

始终在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前

# 中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年12月8日中国共产党郑州市第十二届委员会第九次全体会议通过)

(上接三版)

**25. 积极扩大利用外资。**加大力度吸引和利用外商投资,支持外资加大对高新技术、数智化转型等领域投资,落实全面取消制造业领域外资准入限制,争创国家服务业扩大开放综合试点。健全外商投资服务保障体系,促进贸易投资一体化,加大外资企业境内再投资支持力度,打造“投资郑州”品牌,确保实际利用外资增速保持中部省会城市前列。推进重大国际合作项目建设,加强“出海”企业和海外投资安全保障。

**26. 全方位提升国际化营商环境和国际交往能力。**充分发挥过境免签政策效应,以东盟、拉美、中东、欧洲为主要方向,加强贸易、投资、技术、文化等领域开放合作。加强国际交流软硬件设施建设,打造外籍人员来郑“绿色通道”和系统化服务平台,推进支付便利化、语言国际化、服务标准化,完善国际化社区、学校、医疗服务配套体系,吸引更多国际友人来郑旅游休闲、工作生活。提升国际化商事服务水平,加快建设龙子湖中央法务区,着力打造一流国际商事仲裁院,大力引进涉外法律、咨询、金融等服务机构,更好服务跨国公司、国际组织在郑发展。积极开展国际交往,大力承办各类国际性展会、论坛及赛事活动,深入推进中欧区域政策合作案例地区建设,持续拓展国际友好城市网络,重点支持郑东新区、航空港区争取相关国际机构落地建设。

## 六、统筹区域协调发展,加快都市圈建设和城乡融合步伐

加快转变城市发展方式,系统推动城市更新,统筹城乡融合发展,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,引领带动郑州都市圈加快发展。

**27. 以郑开同城化为引领打造现代化都市圈。**坚持“强核、活圈、领群”,先易后难、稳步推进交通同网、产业同链、文化同兴、生态同建、服务同享和创新联动,构建“主副协同、区域统筹、圈层一体”的发展格局,不断提升都市圈硬实力。以郑开同城提质发展引领都市圈一体化,优先抓好郑开通勤便利化,扩大“掌上通办”政务服务事项范围,推进产业梯次配套、服务便利共享,高标准建设中牟新区。加快都市圈综合交通网络建设,实施郑开大道智慧化改造等项目,打造1小时通勤圈。着力培育郑洛先进材料、许港精密制造、郑新高技术、郑焦智造、郑源现代食品等高质量发展产业带,强化产业支撑。统筹历史文化和自然风光旅游深度合作,构建郑汴洛文旅发展共同体。健全生态环境协同建设保护机制,打造黄河流域生态保护和协同治理样板。协同推进郑洛新自创区建设,联动新乡中原农谷、平顶山白龟湖科创城等发展,推动都市圈产学研深度合作。

**28. 加快城市提质增效内涵发展。**践行人民城市理念,优化“人、产、城”布局,推动人的全面发展、城市品质提升和产业聚集升级互动并进。坚持规划引领,构建以“五片融合、一带一区、双核三轴”为引领,山、河、城、田和谐共生的市域国土空间总体格局。深入实施城市更新,统筹新城功能完善和老城改造提质,积极探索危旧楼房改建新模式,提高城市低效闲置资源利用效率。推动完整社区建设,打造“一刻钟便民生活圈”。强化城市智慧化精细化管理,深入推进“净化、序化、绿化、亮化”工程,持续开展道路景观、河渠管理、重点区域治乱攻坚专项行动。深化“畅通郑州”建设,统筹加强机动车与非机动车管理。加强城市全生命周期管理,探索可持续发展的建设运营投融资体系。

坚持城港“双核”发展,推动航空港区与主城区交通联通、产业贯通、创新融通,共同构建承载核心战略功能的区域性中心。支持航空港区加快建设全省经济发展核心增长极,完善“一枢纽、两片区”发展布局,提速“港产城园”融合发展,提质国际航空物流中心建设,提升航空都市品质,增强开放带动能力,增加公共服务供给,打造引领城市发展和都市圈高质量发展的新引擎。

**29. 推进城乡一体融合发展。**深入践行县域治理“三起来”,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,有序疏解主城区非核心功能,支持新郑、巩义、荥阳建设中等城市,探索特大镇同人口规模相适应的经济社会发展体制机制改革。实施县域经济振兴行动,鼓励区县(市)加强产业衔接,着力构建“一县一主链”特色优势产业集群体系。有序实施新一轮农业转移人口市民化行动,推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。做好“村改居”后半篇文章,完善由常住地登记户口提供基本公共服务制度。健全城乡要素双向流动机制,构建新型城乡关系。

锚定“推动农村具备现代生活条件”目标,深入学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴。持续改善农村人居环境,深入开展村庄绿化美化行动,加快建设和美丽乡村先导区。推动城乡基础设施一体化,加快城乡基本公共服务均等化,推动乡村治理网格化、精细化。加强农村精神文明建设,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。持续深化农村改革,稳步提高强农惠农富农政策效能,发展新型农村集体经济。建立常态化防止返贫致贫机制,深入做好乡村振兴对口帮扶工作。

## 七、推动文化繁荣兴盛,建设一流文旅强市

坚持传承创新、以文塑城,加快文化事业产业协同发展,打造中华儿女寻根之地、中华文明朝圣之地、中华文化体验之地、国学教育实践之地、现代文明创新创业创造之地,建设华夏文明传承示范中心,不断增强城市软实力、文化影响力。

**30. 弘扬和践行社会主义核心价值观。**深化党的创新理论学习和宣传教育,持续培育“郑宣讲”“知郑明理”“志说商都”“绿城红脉”品牌。加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设,用好红色资源,加强青少年理想信念教育和爱国主义教育。以社会主义核心价值观引领文化建设,弘扬诚信文化、廉洁文化。统筹推进城乡精神文明建设,完善文明培育、文明实践、文明创建工作机制,提高文明城市创建质效,擦亮“绿城郑州”志愿服务品牌。加强网络内容建设与管理,强化未成年人网络保护,提升信息化条件下文化领域治理能力。

**31. 大力繁荣文化事业。**加强历史文化名城保护,提升科技考古水平,加强双槐树、大河村、商城遗址、裴李岗等重大遗址保护开发,实施博物馆群提升工程,建好用好黄河、大运河等文化公园,深度谋划建设中华文明主题公园,完善“大遗址公园+博物馆群”全景式中华文明展

示体系。实施“非遗点亮”计划,加强二十四节气等文化遗产保护传承与创新应用,打造非遗创新活化高地。营造良好文化生态,推进文艺院团改革,组建郑州交响乐团,提升文艺精品创作水平,打造文艺郑州。坚持文化惠民,持续推进公共文化服务标准化、均等化建设,深入实施“山青花燃”工程,广泛开展群众性文化活动,加快建设书香郑州、戏曲郑州、书画郑州、街舞郑州。完善文化市场管理。深化市属媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,打造全媒体传播矩阵。完善国际传播体制机制,广泛开展国际人文交流,持续争取办好世界大河文明论坛等重大活动,持续提升黄帝故里拜祖大典、黄河文化月国际影响力。统筹群众体育和竞技体育发展,做优做强各类赛事。

**32. 加快打造华夏文明传承示范中心。**围绕“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”主品牌,推动“文旅+百业”“百业+文旅”,奋力将文旅产业建设成为支柱产业、民生产业、幸福产业。推动中岳嵩山整体创建5A级景区,深化“天地之中”历史建筑群系统性保护和活化利用,挖掘阐释多重文化价值,塑造立体叙事场景,打造世界级文化旅游目的地。推动黄帝故里景区提档建设5A级景区,打造集仪式感、体验感、参与感于一

体的文化地标,推动黄帝故里拜祖大典从节日性仪式活动向日常性文化盛事拓展,建设全球华人寻根拜祖圣地。积极打造国际武术文化交流中心,持续办好中国(郑州)国际少林武术节,创新“功夫+”多元融合产业生态,推动武术训练、赛事、康养、教育产业协同发展,实施功夫文化“出海”行动计划,打造“功夫郑州”国际文化品牌。高水平推进商都历史文化片区建设,立足“商都、商业、商城”特色标识,以商业塑形象、以文化铸魂魄、以科技强筋骨,五年基本建成六大文化片区,让千年商都文化、百年商业故事、现代商贸中心城市交相辉映。培育“一条道路读懂何以商都,一方街区读懂何以郑州,一座城市读懂何以中国”标志性精品旅游线路,推进文化活化故事化。加强旅游基础设施和服务体系建设,鼓励支持景区“强基焕新”,推动中牟、新密创建国家级旅游度假区,大力发展冰雪旅游、研学旅游、工业旅游等,做强欢乐之城入境游IP。大力发展文创潮品、游戏动漫、旅游装备等产业,推动微短剧链式集群发展,建设微短剧产业园,强力推进微短剧出海,叫响郑州“竖店”品牌,打造“微短剧创作之都”。以CCD为重点带动中心城区文创科创一体发展。努力办好第十五届中国艺术节等“国字号”文旅节会。

## 八、坚持保障和改善民生,扎实推进共同富裕

贯彻以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,突出就业优先导向,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,促进多劳多得、技高者多得、创新者多得,畅通社会流动渠道,稳步提高公共服务水平,让民生幸福更加可感可及。

**33. 促进高质量充分就业和增收。**健全就业公共服务体系,积极培育新职业新岗位,稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,持续实施乡村振兴村级协理员、“万名大学生助企服务”专项计划,加强就业困难人员帮扶,确保零就业家庭动态清零,提升灵活就业和新就业形态劳动者权益保障水平。增强创业带动就业能力,完善“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系。健全城乡居民收入增长机制,增加城乡居民财产性收入,提升低收入群体收入,扩大中等收入群体,推动居民收入增长与经济增长基本同步,稳步提升最低工资标准,缩小城乡、区域、群体间收入差距。

**34. 办好人民满意的教育。**加快基础教育筑高台、职业教育建高地、高等教育起高峰,培育“学在郑州”教育品牌。深入实施新时代立德树人工程,推进“五育并举、点亮人生”系统工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,不断完善教育评价体系。加强基础教育综合改革实验区建设,创造条件加快推进免费学前教育,健全与人口变化相适应的教育资源统筹调配机制,实施义务教育优质均衡行动,深化集团化办学改革,促进市县共享优质教育资源。推进高中优质特色发展,扩大高中阶段教育学位供给。办好特殊教育、继续教育、专门教育,引导规范

民办教育发展。完善学校家庭社会协同育人机制,加强学生心理健康教育和自救互救技能培训。强化师德师风建设,加强教师待遇保障,培养高素质教师队伍。深入实施教育数字化战略,建设学习型社会。

**35. 深入推进健康郑州建设。**实施健康优先发展战略,加快从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”历史性转变,稳步提高人均预期寿命和人民健康水平。发挥中医药“简便验廉”和“治未病”突出优势,以创建国家中医药传承创新发展试验区为抓手,加快世界(中国)中医针灸中心建设,完善基层中医药服务体系,实现“乡乡有中医馆、村村有中医服务”体系全覆盖。实施健康知识普及行动,根据不同人群特点加强健康知识宣传教育,提升全民健康素养,让每个人成为自己健康的第一责任人。深化医药卫生体制改革,健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,深化紧密型县域医共体和紧密型城市医疗集团建设,强化人才培养,提升医疗技术水平。加强公共卫生能力建设,提升急诊急救、血液保障和应急能力,做好重大传染病、慢性病综合防控,优化心理健康和精神卫生服务。推进全民健康数字化建设,广泛开展全民健身活动,提升爱国卫生运动成效。

**36. 健全社会保障服务体系。**落实基本养老保险制度,全面推行个人养老金制度。深化医保支付方式改革,建立健全职业伤害保险制度。持续完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,优化社保关系转移接续办理和服务。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。完善分层分类社会救助体

系,加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱,健全基本生活保障标准动态调整机制。提高人道服务能力,深入开展群众性应急救援培训。深化殡葬改革。加强退役军人服务保障。积极发展社会福利和慈善事业。

**37. 推动房地产高质量发展。**统筹安置房建设和货币安置,完成群众安置任务。加快构建房地产发展新模式,完善“市场+保障”的住房供应体系、租购并举的住房制度,统筹去库存与保障性住房供给,增加改善型住房供给,多措并举稳定住房消费。用足用好公积金制度等政策工具箱,强化“人房地钱”要素联动,努力实现房地产市场供需平衡、结构合理。逐步提高现房销售比例,有序推动开发、融资、销售等模式转变。实施房屋品质提升工程,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。实施物业服务质量提升行动,积极推广“信托制”物业、区域化物业等新模式。

**38. 加强全龄友好型社会建设。**健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。优化生育支持政策和激励措施,发展普惠托育和托幼一体化服务,完善生育保险制度,加强妇女儿童健康服务和合法权益保护,打造全龄友好城市。深化青年发展友好型标杆城市建设,高水平推进青年创业园、青年人才公寓、青年人才驿站等项目建设。积极应对人口老龄化,促进医养、康养结合,打造老年人健康教育、预防保健、疾病诊治、长期照护等相衔接的支撑体系,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,推动公共设施适老化和无障碍改造,发展智慧养老,培育银发经济。

(下转五版)



优美的城市环境不断提升群众幸福感(资料图片) 本报记者 李新华 摄