

# 2026年全国两会时间确定

(上接一版)2026年国民经济和社会发展计划草案;审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告,2026年中央和地方预算草案;审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国生态环境法(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国促进法(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会工作报告;审议最高人民法院工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

## 安全至上 危险化学品安全法表决通过

新华社记者 黄锦铭

安全至上!我国危险化学品安全管理有了专门法律。

十四届全国人大常委会第十九次会议12月27日表决通过《危险化学品安全法》,自2026年5月1日起施行。这将为加强危险化学品安全管理、预防和减少危险化学品事故提供有力支撑。

这部危险化学品安全法有哪些亮点?

——体现“一件事、全链条”的系统治理思维。

漠视小问题,就会出大祸。这部法律基本覆盖了危化品生产、储存、使用、经营、运输和应急处置等整个流程,对各个环节都有具体规定,对企业、个人等多个主体也有明确要求。

“比方说运输环节,法律规定危险化学品道路运输企业应当对运输车辆、驾驶人员的作业状态进行实时监控、管理,及时纠正超速行驶、疲劳驾驶、不按规定线路行驶等违法违规驾驶行为,实现安全监测、监控和预警。”应急管理部信息研究院法律研究所所长代海军表示,通过全链条管控,有助于危化品安全生产“不留死角”,实现闭环管理。

——强化落实企业和政府的法律责任。

实践证明,目前的安全生产责任体系中,最关键的是企业主体责任与政府监管责任。

企业是安全生产的责任主体。法律明确,要对危险化学品生产企业主要负责人和安全生产管理人员相应知识和能力进行考核,对危化品作业场所、安全设施设备的管理也都提出了具体要求。“总体来看,就是要通过硬性规定纠正人的不安全行为,物的不安全状态、管理以及环境的缺陷,强化安全生产过程管理,夯实危化品企业的主体责任。”中国安全生产科学研究院化工园区安全研究所所长多英全表示。

“此外,立法有一个突出特点,就是通过列举式规定,明确了应急管理、公安、市场监管、生态环境等部门危化品安全监管的职责,厘清了监管界限。”代海军说。

——突出源头治理,推动公共安全管理模式向事前预防转型。

本次立法,预防为主的理念体现在方方面面。

“化工园区是我国化工产业发展的重要载体。但近年来一些安全生产重大事故,暴露出部分化工园区管理上存在问题。”多英全说,立法对化工园区的认定、安全风险等级评估以及相应的管控措施都作出规定,填补了这方面法律的空白。

此外,源头治理还体现在安全准入的制度规定。无论是危化品生产、使用还是经营单位,都需要取得相应许可证,方可进行后续工作。

“通过这几个方面的措施,监管关口进一步前移,事前监管权重更大。这样的制度设计也向企业释放了信号:必须主动识别、消除风险。”多英全说。

提高处罚额度,增强威慑力。

危化品生产、储存、使用、经营和运输属于高危活动。在法律责任设置方面,这部法律相比有关条例提高了处罚额度。

此外,对于违法行为,法律还明确了对直接负责的主管人员和其他直接负责人员处以罚款。“既处罚单位,也强调对个人责任的追究,有助于倒逼企业负责人对安全生产常抓不懈。”多英全说。

安全生产是红线,是底线,更是生命线。法治护航下,危化品行业将坚守安全关,健康稳妥持续发展。

新华社北京12月27日电

## 老家“土特产”成市场“显眼包”

——在产销一线看河南乡村富民产业振兴

新华社记者 李文哲

“我们在河南一年光大葱就要采购上千万元。这次参会结交了更多的种植户和批发商,为明年加大采购做了足准备。”26日,正在郑州参加河南乡村富民产业推介会的毛勇习对记者说。从事农产品批发20多年的毛勇习,是北京新发地市场的“大葱大王”。经常去这里批发果蔬的采购商都知道,这个市场有很多“单品大王”。

北京市新发地农产品股份有限公司董事长张玉玺介绍,推介会吸引了“圆白菜大王”“山药大王”等十几位“单品大王”和配送大王齐聚河南。他们不仅会把河南农产品带到北京,也将把先进的流通理念和前沿的市场信息反馈给产地河南,实现共赢发展。

“新发地市场长期承担北京市80%以上的农产品供应。从温县铁棍山药到灵宝苹果、正阳花生,河南优质农产品一直是市场的主力军,2024年交易量超过100万吨。”张玉玺说。

老家“土特产”成市场“显眼包”,旺盛的市场需求之外,“豫字号”叫响市场的底气源自河南省近年来大力发展乡村富民产业:聚焦6大产业集群,因地制宜培育18条乡村富民产业链,做足做好“土特产”文章。

记者从推介会上获悉,按照《河南省乡村富民产业发展行动方案(2025—2027)》,河南正在积极培育一批产值超百亿元、千亿元优势特色产业集群,建设一批产值超十亿元乡镇,创响一批“乡字号”“土字号”乡土品牌。

灵宝苹果种植面积稳定在90万亩,年均交易额约207亿元;汝阳红薯种植规模达16万亩,户均增收6200元;原阳大米年交易额突破15亿元,带动3万余人就业……如今,在河南各地,“豫字号”品牌持续擦亮,带动乡亲们增收致富。

统计数据显示,河南省农村居民人均可支配收入从2020年的16107元提高到2024年的21330元,城乡居民收入比从2020年的2.16缩小到2024年的1.97,为推进乡村全面振兴打下坚实基础。

“到2027年,河南省农村居民人均可支配收入有望达到2.6万元以上。”河南省农业农村厅相关负责人表示,将坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,抓好产业和就业“两个关键”,以城乡融合发展带动乡村全面振兴。

新华社郑州12月27日电

# 找准定位变身“循环枢纽”

——郑州探索融入全国统一大市场建设调查

(上接一版)此外,郑州高度重视解决住房保障和房地产管理领域堵点。“局政务服务事项调整减少为84项,其中5项实现免证办,33项实现即来即办,34项实现3个工作日内办结,开发资质审批层级由四级减少为两级。”郑州市房管局副局长毛新辉说,郑州推行“一网通办”“跨省通办”“免证可办”“同城通办”和并联审批、联合验收等,有效规范审批操作规程。

硬联通畅通了要素流动的渠道,软联通打破了区域行政壁垒,两者协同形成了强大基础支撑。

## 数字赋能—— 打造企业有感的服务生态

今年9月,郑州印发《招标投标领域改革攻坚工作方案》,锚定公平公正、便捷高效、阳光透明、竞争有序的市场环境建设目标,以数字化改革推动招标投标领域提质增效。

郑州市发展改革委副主任张毅表示,郑州将从多维度深化交易便利化改革:推动全国公共资源交易平台上的办理的移动数字证书跨省级区域、跨系统异地共享使用;持续拓展省外远程异地评标合作城市,加快构建“省内全覆盖、跨省多联通”的评标协作网络,推动远程异地评标常态化开展;依托全省公共资源交易“一网通办”和网上交易大厅,提升交易便利化程度;统筹推进巩义、登封、新密、荥阳、新郑、中牟6个县级公共资源交易平台整合,构建全市统一的电子交易系统。

“把企业从巩义搬到中原区,通过网上申请,1天就能完成跨区域迁移,真是方便快捷。”在中原区政务服务大厅,郑州和太科技有限公司法人高续森拿到崭新的营业执照,对郑州的迁移改革连称赞。

企业跨区域迁移曾是困扰经营主体的“老大难”问题。郑州市市场监管局新闻宣传处处长黄卫芳介绍,聚焦企业诉求,郑州于2025年全面推行企业迁移新模式,将原来涉及多个环节的手续整合归并,实现信息互通与业务联办——全流程时限从21天缩短至6天以内,整体效率提升80%。

“变‘企业跑’为‘政府跑’,变‘多次办’为‘一次办’,背后是流程的颠覆性重构。”黄卫芳介绍,自“迁移一件事”改革实施以来,累计受理申请约2.6万件,办结约2.3万件,办结率达87.9%,企业制度性交易成本显著降低。

2025年7月,郑州市在全国率先试点推行企业公示信息“沙盒监管”新模式。用“严进宽管、动态调整”的柔性治理,力求在监管精度与市场活力之间找到最佳平衡点。目前,郑州联合抽查部

门达30个,覆盖领域55个,建立抽查事项清单0.89万个,检查对象库1.2万个、执法人员库1.1万个。同时,“沙盒”内企业一旦触碰监管红线将被立即移出。这种“守信激励、失信惩戒”机制,让监管更有温度。

“郑好融”平台则精准破解了中小微企业融资难题。郑州市发展改革委三级调研员吉娜娜介绍,郑州一家深耕氨基酸工业与生物催化用酶制剂赛道的科技型中小企业,手握市场前景广阔的产品,却因初创期无营收、无抵押遇上融资难题。对此,“郑好融”平台联合郑州银行以“人才支持贷”提供2000万元信用授信,为企业拓展市场送上金融“及时雨”。

“平台上线金融产品智能匹配、企业创新画像等工具,专设政策性金融产品专区,与金融机构开展预授信、联合建模等创新合作。”郑州市财政局副局长张娟介绍,这套金融服务“郑州模式”打出的是组合拳。数据显示:“郑好融”平台累计服务企业111.94万户次,授信规模达994.69亿元,其中小微企业贷款占比78%;平均授信时效2.17天,较传统渠道缩短56.6%。

政府的诸多奖补政策如何让企业知晓?如何破解申报烦琐手续?又如何确保资金快速支付?“亲清在线”平台给出答案。在持续优化升级的平台背后,是郑州整合多部门资源的系统工程。张娟表示,平台打通从政策发布、资金申请、业务审批到资金兑付全链条,实现郑州涉企财政奖补资金兑现“一网办”。

这一转变带给企业满满的获得感——首先是变“企业找政策”为“政策找企业”,平台对各类奖补政策实行清单化、结构化、动态化管理;其次是变“群众跑腿”为“信息跑路”,审批标准规则化、数据化,利用政务数据实现信息快速比对、申请快速审核,减少材料提交60%以上;再次是变“层层申报”为“免申即享”,按照“应入尽入”理念,平台已累计发布134项“免申即享”政策;最后是变“逐级拨付”为“资金直达”,实现惠企政策在线兑付。截至2025年11月,平台共兑付资金申请9.6万笔,兑付财政资金107.6亿元。

## 改革破冰—— 激活要素配置的一池春水

2025年9月8日,国务院批复郑州为全国10个要素市场化配置综合改革试点之一,被认为“改革基础条件好,具有较强代表性”。12月3日,河南印发《郑州市要素市场化配置综合改革试点工作方案》(以下简称《方案》),从7个方面提出70条具体措施,破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制

机制障碍。

河南省社会科学院数字经济与工业经济研究所所长赵西三认为,《方案》的出台标志着郑州作为全国要素市场化配置综合改革试点,迈入系统性推进、全方位突破的新阶段。

对于深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,郑州将在高校、科研院所、医疗卫生机构全面推行职务科技成果赋权与单列管理,建立“先转化后奖励”“先赋权后转化”等多元化转化模式。3年内,郑州将建设30家概念验证中心和中试基地,打造100家以上省级科技创新平台,推动专利成果“先免费试用、后付费转化”,让更多科研成果走出实验室、走向产业化。2025年前三季度,郑州技术合同成交额增长52.54%。郑州市科技局三级调研员段小明介绍,郑州正加快建设30家覆盖高端装备、新材料等领域的概念验证中心和中试基地,加速科技成果转化。

土地要素配置精准性也在提高。郑州全面推行工业用地“标准地”出让,在出让前完成区域评估,明确固定资产投资强度、亩均税收等控制指标,实现“拿地即开工”。郑州市自然资源和规划局数据显示,累计供应“标准地”381宗、超过3.4万亩。

数据要素价值化探索尤为亮眼。作为国家“东数西算”工程八大算力枢纽的地理中心和全国算力中心转分枢纽,郑州在数据要素市场化方面独具优势。“我们先入选数据流通利用基础设施,城市可信数据空间等国家试点。”郑州市数据局局长郑钧华说,郑州正高标准建设国家物流数据开放互联试点,打造金融、医疗、农业、物流等特色专区,上架2000个以上数据产品,培育不少于100个典型应用场景。

2025年,郑州市数据资源交易额48.77亿元,处于全国第一方阵。在交通、医疗、教育等重点领域,已培育50个以上标杆性数据应用场景,形成可复制推广的创新模式。

值得关注的是,郑州商品交易所上市品种数量居全国首位,“郑州价格”持续走向世界。郑州还支持中原股权交易中心构建从区域股权市场到新三板,再到北交所、沪深交易所甚至港交所的渐进式路径,持续扩大直接融资规模,资本要素配置效率不断提升。

## 开放拓界—— 书写双循环格局的枢纽担当

大西洋北部的三文鱼依托郑州“直飞航线+便利通关”,最快24小时内便可“游”到市民餐桌……11月25日,中国(郑州)跨境电商产业出海基地揭牌,标

志着郑州朝着“买全球、卖全球”目标又近了一步。

“地处中原腹地的郑州如何用好国内国际两个市场、两种资源?”河南自贸试验区郑州片区管委会副主任朱召龙的回答是:“靠制度型开放,把‘蓝图’转化为可复制推广的‘实景’。”

挂牌8年来,河南自贸试验区郑州片区形成394项制度创新成果,其中14项在全国复制推广。“整车货物空陆联运新模式”有效降低空陆转运耗时,提高空运货站转运能力;“空运出境货物‘区港直达直装’模式”将新郑国际机场口岸功能延伸至综保区,提升运输保障能力。这两项案例成功入选商务部第六批“最佳实践案例”。朱召龙介绍,片区联动中大门集团、郑州数据交易中心、郑州技术交易市场等,探索形成28项首创性创新成果,畅通双循环堵点。

制度创新之外,贸易新业态蓬勃发展。2025年前10个月,郑州外贸进出口额累计完成5085.8亿元,同比增长18%。“我们发挥区位优势、叠加产业基础,围绕电子电器、家装厨卫等出口重点行业,将外贸优品纳入消费品类以旧换新补贴范围。”郑州市商务局总经济师李锐介绍,郑州通过同享优惠政策,激发消费者购买外贸优品积极性。

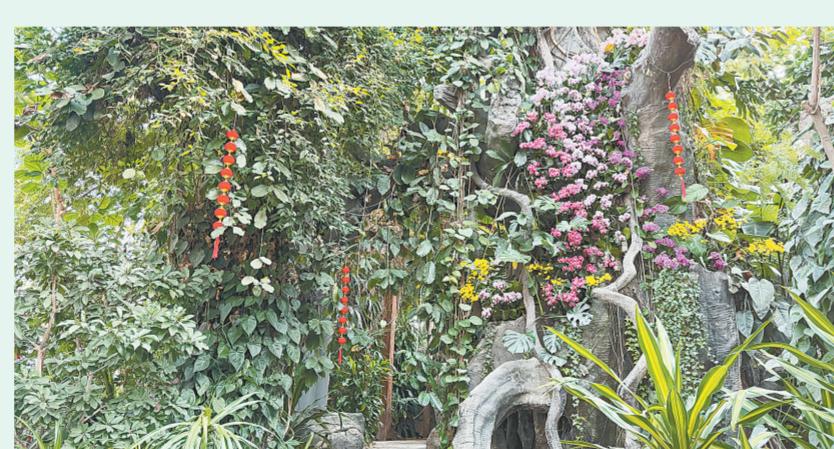
文旅融合则开辟了文化开放新路径,在微短剧产业中进发惊人活力。聚美空港竖屏电影基地里,十几个微短剧剧组同时拍摄。从北京来郑州发展的青年导演丁彬城,计划用一周时间完成一部作品的前期拍摄。一些演员半年就参演近20部微短剧。

“旧厂房、新街区变成拍摄‘取景点’,多类生产要素在市场需求推动下快速流转。”郑州市文化广电和旅游局发展规划处副处长苏瑞玲介绍,截至2024年底,郑州微短剧生产企业达820多家,从业人员超3万人,日均开机约100部,稳居“全国微短剧三大重地”之一的地位。

中国商业经济学会副会长宋向清分析指出:“两个市场、两种资源对郑州经济发展起到强力推动作用,支撑起城市开放新格局。”河南省社会科学院经济研究所研究员王建国则认为:“郑州实践证明,内陆城市靠制度创新和枢纽经济同样能打造开放高地。”

作为国家中心城市,郑州拥有1300多万常住人口,“米”字形高铁网与航空港经济综合实验区构筑起贯通南北、连接东西的“双枢纽”优势,在畅通国内大循环中扮演着关键节点作用。实践证明,融入服务全国统一大市场建设,不仅是扛起国家使命的政治担当,更是提升城市能级的战略抉择。以融入服务全国统一大市场为牵引,郑州锚定国家中心城市奋斗目标,正在更高起点上推动质量变革、效率变革、动力变革。

## 郑州植物园迎春花展元旦启幕 邀市民共赴新春之约



本报讯(记者 裴其娟 魏灌文)2025年1月1日在热带植物展览温室正式开展(如图),花展持续到3月4日。本次花展以“骏马迎春花满都”为主题,为市民游客献上一场兼具文化厚度的新春盛会。

花展设置“马上有福”“马到成功”“龙马精神”“天马行空”“马踏祥云”及“花卉展示区”六大主题展区,紧扣生肖,融入地域文化与沉浸式体验。据悉,本次共展示马蹄莲、蝴蝶兰、石斛兰、秋海棠等“马”年特色花卉及年宵花卉60余种,展出花卉规模可达数千株。

目前,六大主题展区的筹备已颇具雏形,各展区特色鲜明、层层递进。“马上有福”展区里,骏马造型摆件与红春联已就位,年味呼之欲出;“马到成功”展区将河南山水人文元素与马蹄莲巧妙融合,默默诠释着“归处即是成功”的深意;“龙马精神”展区中,金龙盘柱、飞马踏云搭配蝴蝶兰拼出的“春”字,传递

着自强不息的文化力量;“天马行空”展区用白色天马与星空灯光搭建出梦幻场景,静候游客放空遐想;“马踏祥云”展区的红色骏马与层叠屏风相映成趣,蝴蝶兰点缀其间,一幅“前程似锦、家灯温暖”的画卷即将铺展;“花卉展示区”则依托热带雨林原生景观,构建五彩斑斓的立体花瀑,呈现原始绿意与繁花生机的共生之美。

郑州植物园相关负责人介绍,开展后每天将为市民朋友提供两场公益科普讲解,让大家读懂花草里的文化底蕴。

更值得期待的是,园内精心的构思与留白设计,将打破游客与景致的隔阂,让每个人都能从“赏景人”变成“景中人”,成为展馆里生动的一部分。

新年伊始,繁花待赏。郑州植物园2026年迎春花展已整装待发。1月1日起,不妨约上家人朋友,走进热带植物展览温室,在花海中遇暖意,在景区里读文化。

想要赴这场新春之约,可得提前记好开放信息。热带植物展览温室周二至周日9:00~17:00开放,16:30停止入馆,每周一闭馆(法定节假日除外)。参观无需证件,当日在展馆入口预约窗口领取参观券即可按时段入馆。需要注意的是,场馆每日限流3000人,想去的市民可要趁早预约。

## 城区272套非机动车、电动车交通违法抓拍设备正式投用

本报讯(记者 张玉东)郑州城区新增的272套非机动车、电动车交通违法抓拍设备已于12月26日正式投入使用,重点治理骑电动自行车不戴头盔、违法载人、闯红灯及行人闯红灯等行为。记者实地探访多个启用抓拍设备的路口发现,部分市民对设备抓拍范围及处罚规则不知情,仍有非机动车和行人闯红灯。

12月26日12时,记者来到金水东路与聚源路交叉口探访,该路口对东口南侧的非机动车道西向东实施抓拍。该路口车流量相对较小,部分非机动车和行人存在侥幸心理,当横向道路上没有机动车通行或等待时,加速闯红灯通过。

随后,记者来到商都路与十里铺街交叉口。作为市区东西向的主要道路,商都路车流量较大