

### 深入推进税务领域改革 税务部门明确今年重点工作



新华社北京1月28日电(记者 刘开雄)记者1月28日从全国税务工作会议上了解到,2026年,税务部门将深入推进税务领域改革,积极健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税费制度体系,并部署了一系列重点工作。

国家税务总局局长胡静林表示,在经济增长等因素的带动下,2025年,税务部门全年征收各项税费33.1万亿元,税费收入预算目标圆满完成。其中,在未扣除出口退税的情况下,税收收入17.8万亿元,同比增长2.7%。

2026年是“十五五”的开局之年。此次工作会议明确,要持续打造全链条高效能税费收入治理体系,坚决守住不收“过头税费”的底线,深入纠正违规招商引资涉税问题和“开票经济”,着力维护良好的经济税收秩序,更好服务全国统一大市场建设。

胡静林表示,税务部门在扎实推进增值税法及其实施条例平稳落地的同时,还将会同相关部门深化税收制度改革,优化税制结构,加大推进规范税收优惠政策,积极会同有关部门推动基本养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹,鼓励支持新就业形态人员参加职工保险。

在加强税收监管和税务稽查方面,税务部门将持续加强重点领域税收监管,严查查处虚开发票、骗取出口退税、骗享税费优惠和成品油、医美等领域等偷逃税违法行为,持续推进以案说税、以案示警、以案促治。

为更好服务营商环境建设,此次工作会议提出,分类分步推进税务行政处罚裁量基准事项全国统一,进一步规范税务执法行为。税务部门还将深化国际税收治理与合作,健全跨境涉税诉求沟通解决机制,推动“税路通”在国家海外综合服务体系中发挥更大作用。

此外,记者还了解到,2025年,税务部门加强税务合规管理,加大服务发展大局。一方面,成品油、出口退税、网红明星等重点领域监管持续深化,纠正违规招商引资涉税问题和“开票经济”深入推进;另一方面,通过“银税互动”帮助诚信纳税的小微企业获得信贷近3万亿元,落实支持科技创新和制造业发展的主要优惠政策减免税费退税超2.8万亿元,离境退税“即买即退”在全国推广,帮助企业消除国际重复征税超30亿元。

### 我国5G基站数达483.8万个

新华社北京1月28日电(周圆 王舒一)工业和信息化部1月28日发布数据显示,2025年,我国通信业电信业务量收保持平稳增长,优势领域不断巩固,顺利完成各项发展目标任务。其中,截至2025年底,我国5G基站数达483.8万个,平均每万人拥有5G基站34.4个,高于“十四五”信息通信行业发展规划建设目标8.4个。

数据显示,2025年,按照上年价格计算的电信业务总量同比增长9.1%,完成电信业务收入1.75万亿元,同比增长0.7%,以云计算、大数据、物联网、数据中心等为主的新兴业务收入比重已升至25.7%。我国5G标准必要专利声明量全球占比达42%,6G系统架构与关键技术验证取得阶段性成果。

信息通信基础设施方面,超额完成“十四五”信息通信行业发展规划关于5G、千兆光网建设目标,实现县县通千兆、所有乡镇及95%以上行政村通5G。在出入境管理方面,将根据试点口岸通关情况,有序扩大智能通关应用范围,持续改善群众通关体验。

此外,行业数字化向纵深发展。2025年,移动互联网接入流量同比增长17.3%;5G、千兆光网等与实体经济深度融合,已广泛融入国民经济91个大类;工业互联网已实现41个工业大类全覆盖;“5G+工业互联网”项目数超2.3万个,赋能效应日益凸显。

### 为“快递车”装上“导航” 新型基因递送方法助力基因治疗技术发展

据新华社深圳1月28日电(记者 陈宇轩)针对基因治疗中常见的长基因高效递送难题,中国科学院深圳先进技术研究院与北京大学第一医院联合科研团队设计了一种新型基因递送方法,成功实现了11kb(kb:千碱基对,DNA片段长度单位)长基因的安全高效递送,有望推动孤独症、癫痫等疾病的基因治疗技术发展。相关成果1月28日在线发表于国际权威期刊《细胞》。

据中国科学院深圳先进技术研究院研究员路中华介绍,近年来,学术界和医学界采用修复、替换或抑制致病基因等基因治疗技术,为一些罕见病找到了新的治疗方法。使用基因治疗技术的关键,就是要通过特定的“快递车”将人工设计的治疗性基因“送”到目标细胞中,“就像快递车运送货物一样”。

科研人员普遍把安全性高、不易引起免疫排斥反应的腺相关病毒当作理想的基因“快递车”,但单个腺相关病毒“快递车”最多只能递送4.7kb基因,与孤独症、癫痫等疾病相关的致病基因都超过了这一长度,这就限制了基因治疗技术在这些领域的使用。对此,科研人员设计了一种新型基因递送方法,“我们把长基因分成两段或三段,分别装入两个或三个‘快递车’中,再给这些‘车’装上‘导航’,等到分别进入目标细胞后,这些‘车’能够很快找到对方的位置,高效连接到一起,拆分的基因片段就能完整地发挥作用。”路中华说。

“政法机关坚持以人民为中心,增强人民群众安全感的同时,也聚焦提升获得感和幸福感。既有效维护群众利益,也有助于进一步坚定法治信仰。”吉林大学法学院教授刘红臻说。

公安部将持续深化公安交管“高效办成一件事”改革,进一步提升“互联网+交管”服务水平,努力提供更加便捷高效的数字交管、智慧交管服务,更加便利群众办事。在出入境管理方面,将根据试点口岸通关情况,有序扩大智能通关应用范围,持续改善群众通关体验。

“检察机关将持续深化‘护民生’专项行动,做实检察为民。”最高检主要检察官厅厅长蓝向东介绍,检察机关将主要围绕就业、消费、社保、医疗等领域,以高质量履职服务保障改善民生,充分运用法治力量稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,让检察为民更加可感可及可信。

司法部提出,要抓实公共法律服务,更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度。着力提高律师、公证、法律援助等法律服务质效,提升法治宣传教育针对性实效性,不断增强人民群众法治获得感。

新华社北京1月28日电

# 近7亿人次! 出入境创新高

新华社记者 任沁沁



新华社发 王鹏作

6.97亿! 2025年出入境人次创下历史新高。

1月28日,国家移民管理局发布最新数据,跃升的曲线勾勒出中国国门的蓬勃脉动,涌动着世界与中国双向奔赴的热流。

2025年,8203.5万人次外国人入境,同比上升26.4%,其中七成享受免签入境便利,实现了真正意义上的“说走就走”。

北京首都机场2号航站楼,年过六旬、来华探亲的俄罗斯伊万诺夫夫妇刚刚抵达入境大厅,北京边检总站“春语”多语种服务组民警刘军欢走上前来,用流利俄语指引入境流程。“以前办签证要半个月,现在免签就能来中国,太方便了!”老人感慨。

这一年,北京口岸出入境2140万人次,背后是数字化客流监测、“双排并检”、临时入境许可申请与入境手续“一次办结”等精细智能举措的支撑。

2025年,我国单方面免签国家增加至48国,互免签证国家扩大至29国,对中国单方面免签国家增至28国;240小时过境免签政策适用口岸增至65个。人员要素高效跨境流动,“中国游”“中国购”持续升温。

效率,是感知中国开放度的一扇窗。港珠澳大桥珠海公路口岸,一辆挂“粤C”与香港牌照的私家车驶入“一站式”通道。光学识别、人脸比对、指纹采

集——闸杆抬起,全程不到60秒。

这一年,“刷脸”智能通关从深圳湾、拱北口岸起步,现已覆盖上海虹桥机场、厦门高崎机场等14个口岸,日均约27.6万人次“刷脸”而过,人均通关时间缩短至10秒。

智慧,是映照高水平开放的一面镜。

1月26日,上海浦东机场,外籍工程师皮尔森·乔治持电子口岸签证“亮码”

即通关。就在几天前,他因未来得及及办妥来华签证险些错过国际会议。“真的没想到如此便捷高效!”他由衷赞叹。

2024年7月起在上海自贸区临港新片区试点、10月推广至浦东新区,全程网办电子口岸签证这项改革新政2025年5月扩大至上海全市后,电子口岸签证月签发量翻两番,九成用于商贸往来。

最新数据显示,内地居民换发补发

新华社北京1月28日电

## 学习规划建议 问答

### 如何理解发展医养、医养结合服务

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“发展医养、医养结合服务。”这是基于当前和今后一个时期我国人口少子化、老龄化形势作出的针对性部署。

发展医养、医养结合服务是指在一定区域内,医疗机构充分利用专业技术优势,与托育或养老机构形成紧密的业务指导和签约服务关系,或者医疗机构直接办托养老机构,医养结合机构,实现医疗托育、医养养老融合发展,并带动区域内相关服务协同发展。目前,北京、河北、安徽、湖北、浙江等地探索开办更加紧密的医养、医养联合体,呈现出较好的社会效益,成为进一步整合资源、优化和扩大服务供给,促进托育、养老服务高质量发展的有效途径之一。

“十五五”时期是提升托育、养老服务质量的关键时期,可以从以下几个方面把握好发展医养、医养结合服务的方向和措施,确保相关工作有序开展。

第一,加强支持措施的部门协同,多渠道扩大有效供给。加强发展改革、财政、教育、民政、住房城乡建设、卫生健康、医保、中医药、疾控、药

监等部门协同配合,加强统筹规划、组织协调,完善支持性政策措施,形成工作合力。在市县区域内持续发展普惠性医养、医养结合服务,不断满足居民基础性、兜底性服务需求。探索通过公建民营、民办公助等方式吸引社会资本,优化资源配置,发挥好政府和市场两方面的积极作用。

第二,组建多方参与的协作服务网络。推动区域内不同医疗卫生机构作为成员单位,加强资源共享、业务协作,构建上下贯通、高效协同的服务网络。其中,疾控机构指导托育、养老机构建立疾病预防控制制度,加强传染病防控和应急处置宣传培训。妇幼保健机构加强托育机构婴幼儿常见病、多发病防控措施宣传,定期开展巡诊巡查,为儿童提供全面系统的健康服务。中医医院推广中医药适宜技术,提供中医药健康服务。二级以上医疗机构发挥技术支撑作用,承担急危重症救治、转诊等服务。基层医疗卫生机构发挥日常健康指导作用,承担慢性病管理、转诊衔接、医疗康复护理等职责。托育机构、养老机构根据相关标准规范开展服务。

第三,建立责任明晰的运

行管理机制。根据当地实际和工作需要,可探索组建紧密型联合体、相对独立的业务协作网等,以不同形式开展医养、医养结合服务。根据不同组建形式,明确责任分工,细化牵头单位、成员单位职责清单,探索适宜的运行管理机制。医疗机构直接举办托育或养老机构,按照隶属关系加强运行管理,确保服务良好、运行安全。

第四,与医联体建设共同推进。发挥医联体医疗资源优

势,将医养、医养结合服务与医联体建设共同推进,建立上级医院医生、护士定期到有关机构下沉服务机制,畅通信息沟通渠道,做好成员单位之间的疑难会诊、上门巡诊、健康管理、业务交流、人员培训等工作,做好医疗与托育、养老服务的有效衔接,为儿童、老人提供优质安全高效健康服务。

第五,筑牢服务安全底线。健全多部门协调联动机制,规范各部门的监管职责、监管形式和监管频次等,形成全流程监管合力。依法对实体运行的医养、医养结合机构实行行政许可或备案,建立健全信息公示、质量评估制度,把好入门关和服务关。

新华社北京1月28日电

### “十四五”期间我国生态环境治理工程成效显著

新华社北京1月28日电(记者 魏弘毅)“十四五”期间,生态环境部会同有关部门和地方,谋划实施了2.4万个生态环境治理工程,实现了氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮等主要污染物排放总量的大幅下降。

这是记者28日从生态环境部举行的新闻发布会上了解到的。生态环境部综合司司长孙守亮介绍,5年来,我国重点行业污染减排能力持续提升。通过淘汰落后产能,“十四五”期间我国实现氮氧化物和挥发性有机物减排约21万吨、22万吨,其中,累计推动淘汰先进烧结机产能1.2亿余吨、4.3米及以下焦炉产能6800余万吨、燃煤锅炉约3万台。推进现有产能绿色化转型升级方面,我国累计完成9.4亿吨粗钢产能、4.7亿吨水泥熟料产能、3.6亿吨焦化产能、1.7亿千瓦煤电机组超低排放改造。

“十四五”以来,我国提升城乡环境基础设施建设水平取得显著成效。据介绍,城镇层面,通过实施污水治理减排工程,累计减少化学需氧量和氨氮排放约320万吨、35万吨;农村层面,全国新增完成11万个行政村农村环境整治,全国农村生活污水治理率提升至55%,较“十三五”末翻了一番。

此外,近年来我国环境安全保障基础得以巩固。孙守亮表示,“十四五”期间我国累计实施124个土壤污染源管控重大工程项目,每年可管控5500万吨含有毒有害物质物料泄漏风险。目前,全国危险废物集中利用处置能力达到每年2.2亿吨,较2020年增长60%。在推进尾矿库和重金属污染治理方面,我国“十四五”期间完成长江经济带1800余座、黄河流域近400座尾矿库污染治理;推动实施1100余个重金属减排工程。

孙守亮表示,面向“十五五”,生态环境部将重点围绕蓝天碧水净土保卫战、固体废物和新污染物治理、生态系统优化、应对气候变化等领域,高标准谋划实施一批具有战略性、引领性的重大工程,完善工程实施体系。

### 2025年全国新开工改造城镇老旧小区2.71万个

新华社北京1月28日电(记者 王优玲)记者28日从住房城乡建设部了解到,2025年,全国新开工改造城镇老旧小区2.71万个、499万户,共完成投资1332亿元。

据了解,2025年,我国城市更新工作取得明显成效,加装电梯1.4万部,改善了居住条件,惠及470多万居民;打造“口袋公园”4700多个、城市绿道5800多公里,提升了城市人居环境;建设改造地下管网15.6万公里。

住房城乡建设部相关负责人表示,2026年,要以“绣花”功夫精细化推进城镇老旧小区改造、完整社区建设,“口袋公园”建设、绿地开放共享、“温暖工程”建设、城市小微公共空间改造,提升无障碍适老化环境品质。

#### 新华视点

## 2026年,政法机关这样守护你我安全感

从严惩治影响群众安全感的违法犯罪,进一步维护社会稳定;建立规范涉企执法长效机制,不断优化法治营商环境;继续推进司法为民,让公平正义更加可触可感……

近日召开的中央政法工作会议,对建设更高水平平安中国、建设更高水平的社会主义法治国家作出安排部署。围绕新一年的目标任务,政法机关接连拿出实招,守护你我安全感。

### 加强平安建设,确保社会稳定坚如磐石

国泰民安,民之所盼。中央政法工作会议提出,要依法严厉打击拐卖人口、涉黑涉恶、涉枪涉爆等严重影响人民群众安全感的违法犯罪,健全扫黑除恶常态化机制,开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动。要依法严厉打击电信网络诈骗活动,狠打金主头目。

“深入惩治电信网络诈骗犯罪,要从精准打击、源头防控、综合治理、全民反诈等角度发力,做到打击有力度、预防有广度。”最高人民法院刑三庭副庭长王鲁说,要从严从重判处首要分子和幕后“金主”,强化“两卡”、互联网账号等专项治理,推动各部门齐抓共管、加强协作,构建全民反诈反诈新格局。特别是对于以人工智能等新技术实施的新型犯罪问题,最高法强调,要加强依法治理、综合治理。

针对跨境犯罪新形势,公安部明确,将

进一步深化国际执法合作,依法严厉打击绑架勒索、人口贩运、网络诈骗等跨国犯罪活动。“电信网络诈骗犯罪是国际社会共同面对的打击治理难题。下一步,公安机关将与更多国家执法部门携手,坚决将犯罪分子绳之以法,切实维护我国公民在海外人身安全和合法权益。”公安部有关负责人说。

未成年人的安全成长,牵动着全社会的心。2026年,最高人民检察院将继续强化未成年人权益保护和犯罪预防,对侵害未成年人犯罪要始终出重拳、“零容忍”。对于涉罪未成年人,将统筹加强惩治犯罪、教育矫治、维护权益、保护公益、预防犯罪等工作。

### 服务创新发展,不断优化法治化营商环境

2026年是“十五五”开局之年。中央政法工作会议提出,要为全国统一大市场建设营造良好法治环境。

对此,政法机关协同发力,打出“组合拳”助力经济社会高质量发展——

最高法提出,要依法惩治破坏市场秩序、扰乱市场预期、恶意逃废债务等行为,准确把握、落实既“放得活”又“管得好”的要求。深入研究数字经济、“人工智能+”等新兴领域权益保护和行为规制的司法路径,统筹推进发展与规范。

最高检明确,依法惩治走私、非法集资、金融诈骗等严重经济犯罪,要深化违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依

法等保护各类经营主体,促进营造法治化营商环境。提升知识产权检察保护能力水平,护航因地制宜发展新质生产力。

司法部将健全规范涉企行政执法长效机制,在做深做细行政争议实质性化解、提升监督依法行政效能上下功夫。进一步加大统筹协调力度,着力推进不同部门执法标准不统一等深层次问题治理,建立企业执法诉求快速响应机制、罚没收入异常增长常态化监测机制,规范行政裁量权基准制定和管理。

2025年12月,海南自贸港正式封关运作。国家移民管理局新闻发言人吕宁表示,下一步将持续推进更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,不断优化移民出入境便利政策供给,进一步服务保障高标准建设海南自由贸易港。

“政法工作通过精准的法律服务和有力的权益保障,清除创新路上的障碍,为构建新发展格局、推动高质量发展注入强劲的法治动能。”西南政法大学民商法学院教授冯宏光说。

### 增进民生福祉,让公平正义可知可感

公平正义,关系民心向背。2026年,政法机关将紧盯就业、消费、社保、医疗等重点领域,聚焦妇女儿童、残疾人、老年人等重点群体,抓住危害食品药品安全、侵害劳动者合法权益等突出问题,以一系列务实举措依法增进民生福祉。

公安部将持续深化公安交管“高效办成一件事”改革,进一步提升“互联网+交管”服务水平,努力提供更加便捷高效的数字交管、智慧交管服务,更加便利群众办事。在出入境管理方面,将根据试点口岸通关情况,有序扩大智能通关应用范围,持续改善群众通关体验。

“检察机关将持续深化‘护民生’专项行动,做实检察为民。”最高检主要检察官厅厅长蓝向东介绍,检察机关将主要围绕就业、消费、社保、医疗等领域,以高质量履职服务保障改善民生,充分运用法治力量稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,让检察为民更加可感可及可信。

司法部提出,要抓实公共法律服务,更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度。着力提高律师、公证、法律援助等法律服务质效,提升法治宣传教育针对性实效性,不断增强人民群众法治获得感。

“政法机关坚持以人民为中心,增强人民群众安全感的同时,也聚焦提升获得感和幸福感。既有效维护群众利益,也有助于进一步坚定法治信仰。”吉林大学法学院教授刘红臻说。

新华社北京1月28日电