

聚焦“一个总要求” 建设“七个强市” 打造“七个中心” 营造“七个环境”

解码郑州“十五五”时期“1+7+7+7”部署安排系列解读 之五

建设“交通强市”的优势和特色

(上接一版)

公交融合： 编织城市宜居幸福网

外通内畅，方能行稳致远。在郑州，一张多层次、一体化、智能化的市内公共交通网络日趋完善。

“十四五”期间，郑州地铁迎来跨越式发

展：8条新线相继开通，运营总里程突破450公里，跃居全国第10位，累计客运量从初期12.35亿人次跃升至43亿人次。全市365条公交线路中，322条可与地铁无缝接驳，所有已开通地铁站点实现公交全覆盖，“地铁送站、公交送到家”的出行体验深入人心。

“以前下了地铁赶公交总要小跑，现在出门就能换乘，孩子放学还有公交专线开

到校门口。”市民李女士对“双网融合”带来的便利赞不绝口。

每逢节假日，公共交通系统更显担当。大客流期间，地铁、公交联合制定运输保障方案，调整行车间隔，延长运营时间、加开车辆班次，让绿色出行更安心。

从“火车拉来的城市”到“立体枢纽之城”，郑州的交通变迁，映射出一座内陆城市

的开放崛起之路。站在“十五五”新起点，郑州交通建设再度启航：将持续推进郑州南站建设，推动“米”字高铁网从“八向”升级为“十向”；加快轨道交通四期报批与市域快线建设；完善“双核心”快速路网，推进郑许、郑洛高速及省干线新建改建工程……

以交通为笔，以山河为卷，郑州正奋力书写交通强国蓝图中的璀璨篇章。

贯彻市委经济工作会议精神·一线实践

锚定“十五五”开局 实干践诺谋发展

(上接一版)以抓铁有痕、踏石留印的工作作风，迅速把市委经济工作会议精神转化为工作实效，按照郑州市“1+7+7+7”工作部署，纵深推进各项工作，助力中原区经济社会高质量发展，为“十五五”开好局起好步筑牢坚实基础。

管城区围绕省委“1+2+4+N”目标任务体系及市委“1+7+7+7”工作部署，强化“三标”引领，加快打造科创强区、制造强区、数智强区、枢纽强区、文旅强区、商贸强区“六个强区”。全面提升科技创新效能、构建现代化产业体系、扩大高水平对外开放、深化改革开放突破、厚植商都文化底蕴、系统推进城市更新、推进绿色低碳发展、加大保障和改善民生力度、健全现代化治理体系等方面统筹发力，力争用5年至10年实现区域经济实力、科技实力、文化实力、综合实力迈上新台阶，建成创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区。

“郑州市委经济工作会议指出，要优化城市发展格局，提升中心城市功能，打造都市圈核心增长极。”巩义市大峪沟镇党委书记高明表示，大峪沟镇将以会议精神为指引，立足实际，构建“一点三带两区”空间发展新格局。精心塑造“中心镇区核心点”，以美丽镇区建设为抓手，加强精细化管理，提升整体风貌，推动一刻钟便民生活圈从“基础保障”向“品质提升”转型，实现人居环境更优质、功能配套更完善；凝心打造“三条发展带”，依托G310、岳杨湖路、智云路等交通干线规划建设小微产业园，激活“U型工业走廊”新动能，引导关联产业链发展，同时以提升品质、完善配套、优化环境为导向，打造业态多元发展、生态宜居的复合型发展带；匠心营造“两大文旅片区”，“青龙山生态文化旅游区+海上桥景区”双轴驱动，“吃、住、行、游、购、娱”全要素同步发力，“文旅+短剧”深度融合，为全市文旅发展大局贡献力量。

2026年惠济区将锚定“十五五”开局目标，推进产业转型，提升城市建管，保障改善民生，优化人居环境。“三个片区”和“一园一港”建设将提速加码。大运河片区双向发力，西翼打造冷链物流、现代食品产业创业新高地，东翼培育都市文旅新空间。古荥片区打造具有全国影响力的科技创新策源地、产教融合创新地、科创人才孵化高地。花园口片区建设新兴产业集聚高地和创新发展示范基地。消费活力方面，深挖特色优势，依托黄河滩地公园、省体育中心等资源，促进演艺经济、赛事经济发展，推动沿黄特色园区创建3A景区，把“流量”转化为“留量”。城市品质方面，探索“公园+”发展模式，培育打造集文旅、研学、娱乐等业态于一体的综合性特色园区，优化高品质住宅布局，稳步推进老旧小区改造，解决加装电梯、停车、充电等民生难题，书写“十五五”开局高质量发展新篇章。

产业赋能强引擎 创新驱动提质效

聚焦构建现代化产业体系、发展新质生产力，各地立足资源禀赋，在产业升级、项目建设、创新融合等方面精准发力。

坐落于郑东新区龙子湖智慧岛的中科院大数据研究院是郑州市政府、郑东新区管委会共同打造的“产、学、研”结合的新型研发机构，研究院党支部书记赵俊霞表示，市委经济工作会议提出要坚持创新发展，因地制宜发展新质生产力，作为科技一线基层工作者，深感使命光荣、责任在肩。结合一线科研实践，就深化创新融合提三点建议：一是推行“一企一策”精准对接，以中原科技城为枢纽，建立“企业难题+科研攻关”双向清单机制，通过政府经费补贴、院所承接攻关、团

队点对点对接，推动成果从实验室走向生产线，减轻企业研发负担；二是延伸双向引才机制，拓展“科技副总”“科学副校长”模式至科研院所，选聘企业高管任产业导师、选派科研专家任技术顾问，完善人才保障，让“企业高管带市场、科研专家带技术”的双向流动成为常态，激活创新内生动力；三是建设多功能智算平台，依托郑州算力资源打造省级智算平台，破解院校人工智能人才培养与产业需求脱节痛点，筑牢人才与技术支撑。

郑州市委经济工作会议提出要着力打造国际消费中心，全面激发消费市场活力，办好促消费活动，打造消费新场景，培育新型消费，进一步挖掘释放消费潜力。新郑龙湖街道地处郑州南大门，聚集了华南城、锦艺城等商贸物流中心和多所大中专院校，正在打造产学研一体化示范区。龙湖街道党工委书记张宏政表示，龙湖街道正在围绕郑州市委经济工作会议部署，聚焦产业体系升级，坚持规划引领，统筹区域协同发展，推动产学研一体化示范区建设，持续推进产业转型、构建现代化产业体系。聚焦重点项目谋划，该街道正紧扣科技创新、智能制造、绿色低碳等重点领域，全员上阵、集中资源、广扩渠道，谋划一批具有战略性、基础性、带动性的重点项目，为龙湖发展注入强劲动能。同时，聚焦城市品质提升，以撤镇设街道为契机，不断深化全域土地综合整治，进一步完善基础设施，优化人居环境，实现城乡融合发展。

金水区凤凰台街道党工委书记王建锋表示，市委经济工作会议明确了全市经济高质量发展的目标任务和实践路径，为基层干事创业指明了前进方向。下一步，凤凰台街道将以此次会议为契机，围绕街道“1+3+3+4”工作体系，以高质量发展、高效能治理为主题，以“数智赋能”和“美凤台”为主轴，聚焦“抓招商、谋项目”“筑防线、保稳定”“惠民生、促和谐”三条主线，深挖“产业发展、城市更新、文化赋能”三大潜力，深化“党建优、产业兴、社会稳、功能全、城市美”五项重点，写好产业焕新、城市更新、治理创新三篇文章，全力栽好营商“梧桐树”，筑就发展“凤凰巢”，依托建材家居龙头企业集聚效应，串联上下游配套资源，推进传统行业智慧化转型，构建智能建材家居全产业链生态，推动辖区经济提质增效、社会治理精细高效、民生福祉可感可及，将凤凰台街道打造成干事谋事、投资兴业的活力舞台。

“郑州市委经济工作会议全面总结了2025年的经济工作，对2026年经济工作进行了安排部署，目标明确、措施有力。”新密市大隗镇党委书记郑晓鹏表示，大隗镇将紧紧围绕郑州市委“1+7+7+7”工作部署和新密市委六届十次全会部署，主动融入发展大局，锚定高质量建设现代化中心镇，找准贯彻落实的结合点、切入点、着力点。做到坚持项目为王，抓好产业升级，依托循环经济工业园，围绕造纸包装主导产业，加快推进重点项目，做大做强绿色造纸，着力打造全国果袋纸生产核心区、中部包装用纸集聚区；加快建设农产品深加工小微企业园，积极发展数字农业、智慧农业。聚焦高效能治理，深化推进“五基四化”，持续完善“四治”融合，加大安全隐患和矛盾纠纷排查化解，强化社会综合治理，以高效能治理促进高水安全与高质量发展良性互动。坚持建管并重，提升村镇品质，学习运用“千万工程”经验，坚持精致、精微、精雅，有序实施镇区有机更新，持续改善人居环境，切实增强群众获得感、幸福感。

优化环境精服务 厚植沃土促发展

围绕打造市场化、法治化、国际化营商环境

环境，各地坚持靠前服务、精准赋能，将营商环境优势转化为高质量发展核心竞争力。

“市委提出的‘1+7+7+7’工作部署和今年经济工作十一项重点任务，以及郑州高新区争创‘世界一流高科技园区’的奋斗目标，进一步凸显了经济工作对全局工作的极端重要性。”郑州高新区沟赵办事处党工委书记刘守强表示，面向“十五五”，沟赵办事处将锚定全区“项目建设主阵地、主战场、主引擎”定位，扛稳招商引资与经济发展使命，紧盯经济社会高质量发展同频共振的目标，围绕高质量发展、高效能治理两条主线，以夯实基层党建为保障，抓实提高产业园区入驻率、村集体商业提质、项目线索转化三项招商引资重点工作，做好土地要素保障、低效项目攻坚、重点项目全周期服务，守住民生保障和安全稳定底线，奋力在全区发展大局中展现更大作为。

“市委经济工作会议提出2026年要突出抓好的重点任务，为我们做好工信商务工作指明了方向。”上街区工信信息化和商务局局长齐亮表示，结合会议关于“着力打造国际消费中心”“加快打造新型工业化示范中心”“全力扩大有效投资”等工作部署，该局将从五个方面抓好落实：促消费扩内需，认真落实上级以旧换新政策及提振消费专项行动计划，组织商贸企业积极参与促销活动，提升消费环境，释放消费潜力；促创新育动能，因地制宜发展新质生产力，以铝产业为基础，强化企业创新主体地位，攻关高端铝材、新材料等领域；促招商引资工作，尤其是要聚焦“中国飞龙+专业园区”“奥克斯+上下游”以及零碳产业园等板块，做深做实项目谋划工作；促开放强外贸，发展贸易投资一体化与内外贸一体化，壮大进出口贸易，吸引游乐设备等领域企业聚集，打造外贸经济增长极；促发展保安全，抓好工贸领域安全生产工作，保障民生商品供应，推动上街经济提质增效。

“市委经济工作会议为我们今后一个时期的工作提供了根本遵循，我们将结合自身实际和禀赋，带领辖区广大干群凝心聚力谋发展。”中牟新区官渡镇党委副书记刘海峰表示，官渡镇将强化产业集群发展，培育经济增长新引擎，聚焦生物医药产业链，力争签约5个重点项目，推动东康科技园等4个项目竣工投产，构建50亿级产业集群。同时，加速小微企业升级，培育“小升规”及高新技术企业，营造更优营商环境；强化民生保障力度，严格落实稳就业措施，扶持创业就业，推动养老、医疗保障全民参保；强化乡村振兴战略，激活乡村发展新活力；坚持耕地保护和粮食安全党政同责，推动高标准农田建设；鼓励特色种植，探索农旅融合，培育新业态；实施宜居宜业和美丽乡村建设，持续推进人居环境整治，打造宜居宜业新家园。

拓宽富民增收路 宜居宜业惠民生

各地始终坚守“民生为本”理念，聚焦群众急难愁盼，在民生保障、城市建管、乡村振兴等方面持续发力，让发展成果更多更公平惠及群众。

二七区嵩山路街道党工委书记李振江表示，作为连接党和群众的“最后一公里”、服务群众的前沿阵地，嵩山路街道将把贯彻落实会议精神与街道实际紧密结合，凝聚心聚力答好高质量发展、高效能治理的基层答卷。聚焦思想铸魂，通过“领导干部带头讲、党员骨干深入讲”，推动会议精神进社区、进网格、进楼栋。聚焦发展提质，围绕城市更新，科技赋能，统筹高成长服务业和低碳科

技型工业“双轮驱动”，坚持以稳中求进为总基调，以“一园十园两片区”产业布局推进高质量发展，高标准建设郑豪科技产业园、未来科创中心等产业园区，孵化一批创新型企业，为辖区经济社会可持续发展注入源源不断的活力。聚焦民生实事，深化“党建+网格+大数据”治理模式，健全“民呼我应”快速响应机制，用“小切口”解决“大民生”，让民生服务尽显温度。

经开区京航办事处党工委书记朱振勋表示，将主动融入全市经济社会发展大局，将会议精神转化为推动经济发展提质增效的具体行动。以理论武装强化政治站位，坚持把学习市委经济工作会议精神同贯彻中央、省委经济工作会议精神紧密结合，依托党工委理论学习中心组领学、支部“三会一课”深学、专题研学等多元学习载体分层推进，确保党员干部思想同心、行动同步，全面落实市委部署要求；聚焦营商环境提质增效，坚持上门送策、靠前服务，精准破解企业发展难题，全面强化要素保障、升级政务服务水平，营造公平透明、稳定可预期的法治环境，形成上下联动、齐抓共管的工作格局，切实将营商环境优势转化为高质量发展的核心竞争力；坚守“民生为本”理念，以就业优先为导向，优化公共服务供给质量，聚焦“一老一小”重点群体做好关爱服务，持续夯实民生保障基础。切实筑牢民生安全防线，加强普惠性基础性兜底性民生建设，全力排查化解重点领域风险隐患，让辖区群众的获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

“郑州市委经济工作会议对郑州市2026年经济工作进行全面部署，必将进一步凝心聚力、提振士气。”荥阳市高村乡党委副书记、乡长柳桂根表示，高村乡将全面落实会议精神，把全面推进乡村振兴摆在高质量发展的重要位置，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。聚焦产业提质，激活乡村发展新动能，坚持把产业发展作为乡村振兴的首要任务，立足全乡农业基础优势和资源禀赋，推动一二三产业深度融合；聚焦环境提升，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以农村人居环境整治提升为抓手，统筹推进生态保护、污染治理和基础设施建设，实现乡村环境整洁有序、村庄生态宜居、农民幸福满意的美好愿景；聚焦民生改善，办好教育、医疗、养老、就业等群众关切的民生大事，让发展成果更多更公平惠及全乡群众。

“郑州市委经济工作会议总结2025年经济工作，安排了2026年的重点任务。我深感使命在肩，同时更坚定了扎根乡土、服务群众的信心与决心。”登封市中岳街道北高庄村党支部书记孙少奎表示，下一步，北高庄村党支部将牵头抓总、锚定目标，把郑州市委经济工作会议部署转化为推动工作的具体行动，以党建引领基层高效能治理为核心抓手，深耕乡村振兴，拓宽富民增收路径。扛牢粮食安全责任，推进高标准农田建设；依托景区资源，深化文旅文创融合，培育“土特产”品牌和民宿集群；对接专项基金与科研院所，推动产业深加工，培育集体经济新增长点，让村民在家门口增收致富，全力把北高庄建设成为宜居宜业和美丽乡村，为郑州国家中心城市现代化建设贡献坚实基层力量。

从城区到乡村，从产业园区到民生一线，郑州各地正以抓铁有痕、踏石留印的工作作风，将市委经济工作会议精神转化为具体行动，以差异化发展凝聚全域合力，为郑州国家中心城市现代化建设、为“十五五”时期高质量发展书写实干答卷。

本报记者 李颖 武建玲 孙志刚 王思俊
谢庆 王军方 王翠 张立 罗岩峰 郭涛 刘地
卢文军 刘伟平 王译博 史治国 李晓光

供热设施更新改造纳入城市更新内容

(上接一版)热用户认为室温不达标可申请检测，热经营企业需在12小时内到场测温，非因用户原因导致室温不达标的，企业需及时整改并按規定减收或免收热费，退费手续需在供热期结束后两个内办结。

此外，《办法》还规范了用热合同签订、热费缴纳、停复热手续办理等流程，明确已具备供热条件的住宅小区，申请用热户数达30%的，热经营企业必须供热。

同时明确，新增热用户应当在当年7月31日前与热经营企业签订用热合同，办理相关手续。热用户需要停止或者恢复用热的，应当在当年9月30日前办理相关手续。

相关部门接到投诉后要在7日内反馈结果

设施管理与保护是保障供热安全稳定的

关键。《办法》清晰划分了热生产企业、热经营企业与热用户在供热设施管理维护上的责任边界：住宅小区内分户用热计量装置或入户端口以外的供热设施由热经营企业负责管理维护，以内的非共用设施由用户负责。

为应对突发事件，《办法》还建立了完善的风险防范和应急保障制度，要求政府编制突发事件应急预案，热经营企业建立应急抢修队伍、实行24小时值班制度，确保设施故

障发生后能快速响应、及时处置。

监督管理与法律责任的强化，为《办法》落地实施提供坚实保障。《办法》明确市、县(市)、上街区供热与用热主管部门需建立常态化监督机制，建立供热信息监管平台和综合评价制度，对热经营企业的供热质量、服务响应、安全管理等进行全面评价。

同时，畅通投诉举报渠道，要求相关部门在接到投诉后7日内反馈处理结果，热经营企业对用户投诉需及时答复，不能当日处理的需在两日内反馈。

商都评论

让数据“多跑路”，市民“少跑腿”，就是最大的民生；推进人民城市建设，“免证明”是城市温度的最好证明。“免证明城市”建设，本质上是用“政府的用心”换“市民的方便”，用“数据的跑路”换“市民的省心”。

近日，市政府办公室印发《郑州市政务服务领域“免证明城市”建设实施方案(试行)》。《方案》明确提出，郑州将通过直接取消、数据共享、告知承诺、部门核验4种“免证明”办理方式，全面清理政务服务领域各类无谓证明，彻底解决证明材料过多过滥等问题。到今年年底，将在全市范围内初步建成政务服务领域“免证明城市”，让企业和市民群众办事创业更加便捷高效。

全面推进“免证明城市”建设，要在全市范围内严格实行证明事项清单式管理，实现没有法律法规规定的证明材料一律取消，通过搭建“免证明城市”管理系统，依托郑州市一体化政务服务平台，数据共享交换平台等，打破数据孤岛，按下惠企利民“加速键”，让企业和市民群众的办事体验感更好，满意度更高。

“免证明”的宗旨，是针对“反复跑”“耗时久”等问题，通过数据的归集、共享与高效利用，让数据“跑路”代替市民“跑腿”，在寻求风险防范与高效便民、规则严谨与执行灵活的动态平衡中，以最短时间、最高效率、最少环节完成办理，实现政务服务“无声而温暖，无形却可信”。

利民之事，丝发必兴。办事“无感”，证明“瘦身”，幸福“加码”，这是民之所盼，也是政之所向。截至2025年7月，“郑好办”APP累计上线服务事项3042项，办理量超1189万件，查询量达7515万人次，成功实现从“能办”向“好办”“易办”转变；全市政务服务事项网上可办率达94.4%，一体化政务服务能力跻身全国第一方阵……

从推出十六条措施推动“高效办成一件事”，到深化“一件事一次办”政务服务改革，再到全面推进“免证明城市”建设……近年来，郑州精准瞄准政务服务“痛点”“堵点”，打出一系列“组合拳”，不断织密民生保障网，提升基层“智”理水平，从“减证便民”到“无证利民”，从“纸上”到“指尖”，既是技术赋能，也是“以人为本”服务理念的升级，更是营商环境持续优化、“放管服”改革进一步深化的结果。

民生服务，映照治理初心，托起万家灯火。“免证明城市”建设，是一场关于信任与效率的改革。他需要持续的技术迭代与流程再造，更需始终如一的人民立场。从“减证”到“免证”，每一步跨越，都是对“人民城市”理念的生动诠释。未来，期待郑州以此为牵引，将这份便捷锻造为常态，将这份温度淬炼成名片，让优化营商环境与提升治理效能可感可及。当“免证明”成为城市的底色，“高效”便成了不言自明的共识——这正是特大城市现代化治理中最温暖、最有力的“证明”。

市财政局深入推进零基预算改革 集中财力办大事保民生

本报讯(记者 侯爱敏 通讯员 王守君)记者昨日从市财政局获悉，该局通过构建“应保必保、该省尽省、有保有压、讲求绩效”的预算安排机制，进一步优化支出结构，强化财政资源和预算统筹，集中财力办大事、要事，让每一分钱都花在刀刃上。

集中开展事前绩效评估，把好政策项目入口关。该局以事前绩效评估为切入点和突破口，推动实现零基预算改革落地实施。自编制2025年预算起，市财政局每年10月成立评估工作专班，利用近两个月时间对下一年度部门预算集中进行评估审核。评估工作专班在局党组统一领导下，由局支出处室、绩效管理处、绩效评价中心和独立第三方机构共同组成。工作专班分为四个小组，即服务保障组、民生保障组、产业政策组和城市建设组，实行“日总结、周例会”制度。各小组按照政策和项目两种不同支出类型，以“零”为基点，全面论证政策项目“是否应该支持”，以此打破支出固化僵化格局，切实提高财政资源配置效率和资金使用效益。

同步开展预算评审，把好财政资金规模关。预算评审重点解决财政“应该支持多少资金”的问题。该局在集中开展事前评估期间，除评估结论为“不予支持”项目外，工作专班同步开展预算评审，仍以“零”为基点，对部门申报预算的合规性、合理性、经济性等进行评审。综合运用比较分析、工作量计算、成本效益分析、重置成本分析、专家咨询、现场核实等多种方法实施评审。重点审核项目实施方案是否符合过紧日子要求，是否厉行勤俭节约、降低运行成本；资金需求是否按照标准测算，是否精打细算；预算编制是否使用支出标准或标准是否适当等。

据悉，近两年来，市财政局持续聚焦事前评估和预算评审，共集中评估政策项目229个，送审资金122.54亿元，审核认定资金59.71亿元，压减无效资金62.83亿元，平均压减率51.27%。其中：不予支持政策和项目共38个，占比16.59%。在压减预算资金的同时，进一步加强财政资源配置，确保全市重大战略任务和基本民生财力保障。

市财政局相关负责人表示，下一步将着力深化预算项目库管理，持续建设预算支出标准体系，努力加强数字财政建设，大力夯实零基预算改革根基，更好推动零基预算改革全面落地落实。

《丙午年》特种邮票来啦

本报讯(记者 张倩)5日，《丙午年》特种邮票正式上市发售。“银为邮你 马上奔赴”——《丙午年》特种邮票首发及暨《暖冬邮爱乐邮银基》