

学习贯彻党的二十届四中全会精神

宣讲润心田 实干启新程

——学习贯彻党的二十届四中全会精神市委宣讲团宣讲活动综述

（上接一版）

高位推动 精心部署 迅速兴起学习宣讲热潮

学习贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。市委高度重视全会精神学习宣传贯彻工作，第一时间召开专题会议研究部署，将宣讲工作作为推动全会精神落地的关键举措，精心谋划、统筹推进，构建起“上下联动、纵横覆盖、精准高效”的宣讲工作格局。

在宣讲队伍组建上，市委坚持“政治过硬、理论扎实、实践丰富、表达生动”原则，从市委办、市人大常委会、市政府各组成部门、市委党校等单位，遴选政治素质高、政策理论功底深、熟悉郑州发展实际的领导干部、专家学者和基层工作骨干，组建了一支结构合理、覆盖面广、专业化水平高的市委宣讲团。宣讲团成员既有深耕政策研究的理论专家，又有扎根一线的实务工作者；既熟悉宏观发展战略，又了解基层实际情况，为开展精准化、分众化宣讲奠定了坚实基础。

为确保宣讲质量，市委宣传部、市委党校专门组织宣讲团成员开展集中培训，邀请省委宣讲团专家作辅导报告，围绕全会《建议》的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求进行系统学习，深入研讨郑州贯彻落实的结合点、发力点。同时，结合“1+2+4+N”目标任务体系，组织宣讲团成员深入调研各领域发展现状，梳理总结“十四五”时期郑州在科技创新、产业发展、生态保护、民生保障、城市治理等方面的显著成就，找准全会精神与郑州实际的契合点，精心打磨宣讲课件，力求每一场宣讲都能“接地气、冒热气、有生气”，让听众听得懂、能领会、可落实。

在宣讲布局上，市委坚持“全域覆盖、分类施策”，针对不同领域、不同群体特点，制定差异化宣讲方案，推动宣讲活动向机关、企业、学校、社区、乡村、园区、军营等各层面延伸。在机关单位，聚焦“提升治理能力、服务发展大局”开展宣讲，引导党员干部强化“三服务”职能；在企业车间，围绕“科技创新、产业升级”重点解读，助力企业把握政策红利；在校园课堂，结合“立德树人、青年担当”主题宣讲，培养时代新人；在社区一线，聚焦“民生保障、基层治理”答疑解惑，增进群

众获得感；在产业园区，紧扣“优化营商环境、培育新质生产力”深入阐释，坚定企业发展信心。

全市各级党委（党组）迅速响应，把组织好宣讲报告会作为重要政治任务来抓，主要负责同志带头听讲、带头研讨。从黄河之滨到嵩山脚下，从机关会议室到企业车间、社区党群服务中心，市委宣讲团的足迹遍布全市。一场场报告会座无虚席，听众聚精会神，时而记录要点，时而凝神思考。许多单位还通过视频会议等形式，扩大宣讲覆盖面和影响力，确保全会精神传递到每一个基层党组织、每一名党员干部。

全面准确 突出重点 深刻阐释全会核心要义

一场场内容翔实、深入浅出的宣讲，一次次思想碰撞、情感共鸣的交流，让党的二十届四中全会精神如春风化雨般浸润人心。宣讲团成员始终坚持“理论联系实际、宏观结合微观”，既全面阐释全会的重大历史意义和时代价值，又精准解读“十五五”时期的指导方针、主要目标和战略任务，更紧密结合郑州发展实际，用鲜活案例、翔实数据讲好郑州故事，让宏大蓝图与群众生活紧密相连。

在理论阐释上，宣讲团成员紧扣全会核心要义，围绕“深刻认识全会的重大意义”“准确把握‘十五五’时期的历史定位”“全面落实‘十五五’时期的战略任务”“坚持和加强党的全面领导”等重点内容，进行系统解读和深入阐释。从“十四五”时期我国经济社会发展的辉煌成就，到“十五五”时期面临的战略机遇与风险挑战；从中国式现代化的本质要求，到高质量发展的实践路径；从科技创新、产业升级，到生态保护、民生改善，宣讲团成员以清晰的逻辑、通俗的语言，将抽象的理论转化为具体的实践指引，帮助广大干部群众深刻领会全会精神的核心要义和实践要求，进一步增强了贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

在实践结合上，宣讲团成员立足郑州发展实际，将全会精神与郑州国家中心城市建设、现代化产业体系构建、科创强市建设、民生福祉提升等重点工作紧密结合，让宣讲更具针对性和指导性。

“党的二十届四中全会明确了‘十五五’时期的

战略目标和实践路径，其中‘加快建设现代化水网、加强生态保护’的部署，为我们水利工作提供了根本遵循。”在市水利工程运行保障中心，市委宣讲团成员、市水利局党组书记王义民结合郑州水利发展实践，为基层水利工作者作专题宣讲，从“四水统筹”利用格局、水旱灾害防御屏障、幸福河湖建设等方面，解读全会精神在水利领域的落实路径。

在市商务局组织的宣讲活动中，市委宣讲团成员、市商务局党组书记、局长王保来围绕“高质量发展取得显著成效”目标，结合郑州商务工作实际，提出要打造更具竞争力的内陆制度型开放高地、国家级跨境电商创新示范高地，构建全国综合型现代商贸流通战略支点，建设国际消费中心城市的实践路径，让在场的商协会和企业代表深受启发。

在中原区芝麻街1958双创园，市委宣讲团成员、市委党校校务委员李晓瑜以“政策解读+案例分析”的方式，为园区企业家解读“高水平社会主义市场经济体制”“科技现代化支撑中国式现代化”等核心要义，结合企业经营实际分析法治保障、产业升级等政策红利，让企业家们清晰把握发展方向。“宣讲把政策讲透了、把机遇点准了，我们发展的信心更足了！”一位参会企业家表示，将把学习成果转化为创新发展的实际行动，主动融入郑州现代化产业体系建设。

针对不同群体特点，宣讲团成员创新宣讲方式，让全会精神精准滴灌。在郑东新区南塘初级中学中学、上街区五云学校等校园，宣讲团成员用“青言青语”搭建理论与青春的桥梁，将宏大叙事与青少年学习成长紧密结合，阐释新时代青年的使命担当，激发青少年奋发向上的内生动力；在管城区兴仁路社区、郑东新区陈岗社区等基层一线，宣讲团成员与居民面对面交流，围绕群众关心的养老、医疗、教育、就业等民生问题，用身边变化、鲜活案例解读全会精神，让群众真切感受到党的政策温度；在惠济区刘寨街道、新郑市公安局等单位，宣讲团成员结合基层工作实际，通过“案例剖析+互动问答”的方式，解答基层干部在工作中遇到的困惑，提升基层治理能力。

丰富多样的宣讲形式，让全会精神从“文件”走向“生活”，从“会场”走进“心田”。聆听宣讲人员一致表示，宣讲报告既有理论高度，又有实践

深度；既讲清楚了“是什么”，又说明了“为什么”，更指明了“怎么做”，让人备受启发、倍感振奋，进一步坚定了干事创业的信心和决心。

反响热烈 凝聚共识 激发砥砺奋进强大动力

宣讲是桥梁，落实是关键。市委宣讲团的系列宣讲活动，不仅让广大干部群众深刻领会了全会精神，更激发了全市上下真抓实干、攻坚克难的行动自觉，推动全会精神转化为谋划工作的思路、推动发展的举措、干事创业的实效。

在机关单位，广大党员干部以全会精神为指引，进一步强化责任担当，提升工作质效。市委办公室将学习贯彻全会精神与打造“模范机关”相结合，深化“三标”活动引领，推动“双创五化”内涵提质，在统筹协调、决策参谋、督促检查等方面展现新作为；市人大常委会机关干部表示，将把全会精神融入人大立法、监督等工作，充分发挥人大代表作用，为郑州高质量发展提供法治保障；金水区、郑东新区等党员干部围绕“两高四着力”，重新梳理发展思路，谋划明年重点工作，力求在科技创新、产业集聚、城市治理等方面取得新突破。

在经济发展一线，企业家人士将学习成果转化为创新发展的强大动力。中储粮新港直属库有限公司员工表示，将以全会精神为指引，扛牢粮食安全重任，强化仓储管理，保障粮食储备安全；中国机械总院集团郑州机械研究所有限公司聚焦关键核心技术攻关，加快科技成果转化，助力郑州高端装备制造业升级；郑州经开资本集团员工表示，将立足本职岗位，积极融入“十四五”发展大局，在推动企业高质量发展、助力郑州在国家中心城市现代化建设中展现新担当、实现新作为。

在民生保障和社会治理领域，基层干部群众以全会精神为行动指南，聚焦群众急难愁盼问题真抓实干。管城区十八里河街道兴仁路社区党员干部将学习成果转化为提升社区治理水平的具体举措，优化居民议事机制，解决群众关心的物业、养老等问题；惠济区刘寨街道弘润社区聚焦民生服务，提升便民效率，让群众在高质量发展中享有更多获得感；市住房保障和房地产管理局围绕“推动房地产高质量发展”要求，优化住房保障政策，推进保障性住房建设，满足群众

住房需求。

在重点行业领域，全会精神成为推动工作的“指南针”。市生态环境局深入推进污染防治攻坚，抓好秋冬季大气污染防治、重点流域水环境治理，为美丽郑州建设筑牢生态屏障；市农业农村局聚焦乡村全面振兴，加强耕地保护，推进高标准农田建设，培育特色富民产业链，拓宽农民增收渠道；市园林系统实施全域增绿行动，推进“公园+”融合发展，提升“绿城”郑州的颜值和魅力。

教育、科技、商务等领域也掀起了学习贯彻全会精神的热潮。全市教育系统将全会精神融入办学治校、教育教学全过程，聚焦“教育强国”建设目标，深化教育改革，提升育人质量，为培养时代新人贡献力量；全市科技系统围绕“科创强市”目标，加强创新平台，打好产业创新组合拳，激活创新主体活力，加快高水平科技自立自强；全市商务系统紧扣“内陆开放高地建设”任务，深化跨境电商创新发展，构建现代商贸流通体系，推进国际消费中心城市建设。

青年一代更是在宣讲中坚定了理想信念、明确了奋斗方向。团市委组织大青年深入学习全会精神，引导青年将个人理想融入国家发展大局，在科技创新、乡村振兴、城市治理等领域挺膺担当；郑州各高校青年学子纷纷表示，将刻苦学习专业知识，提升综合素质，为郑州高质量发展和社会主义现代化建设贡献青春力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。系列宣讲活动让党的二十届四中全会精神在郑州大地落地生根、开花结果，凝聚起全市上下干事创业的强大合力。当前，郑州正以全会精神为指引，系统总结“十四五”发展成就，科学谋划“十五五”发展蓝图，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，持续推进“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设，在科技创新、产业升级、生态保护、民生保障、城市治理等方面持续发力。下一步，全市上下将持续深化对全会精神的学习贯彻，把宣讲成果转化为推动高质量发展和高效能治理的实际成效，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的责任担当，真抓实干、攻坚克难，为郑州在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前凝聚磅礴力量！

郑州市人民代表大会常务委员会公告

〔二〇二五〕第三十三号

《郑州市人民代表大会常务委员会关于进一步优化营商环境的决定》已经郑州市第十六届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2025年12月30日通过，现予公布，自公布之日起施行。

特此公告。

郑州市人民代表大会常务委员会
2025年12月31日

郑州市人民代表大会常务委员会关于进一步优化营商环境的决定

〔2025年12月30日郑州市第十六届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过〕

价对象全覆盖、服务渠道全覆盖。

11.强化惠企政策服务供给，制定实施配套细则，运用数字化手段匹配符合条件的企业，实现精准推送、发布、解读，有序推行惠企政策直达快享、免申即享、有惠必享。推进实施“政务服务进企业进园区”，健全问题发现解决机制和定期走访机制，推动政务服务由“有诉即办”向“未诉先办”转变。

12.深化业务协同改革，打破数据壁垒，推进全市审批业务系统融合，推行高频政务服务事项同城通办，实现数据资源有效汇聚、充分共享。深化都市圈政务服务通办，持续扩大覆盖城市和事项范围，优先在市级政务服务中心设立通办专窗，推动“郑好办”与其他城市App应用深度融合，实现更多高频事项线上线下通办。

三、优化法治环境，提高司法监督质效

13.深化行政执法体制改革，完善行政执法权力配置。深入推进服务型行政执法，构建服务、执法、管理三位一体的服务型执法模式。认真落行政执法法“三项制度”，严格执法程序，提高执法规范化水平。

14.完善行政裁量基准制度，规范行政处罚裁量权，确保过罚相当，防止畸轻畸重。对依法可以采用提醒、告知、劝阻等方式处理的，根据包容审慎原则不予或者免罚。

15.全面深化“双随机、一公开”监管执法，大力推进精准检查，全面实施“扫码入企”和“综合查一次”，杜绝随意检查、多头检查、重复检查等影响和干扰市场主体正常经营活动的执法行为。

16.建立公正高效的诉讼服务体系，完善法律监督方式，畅通市场主体合法权益司法救济渠道。规范网上立案和线上诉讼，完善“立审执”一体化办案机制，实现矛盾纠纷一站式办理、一揽子解决。高效高质办理民商事诉讼案件，突出案结事了，定分止争，加强调解工作，鼓励自动履行，规范发回重审，减少程序空转，推动涉企案件及时审判执行。

17.强化善意文明执行理念，准确把握法

律标准和实施尺度，严禁超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物，依法及时将符合条件的被执行人从失信名单中删除、撤销，充分释放市场主体活力。

18.完善政府诚信履约机制，认真履行依法作出的政策承诺和签订的各类合同、协议，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约、毁约，杜绝新官不理旧账。加大清理拖欠企业账款工作力度，列出台账和清偿计划，通过盘活闲置资产、提供信用担保等方式，全面加快国家机关、事业单位、国有企业拖欠企业账款的偿还进度。加大失信惩戒力度，对政府部门违规毁约、不守承诺、拖欠账款等损害市场主体权益的行为，依法严肃追究责任。

四、优化开放环境，塑造开放包容形象

19.主动对接国际高标准经贸规则，推进首创性、集成性制度创新，实施贸易投资便利化改革，突出综保、口岸、通关、多式联运四大核心要素，加大交通物流、跨境电商等重点领域产业链创新力度，形成一批具有较高含金量的制度创新成果。深度融入高质量共建“一带一路”，深化与东盟国家贸易协作，系统化、创造性推动“空陆数海”丝绸之路建设，打造更高水平内陆开放高地。

20.高标准推进区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）示范区建设，创新涉外服务机制，优化服务流程，丰富服务内容。健全完善河南自贸试验区郑州片区与航空港实验区、综合保税区、郑洛新自主创新示范区等开放功能区的协调联动机制，构建“临空+自贸+保税”叠加优势。加快建设河南自贸试验区郑州联动创新区，积极承建河南自贸试验区空港新片区，构建跨区域联动创新发展体系，深化高质量改革创新成果转化和推广，推动全域自贸。

21.统筹开放和安全，充分发挥出境免签政策效应，全方位提升我市国际化水平。聚焦海关监管模式和监管流程，持续优化通关便利保障。完善口岸功能，做大口岸业务、发展口岸经济。深化国际合作，严格落实外商

投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资促进和服务体系，支持外贸企业拓展国内市场、内贸企业拓展国际市场，促进内外贸一体化发展，推动服务消费扩容升级，将我市打造成为跨境经贸投资、国际旅游消费重要目的地。

五、形成工作合力，提供坚强组织保障

22.市、区县（市）人民政府主要负责人是优化营商环境第一责任人。市、区县（市）人民政府应当加强组织领导，统筹协调优化营商环境工作，将工作开展情况纳入政府年度工作报告，向同级人民代表大会报告。市人民政府应当及时制定并不断完善优化营商环境工作方案，明确各级人民政府及有关部门优化营商环境的目标、措施和责任。

23.市发展改革委是我市优化营商环境工作的主管部门，负责督促、协调、推进优化营商环境工作，组织开展营商环境考评。其他政府部门和监察机关、审判机关、检察机关、群团组织等有关单位按照职责做好各自领域优化营商环境工作。

24.市、区县（市）人大及其常委会要依法履职，坚持问题导向、目标导向，注重小切口，聚焦市场主体痛点难点堵点，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查、专题询问、质询、专题调研、特定问题调查等多种方式，对优化营商环境工作开展监督，推动国家法律法规和本决定落实落地。各级人大代表要充分发挥作用，广泛参与各项监督活动，认真听取群众意见建议，积极建言献策，当好优化营商环境的推动者、实践者和引领者。

25.全市上下应当加强舆论引导，积极宣传优化营商环境的政策措施和典型经验，办好“郑州企业家日”系列活动，大力弘扬企业家精神。充分利用党建引领网格化治理机制，发挥好营商环境监督员、体验官和顾问团作用，为我市营商环境建设出谋划策，形成全社会支持和参与营商环境建设的浓厚氛围。

26.本决定自公布之日起施行。