



政府工作报告摘编

# 凝心聚力 砥砺前行 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章

1月26日上午,省十四届人大四次会议开幕。省长王凯作政府工作报告,回顾“十四五”时期和2025年全省主要工作,部署“十五五”时期主要目标任务和2026年重点工作。

## “十四五”时期和2025年工作回顾

过去的五年极不寻常。我省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神,关于河南工作的重要论述,稳中求进、难中求成,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,办成一批事关长远的大事要事,经济社会发展取得新成就,现代化河南建设迈出新步伐。

### 综合实力稳步提升

- 生产总值6.66万亿元
- 财政总收入7019亿元
- 规模以上工业企业营收5万亿元
- 社会消费品零售总额2.9万亿元
- 进出口总值9356.7亿元
- 经营主体1160.5万户
- 常住人口城镇化率60%
- 综合交通网总规模29.5万公里
- “米”字形高铁网全面建成
- 高速公路通车里程突破1万公里
- 郑州机场年货邮吞吐量突破100万吨
- 算力总规模达到10.36百亿亿次/秒

### 产业转型升级提质增效

- 战略性新兴产业占规上工业增加值比重超过25%
- 先进装备、电子信息、新能源汽车等7大产业集群对工业贡献率超过70%

### 乡村振兴扎实有效

- 粮食总产量连续9年稳定在1300亿斤以上
- 耕地面积净增212万亩
- 农作物综合机械化率90%

### 改革开放走深走实

- 国资国企改革全面深化
- 民营经济活力迸发,新增经营主体370万户
- 自贸试验区新设企业10.1万家
- 跨境电商综试区扩容至7个
- 中欧(亚)班列累计开行1.7万列
- 郑州—卢森堡“空中丝路”成为共建“一带一路”靓丽名片

### 生态环境持续改善

- 超额完成国家下达的大气污染防治攻坚目标
- 黄河干流水质连续6年达到II类
- 南水北调中线工程水源地及干渠水质稳定在II类及以上
- 幸福河湖总长度超过5000公里
- 植树造林659万亩
- 国家生态文明建设示范区23个

### 民生福祉不断增进

- 持续推动“高效办成一件事”
- 城镇新增就业603.7万人,新增农村劳动力转移就业246.2万人
- 城乡居民基础养老金连年提高
- 新增公办幼儿园学位49万个,改善7000多所义务教育学校办学条件,新设8所本科院校
- 获批建设国家医学中心(中医类)和12个国家区域医疗中心
- 90家县级医院达到三级综合医院水平
- 改造城镇老旧小区174万户,筹集保障性租赁住房30.3万套

## 2025年

### 顺利完成全年主要目标任务

刚刚过去的2025年很不平凡。一年来,全省上下牢记嘱托、感恩奋进,聚焦“1+2+4+N”目标任务体系,顶压前行、真抓实干,顺利完成全年主要目标任务。

- 千方百计稳就业稳企业稳市场预期
- 全面加快融入服务全国统一大市场建设
- 全力以赴治理防范风险底线
- 用心用情办好群众关心事操心事
- 从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育

## “十五五”时期主要目标任务

- “十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期,也是河南扬长补短、全面崛起的关键阶段。
- 坚持党的全面领导,切实担负起党中央赋予河南的重大使命。
- 坚持扩大有效需求,融入服务全国

- 统一大市场建设。
- 坚持创新驱动发展,因地制宜发展新质生产力。
- 坚持城乡融合发展,统筹推进新型城镇化和乡村振兴。
- 坚持全面深化改革,提高对外开放水平。

- 坚持以人民为中心,推动共同富裕迈出新步伐。
- 坚持全面绿色转型,加快建设美丽河南。
- 坚持统筹发展和安全,建设更高水平平安河南。

## 2026年,主要预期目标

经济增长5%左右,在实际工作中努力争取更好结果,规上工业增加值增长6.5%左右,固定资产投资增长5%左右,社会消费品零售总额增长5.5%左右,进出口稳量提质,一般公共预算收入增长4%左右,城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业110万人以上,居民消费价格涨幅2%左右,居民收入增长与经济增长同步,粮食产量1300亿斤以上,力争比去年实现更多增长,单位生产总值二氧化碳排放降低目标与国家“十五五”考核目标统筹衔接。

## 重点做好十个方面工作

### 关键词:融入和服务全国统一大市场 建设联通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽

制定我省融入服务全国统一大市场建设行动方案。实施营商环境优化提升行动。严格规范招商引资行为,有效整治“内卷式”竞争。建设联通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽,提升郑州国际航空物流枢纽能级,加快中国邮政国际航空枢纽、洛阳等10个国家物流枢纽、商丘等5个国家骨干冷链物流基地

建设。积极推动豫皖苏浙大宗商品骨干物流走廊建设,加快南阳等4个国家现代流通战略支点城市建设。打造联通欧亚、辐射全球的高质量共建“一带一路”融汇支点,深化拓展郑州—卢森堡“空中丝路”合作模式,持续释放郑州中欧班列集结中心辐射带动力,培育铁海河海联运国际通道。

### 关键词:现代化产业体系

#### 国家高新技术企业达到1.5万家、科技型中小企业3.2万家

支持新型电力装备、现代食品等产业进入国家先进制造业集群。加快现代装备、新材料、新一代信息技术、新能源与智能网联汽车等新兴产业集群发展。支持商业航天企业做大做强。推进众擎机器人全球生产制造中心、住佳光子通信芯片等项目建设,完善中原量子谷产业生态。国家高新技术企业达到1.5万家、科技型中小企业3.2万家。

深化拓展“人工智能+”行动,布局建设人工智能创新生态社区。开展“数据要素X”行动,推进5G-A超宽带网络重要场景深度覆盖,建设10个省级数据产业园,新建200个智能车间、智能工厂,数字经济规模2.5万亿元。在先进材料、高端装备、新一代信息技术等关键领域实施100项省级重大科技专项、重点研发专项。完善国家技术转移郑州中心体系,力争技术合同成交额3000亿元。支持高山实验室、神农实验室等进入国家战略科技体系。实施紧缺人才培养支持计划,大力引育高端人才。加强知识产权保护运用,深化科技体制改革。

### 关键词:城乡区域协调发展

#### 加快郑州都市圈建设

加快郑州国家中心城市,做强枢纽开放、科技创新、教育文化、金融服务等核心功能。支持洛阳加快建设国家重要创新高地和先进制造业基地、现代生态宜居城市、国际文化旅游名城。支持南阳做优中心城市、做强县域经济。

加快郑州都市圈建设,出台郑开同城化发展规划,推进许昌、郑焦、郑新等产业带建设,深化郑洛协同、郑许一体化发展。发挥京广铁路沿线城市产业、要素集聚功能,打造贯通南北的城镇产业密集带。提升陇海铁路沿线城市节点功能,建设具有较强实力的先进制造业和城镇聚集带。充分发挥安阳、商丘、信阳、三门峡四个端点城市对内联动、对外开放作用。

加快郑州都市圈建设,出台郑开同城化发展规划,推进许昌、郑焦、郑新等产业带建设,深化郑洛协同、郑许一体化发展。发挥京广铁路沿线城市产业、要素集聚功能,打造贯通南北的城镇产业密集带。提升陇海铁路沿线城市节点功能,建设具有较强实力的先进制造业和城镇聚集带。充分发挥安阳、商丘、信阳、三门峡四个端点城市对内联动、对外开放作用。

### 关键词:文旅融合发展

#### 推进“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展

提质文化遗产保护。建设全省文化遗产资源数据库,支持郑州、开封、洛阳、安阳创建国家文物保护单位利用示范区。推进河南博物院北院区、省文物考古研究院新院建设,建成夏商文明考古研究中心。加快建设大运河国家文化公园(河南段),加强仰韶村、双槐树、贾湖等遗址保护传承,创新数字化保护利用方式。提速文旅产业融合。擦亮“行走河南·读懂中国”文旅品牌,创新“老家河南”文化IP宣传推广。推进“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展,积极发展电竞潮玩、云演艺云展览、虚拟现实电影、微短剧等新业态。

提升公共文化服务。深化文化文艺精品打造工程,深入实施传统戏曲振兴、优秀剧本孵化计划,培育“文艺豫军”。提升书香河南建设水平,优化“城市书房”等新型文化业态布局。

### 关键词:改善民生

#### 省属公办普通高校生均经费增加1000元

促进高质量充分就业。稳定扩大高校毕业生、农民工等重点群体就业,接续实施乡村振兴村级协理员、万名大学生助企服务专项计划。新增农村劳动力转移就业40万人,完成职业技能培训200万人次。

办好人民满意的教育。加大“双一流”高校建设和创建支持力度,扩大优质本科和研究生教育培养规模,省属公办普通高校生均经费增加1000元。支持符合条件的高职高专学校升格为职业本科大学。实施县域普通高中振兴计划,增加学位供给。完善医疗卫生服务体系。加快建设国家医学中心(中医类),建成中国医学科学院肿瘤医院河南医院、省疾控中心国家区域公共卫生

中心。实施医疗卫生强基工程,建设医疗、医保、医药“三医一张网”。办好第十五届省运会。提升社会保障水平。提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准,提高失业保险、工伤保险保障水平。深入实施企业年金扩围三年行动、国有企业建立年金全覆盖计划。提高城乡低保、特困人员供养、孤儿基本生活最低养育标准和残疾人“两项补贴”。

更好关爱“一老一小”。完善覆盖城乡的三级养老服务网络,推动60%以上的县级特困供养机构三级达标。发展嵌入式社区养老、农村居家养老和村级互助养老服务,加强养老服务设施建设。落实好育儿补贴、生育休假、免费学前教育等政策,推进托幼一体化试点。

### 关键词:扩大内需

#### 支持郑州、洛阳消费新业态新模式新场景试点城市建设

深入实施提振消费专项行动。优化实施消费品以旧换新政策。开展服务消费提质惠民行动。支持郑州、洛阳消费新业态新模式新场景试点城市建设,加快郑州、新乡全国零售业创新提升试点城市建设,推广胖东来经验。实施1000个以上省重点项目,年度完成投资1万亿元。加快推进平漯周、焦济洛平、郑州南站等高铁项目,开工建设南信合高铁、京港高铁阜阳至黄冈段,建

成雄商高铁河南段。加快观音寺调蓄工程、沙颍河“通港达园”项目建设,开工建设豫东水资源配置工程,实施赵口、陆浑、渠村等灌区现代化改造。加快新型能源体系等建设,积极推进外电入豫。加快双千兆网络、量子通信等项目建设。落实更加积极的财政政策。落实财政金融协同促内需一揽子政策。加大民间投资支持力度,进一步降低企业融资门槛和成本。

### 关键词:乡村全面振兴

#### 新建改造高标准农田400万亩以上

严守耕地红线,加强耕地保护和质量管理。实施百亿斤粮食产能提升工程,新建改造高标准农田400万亩以上。推动中原农谷、周口国家农高区协同发展,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。持续开展农村沟渠连通整治,加快现代农事综合服务中心建设。

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,做强先进农机装备制造

业,做大农产品加工业,做活城乡商贸流通服务业,做优乡村文化旅游业。因地制宜发展设施农业,壮大6大特色产业集群和18条乡村富民产业链。加快建设国家乡村产业示范县,分类有序、片区化推进乡村振兴,建成35个先导区、1000个和美乡村。新改建农村公路5000公里、村级寄递物流综合服务站3万个以上。

### 关键词:改革开放

#### 新增有进出口实绩企业1500家以上

深化重点领域改革。启动新一轮国企改革行动,持续推进国企战略性重组和专业化整合,加大战略性新兴产业、民生领域投资力度。深入实施促进民营经济高质量发展专项行动,依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。深化产业园区矩阵式改革,提升综合承载能力和产业集群发展水平。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整

省试点。扩大对内对外开放。加快跨境贸易便利化专项行动试点和智慧口岸试点建设,提升口岸、海关特殊监管区域开放能级。推动中欧(亚)班列扩能提质、开行4000班次。新增有进出口实绩企业1500家以上。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略对接。办好第三届郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛。

### 关键词:绿色转型

#### 新培育绿色工厂200个、绿色工业园区10个

强化大气污染防治。严格控制“两高”项目,主城区及周边严控新建、扩建重污染企业和工业园区,推动污染企业入园,推进国省干道穿城路段改建。全面完成存量煤电项目优化改造,关停淘汰10万千瓦及以下燃煤机组。推动大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业、港口码头接入铁路专用线或管道,全面启动新能源重卡充换电网络建设。

强化生态保护修复。深化幸福黄河三年行动,“一河一策”加强金堤河等支流保护治理,建设沿黄湿地生态保护修复带。深化丹江口库区及上游流域水环境综合治理,加快淮河流域上游源头区干流治理,推进海河源头区综合治理,常态化推进河湖库“清四乱”。

强化绿色低碳发展。制定实施实现碳达峰行动方案,推进航空港国家级零碳园区建设,加快钢铁、煤炭、有色等10个传统产业提质升级,实施200个以上节能降碳改造和用能设备更新项目,新培育绿色工厂200个、绿色工业园区10个。

### 关键词:安全发展

#### 为城市高质量发展筑牢防线

加强安全生产管理。全力打好治本攻坚三年行动收官战,深入实施“一件事”全链条专项整治。严格执法检查,引导企业提高本质安全能力。加强基层应急基础和力量建设。提升食品药品安全智慧化监管水平。提高防灾减灾能力。完善自然灾害风险监测预警体系,建强区域应急救援基地,健全多元化应急物资储备体系,构建协同高效的应急指挥体系,增强应对和处置严重灾害的能力。

防范化解金融风险。完善全口径地方债务监测和防范化解隐性债务风险长效机制,强化化债资金全流程全链条管理,完成地方政府融资平台退出,持续开展拖欠企业账款专项清理行动,坚决遏制新增隐性债务。兜牢基层“三保”底线。

提升社会治理水平。强化市民热线等公共服务平台功能,推动“民有所呼、我有所应”。加强网络生态治理,严厉打击各类违法犯罪活动,维护社会大局和谐稳定。

加强国防动员和后备力量建设,抓好民兵、征兵工作和人防建设,深化全民国防教育,巩固军政军民团结。铸牢中华民族共同体意识,加强宗教事务治理法治化。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会更好发挥作用,加强外事、侨务、港澳、对台、参事、文史、社科、地质、地震、援疆等工作。

本报记者 董艳梅 李宇航 任思颖 整理