

聚焦“一个总要求” 建设“七个强市” 打造“七个中心” 营造“七个环境”
解码郑州“十五五”时期“1+7+7+7”部署安排

以数智之力提升郑州治理之效

刘彦麟

数智强市建设的重点方向与实践路径

郑州“十五五”规划建议为建设数智强市指明了清晰可行的实施路径,可归纳为“夯实智能底座、推动全域赋能、创新治理范式”三个层面的协同推进。

第一,筑牢基础设施根基,培育算力产业新优势。数智之力,根基在于扎实的基础设施,郑州“十五五”规划建议明确提出“建设领先的算力高地”,旨在打造数智时代的“关键底座”。郑州必须深度融入全国一体化算力网络布局,高水平建设面向中部、服务全国的算力调度平台,着力形成通用计算、智能计算、超级计算多中心协同、多类型互补的发展格局,具体包括优化升级国家超算郑州中心,加快建设中原新型互联网交换中心,重点推进国家级算力谷、图灵小镇、高新算园等标志性园区建设,为人工智能与产业数字化转型提供强劲算力支撑。

同时,深入实施城域“毫秒用算”专项行动,布局量子通信城域网,确保算力服务实现低延时、高可靠与广覆盖,为城市数字化运行构建强有力的“中枢系统”与“动力源”。

第二,激发产业创新动能,塑造经济发展新范式。数智赋能的关键在于与实体经济深度融合,郑州要全面实施“人工智能+”行动,依托其丰富的数据资源与应用场景优势,为传统产业升级和新兴产业发展注入智能动力。一方面,要做大做强数字产业本身,聚焦中国(郑州)智能传感谷等园区建设,打造具有国际竞争力的产业集群,力争到2030年实现数字经济规模新跨越。另一方面,要强化数智赋能效应,构建“产业大脑+工业互联网”协同生态体系,推动制造业、农业、服务业等各行业数字化转型,打造一批智能工厂和智慧园区,以数智化牵引产业发展实现质量变革、效率变革与动力变革,夯实现代产业体系的“脊梁”。

第三,创新城市治理模式,实现普惠便捷新服务。数智赋能的成效最终要以城市治理效能和民生服务水平的实质性提升为检验标准。郑州“十五五”规划建议对推进高效能治理进一步作出部署,核心在于深化“党建+网格+大数据”模式,加快健全完善“十一个”党建引领网格化治理体系。郑州将以市级智慧城市运行平台为枢纽,打通市、区、街道、社区各级节点,实现“一屏观全域、一网管全城”。从市容管理到安全防控,从

群众诉求响应到突发事件处置,均可依托该体系实现快速发现、智能分派、高效处理和闭环管理。在民生领域,则通过整合各类公共服务资源,打造“民有所呼、我有所应”的一站式服务平台,让市民在就业、教育、医疗、养老等方面享受更加精准、便捷、优质的数字化服务。

数智强市建设的宏大图景与未来展望

郑州建设数智强市,是一场立足现实、面向未来的系统性工程。

第一,数智赋能将系统性提升城市运行效能与生活品质,构建“智慧治理、宜居韧性”的城市新形态。通过持续推进党建引领网格化高效能治理工作,郑州的城市治理有望实现从被动响应到主动预防的转变,交通疏导、应急响应、环境监测等关键领域将依托数据融合与智能分析,提升决策科学性,从而增强城市应对各类风险挑战的整体韧性。在民生服务层面,随着数据资源整合与平台功能完善,政务服务“一网通办”、智慧医疗、数字教育等应用将更加普及和深化,使市民能够切实享受到更便捷、更均衡、更个性化的公共服务,智慧城市建设成果将逐步转化为市民可感可知、实实在在的便利与安全,成为城市宜居品质的重要组成部分。

第二,数智融合将驱动产业体系深刻变革,为经济高质量发展注入持续动力。通过推进制造业智能化、服务业数字化,以及培育基于算力优势的新兴产业,郑州将构建更具竞争力的现代产业体系,这不仅有助于形成一批智能制造标杆与产业集群,更能推动建立以数据为关键要素、以创新为核心驱动力的经济增长模式。随着算力基础设施不断完善与产业集聚效应显现,郑州将显著增强对高端要素与创新资源的吸引力,从而在区域竞争格局中塑造新的竞争优势。

第三,数智强市的探索与实践,将为同类城市发展提供有益参考。郑州推进数智强市建设,其意义在于探索一条符合自身定位、发挥特色优势的现代化路径。通过系统推进数字基础设施升级、产业赋能与治理创新,郑州有望在实践中积累经验,形成一套有效整合资源、破解超大特大城市治理难题、以数字化驱动转型的实践方案,这不仅有助于提升郑州自身在中部地区乃至全国的影响力,其先行先试的经验与模式,也可为其他城市探索数字化转型提供有价值的借鉴。

人机协同提升数智治理水平

冯梦兰

构建深度语义与情感计算系统,绘制网络文明“晴雨表”

精准把握网络社情民意是有效治理的基础。可建设具备深度语义与情感计算能力的智能分析系统。其核心在于利用自然语言处理大模型,对河南方言词汇、本地表达习惯及网络社群用语进行大规模预训练与微调,确保能准确理解语境,洞察真实民意。深度语义与情感计算系统还应实现细粒度情感与立场分析,动态监测公众对城市发展、政策法规、公共服务、文化活动的普遍态度与情绪变化,绘制“网络民意光谱”。这有助于治理主体从宏观上把握网络空间整体氛围,识别潜在的社会心态与矛盾焦点,为主动设置议题、开展网络沟通、弘扬主流价值提供精准的数据支持。

构建智能预测与态势感知系统,下好风险防范“先手棋”

提升网络空间治理的预见性与主动性也是一个关键维度。未来,可持续探索构建基于流计算与因果推断的智能预测与态势感知平台。该系统须具备对跨平台流式数据的实时处理能力,运用深度神经网络敏锐捕捉潜在的风险信号与异常传播模式。应基于郑州历史大数据数据,构建融合时序预测与风险分析的混合模型,学习网络话题、群体情绪、信息扩散在多维因素作用下的演变规律。这不仅能够对阶段性的网络热点趋势进行研判,也能对网络群体情绪波动、特定领域谣言传播、有害信息扩散等进行量化评估与预警。如果能实现技术突破,“十五五”期间,智能预测与态势感知系统便可成为重大政策发布、重要文化活动等关键节点提供前置性的网络环境风险评估,提高治理的主动性。

构建智能内容生成与推荐系统,打造正向能量“传播器”

营造清朗空间离不开优质内容的充沛供给与有效触达。可构建以用户深度洞察为核心的智能内容生成与推荐系统。首先,通过跨平台用户表征学习,构建精细化的“郑州用户画像”体系,理解不同群体在信息需求、内容偏好与媒介习惯上的差异。以此为基础,利用多模态大模型生成正能量内容。例如,能够将郑州的发展成就、厚重文化、感人故事、便民信息等核心素材,自动转化为适配不同圈层话语体系的多元化产品,如短视频、图文海报、音频节目、可视化数据等。进而,采用智能推荐算法制定分发方案,建

立“优质内容—目标人群—分发渠道”的动态匹配模型。并通过多轮测试反馈,优化主流舆论的传播策略,提升其在各网络圈层中的可见度、接受度与认同度,用技术手段使优质内容突破“回音壁”,实现有效传播。

构建跨平台协同治理系统,形成多元共治“合力网”

应对跨平台、跨域的网络治理挑战,可探索构建协同治理系统。创新运用隐私计算等技术框架,在确保数据安全与合规的前提下,探索与主要网络平台建立风险信息协同感知与联合研判机制。基于此,利用知识图谱技术构建“郑州网络空间治理知识图谱”,动态呈现不同平台间信息、主体、行为的关联,支撑对复杂网络生态问题的整体分析。同时,可建设一体化的网络治理协同工作平台,为网信、公安、宣传等部门提供信息共享、会商研判、协同处置的数字化工作界面,形成网络空间治理合力。

构建决策支持与模拟推演系统,锻造协同治理“智慧脑”

为提升复杂决策的科学性,可探索构建集成大模型与模拟仿真技术的决策支持系统。系统内部可部署专项分析智能体,辅助治理团队对网络治理措施、专项行动方案、长效管理政策进行效果预评估与多维度分析。更为关键的是,可借鉴计算社会学方法,构建“虚拟网络社会”模拟环境,对不同的治理策略、潜在衍生影响进行多轮、多场景的推演测试,从而将决策过程建立在更充分的沙盘推演与数据验证基础之上。决策支持与模拟推演系统应具备基于真实反馈的持续学习能力,并建立融合法规、案例与本地经验的决策知识库,推动网络空间治理决策从经验判断为主,向人机协同、数据驱动、模拟验证相结合的智能化决策模式演进。

技术的突破和创新能为人机协同治理提供路径,但要提升数智治理水平还需坚实的保障生态:一是强化算力供给与数据底座,持续提升智能算力供给;二是创新体制机制与标准规范,明确人机协同的权责边界和工作流程,完善适应技术发展的法规标准;三是培育精通技术、深谙治理的复合型人才队伍;四是保障可持续的资源投入与迭代升级。唯有坚持技术赋能、制度创新、人才驱动、资源保障协同并进,方能将人机协同模式的优势真正转化为营造清朗健康的网络环境、守护郑州高质量发展的强大治理能力。

打造数智强市纵深推进高效能治理

史玉琴

的“组织延伸”,而是通过政治整合机制实现了多元治理主体的协同增效。

技术赋能与制度创新的深度融合是另一关键特征。“四网融合”不仅是技术系统的联通,更是治理流程的再造。全市7000多个社区网格与4万多个微网格的划分,重构了治理的责任单元与资源分配逻辑。每个网格成为相对独立的“治理模块”,网格员则扮演“全科医生”角色,这种设计大幅提升了治理资源的精准投放能力。

最值得一提的是,破解“责任无限与资源有限”这一基层治理普遍矛盾时,郑州创新性地给出了独特方案,即通过权责清单梳理,赋权增能与数字化全流程绩效评估相结合,使网格从被动执行单元转变为主动治理单元。网格员不再仅是信息上报者,更是资源协调者和问题解决者,这种角色转变是治理效能提升的关键所在。

从治理理论角度看,郑州的实践体现了“整体性治理”理念在地化应用。通过组织重构和技术赋能,打破了传统政府部门的职能边界,形成了以问题为导向、跨部门协同的治理新模式。这一模式的独特之处在于将党建引领的政治优势转化为治理效能,为超大城市治理提升了制度创新样本。

纵深推进挑战:从体系构建到效能彰显的跨越

当前郑州党建引领网格化治理正处在从“体系构建”向“效能彰显”过渡的关键阶段。2025年7月全市党建引领网格化高效能治理工作推进会提出的“全面通、深度融、强机制、求突破”要求,正是针对这一过渡期的战略指引,而“十五五”规划是过去三年成就基础上的再出发。

“全面通”面临的核心挑战是数据共享的行政壁垒。“四网融合”在技术上已取得显著进展,形成了覆盖人、情、地、事、物、组织六要素的100多条数据资产。然而,数据价值并未充分释放,部门间的数据壁垒依然存在。深层次原因在于数据共享涉及权责重构与利益调整,需要更加强有力的制度创新来破解。

“深度融”要求超越技术层面的简

单嫁接,实现治理流程的深度再造。在社会治理中,最头疼的就是跨部门协同处理事项,在市级层面上,跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的“五跨”事项占比也并不低,处理这些复杂诉求不仅需要技术平台的支持,更需要建立常态化、制度化的跨部门协作机制。这要求郑州在纵向层级整合的基础上,进一步加强横向部门协同,形成矩阵式治理结构。

“强机制”的关键在于平衡规范化与灵活性。治理机制既需要标准化的操作流程确保基本效能,又需要足够的弹性空间以适应多样化的治理场景。郑州探索的“四级书记抓治理”责任机制与市县乡三级城运中心平台,就是试图在条块之间找到新的平衡点。这一探索的价值在于为超大特大城市治理提供了科层制与网络化治理相结合的混合模式。

“求突破”需要精准识别治理效能的转化接口。治理投入如何转化为发展优势?一个可能的路径是通过治理创新降低制度性交易成本,优化营商网络指数;另一路径是通过精细化治理提升城市生活品质,增强人才吸引力。郑州需要建立更加精细化的治理效能评估体系,将治理成效转化为可量化、可比较的发展指标。

数智强市建设:治理需求驱动产业发展的双向赋能

郑州高效能治理不仅仅是在社会治理层面的改造提升,更实现了治理需求与产业发展的数智强市建设双向赋能:治理需求驱动数字产业发展,产业进步反哺治理升级。这一模式体现了“以用促建、建用结合”的实践智慧。

“以用代建”是郑州模式的核心机制。在党建引领网格化治理过程中开发的“郑好拍”等功能模块,不仅解决了具体治理问题,更重要的是培育了本土化的数字解决方案能力。这种需求导向的创新路径缩短了从技术研发到实际应用的距离,提高了创新效率,替代政府下场直接“孵化”,“以用代建”场景问题牵引,既练兵又聚链,数字产业链在规模打造和汇聚效应上都呈现出综合功效。

郑州建设都市农业强市的着力点

汪宝

郑州“十五五”规划建议提出,“建设特色鲜明的都市农业强市”,为未来五年郑州农业现代化擘画了清晰蓝图。郑州要紧扣农业强国建设目标,以“科技驱动”和“改革驱动”为双核引擎,同时结合本地实际,着力打造“龙头驱动、开放驱动”两大特色动能,形成“四轮驱动”协同发力格局,持续为农业强市建设注入新动力、塑造新优势。

科技赋能增效,激活都市农业新引擎

构建“育繁推一体化”现代种业体系。依托河南农业大学、河南省农科院等科研资源,在沿黄区域建设规模化种业试验基地,开展小麦、玉米等主粮及特色果蔬新品种的筛选与集中展示。设立种业攻关专项,深化企业与科研单位的联合研发,致力于持续提升主要农作物良种覆盖率,并重点突破蔬菜、花卉等设施农业的种源制约。

推广“智慧+”精准生产模式。在郑州近郊以及县区布局规模化生产基地,广泛普及智能大棚、水肥一体化、病虫害绿色防控等关键技术。通过建设智慧农业示范园区,系统集成物联网控制、无人农机植保、自动化运输等智能装备,全面推进耕种管收全程机械化,实现基于手机平台的远程便捷农事管理,显著降低农业生产劳动强度。

打造高能级农业科技服务平台。积极引进国家级科研机构设立区域创新中心,合作共建一批产业技术研究院与院士工作站。围绕大食物观、粮食深加工、冷链物流、特色园艺等重点领域,组建产学研协同联盟,持续开展大规模新型职业农民培训,加速科技成果就地转化与推广应用,切实带动农户实现稳定增收。

强化高端农机装备与标准输出。立足郑州雄厚的制造业基础,着力培育智能农机研发与制造产业集群,聚焦于播种收获、节水灌溉、设施农业等专用农业机械的技术突破。支持主导参与制定生态种植、智慧养殖等先进生产标准,加快建设覆盖全链条的农产品质量安全追溯平台,推动产业发展由产品输出向技术标准输出升级。

深化“三链同构”融合发展。以科技创新驱动产业链延伸,积极发展中央

厨房、预制菜等高附加值产业。运用数字技术重塑供应链体系,建设区域性农产品电商与冷链物流核心枢纽。

改革破局攻坚,释放都市农业新活力

创新土地集约机制,破解“碎片化”困局。鼓励郑州近郊以村集体为主导成立土地股份合作社,整合农户分散耕地、集体机动地及闲置建设用地,通过“整村托管”“反租倒包”等方式,委托专业农业企业或合作社进行规模化、标准化经营。推动“小田并大田”,建设高标准农田,发展高效设施农业与景观农业,提升土地产出效益。

构建多元经营体系,激活市场主体活力。推广“菜单式服务+合伙人制”双轮驱动模式:针对小农户提供机械化、植保等单项托管服务;面向家庭农场、农业企业推出“保底收益+按股分红”的股份合作。支持国有平台、社会资本与村集体合作,探索“平台投资+专业运营+农户承包”模式,发展智慧农业、体验农业等新业态。

强化党建引领与利益联结,凝聚发展合力。深化“党组织+合作社+企业”联动机制,由村党组织牵头组建合作社,引入农业龙头企业共建产业联合体。通过确权确股、订单收购、就业带动等方式,让农民享受产业链增值收益,实现“离地不离权、增收有保障”。

优化政策与要素供给,筑牢支撑体系。出台都市农业人才专项政策,吸引技术、管理人才返乡入乡。设立乡村振兴普惠金融平台,开发“按揭农业”“设施贷”等金融产品。

龙头引领带动,壮大都市农业新主体

培育都市农业龙头企业梯队。聚焦郑州周边特色资源(如中牟大蒜、荥阳柿子、新郑大枣等),扶持本土企业延伸产业链,积极引导智慧农业、精深加工、冷链物流等领域的优质项目,着力培育一批具有全产业链引领能力的领军企业。推动市级以上农业龙头企业提质扩面,形成大中小协同、覆盖生产与服务各环节的龙头企业梯队。

构建“生产+加工+服务”融合体系。实施园区集聚发展工程,建设一批高水平都市农业示范园区,推动农产品加工环节集中布局、服务功能集

成创新。鼓励龙头企业牵头组建产业联合体,带动合作社与家庭农场发展订单农业,构建从田间到餐桌的高效短链供应链体系,全面提升本地农产品的转化增值能力。

拓展数智赋能与城乡融合新场景。加快建设都市农业数字管理平台,在智慧生产、电商营销、质量溯源等重点领域布局一批示范性数字应用场景。深化“农业+文旅”融合,精心打造乡村生态观光、近郊农耕体验等精品乡村旅游线路,培育扶持一批特色鲜明的网红农场与乡村民宿,推动农产品网络零售规模持续稳步增长。

打造“郑州都市农业”整体形象。依托区域农业科技优势,积极参与并主导特色农产品的标准制定。建立健全“郑州农业”认证与推广体系,整合提升“一区一特”品牌资源,强化其“生态、优质、便捷”的核心价值。通过多渠道宣传推广,显著增强品牌影响力,提升消费者认同感。

开放聚势赋能,拓展都市农业新空间

国际化枢纽引进来。依托航空港区、国际陆港及跨境电商综合试验区,打造国际农业龙头与种质资源引进核心区。引进智能温室、植物工厂、精准灌溉等技术集成项目;利用进境指定监管场地,试点引进优质种畜、特色园艺品种,设立境外农业合作示范区,吸引如正大、先正达等跨国企业建设研发基地。

依托通道走出去。发挥“空中丝路”与中欧班列优势,组建外向型农业企业联盟,支持龙头企业开拓“一带一路”布局加工仓储、海外仓,建立跨国生产供应链。推动与沿线国家签订农产品检验检疫互认协议,扩大调运食品、食用菌、果蔬等特色农产品出口规模,打造“中原厨房”国际品牌。

打造品牌会展平台。提升全国农产品加工博览会层级,争取承办中国农业高新技术成果博览会、国际智慧农业峰会等国家级展会。设立常态化国际农业科技交流中心,举办种业、数字农业、冷链物流等专题论坛,集聚信息、技术、人才与资本,塑造“中原农谷”会展品牌。