

# 必须以苦练内功来应对外部挑战

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会，明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验，也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

### 凝聚共识：坚定不移把自己的事情办好

“十四五”收官之际，我国航空制造领域传来好消息：

首台1230吨蒙皮拉伸机通过验收，以0.1毫米级的成型精度，攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题，提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈，航空制造业不断攻坚克难，研发、试验、交付、做深做细产业链，提质升级的每一步，正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行进在风高浪急的复杂环境中，锚定方向、稳扎稳打，是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的2025年，中国经济顶前行、向新向优发展，“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——

纵观各国经济发展历程，凡是能够抵御周期性波动，实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期，中国经济顶住惊涛骇浪冲击，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较快发展，我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇，坚持以加快推进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基，化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必然

选择——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，外部环境变化影响加深。

环顾国内，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看，国内供需需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多；从长期看，结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全，多种复杂因素交织，更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上，推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署，从持续扩大内需、优化供给，到因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险，一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“‘十五五’是‘夯实基础、全面发力’的关键时期，保持战略定力至关重要，这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

### 紧抓重点：立足关键领域环节精准发力

定力越强，发展越稳；重点越明，底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向，强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”，并部署“八个坚持”的重点任务，明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署，着力激发有潜能的消费，扩大有益益的投资，强化供需适配，进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力，是应对变局的制胜引擎。

具备60Ah以上规模量产条件！近日，广汽固态电池中试产线建成投产，打通制造环节的全流程。中国新能源汽车积极布局产业

前沿，在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用，进一步筑牢自主算力“根基”；流花油田二次开发项目全面投产，在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间，新质生产力发展成果多点开花，科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，强化原始创新策源能力；“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”，提升产业链韧性；“深化拓展‘人工智能+’”，激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出一系列安排，紧盯创新力提升这个核心，紧扣提质增效这个关键，体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例，深化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措，重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗，要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施，坚持底线思维、强化忧患意识，更好推动在发展中固安全、在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，把优势巩固拓展好，进一步夯实韧性，把瓶颈制约破除掉，进一步增进动力，把短板弱项补起来，进一步筑牢根基，将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

### 把握主动：在稳扎稳打中推进高质量发展

12月5日上午，一趟载有太阳能光伏组件、汽车零部件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出，上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运，一单到底”。加快构建现代物流体系，才能支撑起流动的中国，畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，归根结底在于实干。越是在经济发展

的关键时刻，越要把握好大势、节奏，稳打稳扎，稳健向前。

连日来，贯彻落实中央经济工作会议精神，多部门开列2026年重点任务清单：

国家发展改革委明确，加快放宽服务消费的限制，加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策；工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，全力稳住工业基本盘；财政部明确用好足各类政府债券资金，发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点，各地密集谋篇“十五五”，新画卷渐次展开：

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，明确一系列重点任务；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”；陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题，推动经济更多转向内生增长。

从部署10地区开展要素市场化配置综合改革试点，到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，再到推进跨区域跨流域大通道建设，改革举措更精准、更聚焦，努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日，长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工；12月16日，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑；12月18日，秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资，为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，具有“集中力量办好自己事”的坚实基础。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认同。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在练好内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎扎实实向前推进。

新华社记者 张辛欣 周圆

新华社北京12月19日电

## 涉及反垄断执法 市场监管总局发布新规

新华社北京12月19日电（记者 赵文君）记者19日从市场监管总局获悉，近日市场监管总局修改《禁止垄断协议规定》，明确不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和其他条件，将于2026年2月1日起施行。

据介绍，根据反垄断法规定，对市场份额低于一定标准并符合相关条件的经营者，对其达成的纵向垄断协议不予禁止。

为明确市场份额标准和条件，稳定市场预期，维护市场公平竞争，市场监管总局经审慎研究评估，并多方征求意见，根据不同类型纵向垄断协议的表现形式和危害后果，分别设置了差异化的标准和条件，使规则更具精准度、针对性和实效性。

根据新规，对固定或者限定转售商品价格的纵向协议，经营者在协议期间相关市场的市场份额低于5%，同时协

议所涉及商品的营业额低于1亿元的，不予禁止；对其他纵向协议，经营者在协议期间相关市场的市场份额低于15%的，不予禁止，无营业额条件。

市场监管总局表示，设定不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和条件，明确了认定标准，统一了执法尺度，有助于经营者厘清依法竞争的边界，为中小微企业释放了更多灵活发展的空间。

## 病理类医疗服务价格立项指南发布

### AI辅助诊断“有价可循”

新华社北京12月19日电（记者 彭韵佳）国家医保局12月19日发布《病理类医疗服务价格项目立项指南（试行）》，明确将“人工智能辅助诊断”列为病理诊断的扩展项，将人工智能辅助诊断纳入病理诊断价格项目的价格构成。

聚焦活检取样、标本处理、切片复制、病理染色、病理诊断等环节，立项指南将已有价格项目规范整合为28

项、加收项3项、扩展项2项。

为推动人工智能在病理领域的应用，立项指南指导各地在定价时关注人工智能辅助诊断的相关资源投入成本，在价格水平上进行整体调节和引导，为人工智能辅助诊断技术应用理顺收费路径。医疗机构可自行决定是否选用人工智能辅助诊断技术、自行决定选用哪家企业的产品，具体收益分配由医疗

### 看病将告别胶片

## “医保影像云”系列规范公开征求意见

新华社北京12月19日电（记者 徐鹏航 彭韵佳）为切实解决群众跨院就医“携带胶片不便、保存管理繁琐”的难题，国家医保局19日公开四项“医保影像云”基础规范，征求社会意见。

四项规范包括医保影像云图像质控规范、软件应用规范、基础设施技术规范

据悉，此次规范编制的核心目标是加快推进医保影像云高质量发展，构建影像检查数据全国存储、机构调阅、参保人查阅的数字化服务平台，支撑全国定点医疗机构间医保支付相关影像检查数据互通共享。

最新数据显示，目前已有20个省份上传医保影像云数据近2亿条。国

机构与企业自行协商确定。

临床检查中，影像、检验、病理是患者最常接触的三类检查方式。其中，病理被认为是医学诊断的“金标准”，依托细胞病理、组织病理及分子病理等技术平台，通过对病变组织与细胞的精准分析，明确疾病类型、肿瘤分型及关键基因突变，为临床诊疗方案的制定提供关键依据。

下一步，国家医保局将指导各省医保局参考此次立项指南，制定全省统一的价格基准，由具有价格管理权限的统筹地区对照全省价格基准，上下浮动确定实际执行的价格水平。

家医保局表示，将加快医保云建设，拓展影像数据跨省异地调阅共享范围，力争2027年底前实现全国医保影像云数据“一张网”。

此前印发的《放射检查类医疗服务价格项目立项指南（试行）》已明确，将实体胶片从项目价格构成中剥离，由患者按需选购，实体胶片实行零差价销售，不捆绑收费。同时将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成，如医疗机构无法做到检查影像云存储的，需要减收一定费用。

如果遇到现金支付不畅问题如何处理？中国人民银行有关负责人表示，遭遇拒收现金，或者采取歧视性措施排斥现金时，公众可妥善保留相应的证据或线索，通过城市政务热线、消费者权益保护、金融消费者权益保护等各种渠道进行投诉、举报，中国人民银行将会同相关部门及时处理。

### 外交部：

## 敦促美方不得实施“2026财年国防授权法案”涉华消极条款

新华社北京12月19日电（记者 邵艺博 董雪）针对美国“2026财年国防授权法案”签署成法，外交部发言人郭嘉昆19日在例行记者会上表示，美国“2026财年国防授权法案”渲染“中国威胁”，干涉中国内政，损害中国主权安全发展利益，中方对此强烈不满、坚决反对，已多次向美方提出严正交涉。

郭嘉昆说，中方敦促美方客观理性看待中国发展和中美关系，同中方相向而行，共同落实好中美元首旧金山会晤达成的重要共识，不得实施上述法案涉华消极条款并消除负面影响。

“如美方一意孤行，中方将采取坚决有力措施，坚定捍卫自身主权安全发展利益。”他说。

### 外交部再次回应美对台军售：

## 无论向台湾卖多少先进武器，都阻挡不了中国终将统一、也必将统一的历史大势

新华社北京12月19日电（记者 董雪 邵艺博）针对美方批准大规模对台军售，外交部发言人郭嘉昆19日表示，无论向台湾卖多少先进武器，都阻挡不了中国终将统一、也必将统一的历史大势。

当日例行记者会上，有记者问：日前美方批准大规模对台军售后，有外媒报道称，美方此举是为“助台保持足够防卫能力”，售台武器同台湾面临的“威胁”相适应。中方对此有何评论？

“昨天我已就这个问题阐明中方严正立场。”郭嘉昆表示，美大规模对台军售，粗暴干涉中国内政，严重损害中国主权、安全和领土完整，严重破坏台海和平稳定，向“台独”分裂势力和外界发出严重错误信号。中方强烈不满、坚决反对，已第一时间向美方提出严正抗议。

郭嘉昆强调，中国核心利益不容损害，台湾问题不容干涉，中方底线不容触碰。“台独”与台海和平水火不容，任何武装台湾的行径都将面临严重后果。

“台海和平稳定的真正威胁是赖清德当局‘台独’分裂活动和外部势力介入。”郭嘉昆说，所谓助台应对“威胁”，只会助长“台独”嚣张气焰，让台湾老百姓坐在“火药桶”上，把台海推向危险境地，也势必推高中美冲突对抗的风险。

郭嘉昆表示，任何人、任何势力都不要低估中国政府和人民捍卫国家主权和领土完整的坚定意志和强大能力。无论向台湾卖多少先进武器，都阻挡不了中国终将统一、也必将统一的历史大势。中方将采取一切必要措施维护国家主权和领土完整。

“中方敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报，落实美国领导人所作严肃承诺，停止武装台湾的危险举动，停止破坏台海和平稳定，停止向‘台独’分裂势力发出错误信号。”他说。

## 国防部新闻发言人就美对台军售答记者问

新华社北京12月19日电（记者 王春涛）国防部新闻发言人蒋斌19日就美对台军售答记者问。

有记者问，美国防部安全合作局12月18日称，美方批准对台湾总额逾111亿美元的军售。有评论称，这是美方对台规模最大的武器销售计划。请问对此有何评论？

蒋斌表示，美方宣布对中国台湾地区大规模军售计划，严重违反一个中国原则和中美三个联合公报，严重损害中国主权和安全利益，严重破坏中美战略互信，向“台独”分裂势力发出严重错误信号，中方对此强烈不满、坚决反对，已向美方提出严正交涉。

“中国实现完全统一，是任何势力都无法阻挡的历史大势。”蒋斌说，“台独”分裂势力不惜以台湾同胞的安全福祉为代价，用老百姓的血汗钱养肥美国的军火商，妄图“以武谋独”，最终只能是飞蛾扑火、自取灭亡。

蒋斌表示，美方一再食言背信，纵容支持“台独”，必将引火烧身。我们敦促美方切实履行不支持“台独”承诺，立即停止对台军售。中国人民解放军将持续加强练兵备战，采取有力措施捍卫国家主权和领土完整，坚决挫败“台独”分裂和外部干涉图谋。

### 普京：

## 俄中关系是全球稳定极重要因素

新华社莫斯科12月19日电（记者 黄河 刘恺）俄罗斯总统普京19日在莫斯科举行的“年度盘点”活动上回答新华社记者提问时说，俄中关系不断发展，俄中关系是全球稳定的极重要因素。

普京说，俄中两国在各领域开展了一系列务实合作，贸易额达到2400亿到2500亿美元的水平。

普京说，俄中合作在高科技制造业、科学教育、人文、太空探索领域也取得发展，这恰恰体现了两国间高水平互信。

“所有这些都表明，正如我多次强调的，俄中关系是全球稳定的极重要因素。”普京说，俄方愿在未来继续与中国朋友发展关系。

## 《科学》杂志发布2025年度十大科学突破

新华社洛杉矶12月18日电（记者 谭晶晶）美国《科学》杂志18日公布其评选的2025年度十大科学突破，“全球可再生能源增长势不可当”获评年度头号突破。该杂志认为，2025年全球可再生能源在多个领域超过传统能源，这一重大转型主要由中国引领。

《科学》杂志刊文介绍，今年，全球可再生能源发电量首次超过了煤炭；太阳能和风能的增长速度之快，足以覆盖今年上半年全球新增用电需求。文章认为，中国在太阳能电池、风力涡轮机以及锂电电池储能等领域持续扩大布局，巩固了其在全球可再生能源生产和相关技术方面的引领地位。

文章指出，中国强大的工业体系是这一趋势的主要驱动力。全球约80%的太阳能电池、70%的风力涡轮机及70%的锂电池由中国生产，且在成本上具备绝对优势。中国蓬勃发展的绿色技术出口也正在改变世界其他地区，包括欧洲和全球南方国家等。

《科学》杂志评出的今年其他9项科学突破有多个与生命健康相关。例如，定制基因编辑为超罕见病带来希望；两种淋病新药在大型临床试验中证实有效，这是几十年来首批对抗严重性传播疾病的新武器；研究发现神经细胞通过传递线粒体助力癌细胞“超级充电”，阻断该传递或可减少癌细胞转移；异种器官移植实现历史性突破。

另外几项入选十大突破的突破成果还包括：一种旨在加速新型天文发展的望远镜今年在智利山顶建成，堪称天空“全视之眼”；一个已灭绝的人类支系——丹尼索瓦人的研究获得新成果；大语言模型今年以来在多个科学领域中展现出相当于博士水平的敏锐性和分析能力；计算的突破助力揭示粒子物理新进展；以及耐热水稻研究取得新突破。其中，丹尼索瓦人以及耐热水稻研究由中国科研团队主导完成。

海南自贸港封关首日

进口“零关税”货物

货值3.6亿元

12月18日是海南自由贸易港全岛封关运作首日

海口海关12月19日发布了封关首日全岛“一线”“二线”货物通关数据

统计

进口方面

海关监管“一线”进口“零关税”货物货值3.6亿元

主要为原油、航空器材等

监管进口放宽贸易管理措施货物货值34.7万元，主要为“两头在外”保税维修医疗设备

出岛方面

海关监管“二线”内销加工增值免关税货物货值1468.9万元，免征关税80.8万元

主要为医疗器械、药品、食品等

涉及

海口新海港 海口港（马村港区） 海口美兰机场 洋浦港 等9个“二线口岸”

新华社发（程超 制图）

新华社北京12月19日电（记者 任军 吴雨）尽管“拒收现金违法”观念已深入人心，但拒收现金行为仍难以杜绝。12月19日，中国人民银行等三部门对外发布《人民币现金收付及服务规定》，进一步防范和整治拒收人民币现金行为，构建多元支付方式共同发展下的现金便利流通环境。规定将自2026年2月1日起施行。

记者从中国人民银行了解到，当前，全国拒收现金有关投诉显著减少，但经营主

体收取意愿下降具有一定普遍性、趋势性，拒收现金行为难以杜绝。为防范和整治拒收人民币现金行为，中国人民银行会同国家发展改革委、金融监管总局制定了《人民币现金收付及服务规定》，进一步明确了各类收费单位、经营主体以及银行业金融机构的现金服务义务。

规定指出，除因履行法律、法规、规章规定的义务或法定职责而应使用非现金支付工具情形外，不得拒收现金，不得要求或

诱导他人拒收现金，不得对现金支付采取歧视性措施，损害现金支付便利。

规定根据不同领域、场景分类施策。根据模式，采取无人值守、机具设备等自助服务模式，以及采用“一卡通”结算、进行统一管理的园区、厂区、景区、学校等场所，经营主体应在醒目位置标识支付方式，现金收取转换方式及服务联系电话。

此外，充分考虑老年人、残障人士、境外人士办理现金业务的需求和习惯。规定还指

出，银行需建立现金服务应急保障机制，针对突发情况及特殊群体的现金需求，保障现金供应，优化窗口服务、维护营业网点秩序。

如果遇到现金支付不畅问题如何处理？中国人民银行有关负责人表示，遭遇拒收现金，或者采取歧视性措施排斥现金时，公众可妥善保留相应的证据或线索，通过城市政务热线、消费者权益保护、金融消费者权益保护等各种渠道进行投诉、举报，中国人民银行将会同相关部门及时处理。

## 拒收现金？三部门发文整治