



政府工作报告·郑州元素

# 在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前

纵深推进融入和服务全国统一大市场、加快建设现代化产业体系、着力推动城乡区域协调发展、统筹推进深层次改革高水平开放、更大力度保障和改善民生……河南两会正在进行中，政府工作报告提到的诸多“关键词”，对全省发展进行了科学谋划，也为郑州未来绘就目标明晰的发展蓝图。

站在新起点，面向新征程。“十五五”期间，郑州将坚定信心、聚力奋斗，抓创新、提效能、克难关、战风险，努力开创国家中心城市现代化建设新局面，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。

## 关键词【高质量发展】

### 【郑州实践】

“十四五”期间，郑州高质量发展扎实推进，推动中部地区加快崛起战略深入实施，地区生产总值连续迈过四个千亿台阶，郑州都市圈成功晋级“国家队”；郑州深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，“防、治、管、疏”相统一，谋划实施重点项目累计投资超千亿元；郑州航空港经济综合实验区第一个十年规划顺利收官，成为中西部地区要素高度集聚、平台高度集成、通道高度便捷、体制高度灵活的内陆开放高地；创新动能加快集聚，全社会研发投入强度达到2.85%，新引进落地8家一流大学郑州研究院，各类人才队伍规模不断壮大；产业发展提质增效，晋位全国十大汽车城，电子信息产业、数字经济规模实现新突破；改革开放纵深推进，“空陆数海”四条丝路畅通全球，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”助力中欧产业链稳定畅通，“米”字形高铁网全面建成，成功入选国家要素市场化配置综合改革试点；民生福祉不断增进，统筹解决好就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等人民群众急难愁盼问题；文旅融合深度推进，文化事业、文化产业繁荣发展，实现全国文明城市“五连冠”；生态环境持续改善，郑州天更蓝、地更绿、水更清。

“十五五”时期是郑州深入落实国家重大战略、推进国家中心城市加快建设加快奋起的关键阶段。面向新征程，郑州将坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，加快提升国家中心城市发展水平，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。

## 关键词【创新驱动】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要深入实施创新驱动战略，建设高能量科创强市。

郑州要提升城市创新策源能力。构建“两城引领、两圈带动、多城支撑、区域协同”的创新格局，以中原科技城、中原医学科学城为龙头，打造郑州都市圈创新驱动的核心内圈、辐射外圈，加强与洛阳、新乡等城市科创协同，引领带动中原城市群高质量发展。

郑州要强化企业创新主体地位。深入实施高新技术企业培育发展计划，持续推动科技型企业“微成长、小升级、高变革”。郑州计划建设教育科技人才一体实践中心。深入推进郑州国家产教融合试点城市建设，优化人才教育、培养、评价、交流和服务机制，建立一体配置、融合发展体制机制，建强成果转化平台、产教融合平台、创新创业平台，推动创新链、教育链、产业链、资金链、人才链深度融合。

## 关键词【现代化产业】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州将培育发展新质生产力，建设现代化产业体系。筑牢实体经济根基，坚持智能化绿色化融合化方向，推动制造业比重稳步提升，打造制造强市、数智强市、都市农业强市，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

郑州将加快建设新型工业化示范中心。深入实施优先发展新兴产业未来产业和优化提升传统产业两大战略，推动工业创新能力持续增强、规模优势不断提升、产业结构显著优化，打造创新资源整合型、产业集聚发展型、链群枢纽型、优势产业主导型“四型”工业城市新型工业化示范标杆。

郑州将加快推动实体经济数智赋能，推动现代服务业与先进制造业深度融合。郑州计划实施“两业”融合发展行动，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快服务业数智化步伐，打造具有全国影响力的生产性服务业集群。

## 关键词【循环枢纽】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要全力建设国内国际双循环枢纽和战略支点。

郑州将努力建设交通强市，打造丝路枢纽中心，打通融入服务全国统一大市场卡点堵点，加快构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，实现消费和投资、供给和需求良性互动，促进商品资源要素顺畅流动和高效配置，建成国内国际双循环枢纽和战略支点。

郑州要深度融入服务全国统一大市场建设。全力推动全国统一大

市场建设“1+1+10”工作方案和要素市场化配置综合改革试点城市“1+7+N”工作方案落实，坚持统筹推进与重点突破相结合，加快形成一批在全国有重要影响力的、可复制可推广的改革成果。

郑州要加快建设丝路枢纽中心。巩固提升国际性综合交通枢纽能级，构建“空铁公水”高效衔接交通网络，拓展“空陆数海”丝路通道，打造连通境内外、辐射东中西的高水平立体开放体系，强化“买全球、卖全

球”能力。

郑州要完善重大交通基础设施体系。强力推进郑州南站及相关工程，完善“四主多辅”和“1+3+N”客货运布局，推动“米”字形高铁网从“八向”向“十向”跃升。充分发挥郑州区位优势、商贸物流综合优势，深入开展现代物流业与先进制造业融合发展试点，统筹降低运输、仓储、管理成本，推动全社会物流成本实质性下降。做优做强现代商贸物流。

## 关键词【高水平开放】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要加快建设开放强市，持续提升国际化水平。

郑州要持续优化国际化营商环境，推动制度型开放与产业升级深度融合，着力打造国际消费中心，促进内外贸一体化发展，全面提升经济、文化、交往的国际化水平，不断增强城市全球资源配置能力。加快推进制度型开放。落实更加积极主动的开放战略，积极对接 RCEP、CPTPP、DEPA 等高标准国际经贸规则，加快建设自贸区 2.0 版，打造

国内领先的 RCEP 示范区，构建全域自贸体系。

郑州要加快建设经典与时尚融合的国际消费中心。围绕“中华经典、世界品牌、时代时尚”，加快打造一批特色鲜明的地标商圈、商业综合体、消费街区等。推动内外贸一体化发展。统筹国内国际两个市场，搭建国内国际两个服务平台，促进内外贸一体化、便捷化、高效化。推进内外贸产品同线同标同质，支持帮助外贸规则，不断满足国内消费者需

求，扩大国内市场份额。推动供应链管理服务业数字化转型，培育数智供应链领军企业，带动上下游企业协同开拓国内国际市场。优化升级货物贸易，拓展“中间品贸易”，积极发展绿色贸易，鼓励定制出口；积极创建服务贸易国际合作示范区，鼓励综保区拓展“两头在外”的研发、检测、维修及文化艺术品仓储展示等业务；扩大先进技术、重要设备、关键零部件、优质消费品等进口，不断推动外贸进出口提质扩容。

## 关键词【区域协调】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要统筹区域协调发展，加快都市圈建设和城乡融合步伐。

郑州要加快转变城市发展方式，系统推动城市更新，统筹城乡融合发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，引领带动郑州都市圈加快发展。以郑开同城化为引领打造现代化都市圈。坚持“强核、活圈、领群”，先易后难、稳步推进交通同网、产业同链、文化同兴、生态同建、服务同享和创新联动，

构建“主副协同、区域统筹、圈层一体”的发展格局，不断提升都市圈硬实力。

郑州要加快城市提质增效内涵发展。践行人民城市理念，优化“人、产、城”布局，推动人的全面发展、城市品质提升和产业聚集升级互动并进。深入实施城市更新，统筹新城功能完善和老城改造提质，积极探索危旧楼房改建新模式，提高城市低效闲置资源利用效率。推动完整社区建设，打造“一刻钟便民生活圈”。

郑州要坚持城港“双核”发展，推动航空港区与主城区交通联通、产业贯通、创新融通，共同构建承载核心战略功能的区域性中心。支持航空港区加快建设全省经济发展核心增长极，完善“一枢纽、两片区”发展布局，提速“港产城园”融合发展，提质国际航空物流中心建设，提升航空都市品质，增强开放带动能力，增加公共服务供给，打造引领城市发展和都市圈高质量发展的新引擎。

## 关键词【文化繁荣】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要推动文化繁荣兴盛，建设一流文旅强市。

郑州要坚持传承创新、以文塑城，加快文化事业产业协同发展，打造中华儿女寻根之地、中华文明朝圣之地、中华文化体验之地、国学教育实践之地、现代文明创新创业创造之地，建设华夏文明传承示范中心，不断增强城市软实力、文化影响力。

郑州要大力繁荣文化事业。加强历史文化名城保护，提升科技考古水平，加强双槐树、大河村、商城遗址、裴李岗等重大遗址保护开发，实施博物馆群提升工程。加快打造华夏文明传承示范中心。围绕“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”主品牌，推动“文旅+百业”“百业+文旅”，奋力将文旅产业建设成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

## 关键词【改善民生】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要坚持保障和改善民生，贯彻以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，突出就业优先导向，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，促进多劳多得、技高者多得、创新者多得，畅通社会流动渠道，稳步提高公共服务水平，让民生幸福更加可感可及。

郑州要促进高质量充分就业和增收。健全就业公共服务体系，积极培育新职业新岗位，加强就业困难人员帮扶，确保零就业家庭动态清零，提升灵活就业和新就业形态劳动者权益保障水平。郑州要办好人民满意的教育。加快基础教育筑高台、职业教育建高地、高等教育起高峰，培育“学在郑州”教育品牌。郑州要深入推进健康郑州建设。实施健康优先发展战略，加快从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”历史性转变，稳步提高人均预期寿命和人民健康水平。郑州要健全社会保障服务体系。落实基本养老保险制度，全面推行个人养老金制度；深化医保支付方式改革，建立健全职业伤害保险制度。

## 关键词【绿色低碳】

### 【郑州实践】

“十五五”期间，郑州要推动绿色低碳转型发展，践行“绿水青山就是金山银山”理念，以打造公园城市为总牵引，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，塑造城市优美形态，厚植绿色生态本底，筑牢生态安全屏障。

郑州要强化城市生态、生活空间有机融合，构筑“嵩山、黄河、金轴、绿洲、蓝链”的全域特色空间格局，营造“山映城、水润城、绿荫城、景融城”公园城市印象。郑州要持续推进大气污染综合治理、系统治理、源头治理，加快产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整，提升重点行业环境绩效等级，推动城市空气质量持续好转。到“十五五”末，全市 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度、环境空气质量综合指数改善率在全国省会城市处于先进水平。

郑州要统筹黄河流域生态保护和高质量发展战略、南水北调后续工程高质量发展。纵深推进黄河流域生态保护治理，加强核心示范区建设，深化“三滩分治”，加快流域生态修复重构，深入实施“净入黄河”工程，配合做好桃花峪工程前期研究，守护黄河长治久安。



中原科技城投资促进中心 本报记者 马健 摄

本报记者 王红