

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央战略部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝聚聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势，深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全

局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增

强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

新华社北京1月20日电

保持战略定力 把握发展主动

——各地推动高质量发展观察

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

激活内需市场潜力

北国风光，银装素裹。黑龙江哈尔滨冰雪大世界内，游客们熙熙攘攘，或在冰雕前拍照，或在冰滑梯旁排起长队。“第一次看到这么多冰和雪，玩得特别尽兴！”来自广州的游客赵昕然说。

为进一步挖掘冰雪消费机遇，哈尔滨围绕梦幻冰雪、高山滑雪等主题，推出十大冰雪旅游线路，中央大街、中华巴洛克历史文化街区通过冰雪景观、灯光设计与建筑风貌融合，形成白天可逛、夜间可游、全天可体验的城市冰雪场景。

消费是经济增长的“主引擎”。2025年中央经济工作会议部署“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”等促消费举措。

起步即冲刺，开局即争先。

各地立足自身资源禀赋，从供需两端协同发力，提供更“对味儿”的产品与服务，进一步挖掘消费潜力；四川、广西等多地增开银发列车、研学专列等特色主题列车；云南、江西出台新一轮“国补”实施细则；海口海关实施“集中+自动”审单作业模式，助力热销商品“零延时”上架，封关首月离岛免税销售额达48.6亿元，同比增长46.8%……

投资既是当期需求，也是未来供给。扩大有效投资，是扩内需的重要抓手。

1月16日，赵口引黄灌区现代化改造工程开工动员会在河南省许昌市鄢陵县彭店镇召开。作为国家“两重”建设项目，该工程是落实黄河流域生态保护和高质量发展、国家粮食安全战略及新一轮千亿斤粮食产能提升行动的重要载体。

2026年伊始，上海杨浦区、湖北黄冈高新区等多地部署重大项目建设，涉及新型储能、高端精细化工、高校建设等领域，着力优结构、补短板。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，河北秦皇岛加快建设区域医疗中心，安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈……各地谋新策、出实招，推动投资于物和投资于人互促共进。

近期以来，多地重大项目取得新进展：江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑，“华龙一号”漳州核电一期工程全面建成投产，蒙西—京津冀土

800千伏特高压直流输电工程开工，叶巴滩水电站首批机组投产发电，有力支撑投资基本盘稳定，为高质量发展蓄势赋能。

坚持立足国内，抓好促消费和扩投资，激活超大规模市场活力潜力，将不断夯实中国经济高质量发展的韧性和底气。

欧洲《现代外交》杂志网站刊文指出，随着中国促进形成更多由内需主导的经济发展模式，2026年中国经济将在高科

技、智能制造、绿色能源和服务消费等领域实现显著增长。

聚力推进改革创新

最近，安徽心连心重型封头有限公司将研发中心整体迁至安徽全椒县。作出这一决定的背后原因，是当地“有事即应、无事不扰”的“保姆式”服务。

“遇到交通不便影响物流运输、项目推进特殊审批难从扰，当地帮扶单位和政府工作人员都会及时上门，一般不到2天就能解决，让我们能轻装上阵，安心谋发展。”公司总经理牛奇峰说。

直击市场关切，全椒县成立八大产业和项目工作帮扶专班，每周会商研判，及时提供指导，并举办供需对接会、银企对接会等活动，为企业发展保驾护航。

以深化改革破解发展难题，持续优化营商环境，是多地2026年工作部署的重中之重。

上海推出优化营商环境“9.0”版行动方案，明确4方面26条任务；江苏苏州打造一流营商环境“90条”，部署破除准入壁垒、促进公平竞争等一揽子优化举措；辽宁发布123条优化营商环境具体措施，建设经营主体全生命周期服务体系……各地因地制宜优化营商环境，努力做到既“放得活”又“管得好”，更好激发市场活力。

惟改革者进，惟创新者强。2025年中央经济工作会议明确提出，坚持创新驱动驱动，加紧培育壮大新动能。

在四川成都高新区蜂鸟智造中试基地，诸多科研成果完成产品定型、工艺优化和可靠性验证，“跑完”走向市场的“最后一公里”。

以中试破解创新成果高效转化难题，成都构建起覆盖全产业链的中试生态体系。截至目前，成都已建成市级及以上中试平台和概念验证中心140多家，累计服务中试项目7000余个。

推动科技创新和产业创新深度融合，面对人民群众的新期盼新要求，各地坚持问题导向，创新政策举措，持续增进民生福祉；浙江推进“好房子”试点项目扩面提质，加快城市基础设施体系化建设；四川支持发展托幼一体化服务，逐步提高公办托位比例；陕西加快建设“四好农村路”，便利乡亲们出行；新疆通过电子劳动合同从源头规范用工，加强工资监控预警降低农民工欠薪风险……

岁末年初，河南、山西部署安全生产工作，加强应急值守，动真碰硬查处违法违规生产行为。为应对降雪及降温天气，黑龙江、河北加强能源保供，完善应急调度，守护千家万户温暖过冬。

持续增进民生福祉

1月6日，在广东省东莞市石龙镇零工市场就业一体机前，石龙镇人社分局业务工作人员曾伟伟耐心指导求职群众使用“一键生成简历”功能，帮助求职者在“粤就业”小程序查找心仪岗位。当天举行的招聘会为脱贫劳动力、长期登记失业人员等群体提供200多个岗位。

数字技术织密就业服务网。如今，在广东，大到省级招聘会，小到零工市场街

头招聘，基本都设置了“数字就业服务区”。AI求职舱、简历诊断站等特色数字化服务，为求职者“精准指路”。

就业是最基本的民生。甘肃金昌、湖北随州等多地从搭建就业平台、开展就业技能培训等方面精准发力，推动就业扩容提质。

民生无小事，枝叶总关情。每个“小家”热气腾腾，中国这个“大家”就蒸蒸日上。在发展中保障和改善民生，是推进高质量发展的应有之义。

“十五五”规划建议对“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”作出部署，明确要求“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题”。

惠及16.87万人，发放资金5.42亿元！目前，湖南长沙已完成2025年9月30日前申领且审核通过对象的育儿补贴发放。为保障资金精准发放，长沙通过国库集中支付直接发放至申领人银行卡，实现补贴资金“直达快享”。

面对人民群众的新期盼新要求，各地坚持问题导向，创新政策举措，持续增进民生福祉；浙江推进“好房子”试点项目扩面提质，加快城市基础设施体系化建设；四川支持发展托幼一体化服务，逐步提高公办托位比例；陕西加快建设“四好农村路”，便利乡亲们出行；新疆通过电子劳动合同从源头规范用工，加强工资监控预警降低农民工欠薪风险……

岁末年初，河南、山西部署安全生产工作，加强应急值守，动真碰硬查处违法违规生产行为。为应对降雪及降温天气，黑龙江、河北加强能源保供，完善应急调度，守护千家万户温暖过冬。

开局关乎全局，起步决定后程。

近期，对2026年中国经济基本面和中国资产前景，多家国际机构投下“信任票”。1月19日，国际货币基金组织（IMF）发布《世界经济展望报告》更新内容，上调2026年中国经济增长预期。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，朝着既定战略目标，勠力同心、真抓实干，稳中求进、积极作为，中国经济高质量发展前景广阔、未来可期。

新华社北京1月20日电

手术机器人收费有了“国家标准”

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

手术机器人收费有了统一“标尺”！

国家医保局1月20日发布《手术和治疗辅助操作类医疗服务价格项目立项指南（试行）》，给手术机器人、3D打印等前沿医疗技术划定收费框架，让百姓就医看病更明白、更安心。

37项价格项目、5项加收项、1项扩展项，覆盖手术机械臂、远程手术等关键领域，一张收费“清单”网罗了前沿医疗辅助技术。

力挺创新，是此次指南最亮眼的底色。聚焦手术机器人在手术中的参与程度和临床价值，指南设立导航、参与执行、精准执行等价格项目，打破了手术入路、示

踪增强、术中引导项目覆盖多元成像技术，新增“手术路径导航辅助操作”为手术精度赋能……从实验室到手术台，政策为新技术落地架起“快速通道”。

创新先行，惠民为要。守好患者的“钱袋子”，是指南的另一大核心考量。

在临床使用上，刀头等耗材往往存在一次性和可复用两种情况，指南明确“二选一”收费原则——不得同时收取一次性耗材费用和相应辅助操作费。这将进一步推动远程手术普及，促进优质医疗机构选用质优价宜的可复用耗材，让患者每一分钱都花在刀刃上。

兼顾技术成本和患者可及性，国家医保局还将指导各地划定收费标准托底线

和封顶线，具体标准由各地自主制定。

政策定了调，企业有了底。不少企业代表认为，立项指南的发布，将鼓励企业研发热情，助力更多手术机器人等先进医疗技术进入市场，惠及患者。

从脑机接口到人工心脏，从AI辅助诊断到手术机器人，37项医疗服务价格项目立项指南正加快落地，目前各省份已平均落地30批次。

统一“标尺”，让创新技术有价可依，既为医疗新技术立了规矩，也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中，让科技红利惠及更多人。

新华社北京1月20日电

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么、又明白为什么、怎么做，真正理解透彻，避免囫囵吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口期。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高附加值、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率高达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性、长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联动、互促共进。

经济发展和社会发展协调并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民和促进消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键