

始终在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前

中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月8日中国共产党郑州市第十二届委员会第九次全体会议通过)

(上接二版)

10. 推动现代服务业与先进制造业深度融合。实施“两业”融合发展行动,引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,加快服务业数字化步伐,打造具有全国影响力的生产性服务业集群。建设中原工业设计公共服务平台,促进产品设计与制造服务链接贯通。推动会展业高水平发展,以中原国际会展中心、郑州国际会展中心、CCD会展中心为支撑,全力培育发展有实力、有影响力、有带动力的特色会展经济。积极发展软件产业,与人工智能深度融合,打造鸿蒙产业生态创新集聚地,力争成为全国重要的软件和信息技术服务基地。积极培育发展检验检测、知识产权等服务业。深入推进国家服务外包示范城市建设。推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。健全服务业统计监测体系。

11. 建设特色鲜明的都市农业强市。严守耕地红线,扛稳粮食安全重任,完善重要农产品保供体

系。大力发展科技型、融合型、绿色生态型、休闲观光型都市农业。坚持科技赋能农业,优先发展植物工厂和现代设施农业,加快建设现代农业智联体示范中心和科研、展示、推广、农创基地。积极发展农业产业化集群,做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章,加强农产品精深加工和食品细加工,加快推动中原现代食品产业园建设,打造“全产业链+食品科技+智慧物流”国家级现代农业产业园。优化农业特色产业布局,加快陆浑灌区二期项目建设,统筹研究解决西部山区旱地灌溉问题,大力发展林下经济,做好“土特产”文章,培育一批无公害、绿色、有机农产品品牌,支持中牟大白蒜、登封芥菜、密二花、河阴石榴等地理标志产品做大做强。大力推动农旅融合,发展集采集、非遗体验、民宿度假为一体的复合业态,构建沿黄河可玩可学可体验的“慢生活”近郊休闲农业带,实现田园生产、田园生活和田园生态的有机统一。发展农业适度

规模经营,完善农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接,加快农村一二三产融合发展。依托重点企业加快建设全国优质蔬菜水果现货交易平台,加快建设中国—东盟智慧农业示范中心。

12. 实施“强园、强企业、强质”三大行动。坚持园随产建、产园互促,实施园区能级提升行动,推动国家级和省级开发区晋位提升,加快经开—中牟、高新—荥阳合作共建区熟化开发,促进郑东—金水科创协同,加强小微企业园和专业园区扩容增效。强化“招大引优”导向,完善园区管理考评机制。实施企业梯次培育行动,创建国家中小企业公共服务示范平台(基地),强力推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”和领航标杆企业。实施质量标准提升行动,强化品牌建设,提高产品、工程、服务质量,打造“标准郑州”。

五、加快建设开放强市,持续提升国际化水平

高水平建设开放平台体系,持续优化国际化营商环境,推动制度型开放与产业升级深度融合,着力打造国际消费中心,促进内外贸一体化发展,全面提升经济、文化、交往的国际化水平,不断增强城市全球资源配置能力。

22. 加快推进制度型开放。落实更加积极主动的开放战略,积极对接RCEP、CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则,加快建设自贸区2.0版,打造国内领先的RCEP示范区,构建全域自贸体系。深度融入高质量共建“一带一路”八项行动,深化“两国双园”新模式合作,拓展产业链供应链国际合作空间。推动航空口岸、国际陆港、公路港与功能性口岸能级提升、互补发展,深化智慧口岸试点,拓展国际贸易“单一窗口”功能,培育口岸经济生态链。强化航空港、综保区、自贸区协调联动,申建自贸区空港新片区,做好新郑综保区扩区建设提质发展,实现经开综保区晋位提升,巩固扩大“临空+自贸+保税”叠加优势。推动与中东、拉美等区域的重点自贸区合作走深走实。

23. 加快建设经典与时尚融合的国际消费中心。围绕“中华经典、世界品牌、时代时尚”,加快打造一批特色鲜明的地标商圈、商业综合体、消费街区等。建设中华经典文化深度体验区,推动商都历史文化片区和二七商圈联动更新,大力培育文化消费、文旅融合场景,加快商都历史、黄帝文化、黄河文化、少林功夫、戏曲、中医等民族元素与现代消费理念深度融合,推动“老字号”商业品牌国潮化转型,建设国际消费高地和优秀传统文化传承创新展示地。打造世界知名品牌集聚地,聚力提升郑州东站国际商圈能级,引进孵化顶级商业IP,构建国际范、新潮型中原消费之窗;推动市内免税店规模提升、布局优化,探索设立离境退税街区,推动消费升级和国际化消费环境建设,打造全国重要的进口商品集散和展示消费中心。顺应年轻人消费潮流,加强特色商业街区改造,加快建设消费新业态新模式新场景试点城市,持续激发夜经济活力,积极发展首发经济、演艺经济、票根经济、直播经济、赛事经济,推动新零售标杆企业发展,带动一批新服务供应商、“爆品”运营商成长。坚持惠民生和促消费相统一,加大直达消费者普惠政策力度,积极培育消费新增增长点。

24. 推动内外贸一体化发展。统筹国内国际两个市场,搭建国内国际两个服务平台,促进内外贸一体化、便捷化、高效化。推进内外贸产品同线同标同质,支持帮助外贸优品内销,不断满足国内消费者需求,扩大国内市场份额。推动供应链管理服务业数字化转型,培育数智供应链领军企业,带动上下游企业协同开拓国内国际市场。优化升级货物贸易,拓展“中间品贸易”,积极发展绿色贸易,鼓励定制出口;积极创建服务贸易国际合作示范区,鼓励综保区拓展“两头在外”的研发、检测、维修及文化艺术品仓储展示等业务;扩大先进技术、重要设备、关键零部件、优质消费品等进口,不断推动外贸进出口提质扩量。

(下转四版)

四、深化改革厚植优势,全力建设国内国际双循环枢纽和战略支点

建设交通强市、打造丝路枢纽中心,打通融入服务全国统一大市场卡点堵点,加快构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,实现消费和投资、供给和需求良性互动,促进商品资源要素顺畅流动和高效配置,建成国内国际双循环枢纽和战略支点。

13. 深度融入服务全国统一大市场建设。全力推动全国统一大市场建设“1+1+10”工作规划和要素市场化配置综合改革试点城市“1+7+N”工作方案落实,坚持统筹推进与重点突破相结合,加快形成一批在全国有重要影响力的、可复制可推广的改革成果。创造性开展“人工智能+”智慧招标投标改革,推动招标投标市场规范健康发展。提升招商引资工作质效,协调有序推进跨区域产业项目转移。深化政务服务“高效办成一件事”改革,扎实推进“综合查一次”涉企联合监管机制改革,持续健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。推进国家数据要素综合试验区建设,深化城市可信数据空间创新发展试点建设,支持郑州数据交易中心打造国家级数据交易场所。提升金融市场服务跨境贸易和投融资水平,加强资源环境市场制度建设,探索空天、频谱轨道等新型要素配置方式。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。

14. 加快建设丝路枢纽中心。巩固提升国际性综合交通枢纽能级,构建“空铁公水”高效衔接交通网络,拓展“空陆海”丝路通道,打造连通境内外、辐射东中西的高水平立体开放体系,强化“买全球、卖全球”能力。加快机场三期工程,推进中国邮政航空枢纽等重大项目建设,积极打造高水平国际丝路论坛,持续提升郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设水平和带动能力,加快郑州—吉隆坡、郑州—墨西哥城“双枢纽”建设,完善“一带一路”核心节点航空货运网络。坚持把跨境电商创新发展作为扩大开放、促进内外贸一体健康成长的新动力,做实平台、做优品牌、做强人才,强化知识产权、税务合规、口岸通关、金融保障、海外维权等全链条服务和相关改革,积极参与标准和规则制订,构建完善生态体系,统筹“跨境电商+产业带”融合发展,加快建设国家级跨境电商创新示范高地。推进中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点建设,培育铁海联运线路,拓展郑州至东盟、中亚、欧洲的国际公路运输(TIR)。促进跨区域协同发展,努力承接粤港澳、长三角、京津冀产业转移,促进与海南自由贸易港、西部陆海新通道等互联互通。

15. 完善重大交通基础设施体系。强力推进郑州南站及相关工程,完善“四主多辅”和“1+3+N”客货运布局,推动“米”字形高铁网从“八向”向“十向”跃升。抓好轨道交通四期规划报批,开工建设S2、S3线。持续推进“13445工程”,加快郑许、郑洛高速等项目建设。完善主城区、港区双核心“环+放射”快速路网格局,加快建设新G107、G343、G310改扩建和平安大道新建等项目,完成郑少高速拓宽改造,增加各组团快速通道衔接,强化薄弱地区覆盖和通达保障,努力实现“域内畅通、域外联通”。配合推进贾鲁河复航工程和郑州港规划建设,补齐内河水运短板。支持上街申建通航支线机场,建成全省通航机场主枢纽。

16. 做优做强现代商贸物流。充分发挥郑州区位优势,商贸物流综合优势,深入开展现代物流业与先进制造业融合发展试点,统筹降低运输、仓储、管理成本,推动全社会物流成本实质性下降。吸引国际国内大型物流集成商、供应链管理企业落地,促进物流、商流、资金流、信息流高效集聚与融合。加强郑州国际大宗商品交易中心建设,建设国家骨干冷链物流基地,培育枢纽经济先行区。系统推进智慧物流发展,建设全市统一的智慧物流公共信息平台,打造一批高标仓、智能仓和数字化冷链仓储中心,推动物流行业向“供应链服务型”转变。扎实推进现代商贸流通体系试点城市建设,提升商贸流通网络能级,健全县乡村三级物流配送体系。

17. 培育打造总部枢纽基地。大力引进国际国内500强企业的综合型总部、功能型总部,抢抓北京疏解非首都功能机遇加快承接央企总部外迁。高起点规划建设一批集聚度高、特色鲜明的总部经济功能区,完善优化总部经济政策体系。聚焦大宗工业品、农副产品、物流、食品、生活服务等领域,着力引进一批全国性头部平台设立地区性总部、区域运营中心、结算中心,争取在巩义设立以铝为主的有色金属资源交易平台。推动平台经济创新和健康发展,支持本地平台企业做大做强,积极培育智能制造、车联网、智慧医疗等平台经济新场景。

18. 建设领先的算力高地。大力培育算力产业,深度融入全国一体化算力网络,高水平建设面向中部、服务全国的算力调度平台,力争打造超算与智算算力双一流城市,构建通算、智算、超算多中心协同、多类型互补的发展新格局。着力打造国家新型互联网交换中心,优化升级国家超算郑州中心,重点推进中原算力谷、图灵小镇、高新智算园等园区建设。实施城域“毫秒用算”专项行动,加快建设量子通信城域网。

19. 打造活力充沛的区域金融中心。统筹做好金融“五篇大文章”,奋力建设深集聚、广辐射的期货金融中心和普惠金融中心。高水平打造郑东新区金融服务业开发区,提升龙湖金融岛运营水平,对标一流金融中心,引进国际化金融园区综合运营管理机构,高水平一体打造高能级金融产业生态圈,加快集聚国内国际重要金融机构及总部企业,实现金融业态提升、管理提升、产品提升。支持郑商所与全球主要期货交易所加强合作,做精做大品种,打造全球有影响力的期货定价中心、期货价格避险中心和期货机构集聚中心。持续开展“险资入郑”“基金入郑”专项行动,探索全国社保基金入郑,补全做大基金矩阵,撬动更多长期资本、耐心资本、境外资本投向郑州。持续做强“郑好融”,支持中原股权交易中心申请更多业务试点,支持郑州银行转型发展,建设一流数智金融信用服务平台,加快推动更多优质企业上市,构建覆盖小微企业、科创企业全链条全生命周期金融支持创新体系。大力发展数字金融,积极开展数字人民币应用场景试点,有序推进数据资产证券化(ABS)。

20. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。把转变发展方式、转换运营机制、提升经营能力“两转一提”贯穿国企重组整合全过程,推动国有企业瘦身健体、做强做壮。全面深入落实民营经济促进法,深入实施企业家领航计划,持续办好“郑州企业家日”活动,持续发展壮大民营经济,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,引导民营企业完善治理结构、建立现代企业制度,充分发挥民营经济的城市经济发展生力军和就业主渠道作用。稳妥推进水、能源、交通等领域价格改革,优化企业用水用电用气成本。创新创优中小企业发展环境,支持小微企业、个体工商户诚信经营,促进更多市场主体健康发展。加强预付式消费监管。

21. 提升经济统筹治理效能。推动投资于物和投资于人紧密结合,加大新质生产力等重点领域投资力度,适度超前建设新型基础设施,推进传统基础设施更新和数智化改造,加强人力资源开发和人的全面发展投资。强化社会投资,健全政府投资带动社会投资体制机制,有效激活民间投资。加强财政资源和预算统筹,优化财政支出结构,坚持党政机关过紧日子。完善市县财政事权和支出责任,构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。统筹发挥产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策效能,增强政策取向一致性。综合整治“内卷式”竞争,强化反垄断和反不正当竞争司法,形成优质优价、良性竞争的市场秩序。



在陇海快速路与东三环交叉口西北角,穿梭在高楼林间的高铁

本报记者 李新华 摄