

中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(2025年12月8日中国共产党郑州市第十二届委员会第九次全体会议通过)

(上接一版)

3.“十五五”时期经济社会发展的总体要求和基本原则。

总体要求：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南及郑州工作的重要论述，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，持续推进“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设，奋力打造科创强市、制造强市、开放强市、数智强市、交通强市、文旅强市、都市农业强市，加快提升国家中心城市发展水平，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，实现综合实力和核心竞争力大幅提升，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。

基本原则：“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程；坚持人民至上，尊重人民主体地位，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民；坚持高质量发展，加快推进“人工智能+”行动和新技术应用，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步；坚持全面深化改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力；坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；坚持统筹发展和安全，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局；坚持提升中心城市功能，持续增强辐射带动力、区域引领力、全国竞争力、国际影响力。

4.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。在质量效益明显提升的基础上，地区生产总值力争达到2万亿元，人均地区生产总值达到中等发达国家水平。经济结构更加优化，内需拉动作用持续增强。现代化产业体系建设步伐加快，新质生产力发展取得重大进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，建成全国新型工业化示范中心，挺起现代产业的脊梁。

——创新水平大幅跃升。区域协同创新体系加快构建，高能级创新平台集群持续壮大，区域性科创高地建设取得突破性进展，国家吸引集聚人才平台建设取得标志性成果，科技创新策源能力全面增强，建成教育科技人才一体实践中心。高新技术企业增量提质，高新技术产业产值占工业总产值比重大幅增加，产业创新与科技创新深度融合。

——改革开放持续深化。全面融入服务全国统一大市场建设，国际性综合交通枢纽能级提升，对外开放门户引领能力显著提高，建成丝路枢纽中心和国际消费中心，成为国内国际双循环枢纽和战略支点。经济治理效能持续增强，区域金融中心功能作用不断强化，市场更加公平、更有活力，法治郑州建设达到更高水平。

——社会文明程度不断提高。文化繁荣兴盛，“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”城市品牌更具辨识度，建设华夏文明传承示范中心。文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业，市民文明素质和城乡文明水平全面提升，建成有高度、有厚度、有温度的现代人文城市。

——生态环境建设迈上新台阶。“大山、大河、大平原”的城市风貌有效彰显，“山映城、水润城、绿荫城、景融城”的公园城市舒朗宜居，空间贯通、功能复合、布局均衡的生态格局基本形成。环境质量持续改善，减污降碳协同增效，绿色生产生活方式基本形成，顺利实现碳达峰目标。

——人民生活更加幸福。高质量充分就业取得新进展，教育、医疗、社保、住房、养老、文化、体育等基本公共服务均等化水平进一步提升。居民收入平稳增长，中等收入群体持续扩大，城乡收入差距进一步缩小，共同富裕迈出坚实步伐。

——高效能治理水平全面提升。城市转型发展步伐加快，党建引领网格化治理体系更加完善，智能体城市建设取得显著成效，基本建成全国城市高效能治理创新实践中心。城市安全体系保障有力，重点领域风险得到有效防范化解，自然灾害防御水平全面增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年推动我市经济实力、科技实力、综合实力和国际影响力迈上新的台阶，人民生活更加幸福美好，基本建成优势明显、具有核心竞争力的现代化国家中心城市。

二、深入实施创新驱动战略，建设高能量科创强市

突出创新引领作用，深入推进教育科技人才体制机制一体化改革，全面增强科技实力和创新体系整体效能，打造具有全国影响力的区域科技创新高地，加快建设科创强市。

5.提升城市创新策源能力。构建“两城引领、两圈带动、多域支撑、区域协同”的创新格局，以中原科技城、中原医学科学城为龙头，打造郑州都市圈创新驱动的核心内圈、辐射外圈，加强与洛阳、新乡等城市科创协同，引领带动中原城市群高质量发展。高标准推动中原科技城“三合一”融合发展，打造全周期创新体系，争创综合性国家科学中心，5年力争进入全国科学(科技)城前10强。提速中原医学科学城建设，系统构建医研企协同创新体系。强化创新联动、圈层协同，打造都市圈创新共同体，形成“研发在郑州、转化在周边”的创新生态和良好局面。深化与哈尔滨工业大学等一流大学合作建设郑州高等研究院，推动研究院矩阵扩容释能，加快人才培养和更多科技成果在郑转化。争取超短超强激光平台等大科学装置纳入国家规划，布局国家超算互联网核心工程等更多重大科技基础设施，支持省实验室和其他省属科研机构发展。统筹各类创新平台的人才引育和核心技术攻关，统筹科技创新、产业创新、管

理创新、制度创新、业态模式创新一体发力，形成需求牵引研发、研发驱动产业、产业反哺创新的良性科创生态。

6.强化企业创新主体地位。深入实施高新技术企业培育发展计划，持续推动科技型企业“微成长、小升规、高做强”。加强规模以上工业企业研发活动高质量全覆盖，建立完善研发准备金制度。依托链主企业牵头组建创新联合体，加快布局一批概念验证中心、中试基地。以应用研究带动基础研究，创新“实验室+产业化公司+企业”成果转化新模式，探索“先研后股”“先用后付”新机制。加快部署“1+N”科创智能体，提升“六找六配”智能服务水平，鼓励研发平台仪器设备开放共享，完善创新企业孵化培育体系。加强知识产权高质量创造、运用和保护。加大政府采购自主创新产品力度。支持新郑产学研一体化示范区建设。

7.建设教育科技人才一体实践中心。深入推进郑州国家产教融合试点城市建设，优化人才教育、培养、评价、交流和服务机制，建立一体配置、融合发展体制机制，建强成果转化平台、产才融合平台、创新创业平台，推动创新链、教育链、产业链、资金链、人才链深度融合。加强高等教育核心技术攻关，统筹科技创新、产业创新、管

“双航母”建设提质进位，争取海外知名高校来郑合作办学，共同创建中部创新港。积极筹建新型研究型理工大学或特色鲜明的应用技术型大学，推动市管高校升级扩容、强基提质，增强高水平应用型人才培养能力。支持高职院校与本科高校联合开展专升本教育试点，填补市属高校硕士授权单位空白。完善职普融通、产教融合、科教融汇的职业教育体系。强化金融对科创的支撑功能，积极争创国家科创金融改革试验区。高水平建设国家吸引集聚人才平台，持续优化升级郑州人才政策，加速推进“顶尖人才突破、科技领军人才汇聚、青年科技人才锻造、卓越工程师培育、高技能人才振兴”五大工程，引进转化大批前沿技术、高端项目和优质资源。加大海外引才力度，创新高精尖人才认定标准，扎实开展外国人服务保障综合配套改革试点。深入实施百万大学生留郑计划和青年创新创业行动，不断激发城市活力。创新郑州产业技术创新研究院管理体制，推动以人工智能广泛应用为核心的科研范式创新。实行“企业评定、政府备案”人才机制，赋予企业更多自主权。弘扬科学家精神、企业家精神、工匠精神，加大突出贡献人才奖励力度，着力提升全民科学素质，培育创新创业文化。

三、培育发展新质生产力，建设现代化产业体系

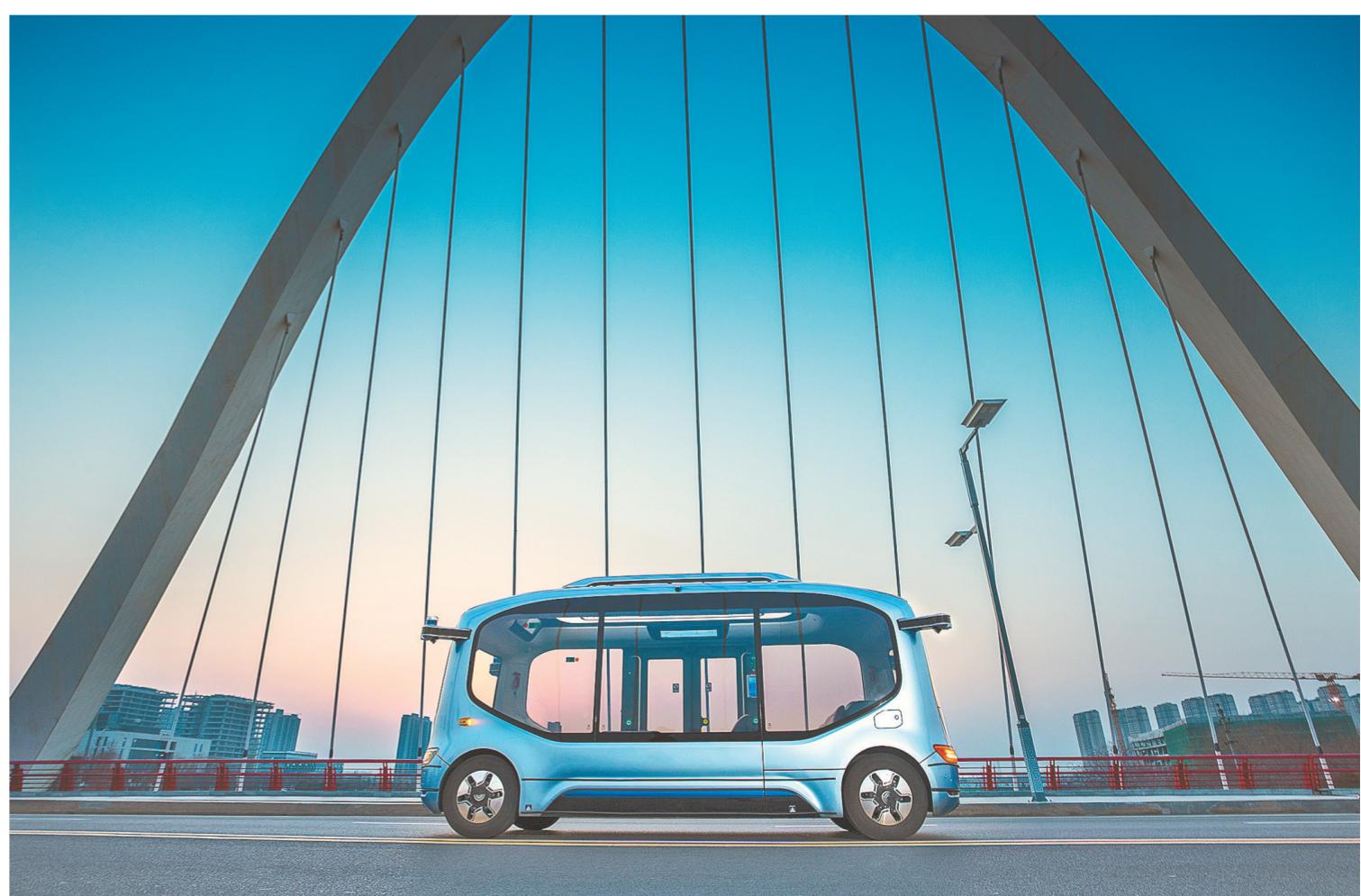
筑牢实体经济根基，坚持智能化绿色化融合化方向，推动制造业比重稳步提升，打造制造强市、数智强市、都市农业强市，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

8.加快建设新型工业化示范中心。以“三个转变”引领制造业高质量发展，围绕“7+20+15”产业链群建设，深入实施优先发展新兴产业未来产业和优化提升传统产业两大战略，推动工业创新能力持续增强、规模优势不断提升、产业结构显著优化，打造创新资源整合型、产业集聚发展型、链群枢纽型、优势产业主导型“四型”工业城市新型工业化示范标杆。强化战略性新兴产业支柱作用，打造新一代信息技术、新能源及智能网联汽车2个万亿级和高端装备、新材料、生物医药、节能环保4个千亿级产业集群；制定有针对性的政策措施，推动电子信息重点企业转型提质发展；加快新能源汽车扩产增效，提升零部件本地配套率，

打造世界新能源客车之都；加快建设特种盾构、成套智能煤机等高端装备产业基地，打造世界盾构机之都；积极创建超硬材料领域国家制造业创新中心，支持钻石高端装备产业园建设，打造世界培育钻石之都；培育中原心谷、体外诊断等生物医药产业基地。争创国家未来产业先导区，建立完善未来产业投入增长和风险分担机制，聚焦技术攻关、产品供给、生态完善，大力发展具身智能产业，重点支持人形机器人头部企业发展；加快布局低空经济、航空航天、氢能储能、第六代移动通信、量子科技等产业新赛道，抢占未来产业发展制高点。开展传统产业“六新”改造提升行动，全链条推动铝精深加工、现代食品、服装家居、新型耐材等传统优势产业向智能制造、绿色制造、服务型制造全面转型，实现产业从规模扩张向质量效益提升深度转变。

9.加快推动实体经济数智赋能。开展数据企业专项培育行动，引聚培育一批产业链

(下转三版)



无人驾驶公交车行驶在街头 本报记者 李新华 摄