



### 报告摘编

### 两会特稿

# 凝心聚力推动高质量发展 稳步将宏伟蓝图变美好现实

# 忠诚履职 砥砺奋进 不断开创人大工作新局面

## ——省人大常委会工作报告摘编

1月27日上午，省十四届人大四次会议举行第二次全体会议，受省人大常委会委托，省人大常委会副主任李亚向大会作省人大常委会工作报告。

### 2025年：牢记嘱托 服务大局

2025年是“十四五”规划收官之年、谋划“十五五”发展之年。一年来，在省委坚强领导下，省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行和发展全过程人民民主，扎实履行宪法法律赋予的职责，各方面工作取得了新进展新成效：聚焦“1+2+4+N”目标任务体系及时作出决定，出台全国省级层面首部社会治理综合性法规，制定粮食安全保障条例，连续两年开展养老服务联动监督，聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动

动，推进民生实事项目人大代表票决制在市县乡实现全覆盖。常委会全年共审议省本级法规案24件、通过21件，审查批准设区的市法规49件；听取审议省“一府一委两院”报告19个，开展执法检查、专题调研10项，组织专题询问2次；就有关重大事项作出决议决定5项；依法任免国家机关工作人员179人次，组织宪法宣誓22人次，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献了人大力量。

### 产业为先 筑牢高质量发展硬支撑

现代化产业体系是推动高质量发展的关键支撑和核心保障。我省正着力建强先进制造业体系、现代服务业体系、数智赋能体系、科技支撑体系，扎实推进现代化产业体系建设。

“半导体产业是目前国内增速最快、发展前景最好的行业之一。”省人大代表马淑云介绍，河南在半导体产业链上有雄厚的产业基础，河南有单晶硅片研磨抛光用的高端氧化铝材料、半导体芯片基板用高端氧化铝材料、半导体封装用高端氧化铝材料，河南还有占全国产量80%的金刚石产业，这对打造河南半导体产业链和半导体产业经济有足够的支撑。马淑云说，国企与民营企业的融合发展是优化经济结构、激发市场活力的重要路径，推动二者融合发展，可以更好地推动地方优势产业及地方经济高质量发展。她认为，河南应该利用好自身产业基础优势，抓住半导体产业发展的新机遇，加快产业链整合，加快推进国企与民企产业融合，同时给予政策与制度保障支持，比如简化审批流程、完善知识产权保护制度、建立容错与激励机制、完善利益共享机制、强化服务平台建设等，使国企与民企能够充分发挥各自优势，共同促进河南省半导体产业异军突起，形成庞大产业链和行业巨头企业，推动河南半导体产业高质量发展。

以金刚石为代表的超硬材料，被誉为“工业牙齿”，在经济、军事、民用、医疗等多个领域都有广泛应用前景。材料行业流传着这样一句话：“世界超硬材料看中国，中国超硬材料看河南。”省人大代表赵国安表示，立足产业基础与发展机遇，河南正以高端化、现代化、绿色化发展为核心抓手，推动超硬材料产业向全球产业链价值链高端迈进，为全省经济高质量发展注入强劲动能，这也是河南加快经济社会全面绿色转型的关键实践。他认为，目前我省已完成高温高压、化学气相沉积两大核心技术及上下游全链条的强链延链补链布局，从培育钻石毛坯生产到切磨工艺、从超硬材料工具制造到品牌商贸服务，产业发展根基持续夯实，为硬材料产业高端化、现代化、绿色化发展奠定了坚实基础，也迎来了前所未有的历史机遇。他建议，在高端化方面，持续加大超硬材料装备技术科研投入，攻坚半导体应用等高端领域，强化培育钻石科技绿色属性宣传，打造从毛坯到高端首饰的高附加值产业链闭环；在现代化方面，规划建设现代化示范工厂与加工基地，推动装备智能化、生产高效化，同时依托省内院校培育切磨、设计、鉴定等专业人才，持续推进郑州“国际钻石之都”建设；在绿色化引领下，同步推动产业发展与生态保护，实现资源高效利用、环境友好发展。

强化科技支撑体系建设，中原科技城肩负重要使命。省人大代表陈耀宗说，去年以来，在省委、省政府的坚强领导和有力支持下，省科学院和中原科技城融合发展，创新载体加速建设，人才集聚效应突出，创新生态持续优化，产业动能更加强劲，全省科技创新策源地、主战场的基础更加牢固、作用日益凸显。他表示，将持续提升创新“策源”能力，在创新平台、创新主体、创新人才上全面发力，累计引育顶尖人才50人、领军人才超950人，集聚各类高层次人才突破6000人，持续提升创新“融合”能力，聚焦数字经济、生命科学等主导产业，布局人工智能、算力、量子产业、生物医药、软件信息等产业，打造国家级产教融合示范基地。持续提升创新“协同”能力，打造全省首支种子基金——中原科技城种子基金，撬动金融、社会资本支持创新发展，赋能全省经济社会高质量发展。

### 提质升级 激活高质量发展内生动力

省人大代表白跃宇表示，政府工作报告提出提升现代农业能级，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，做大农产品加工业、培育农业产业化龙头企业等内容，令人深受鼓舞、倍感振奋。他表示，我省粮食总产量连续9年稳定在1300亿斤以上，乡村振兴扎实有效推进，为河南省农业高质量发展奠定了坚实基础。

为进一步提升农业产业发展内生动力，白跃宇建议，要持续强化企业在农业科技创新中的主体地位，聚焦科技型农业企业发展需求加大扶持力度，重点培育农业领域“专精特新”“小巨人”企业，以企业创新带动农业科技成果转化应用，赋能现代农业提质升级。

### 加快转型 保障高质量发展行稳致远

推动经济社会绿色低碳转型是高质量发展的核心要求和必然途径。作为一名新能源行业从业者，省人大代表侯涛十分关注政府工作报告中提到的加快促进经济社会全面绿色转型。他认为，保障经济社会持续健康发展，离不开能源作为坚实支撑，同时推动碳排放量持续下降，这就倒逼能源结构要进行深刻调整。

侯涛说，现在各地都在探索能源转型的有效路径，地热能具有储量丰富、稳定可靠、清洁低碳等优势，在我国能源结构转型和“双碳”目标实施中扮演着重要角色。随着地热能利用技术水平不断提升，其应用场景也从传统的居民住宅向公共建筑、工业园区等多元化方向拓展。他认为，河南有发展地热能的基础和优势，要充分发挥地热能在全省绿色转型过程中的作用，拓展地热能多元化应用场景。同时希望将地热能纳入省级重点产业发展规划，依托我省已形成的技术优势和市场规模，支持建设覆盖“资源勘查—规划设计—装备制造—工程施工—智慧运营”的全产业链条，打造千亿元级地热能产业集群，推动河南地热能产业高质量发展，促进全省经济社会全面绿色转型。

### 扩大开放 增强高质量发展活力动力

统筹推进深层次改革高水平开放，是全面推动高质量发展的强大动力。省人大代表张玉峰认为，当前环境下，面对国内市场需求不足的情况，企业要想形成新的增长点、实现高质量发展，一方面要加强科技创新，另一方面就是要积极出海，拓展海外市场，谋求海外发展机会。张玉峰说，2025年河南省外贸进出口总额首次突破9000亿元，全省外贸稳中向好、趋新向好。民营企业是外贸“主力军”，但河南企业在“走出去”过程中还存在着步伐偏慢、数量偏少、质量不高等问题。如何推动河南企业高质量出海？张玉峰说，“出海”是转化发展动能、推动民营企业高质量发展的重要抓手，河南作为制造业大省，有“走出去”的雄厚基础。政府部门要重视企业的海外发展，大力支持引导企业“走出去”，要出台一系列政策举措，加强企业出海服务体系，为企业出海铺路搭桥，大力推动河南制造“走出去”、河南品牌“走出去”。

本报记者 董艳竹 李宇航 整理

### 一、强化思想政治引领，坚持党的全面领导更加坚定自觉

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。全年开展第一议题学习20次、党组理论学习中心组集体学习11次，切实以党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。深入系统学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神。围绕贯彻“两高四着力”重大要

求，依法行使重大事项决定权，把省委“1+2+4+N”目标任务体系转化为各国家机关的法定职责和工作任务。聚焦融入服务全国统一大市场建设、乡村全面振兴、加强社会治理、保障改善民生、生态环境保护、文化繁荣兴盛等重大任务，强化立法供给，组织代表视察，开展精准监督，切实把习近平总书记

殷殷嘱托转化为推动河南高质量发展高效能治理的实际成效。坚定自觉把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。坚持学思想、讲协同、抓落实，不折不扣完成省委交办任务。一年来就重大事项及时向省委请示报告84次，确保人大各方面工作始终保持正确政治方向。

### 二、持续提高立法质量，法规制度保障更加及时有效

紧紧围绕高质量发展开展立法。制定粮食安全保障条例，修订优化营商环境条例，制定农民专业合作社条例，修订道路运输条例，初次审议民营经济促进条例草案、内河航运条例草案。修订建筑市场管理条例、烟草专卖管理条例、测绘管理条例，进一步规范行业管理，提升发展质量效益。

紧紧围绕高效能治理开展立法。创制性制定《河南省社会治理条例》，修订征兵工作条例，制定涉案财物管理条例，修订法律援助条例，增强人民群众法治获得感。紧紧围绕推进全过程人民民主开展立法。修订河南省实施监督法办法，制定街道人大工作条例，推进基层民主法治建设。

紧紧围绕保障改善民生开展立法。制定发展老年助餐服务规定，制定职业教育条例，修订邮政条例，初次审议献血条例草案，对就业促进条例、母婴保健条例、实施妇女权益保障法办法、进城务工人员权益保护条例、体育发展条例等作出修改决定，依法保障人民权益。

### 三、扎实履行监督职责，服务中心大局更加精准有力

聚焦融入服务全国统一大市场建设开展监督。听取审议省政府专项工作报告，听取审议内河航运和港口建设工作情况的报告，开展自由贸易试验区条例执法检查，听取审议规范涉企行政执法工作情况的报告，营造便利高效的营商环境。

聚焦建设现代化产业体系和农业强省开展监督。围绕省“十五五”规划纲要编制工作若干重大问题开展专题调研，公开征集意见建议4413条。开展数字经济促进条例执法检查，专题调研农业社

会化服务体系情况，听取审议深化产教融合工作情况的报告，助力科教强省建设。聚焦财政经济工作监督的实施意见，听取审议计划执行情况的报告，听取审议省政府债务管理情况的报告，听取审议国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告，听取审议审计工作及审计查出问题整改情况的报告，推动人大监督和审计监督协同发力。

### 四、深化拓展代表工作，全过程人民民主更加可感可及

以主题活动为主线充分发挥代表作用。组织全省五级人大代表开展主题活动，全年共接待群众13.8万人次、收集意见建议3.6万条、推动解决问题2.2万件。以健全制度机制为保障深化“两个联系”。一年来，常委会组成人员联系基层人大代表1600余人次，邀请代表列席常委会会议50人次，组织代表

参与立法、监督等活动1200余人次。26名省领导、干部进站履职，代表履职更富成效。以“家站点”为依托丰富基层民主实践。持续加强民主民意表达平台和载体建设，把民生实事项目人大代表票决制作为基层人大开展工作和代表履职的重要抓手，2025年全省市县乡人大共票决产生民生实事项目15147个，一大批惠民利民

的好事实事落地见效。指导各地因地制宜建成专业、产业代表联络站410个，“代表调解室”“幸福圆桌会”“民事商量屋”等民主实践形式在基层不断涌现。以“两个高质量”为目标办好议案建议。省十四届人大三次会议代表所提85件议案已审议通过，1154件建议已全部办结。

### 五、加强“四个机关”建设，依法履职基础更加扎实稳固

着力加强政治建设。认真履行全面从严治党主体责任，以高质量党建引领新时代人大工作高质量发展。着力强化纪律作风。坚决落实4个“十严禁”

规定，严格落实党风廉政建设责任制，持续强化严管严治。着力提升工作效能。加强对市县人大的联系指导和协同，切实提升人大工作整体效能。5

件新闻作品荣获第32届全国人大新闻奖。邀请公民代表、高校思政课教师、外国青年学生等27批475人次走进人大，让人代表大会制度更加深入人心。

### 2026年：为“十五五”开好局、起好步提供有力法治保障

2026年是“十五五”开局之年。省人大常委会将积极践行和发展全过程人民民主，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚持稳中求进、提质增效，扎实履行好立法、监督、决定、任免等法定职责，充分发挥人大代表作用，持续加强“四个机关”建设，推动新时代人大工作高质量发展，为“十五五”开好局、起好步提供有力法治保障。

### 切实加强立法工作

加强重点领域、新兴领域立法，不断完善服务高质量发展高效能治理的地方性法规体系。制定修订发展规划条例、制造业高质量发展促进条例、数智赋能基层高效能治理的规定、农村集体经济组织条例、实施代表法办法、乡镇人大工作条例、传承弘扬红旗渠精神条例、宗教事务条例、移动源污染防治条例、家庭教育促进条例、消费者权益保护条例等21件省本级法规，继续审议民营经济促进条例、内河航运条例、献血条例等3件省本级法规。开展食品安全条例、实施文物保护法办法、国土空间规划条例、公共数据管理条例等23件省本级法规的立法调研。做好设区的市拟提请的36件法规审查批准工作。

政府债务管理、高能级科技创新平台建设等情况的报告。聚焦社会治理，听取审议法治政府建设及省政府组成部门依法行政情况的报告并开展满意度测评，就道路交通安全“一法一条例”、乡镇人大主席团工作条例、街道人大工作条例开展执法检查。聚焦民生保障，省市区三级人大继续围绕养老服务联动开展医养结合服务体系构建情况专题调研，三级人大联动听取审议食品安全工作情况报告并开展专题询问，开展基本医疗卫生与健康促进“一法一条例”执法检查。聚焦生态环保，听取审议2025年度环境状况和环境目标完成情况、黄河流域生态保护修复情况的报告，紧盯改善大气环境质量持续加强监督。

### 依法做好重大事项决定和选举任免工作

围绕我省经济社会发展大事要事，作出关于融入服务全国统一大市场建设的决定、关于加快构建现代化城市体系推进以人为本的新型城镇化建设的决定。在省委领导下做好新一轮县乡人大换届选举工作。坚持党管干部原则与人大依法行使任

### 扎实做好监督工作

聚焦经济发展，加强对我省“十五五”规划纲要实施情况的监督，听取审议计划、预算、审计报告，听取审议粮食产能提升、国有自然资源资产管理、

### 不断加强和改进代表工作

聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”，持续深化提升代表主题活动。充分发挥基层“家站点”等平台载体作用，深化完善民生实事项目人大代表票决制，不断丰富全过程人民民主基层实践。健全代表议案建议办理机制，确保议案建议“内容高质量、办理高质量”。

### 持续深化“四个机关”建设

牢固树立和践行正确政绩观，着力形成重实干、重实效的浓厚氛围。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化。建强人大工作队伍，切实提升依法履职质效。推动乡镇、街道人大制度和队伍建设，统筹推进“数智人大”建设。加强人民代表大会制度理论研究、宣传阐释，讲好河南人大故事、民主故事、代表故事。

本报记者 董艳竹 李宇航 整理