自然和谐共生的美丽郑州。抓好黄河流域生态保护;统筹推进生态绿化、水生态修复;深化污染防治攻坚,打造集约高效、绿色低碳的美丽宜居新郑东。

聚焦高效能治理,建设高效智慧的平安郑州。以数智赋能为牵引,深化“十一个一”治理体系;加快智能体城市建设,深入实施“人工智能+”行动,提升基层治理、风险防控与应急处置效能,建设数智强区。

本报记者 覃岩峰

为郑州建设现代化国家
中心城市贡献教育力量

——访市教育局党组书记、局长王丽娟

“在‘十四五’与‘十五五’的历史交汇点,市委十二届九次全会的召开,引领我们擘画发展新蓝图,写好教育新答卷。”市教育局党组书记、局长王丽娟表示,回望“十四五”,郑州市教育系统在公平优质教育体系建设、教育资源扩容、素质教育等方面取得显著成效,奋楫“十五五”,将进一步强化政策协同与创新驱动,为郑州建设现代化国家中心城市提供坚实人才支撑。

“十四五”期间,郑州市教育系统持续深化基础教育扩优提质行动,截至2024年底,全市基础教育学校3657所,在校生238.23万人,占比在九个国家中心城市中位列第一。义务教育巩固率由2021年的90.08%提升至2024年的117.32%;高中阶段毛入学率始终超过100%;劳动人口平均受教育年限由2021年的12.57提升至2024年的12.93。

展望“十五五”,郑州市将着眼办好人民满意的教育,努力推动基础教育取得新发展。

一是强化统筹协调,构建“人口+教育”动态适配新格局。对学位需求和学位供给进行动态监测,提升资源适配效益。优化教育投入结构,进一步提升基础教育经费投入精准度和效益。探索“市县结合”管理体制,加强普通高中和中等职业教育协调发展,探索设立融合型综合高中。

二是聚力系统重构,打造“均衡+特色”协同发展新机制。出台义务教育阶段新优质学校发展规划和集团化办学指导意见;促进普通高中多样化发展,体系化建设;推进“五育”并举,健全家校社协同育人机制,更加注重心理健康教育,努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

三是深化改革突破,满足“公平+优质”民生保障新期待。不断健全公平入学长效机制,着眼解决群众“急难愁盼”问题,贯彻落实《关于逐步推行免费学前教育的意见》,稳妥有序推进学前教育普及普惠安全优质发展;深入推进“双减”改革,持续开展学科类校外培训机构治理;进一步调整师生比标准,确保学校能够开齐开足课程;深化教师流动制度改革,推动教师跨校交流、走校授课、乡村支教、结对帮扶等。

本报记者 张震 周娟

为全市经济社会高质量
发展注入科技强劲动能

——访市科技局党组书记安春茂

“市委十二届九次全会是在‘十四五’规划收官、‘十五五’规划谋篇布局关键时期召开的一次重要会议,会议审议通过的郑州‘十五五’规划建议,为未来五年郑州经济社会发展谋定了航向,擘画了宏伟蓝图。”市科技局党组书记安春茂说。

安春茂表示,市委全会要求深入实施创新驱动战略,建强高能量创新高地。突出创新引领作用,深入推进教育科技人才体制机制一体化改革,全面增强科技实力和创新体系整体效能,打造具有全国影响力的区域科技创新高地,这为全市科技创新工作提供了根本遵循和行动指南。

下一步,全市科技系统将认真学习贯彻落实市委精神,切实把思想和行动统一到市委决策部署上来,聚焦重点任务,全力推动郑州科技创新工作再上新台阶,为全市经济社会高质量发展注入科技动能。

聚焦三个牵引,激活创新发展核心动力。以技术要素市场化配置改革为牵引,打通科技成果转化“最后一公里”。以教育科技人才一体化为牵引,推动科技创新与产业创新深度融合。以科创智能体建设为牵引,提升科技服务精准度与效率。

强化三大支撑,筑牢科技创新坚实基础。强化高端创新平台建设,提升创新载体能级,构建层级分明、协同联动的创新平台体系。强化创新主体培育力度,壮大科技企业梯队,构建“科技型中小企业—高新技术企业—行业龙头企业”的培育体系。强化创新人才项目建设,打造人才集聚高地,系统推进人才项目政策迭代升级,持续优化政策供给,提升政策吸引力与核心竞争力,为创新发展筑牢人才支撑。

实现三大提升,完善科技创新生态体系。提升全社会研发投入质效,增强创新投入强度,构建多元化投入体系。提升人工智能产业发展水平,打造千亿级产业集群,深入落实《郑州市场景驱动人工智能创新发展行动方案(2025—2027年)》,全力打造全国有重要影响力的人工智能创新发展高地。促进“科技+产业+金融”良性循环,构建多元化金融服务体系与多层次金融市场体系。

本报记者 刘盼盼 李宇航

为统筹推进深层次改革和
高水平开放凝聚科技力量

——访市科协党组书记、主席王玮宏

改革创新是引领发展的第一动力,开放合作是汇聚资源的关键途径。市科协党组书记、主席王玮宏表示,市委十二届九次全会擘画了郑州高质量发展蓝图,为深入贯彻落实全会精神,市科协将以更高标准、更实举措团结引领广大科技工作者,为郑州统筹推进深层次改革和高水平开放注入强劲科技动能。

改革催生活力,开放带来进步。在郑州全力建设国内外国际双循环枢纽和战略支点、打造内陆开放高地的进程中,科技是核心支撑,人才是关键资源。王玮宏表示,要以要素市场化配置综合改革试点等重大机遇为契机,积极搭建平台、链接资源,推动科技、人才、科普等创新要素高效流动与优化配置,助力破除体制障碍,激发创新活力。

聚焦市委全会部署,市科协精准发力、务求实效。不断强化思想政治引领,筑牢共同奋斗根基。持续用党的创新理论武装科技工作者头脑,弘扬科学家精神,引导广大科技工作者坚定听党话、跟党走,将爱国之情、报国之志转化为投身郑州现代化建设的实际行动。

深化人才举荐与服务,打造近悦远来的人才生态。不仅要拓宽优秀青年科技人才向上发展的通道,助力他们在更高舞台展示风采,更要夯实青少年科技创新后备人才培养,通过品牌赛事与实践锻炼,持续为城市未来播种科学“青苗”。

同时,做实乡村振兴实用人才培训,为城乡协调发展提供技能支撑。聚力服务创新驱动,促进科技经济深度融合。高水平办好学术交流活动,吸引高端智力汇聚郑州;深化“会市合作”,推动“专家企业行”等产学研对接常态化、精准化,切实帮助企业破解技术难题、提升产业能级;畅通科技工作者建言献策渠道,为党委政府科学决策提供智力支持。

使命在肩,征程在前。市科协将切实把思想和行动统一到市委全会精神上来,以“六个聚力”工程为抓手,不断强化自身建设,提升服务能力,团结带领全市科技工作者勇于探索、敢于创新,为郑州在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中“挑大梁、走在前”展现更大作为,作出更大贡献。

本报记者 任思领 刘盼盼

郑州市法学会第九次
会员代表大会召开

(上接一版)当好人才库、思想库和智库;要进一步聚焦高效能治理,在深度融入党建引领网格化治理中发挥作用、彰显担当,为郑州在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前贡献法治力量。

会议审议通过《关于市法学会第八届理事会工作报告的决议》,选举产生郑州市法学会第九届理事会及领导机构,路云当选市法学会会长,赵洪印被推举为市法学会常务副会长。大会闭幕后,市法学会第九届领导班子召开第一次会长办公会。

高质量高标准推进郑州市
要素市场化配置综合改革试点

(上接一版)优化新型产业用地管理,完善过渡期实施细则、地价计收办法和工业、仓储用地合并处置实施细则等政策,推行“亩均论英雄”综合评价。出台支持文化事业发展降低用地成本政策,支持旧工业区转型升级发展文化产业。

加快盘活存量土地,推进存量土地转型升级。加快推进符合盘活条件的国有企事业单位存量土地盘活利用,分类梳理存量土地,“一类一策”制定盘活措施。

《方案》提出,建立健全城乡统一的建设用地市场,开展农村集体经营性建设用地入市改革,实现与国有建设用地同权同价、同等入市。加强农村宅基地审批管理,严守农村用地建房法律政策底线红线。

全面放宽落户条件

《方案》明确提出,进一步深化户籍制度改革,全面放宽农业转移人口及其他常住人口落户郑州市条件,推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口及其他常住人口有序落户。

探索推进居住证与身份证功能衔接,逐步健全以公民身份号码为标识、与就业居住年限挂钩的基本公共服务提供制度,稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。

《方案》要求,加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道,推进事业单位管理改革,完善事业单位工资津贴补贴政策。完善技术技能评价制度,畅通企事业单位、灵活从业人员等各类人才职称申报渠道。支持符合条件的高新技术企业、新型研发机构组建自主评审委员会,支持民办高校组建中高级职称评审委员会。

建设郑州市技能人才数字生态平台,制定并发布一批地方性新职业(工种)技能评价规范和目录清单。探索建立与薪酬、落户、子女教育等公共服务待遇挂钩的“郑州技能积分”制度。

《方案》要求,加大人才引进力度,围绕打造中部地区人才创新创业首选地,研究制定科技人才创新创业支持政策。打造郑州市支持人才创新创业“百千”工作室,设立30个人才创新创业中心,发掘100个人才创新创业典型,孵化1000个人才创新创业项目。

迭代升级郑州市人才政策,深入实施海内外高端人才、科技领军人才、产业骨干人才、青年人才、社会事业人才五大专项行动,新增20名顶尖人才(团队)、200名以上科技领军人才(团队)、1200名以上骨干人才、1000名以上优秀青年科技人才、60名以上名师名医名家。

建成“四算”融合的先进算力基础设施

《方案》要求,完善公共数据开放共享机制,建立健全数据流通交易规则。制定郑州市统一的数据登记规则,构建数据登记综合服务体系,研究建立符合郑州特色的数据资产评估指标体系,培育专业的数据资产评估机构。制定《郑州市公共数据分类分级管理办法》《郑州市数据交易管理办法》。

拓展规范化数据开发利用场景,聚焦人工智能等新技术、新产品、新服务场景应用创新项目,加快推进一批人工智能场景应用项目实施。在交通、医疗、教育等重点领域培育50个以上标杆性数据应用场景,形成可复制可推广的创新模式。

建设国家超级计算郑州中心,建成全国领先的通用计算、超级计算、智能计算、量子计算“四算”融合的先进算力基础设施。实施国家超算互联网核心节点建设工程,打造国家超算互联网运营、服务和资源调度核心枢纽。

高标准建设郑州国家物流数据开放互联试点。加强郑州城市可信数据空间创新发展试点建设,打造金融、医疗、农业、物流等特色专区,上架2000个以上数据产品,培育不少于100个典型应用场景。

推行“科技人才贷”提供全周期金融服务

《方案》针对资本要素服务实体经济作规定。明确指出,激发资本市场活力,支持中原股权交易中心通过“专精特新”专板建设、新三板“绿色”通道机制、交易所基地合作、联合培训培育等举措,为郑州市企业建设一条从区域股权市场到新三板再到北交所、沪深交易所甚至港交所的渐进式路径,持续扩大直接融资规模。

支持郑州商品交易所丰富期货期权品种,持续办好中国(郑州)国际期货论坛,持续推进“郑州价格”走向世界。

《方案》要求,增强金融服务实体经济能力,做好金融“五篇大文章”,发挥“郑好融”综合金融服务平台作用。组织开展郑州市首单知识产权证券化和数据资产证券化业务。

推行“科技人才贷”,制定郑州市不同层次科技人才评分卡制度,建立科技人才评价大数据模型,匹配相应金融产品,提供全生命周期的科技金融服务。支持银行将更多专精特新、中小民营等企业纳入贸易外汇收支便利化政策支持范围,提高人民币结算在郑州市涉外收支中的占比。

完善资源市场化交易机制

资源环境市场制度是推动资源环境要素高效配置和经济社会绿色转型的重要基础。

《方案》提出,完善资源市场化交易机制。持续加强电力中长期市场与现货市场衔接,落实中长期签约比例动态调整机制,切实发挥中长期市场和现货市场作用。推动全市10千伏以上工商业电力用户进入电力市场。

探索完善现货市场机制,不断提高市场化电量比例。推进登封市、郑州市上街区和航空港区增量配电网改革试点工作。支持依托增量配电网开展源网荷储一体化建设,打造新型有源配电网。推动电力、油气等领域向各类资本公平开放。

《方案》要求,加快构建绿色要素交易机制,积极参与全国碳排放权交易,督促重点排放单位按时足额完成排放配额履约清缴工作。有序推进用水权市场化交易,重点推动南水北调水量指标缺口的用水权交易合作,为产业发展提供水资源支撑。

促进先进生产要素向发展新质生产力集聚

《方案》提出,聚焦生命健康、人工智能、现代种业、低空经济等新业态新领域,推动生产要素创新性配置,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

深化服务业领域改革,加强要素综合配置保障。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成的不当干预。

《方案》提出,依托国土空间基础地理信息平台,构建“数据融合、智能分析、决策支撑、动态监管”四位一体的要素综合分析体系,实现土地、人力资源、资本、技术、数据、资源环境六大要素的空间化、可视化表达与协同分析。