

中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年12月8日中国共产党郑州市第十二届委员会第九次全体会议通过)

(上接四版)

九、推动绿色低碳转型发展,奋力建设公园城市

践行绿水青山就是金山银山理念,以打造公园城市为总牵引,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,塑造城市优美形态,厚植绿色生态本底,筑牢生态安全屏障,推动发展方式全面绿色转型,建设美丽郑州。

39.优化大山、大河、大平原的城市形态风貌。强化城市生态、生活空间有机融合,构筑“嵩山、黄河、金轴、绿洲、蓝链”的全域特色空间格局,营建“山映城、水润城、绿荫城、景融城”公园城市印象。加强嵩山文化生态保护区整体规划,形成以“天地之中”世界文化遗产与嵩山区域各类郊野型公园融为一体的文化生态游憩核心。高水平建设沿黄生态文化廊道,高质量打造黄河、贾鲁河、金水河、大运河(郑州段)等河道滨水空间,加强源头水系建设。加强平原生态景观集中连片开发,构建“自然风光+文旅休憩+健康养生”乐享空间,争创国家植物园。推动“公园+”融合工程,持续增加口袋公园、街角绿地,推进立体绿化,建设月季之城。在城市规划建设中融入郑州历史文化元素,传承“绿城”记忆,实施老街修复焕新行动,强化空间综合设计和色彩整体管控,推动魅力城市建设。

40.坚决打好打赢污染防治攻坚战。推进大气污染综合治理、系统治理、源头治理,加快产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整,提升重点行业环境绩效等级,推动城市空气质量持续好转。到“十五五”末,全市PM_{2.5}年均浓度、环境空气质量综合指数改善率在全国省会城市处于先进水平。深化工业排放、生活污水、农业面源污染综合治理,深入开展美丽河湖保护与建设。推进土壤污染防治,深化土壤污染防治先行区成果应用。深化“无废城市”建设,推进固体废物源头减量和资源化利用。加强生物多样性保护,加大湿地保护力度。强化生态环境分区管控和红线管理,推进小流域治理,持续开展矿山生态修复和工矿废弃地复垦利用。

41.统筹黄河流域生态保护和高质量发展战略、南水北调后续工程高质量发展。纵深推进黄河流域生态保护治理,加强核心示范区建设,深化“三滩分治”,加快流域生态修复重构,深入实施“净流入黄河”工程,配合做好桃花峪工程前期研究,守护黄河长久安澜。加强南水北调干线工程管理保护,维护工程安全、供水安全、水质安全,顺利完成南水北调中线观音寺调蓄工程建设,确保“一泓清水永续北上”。持续加强生态环境保护和修复监管。健全“河湖长+”协作机制,纵深推进河湖库“清四乱”,加快推进幸福河湖建设。严格落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,构建水资源供给长期稳定机制,推进地下水超采区综合治理,建设北方节水型城市。科学开展国土绿化行动,精准提升森林质量,推深做实林长制,深化集体林权制度改革。

42.推动生产生活方式绿色转型。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保等政策。优化农业、生态、城镇等各类型空间布局,建立全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系。加快粮食、煤炭等大宗商品“公转铁”运输,推动铁路专用线进企入园。提高垃圾分类和资源化利用水平,开发“城市矿山”,促进电池、废旧电子产品、钢铁等资源循环利用。实施全面节约战略,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费理念,形成崇尚生态文明的社会氛围。

43.积极稳妥实现碳达峰。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。深入实施碳排放双控制度,健全碳排放统计核算制度,建立健全产品碳足迹管理体系,加强节能降碳改造,确保如期实现碳达峰目标。推进煤电改造升级,大力推动地热资源开发,拓展外电外气入郑通道、持续提升引入比例,积极发展光伏、氢能源、储能产业等清洁能源,加快建设后寺河、环翠峪、大熊山等抽水蓄能项目,着力构建源网荷储一体化新型电力系统。积极发展分布式能源,建设虚拟电厂和零碳工厂园区,鼓励绿证绿电交易。开展适应气候变化行动,提升极端天气早期预警和应对能力。

十、纵深推进高效能治理,奋力打造数智强市

锚定实现社会治理现代化和经济社会发展现代化目标,深入推进“五基四化”,深化运用“党建+网格+大数据”模式,持续完善党建引领网格化治理体系,奋力打造智能体城市,建成数智强市。

44.完善“十个一”体系打造城市高效能治理创新实践中心。准确把握特大城市治理规律特征,深化党的组织优势和数字技术优势叠加融合,以“一委一办一平台+两中心+N应用”为牵引,以市、区县(市)、街道(乡镇)、社区(村)一到底的新型智慧城市运行平台为载体,以党建网引领政务网、视联网、物联网、数联网和若干专网融合融通的“1+4+N”体系为抓手,不断完善“一核统多元”“一格管全面”“一屏观全域”“一网揽全局”“一线通上下”“一键全处理”“一融助创

新”“一文促善治”“一法保平安”“一制强安全”的“十个一”党建引领网格化治理体系,着力走出中国特色社会主义特大城市治理新路子,建设更高水平平安郑州、幸福郑州、创新郑州、智慧郑州、诚信郑州、法治郑州、文明郑州。

45.加强基层治理。加强和改进城乡基层党建工作,深入实施乡镇(街道)履行职责事项清单制度,健全村(社区)工作事项准入制度,全面提升组织化、制度化、机制化、实效化水平。突出抓好新经济组织、新社会组织和新就业群体党的建设,推动党的组织和党的工作有形覆盖、有效覆盖。加强基层治理骨干队伍建设,实施乡村班子能力提升行动,深化“一村(格)一警”机制,充实专兼职网格员、社工和志愿者队伍,完

善志愿服务激励机制。用好“四议两公开”“小院议事厅”等协商机制,引导社会力量共同参与基层治理,健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。

46.做强治理机制。坚持党管决策、党管治理、党管数据、党管平台,落实“四级书记抓治理”责任机制。强化市民热线等公共服务平台功能,打造“民有所呼,我有所应”的“总接收、总分派、总监督、总考核”枢纽,提升凝聚服务群众能力。建强数字基础设施,深化数据要素动态归集、统采共用,打造数字孪生城市,完善“日常、重大节假日、重大任务、应急”四种城市模态运行机制,不断提升治理科学化、精细化、智能化水平。探索设立社区治理创新基金,鼓励基层在智慧应用、服务模式、参与机制等方面大胆探索。

十一、统筹发展和安全,建设韧性城市提升本质安全水平

坚定不移贯彻总体国家安全观,把安全贯穿经济社会发展全过程,补短板、强弱项、固底板,筑牢城市本质安全根基,着力打造韧性城市,为高质量发展提供坚实保障。

47.加强重大安全能力建设。落实国家安全责任制,凝聚全链条全要素协同联动体系合力。把捍卫政治安全摆在首位,严密防范打击渗透颠覆、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端等活动。严格落实意识形态工作责任制,牢牢掌握意识形态工作领导权主动权,加强学校等地管理。强化网络和数据安全能力建设,加强信息安全管理和个人信息保护。完善重大舆情监测处置机制。增强经济发展韧劲和抗风险能力,保障重点产业链供应链安全,积极融入服务国家战略腹地建设和产业备份。深化对口援疆工作。坚持党管武装,加强新时代人民武装工作,做好全民国防教育,提升国防动员能力。全面加强国家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢人民防线。

48.不断增强城市安全韧性。守住城市防汛安全底线,深化“7·20”后续整改,构建“西跨、北排、东调、南下”城市防洪排涝总体格局,加快庙湾水库、贾鲁河

流域防洪能力提升、熊耳河综合改造等工程建设,研究谋划北部连通工程、城区东南部截洪分洪通道工程等重大项目。抓好陇京、河医等重点积水区域治理,加强涵洞、隧道、立交桥等基础设施改造,分步实施市区地下管网互联互通和老旧小区设施更新改造,稳妥推进地下综合管廊建设,加大体制机制改革,标本兼治解决城市内涝问题。扎实做好水电气暖安全保供,提升供应稳定性和资源使用效率,加快推进“一体化一张网”改革,完成全市域供排水业务整合,提升城市备用水源保障能力,加强智能电网和微电网建设,强化燃气供用管全环节监管,推进热力“源线站网户”全链条整治。

49.强化公共安全保障。有序推进公共基础设施“平急两用”改造,统筹地上地下空间,标准化建设应急避难场所。健全城市公共卫生平战转换机制,完善分级分层分类救治体系,提升跨区域联防联控能力。推动公共安全管理模式向事前预防转型,系统开展城市道路、桥梁、隧道等设施常态化监测,持续开展人员密集场所、群租房等安全隐患排查整治。健全重大活动安全保障工作机制,优化城市应急物资多元储备布

局。持续压实安全生产责任,落实风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制。加快构建覆盖城乡、专业高效、规范有序的消防救援力量体系,全力做好超高层建筑火灾防控,坚决防范遏制重特大安全事故发生。强化气象、地质、水旱灾害监测预警,加强应急安全保障。探索多层次巨灾保险制度。

50.提升防范化解重大风险能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建强综治中心,丰富矛盾纠纷排查化解手段,强化属地管理、源头防范和多元化解。健全领导常态化下访接访制度,推动信访工作法治化。落实重大决策社会风险评估机制,稳妥高效处理民族、宗教等领域风险隐患。落实维护社会稳定责任,推进社会治安整体防控体系和能力现代化,坚持“打防管控建”一体推进,推动扫黑除恶常态化,加强未成年人违法犯罪预防和治理,加大密度预防和打击电信网络诈骗、涉众型犯罪、食药环犯罪、毒品犯罪、涉新兴领域犯罪。积极稳妥化解房地产领域风险,做好保交房后续工作。坚决防范化解金融风险,持续推动中小银行改革化险,加强村镇银行监管,强化央地金融机制联动合作。

十二、加强领导同心聚力,为实现“十五五”目标努力奋斗

提高党领导经济社会发展能力和水平,持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,充分调动一切积极因素,努力汇聚推动现代化建设的磅礴力量。

51.加强党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终同党中央保持高度一致,确保党中央重大决策部署和省委工作要求在郑州落实落细落地。加强党的政治建设,坚持不懈加强党性教育,严明政治纪律和政治规矩,落实各级党委(党组)主体责任,持续提升各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。发展党内民主,严格执行民主集中制,做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向,树立和践行正确政绩观,完善高质量发展考核机制和干部政绩考核评价机制,推进领导干部能上能下常态化。强化干部教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。持之以恒推进全面从严治党,坚持严管厚爱结合、激励约束并重,引导党员干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为。坚持把党的自我革命引领社会革命,锲而不舍落实党中央八项规定及其实施细则精神,深化纠治“四风”,推进作风建设常态化长效化。纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,深入开展整治形式主义为基层减负工作。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。扎实抓好巡视整改,做好巡察工作,不断净化政治生态。

52.推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、

人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高建言资政和凝聚共识水平。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,拓宽群众有序政治参与渠道。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。推动行业协会商会改革发展。坚持党建引领,加强社会组织培育发展。完善大统战工作格局,铸牢中华民族共同体意识,坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。深化港澳台侨交流合作,强化党外知识分子和新社会阶层思想政治引领,巩固发展大团结大联合局面。巩固军政军民团结,做好拥军优属工作。

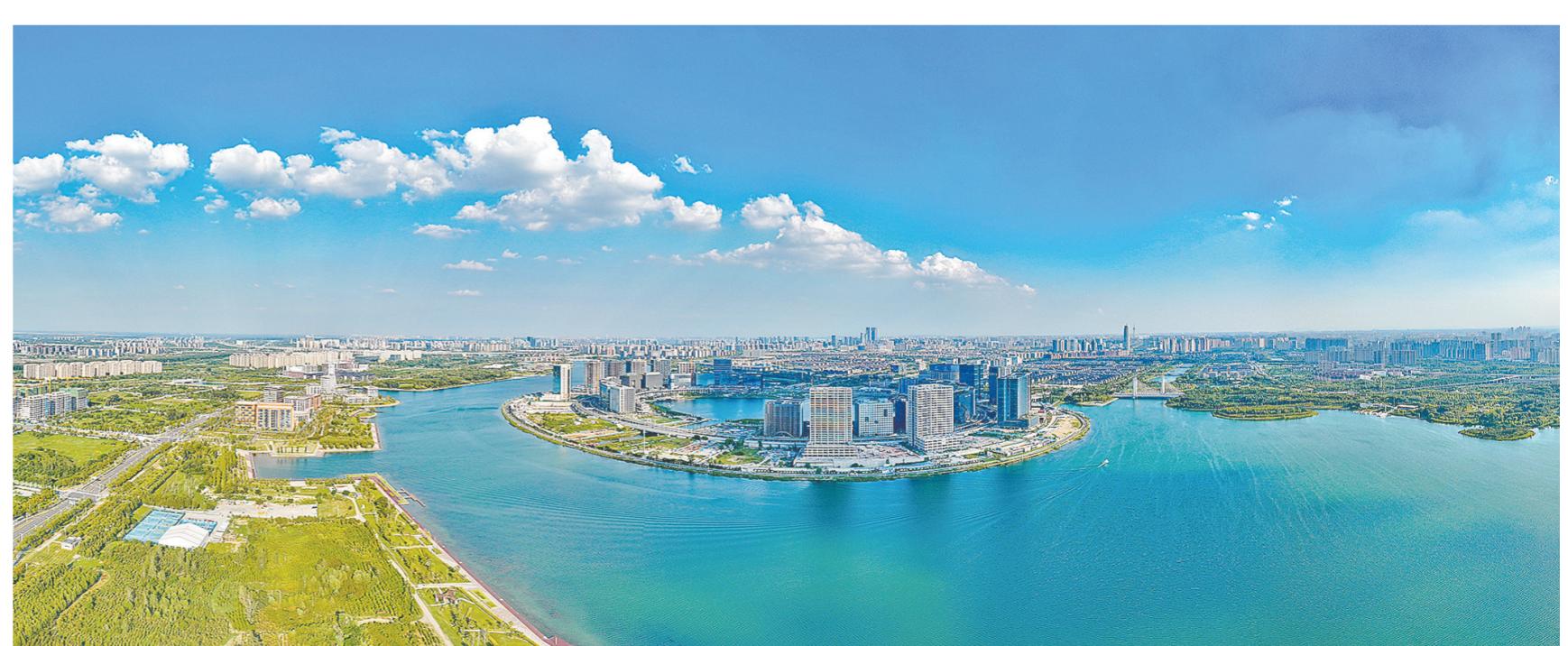
53.坚持全面依法治市。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施与监督,落实维护国家法治统一的制度机制。提升立法质量,推进法治政府建设,加强领导干部依法办事监督检察,全面落实行政规范性文件备案审查,严格落实行政执法责任制和责任追究制度,推动行政争议实质性化解。搭建政法数字化平台,强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。严格规范执法,依法保障人身权、财产权、人格权,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷行为。加大涉外法治建设力度,进一步

加强涉外法治工作。加强法治社会建设,推动全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正。

54.持续优化发展环境。坚持以环境之“优”提升发展之“势”,构建公平正义的法治环境,营造便利高效的营商环境,打造诚实守信的信用环境,维护安定有序的社会环境,塑造清朗健康的网络环境,构筑和声共生的生态环境,建设风清气正的干事创业环境,统筹破解相关机制障碍,促进各类要素向高质量发展、高效能治理需要的空间集聚,不断激发社会创新创造活力,用一流的机制、一流的服务、一流的效率保障一流的发展。

55.健全规划制定和落实机制。对标中央精神、落实省委部署,立足郑州定位,科学编制市级“十五五”规划纲要及各专项规划,同步指导各开发区、县(市)做好规划编制工作。坚持开门编规划,广泛吸纳社会各界意见建议,进一步明确“十五五”时期经济社会发展的重要目标、重点任务和主要路径,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划组织实施,建立完善规划实施监测评估机制,加强跟踪问效和督促检查,确保“十五五”规划目标落实见效。

全市各级各部门和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委坚强领导下,勇担使命、埋头苦干,全力以赴把习近平总书记擘画的宏伟蓝图转化为美好现实,始终在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前!



北龙湖金融岛风景如画,公园城市映入眼帘 本报记者 马健 摄