

# 必须坚持政策支持和改革创新并举

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”，是其中的重要内容。

既要政策给力，也要改革发力，深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素，越要坚持政策支持和改革创新并举，增强其协同效应，如此才能夯实经济发展根基，不断激发高质量发展的内生动力。

### 既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击，中国经济依然表现出强劲韧性。”日前，国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话，道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量：中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资，而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举，是我国经济面对外部逆风承压前行，却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机地全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——去年9月，面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压，中共中央政治局会议出台一系列扎实举措，令人印象深刻：降准降息，调整住房限购政策，大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地，全年发展目标如期实现。

今年4月，面对外部冲击影响加大，中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措：创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具；提高中低收入群体收入；多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，支撑经济稳定运行。

两次重要部署，均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价，中国出台的政策并非针对即时波动，而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前，我国面临“外部环境变化影响加深，国内供需矛盾弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多”等问题，其中，既有短期困难，也有长期挑战，但大多是发展中、转型中的问题，经过努力可以解决。

面对复杂局面，唯有政策支持和改革

创新协同发力，在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾，治标与治本并举，才能强健经济肌体，更好抵御各种风浪。

这是赢得未来主动的长远考量——深圳逐际动力科技有限公司，一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解，这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一，深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示，今年债券市场“科技板”启航，让投资机构能借助发行科技创新债券，将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

持续深化改革，创新体制机制，从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会，到此次中央经济工作会议，瞄准高质量发展，改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”，覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域，无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说，“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为，通过形成改革发力、政策给力的组合拳，将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### 加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力，为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国，今年以来，一批重大工程建设稳步推进：青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工；吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产；新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后，是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点；安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”；为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来，宏观政策加大逆周期调节力度，在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署，集中体现了“更加积极有为”的政策取向：“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性，有利于提振市场信心。根据权威部门表态，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

今年以来，宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日，提振消费再迎好消息：商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施，加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合”，到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”，供需两端发力，一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为，兼顾短期稳增长与长期优结构，既为当前经济运行稳底盘，也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

### 增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集，看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进，是实现中国经济稳中有进、迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点

堵点作出具体部署，在破立并举中深化改革，推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环，为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月，新能源汽车产销量双双突破千万辆；汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份；快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割，打通商品和要素跨区域流动堵点卡点，一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成，澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚，会议明确“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套政策法规”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放，会议提出“稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放，将各项部署落实到位，将为放大政策效能打开更广阔空间，不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制，为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发，到上百款大模型接入千行百业；从宇树科技出圈，到人形机器人融入现实场景，今年以来，世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后，是一系列改革创新举措的出台：加快场景培育和开放支持，推动中长期资金等“耐心资本”入市，多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍，将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务；围绕坚持“双碳”引领，明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说，创新驱动和绿色低碳发展，不仅重塑中国经济增长模式，也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上，笃实前行。

“十五五”开局在即，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以政策支持夯实发展底气，以改革创新激发前行动力，中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

新华社记者 于佳欣 刘开雄 任军  
新华社北京12月16日电

（上接一版）坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推进高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”，强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

新华社北京12月16日电

论学习贯彻中央经济工作会议精神

因地制宜，推动高质量可持续的发展

## 超100种！我国医保罕见病用药数量创新高

再创新高！日前公布的新版医保药品目录中，罕见病用药数量超过100种，覆盖病种超50种，为更多患者点亮希望。

2025年5月，我国首个获批用于朗格汉斯细胞组织细胞增生症的药物芦沃美替尼片上市，但每月高达约1.7万元的治疗费用，有能力承担的患者寥寥无几。

“芦沃美替尼片被纳入新版国家医保药品目录，医保加速入场，将为患者抢出更多生存与康复的机会。”北京协和医院血液科主任李剑锐说。

芦沃美替尼片进医保，意义不止于此。除了可治疗朗格汉斯细胞组织细胞增生症，它还适用于从丛神经纤维瘤的Ⅰ型神经纤维瘤病儿童及青少年患者。

此前，医保中已有从丛神经纤维瘤的Ⅰ型神经纤维瘤病用药司美替尼，但仅覆盖3岁及以上患儿，芦沃美替尼片则可用于2岁及以上患儿。

从3岁到2岁，看似微小的年龄突破，背后是医保对每个生命的守护。

目前，医保用药覆盖罕见病病种已超过50种，但相较于罕见病目录中207个病种，仍有缺口。这其中，既因为有些罕见病未被攻克、无药可用，也因为有些罕见病药物价格高昂，基本医保无力承担。

11个小时大手术、9次全麻手术、12次放疗……这是6岁的神经母细胞瘤患儿谦谦两年来的经历。

“神经母细胞瘤，虽然属于罕见病，但高发于5岁前的儿童。”中国抗癌协会小儿肿瘤专业委员会主任委员王焕民说，患病后复发率高，生存率往往难超50%，被称为“儿童癌王”。四年前，神经母细胞瘤用药达妥昔单抗β获批，可数百万元的单疗程费用，成为无数家庭难以跨越的鸿沟。

为破解有药难及的困局，国家医保局今年首次尝试了商保创新药目录，纳入了19种药品，包括达妥昔单抗β等6种罕见病用药。

这些药品市场价格没有变化，但可以提供折扣给相应的商保产品，药品以折扣价与商保公司结算，降低商保产品的赔付成本，提高创新药可及的可能性。

86个罕见病病种诊疗指南发布、为罕见病药品开通审评审批绿色通道、全国罕见病诊疗协作网覆盖多地；探索“医保+商保”一站式结算……一项项举措正为罕见病患者筑牢生命保障，照亮他们曾经灰暗的求医路。

凡人微光，亦可成炬。谦谦的爸爸制作了小程序“小猫加油”，全国5800多名罕见病患者家长在上面交流，“希望我们的经验能帮到更多病友”。

当政策保障与人间善意交互，相信每一份渺小的希望都将汇聚成照亮前路的光河，让更多罕见病患者逐光而行、向阳而生。

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航  
新华社北京12月16日电

## 国家防减救灾委部署应对低温雨雪冰冻及雪灾应急救援力量准备工作

新华社北京12月16日电 记者16日从应急管理部获悉，针对近期新一轮寒潮影响下大规模雨雪天气、局地较大幅度降温等风险形势，国家防灾减灾救灾委员会办公室部署应对低温雨雪冰冻灾害及雪灾应急救援力量准备工作，强化力量统筹和协调联动，扎实做好极端情况下应急救援准备。

突出重点区域、细化力量清单。针对东北、西北、华中、西南及华北区域，分别明确应急救援力量清单，指导各地对接做好预案、装备、联络等方面准备，确保遇到灾情险情后高效联动、一体响应。

突出专业实用、强化力量协同。针对低温雨雪冰冻、雪灾救援实战需要，每个区域分别安排人员搜救、工程救援、航空救援、破冰除雪、融雪剂供应、应急保障

等应急救援力量，明确力量组成和担负任务，做到专业搭配，形成救援合力。

突出规范有序、强化行动保障。明确指挥协调机制和通信、投送等保障措施，省级层面负责本辖区力量统筹准备和协调调派，国家层面根据救援请求和应对实际跨省区协调调派，各类力量到达现场后担负任务由现场指挥机构安排，确保救援规范有序。

## 我国成功发射资源三号04星



12月16日11时17分，我国在太原卫星发射中心使用长征四号乙运载火箭，成功将资源三号04星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发(王亚鹏 摄)

### 外交部：

## 日方仍在要害问题上挤牙膏、埋钉子，企图混淆视听、蒙混过关

新华社北京12月16日电(记者 曹嘉翊 冯欽然)外交部发言人郭嘉昆16日表示，从近期日方一系列表态看，日方仍在要害问题上挤牙膏、埋钉子，企图混淆视听、蒙混过关，中方对此坚决反对。中方再次敦促日方恪守中日四个政治文件精神，切实反思纠错，撤回高市首相错误言论。

当日例行记者会上，有记者问：12月15日，在日本参议院会议上，日本外相茂木敏充就台湾问题表示，日本政府尊重和理解中华人民共和国政府立场，坚持遵循《波茨坦公告》第八条的立场。日本首相高市早苗表示，关于台湾问题，日方的一贯立场是期待通过对话和平解决。请问中方对此有何评论？

郭嘉昆说，我们注意到，日本外相昨天复述了《中日联合声明》中关于台湾问题的部分条款，即“《中日联合声明》第三条记载，日本国政府充分理解和尊重中华人民共和国政府的立场，并坚持遵循《波茨坦公告》第八条的立场”。但我们也要注意，日方没有重申“日本国政府承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府”“台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分”等《中日联合声明》相关重要内容。日方在引述《开罗宣言》条款时，仅仅提及中国东北、台湾、澎湖列岛，刻意回避了“日本所窃取于中国之领土”这一重要表述。日方还将《中日联合声明》与所谓“旧金山和约”并列，违背既有承诺和国际法原则，企图翻炒“台湾地位未定论”，干涉中国内政。

“从近期日方一系列表态看，日方仍在要害问题上挤牙膏、埋钉子，企图混淆视听、蒙混过关，中方对此坚决反对。”郭嘉昆说。

他表示，近期，王毅外长权威、详细阐述台湾地位已被“七重锁定”。核心内容是：1943年《开罗宣言》明确规定，日本窃取于中国之台湾必须归还中国。1945年《波茨坦公告》载明《开罗宣言》之条款必将实施。1945年8月15日日本战败，日本天皇承诺忠实履行《波茨坦公告》各项规定并无条件投降。1945年10月25日，中国政府宣布恢复对台湾行使主权。1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府取代中华民国政府，成为代表全中国的唯一合法政府，对包括台湾在内的全部领土行使主权。1972年《中日联合声明》就台湾问题作出明确规定。1978年《中日和平友好条约》经两国立法机构批准，确认《中日联合声明》所表明的各项原则应予严格遵守。

郭嘉昆还指出以下事实：1972年9月中日邦交正常化谈判时，日本外务省条约局局长高岛益郎明确说明日本政府的立场，即“台湾应当归还中国是日本不变的见解”。中日邦交正常化后，1972年11月田中角荣首相和大平正芳外相在国会答辞中分别公开表示，“大陆和台湾的纷争是中国内政”，两岸“对立的问题是中国的国内问题”，1975年2月宫泽喜一外相在国会答辞中表示“两岸冲突在法律上应当是内战”。此外，1998年中日两国政府发表《中日关于建立致力于和平与发展的友好合作伙伴关系的联合宣言》，有这样一句十分重要的话：“日方继续遵守日本在《中日联合声明》中表明的关于台湾问题的立场，重申中国只有一个。”

郭嘉昆强调，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是台湾光复80周年。日本曾侵占并殖民统治台湾50年，犯下罄竹难书的罪行，在台湾问题上负有历史罪责。台湾是中国领土不可分割的一部分，如何解决台湾问题完全是中国自己的事，日本没有任何资格置喙。中方再次敦促日方恪守中日四个政治文件精神，切实反思纠错，撤回高市首相错误言论。