

# 巩固住再往前走

“要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。”

日前，中央农村工作会议在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，对巩固拓展脱贫攻坚成果作出部署，为接下来的常态化帮扶指明了方向。

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。从打赢脱贫攻坚战，到设立5年过渡期，再到开展常态化帮扶，不同时期的重要部署，映照一以贯之的初心使命。

“小康不小康，关键看老乡。”从生产大队党支部书记到泱泱大国最高领导人，扶贫始终是习近平总书记工作的一个重要内容，花的精力最多。

2020年12月底，脱贫攻坚战取得胜利之际，习近平总书记指出：“相当一部分脱贫户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱”一些边缘户本来

就晃晃悠悠，稍遇到点风险变故马上就可能致贫”“贫困地区产业普遍搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强，有的地方甚至帮扶干部一撤，产业就可能垮掉”。

在那一年的中央农村工作会议上，习近平总书记要求“做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”，强调“绝不能出现这边宣布全面脱贫，那边又出现规模性返贫”。

2022年4月，习近平总书记来到海南五指山脚下的水满乡毛纳村考察时嘱咐说，乡村振兴工作要扎实、踏实做，首先要巩固脱贫成果，巩固住再往前走，同乡村全面振兴有效衔接。

如何做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接？5年来，总书记作出一系列重要指示：

对完善机制精准帮扶，强调“要继续压实责任，发挥好防止返贫监测帮扶机制预警响应作用”；对增强内生发展动力，

提出“要更多依靠产业发展”；对集中资源促发展，明确“在促进脱贫地区加快发展上多想办法，推动各类资源、帮扶措施向促进产业发展和扩大就业聚焦聚力”……

在习近平总书记的指引下，我国坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村全面振兴的底线任务，建立健全防止返贫致贫的监测和帮扶体系，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势突出、带动力强的主导产业，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

迈向“十五五”，我国为何还要持续巩固拓展脱贫攻坚成果？

“脱贫的兜底必须是固若金汤的，绝对不能出现规模性返贫致贫。关键要把这些事做实，持续下去”“过渡期结束后，对农村低收入人口还要搭把手，要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢”，习近平总书记强调。

在去年12月召开的中央经济工作会议

上，习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，有一个过渡期，今年完成了，但完成不代表任务取消了。仍然要把‘三农’工作作为重中之重，抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的衔接；仍然以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座。”

“十五五”规划建议明确统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。只有让亿万农民更好共享发展成果，推进共同富裕才有更足成色。

巩固住再往前走。正如习近平总书记所说：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”

新华社记者 胡璐 古一平  
新华社北京1月6日电

## 学习规划建议

新华社北京1月6日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“推动海洋经济高质量发展。”我国是陆海兼备的海洋大国，拥有广泛的海洋战略利益。海洋是高质量发展的战略要地，坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，对于加快建设海洋强国具有重要意义。

党的十八大以来，习近平总书记围绕海洋强国建设作出一系列重要论述，强调经济强国必定是海洋强国，发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。我国海洋经济实力不断增强，2024年海洋生产总值达10.5万亿元，相比2012年的5万亿元实现翻番。海洋产业竞争力持续提高，船舶和海工装备形成较强的国际竞争优势，海洋航运规模保持世界前列，海洋渔业、能源资源开发利用能力显著提升。持续推进现代海洋城市建设，海洋经济发展示范区引领区域经济发展。海洋科技创新能力持续提升，海洋领域国家实验室等战略科技力量得到加强，“深海一号”深水油气平台、“梦想”号大洋钻探船等大国重器相继投入使用。海洋生态环境整体改善，严格管控海洋生态保护红线，除国家重大项目外严禁围填海，开展重点海域综合治理，水质优良比例大幅提升，海洋生态系统状况显著改善。深海极地事业不断拓展，在国际海底矿产资源勘探中保持矿区最多、矿种最全，形成“两船七站一基地”极地考察支撑保障体系。海洋权益得到有力维护，积极参与全球海洋治理，推动海洋生物多样性养护和可持续利用，海洋领域国际合作迈出新步伐。展望“十五五”时期，我国海洋经济发展既面临新一轮科技革命和产业变革带来的重大机遇，也面临海洋关键核心技术装备“卡脖子”等重大挑战，必须加强统筹谋划，开辟海洋经济高质量发展新路径。

## 如何理解推动海洋经济高质量发展

新华社北京1月6日电（记者周仕金）1月6日，记者从全国应急管理工作会议获悉，安全生产攻坚三年行动任务将于2026年全面完成，重点行业领域“一件事”全链条专项整治将继续深化。

应急管理部有关负责人表示，2026年将完善重大事故隐患判定标准，加大重点地区重点行业指导帮扶力度，推进企业安全管理体系建设。加大重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度，加快落后工艺设备淘汰退出，推动传统高危产业转型升级。深化城市安全风险综合监测预警工作体系建设。持续推进打击安全生产资格证书“交钱包过”等违法行为，推动试点规范化建设。

此外，还将创新开展2026年度中央安全生产考核巡查，优化指标体系，完善线索收集与处置，加强考核巡查专业队伍能力建设，充分彰显权威性和震慑力。健全事故挂牌督办、现场督办工作机制，提高调查质量，确保按期结案、及时公布。

近年来，我国雨带北扩明显，重大致灾性强降雨天气发生频次、强度和单次过程雨量加大，极端强降雨引发的次生衍生灾害链更长、破坏性和致灾性更强。

据了解，我国将健全安全生产救援力量体系，加快推进机动队伍、航空救援队伍组建落地，因地制宜规划建设一批省级区域应急救援中心。同时，将优化国家安全生产应急救援和工程救援专业力量布局，扩大队伍数量，推动冶金、电力、客运索道、内河航运等行业领域专业救援力量建设。

此外，还将加强国家区域应急救援中心建设，统筹推进航空应急救援能力建设，探索建立灭火大飞机实战运用模式。健全全国综合性消防救援队伍与各类专业救援队伍、社会应急力量共训共练和救援合作机制，强化与地震、气象等部门联勤联动，有效形成救援整体合力。

“近年来我国各类应急救援力量蓬勃发展，下一步要在优化队伍结构、提升专业能力、加强协同配合方面下更大功夫，着力锻造应急救援实战精兵。”应急管理部有关负责人表示。

## 号角催征砺精兵 全军部队开展新年度军事训练



1月4日，陆军第76集团军某旅玉树独立骑兵连官兵进行追捕课目训练。新华社发（严楚 摄）

新年伊始，全军部队新年度军事训练拉开帷幕。连日来，从大漠戈壁到沿海一线，从雪域高原到山地密林，全军官兵掀起练兵备战热潮，磨砺血性胆气、练就过硬本领。



1月4日，北部战区陆军某旅组织官兵开展爆破开辟通路课目训练。新华社发（龙喜涛 摄）



1月4日，联勤保障部队第909医院组织医疗队员开展战场救护技能训练。新华社发（刘永瑜 摄）

## 创新破局 国产高端医疗器械崛起正当时

2025年，国家药监局共批准76个国产创新医疗器械上市，数量连续3年维持高位，覆盖人工智能、肿瘤放射治疗、生物医用材料等多个前沿领域。

这组国家药监局1月6日公布的数据显示，清晰勾勒出我国高端医疗器械产业的转型图景。

从曾经的高端诊疗设备依赖进口到如今“中国智造”批量涌现，从临床补充选项成长为核心治疗装备，从技术跟随模仿迈向源头创新引领，在政策精准赋能、技术持续攻坚、市场需求牵引的共同作用下，我国高端医疗器械产业正经历从低水平重复到创新提速的蝶变。

“以前做心脏手术大多依赖进口射频消融设备，现在国产脉冲电场消融仪不仅副作用小，而且效果好。”在北京一家三甲医院的病房里，刚接受房颤消融治疗的王先生说。令他受益的这款创新设备，是我国自主研发的国产高端医疗器械，正成为临床治疗的主力装备。

国产高端医疗器械的创新突围，背后有着制度创新与监管赋能的双重支撑。

近年来，国家药监局持续深化审评审批制度改革，构建起创新特别审查、优先审批等多元化通道，将监管服务重心向研发阶段前移，形成“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”的工作机制，让创新产品上市之路更顺畅。

“改革的核心是为创新松绑、为质量护航。”国家药监局器械注册司司长吕玲表示，通过优化特殊审批程序、完善分类命名原则、健全沟通指导机制等关键举

措，对人工智能、医用机器人、新型生物材料等高端医疗器械给予重点支持。2025年12月又进一步聚焦脑机接口、高端影像设备等核心领域出台优先审批高端医疗器械目录，加速临床急需产品落地。如今，创新医疗器械审评审批效率持续提升，从研发到上市的周期大幅缩短，极大激发了企业的创新活力。

政策红利的持续释放，推动产业在多领域实现突破，源头创新能力与产品质量同步提升。

2025年成为国产高端医疗器械的丰收年：

4月，金仕生物科技（常熟）有限公司的经导管主动脉瓣膜系统获批，在提升临床使用便利性的同时，减少了瓣叶长期处于压缩状态导致的瓣叶变形风险；

6月，中欧智微的脊柱外科手术导航定位设备上市，率先将微型机械臂技术引入骨科领域；

8月，东软医疗和联影医疗的光子计数CT相继获批，实现CT成像领域的技术突破；

9月，西安眼得乐医疗科技有限公司的交联聚异丁烯非球面人工晶状体获批，产品采用具有自主知识产权的国产原材料，氧化及水解风险较低……

吕玲表示，我国企业在核心技术上不断突破，有些产品不仅打破了进口垄断，更在技术指标上实现赶超，成为临床诊疗的可靠选择。

监管优化与市场机制的协同发力，让高端医疗器械加速落地临床、惠及民生。

一方面，医疗保障体系的完善与采

购机制的创新，通过集中采购、医保谈判等方式有效降低了设备采购和使用成本，让曾经价格高昂的高端装备逐步走进基层医院；另一方面，监管部门强化全生命周期质量安全管理，通过重点品种常态化抽检、生产企业全覆盖监督检查，筑牢质量安全防线。

国家药监局数据印证了产业的快速发展：“十四五”以来，我国批准创新医疗器械292个，是“十三五”期间的3.3倍。2025年医疗器械领域制修订发布139项国家标准和行业标准，首部脑机接口医疗器械标准发布，为产业创新筑牢制度基础。

在深耕国内市场的同时，国产高端医疗器械加速融入全球医疗产业格局。

2024年，我国医疗器械出口金额约占全球市场的8%，居全球第4位。我国企业不仅通过授权合作拓展海外市场，更积极在海外建立研发中心和生产基地，直接服务全球患者。

在国际医疗器械监管机构论坛（IMDRF）和全球医疗器械法规协调会（GHWP）等平台上，中国企业的声音日益响亮，90%的IMDRF技术文件在我国转化实施，监管体系的国际接轨为产品出海铺平道路，也让更多中国标准获得更多国际认可。

站在“十五五”启幕的历史节点，国产高端医疗器械正沿着“核心技术攻坚—临床深度融合—产业生态完善—全球布局拓展”的路径稳步前行，以更优疗效、更高质量、更亲民价格，为中国乃至全球患者带来希望。

新华社记者 戴小河  
新华社北京1月6日电

## 要闻·国内

3

### 国家卫生健康委公布

2026年

### 十项为民服务实事

1月5日至6日

2026年全国卫生健康工作会议在北京召开

2026年国家卫生健康委将在

基层医疗卫生机构儿科服务

县级心理门诊服务

三级公立综合医院健康体重管理门诊服务

增加市域内检查检验互认项目

县域和基层血液透析服务

早孕关爱门诊服务

普惠托位供给

疫苗接种服务

“西学中”骨干人才培训

健康知识科普宣传

等方面实施10项为民服务实事

新华社发（梁晨 制图）

## 最高法发布关于基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复

新华社北京1月6日电（记者刘硕）最高人民法院1月6日公开发布《最高人民法院关于基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复》，自2026年2月1日起施行。

《批复》明确，根据《中华人民共和国社会保险法》第三十条和《社会保险基金先行支付暂行办法》第二条、第三条的规定，参加基本医疗保险的个人（以下简称参保人）由于第三人的侵权行为造成伤病，医疗费用依法应当由第三人负担的部分，第三人不支付或者无法确定第三人的，由基本医疗保险基金先行支付。参保人向参保地社会保险经办机构书面申请先行支付时，应告知造成其伤病的原因和第三人不支付医疗费用或者无法确定第三人的原因。社会保险经办机构依法审核后应当按照统筹地区基本医疗保险基金支付的规定先行支付相应部分的医疗费用。

《批复》还明确，参保人依法享有的申请基本医疗保险基金先行支付权利，不受在医疗费用结算时是否已自行支付医疗费用的影响；社会保险经办机构仅以在医疗费用结算时参保人已经自行支付医疗费用为由，不予先行支付，参保人起诉请求责令社会保险经办机构予以先行支付的，人民法院依法予以支持。社会保险经办机构对依法先行支付的医疗费用，可依据《社会保险基金先行支付暂行办法》第十二条的规定进行追偿。

## 今年全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务

新华社北京1月6日电（记者黄智勇）记者6日从全国应急管理工作会议获悉，安全生产攻坚三年行动任务将于2026年全面完成，重点行业领域“一件事”全链条专项整治将继续深化。

应急管理部有关负责人表示，2026年将完善重大事故隐患判定标准，加大重点地区重点行业指导帮扶力度，推进企业安全管理体系建设。加大重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度，加快落后工艺设备淘汰退出，推动传统高危产业转型升级。深化城市安全风险综合监测预警工作体系建设。持续推进打击安全生产资格证书“交钱包过”等违法行为，推动试点规范化建设。

此外，还将创新开展2026年度中央安全生产考核巡查，优化指标体系，完善线索收集与处置，加强考核巡查专业队伍能力建设，充分彰显权威性和震慑力。健全事故挂牌督办、现场督办工作机制，提高调查质量，确保按期结案、及时公布。

## 我国将增强北方地区应对洪涝地质等灾害救援力量

新华社北京1月6日电（记者黄智勇）记者6日从全国应急管理工作会议获悉，我国将增强北方地区以及黄河、海河流域应对洪涝地质等灾害的陆上、水上工程救援力量。

近年来，我国雨带北扩明显，重大致灾性强降雨天气发生频次、强度和单次过程雨量加大，极端强降雨引发的次生衍生复合灾害链更长、破坏性和致灾性更强。

据了解，我国将健全安全生产救援力量体系，加快推进机动队伍、航空救援队伍组建落地，因地制宜规划建设一批省级区域应急救援中心。同时，将优化国家安全生产应急救援和工程救援专业力量布局，扩大队伍数量，推动冶金、电力、客运索道、内河航运等行业领域专业救援力量建设。

此外，还将加强国家区域应急救援中心建设，统筹推进航空应急救援能力建设，探索建立灭火大飞机实战运用模式。健全全国综合性消防救援队伍与各类专业救援队伍、社会应急力量共训共练和救援合作机制，强化与地震、气象等部门联勤联动，有效形成救援整体合力。

近年来我国各类应急救援力量蓬勃发展，下一步要在优化队伍结构、提升专业能力、加强协同配合方面下更大功夫，着力锻造应急救援实战精兵。”应急管理部有关负责人表示。