



### 两会现场

### 两会特稿

# 以高效能治理护航高质量发展 精准施策 多维发力

高效能治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志，涵盖经济、文化、民生、生态等多个领域，是推动高质量发展的重要保障，更是实现人民幸福安康、国家长治久安的关键路径。

省政府工作报告明确提到，今年要提升社会治理水平，加强党建引领基层高效能治理，加强综治中心规范化建设，织密社会治安整体防控体系，维护社会大局和谐稳定。

对于常住人口近1亿的人口大省河南而言，高效能治理是关乎千万群众福祉的“民生工程”。河南始终坚持以人民为中心的发展思想，着力营造“六个环境”，以高效能治理为全省高质量发展筑牢根基。立足我省发展实际，省人大代表结合自身工作，聚焦数智赋能、民生保障、文化赋能、法治建设、乡村振兴等重点领域积极建言献策，以履职担当为高效能治理赋能高质量发展积极建言献策。

### 激活数智动能 提升治理效能

当前，以大数据、人工智能、物联网等为代表的数字技术正在深刻改变社会治理模式，数字赋能已成为推动治理体系和治理能力现代化的关键引擎。省人大代表苏文杰认为，数字赋能不仅让治理的效率大大提升，而且让治理从“被动响应”转向“主动治理”“源头治理”，推动社会治理更加走向“精准施策”。

苏文杰介绍，目前在郑州，小区停车难、办事跑腿多、企业融资难等曾经困扰市民的痛点，正通过“一网统管”的城市智能治理体系迅速化解；户口登记、医保参保、社保卡申领等以前需要群众到现场办理的事项，如今通过“郑好办”APP足不出户就能办理。数智化浪潮正为中原大地的高效能治理注入全新动能，郑州作为省会城市，正在加快数字城市建设，全力打造数智强市。

他建议，河南省及郑州市进一步做强“数字底座”，拓展数智场景应用，让数字技术深度融入政务服务、城市管理、民生保障等领域；同时加强基层一线的治理数字化建设，完善基层数字化硬件设施，提升工作人员数字素养，激发基层治理“数智”活力，以科技赋能让治理更精准、更高效，为群众和企业带来实实在在的便捷与温暖。

### 夯实制度根基 护航高效能治理

法治是高效能治理的基石，也是产业高质量发展的保障。省人大代表徐学功表示，中医药法治体系建设，是规范产业发展、筑牢质量防线、保障群众权益的根本所在。他认为，目前我省中医药发展仍面临管理体系与基层能力“双薄弱”、产业链与监管链“双缺失”、高层次创新型人才短缺等深层次问题，亟须通过强化法治实施破解瓶颈。

徐学功建议，进一步加强我省中医药法规体系执法检查，以法治力量推动产业提质增效，助力高效能治理。将《河南省中医药条例》执法检查纳入省人大年度监督计划，重点围绕政府责任落实、服务体系构建、人才队伍培育、中药质量监管、文化传承创新等核心领域开展检查。同时，建立问题整改台账，实行跟踪督办、闭环管理，确保检查发现的问题改彻底、改到位，真正实现“检查一次、推动一步、促进一片”，以法治之力助力中医药强省建设。

### 聚焦民生痛点 构建共治格局

民生无小事，枝叶总关情。河南庞大的人口基数，让每一个民生痛点都成为治理攻坚的重点。网络餐饮作为城市消费的“新标配”，经常让传统监管模式面临“人力有限、覆盖不足”的瓶颈。如何破解这一治理难题，成为省人大代表鲁胜芳关注的焦点。

鲁胜芳在走访中发现，外卖骑手作为城市配送的“毛细血管”，流动性强、直面商户，能第一时间捕捉食品安全隐患，是监管体系中不可或缺的社会力量。基于此，她提出构建“政府监管+平台协同+骑手监督+社会共治”的网络餐饮安全治理体系，进一步守护群众“舌尖上的安全”。

她建议，由市场监管部门牵头组建“食安骑手”监督队伍，实行“自愿报名+资格审核+岗前培训”的准入机制，同时开发统一线上举报平台，建立24小时核查、72小时反馈的闭环处置机制，明确监督边界，提升处置效能。针对骑手权益保障，她认为，可设立专项奖励基金，对有效举报给予相应现金奖励，平台对监督导致的配送超时予以免责，并为骑手购买保险。搭建维权绿色通道，让骑手放心监督、安心履职。此外，通过让骑手监督与商家“红黑榜”挂钩、深化多部门协同联动，推动形成“人人参与、人人尽责”的社会共治氛围，切实化解群众“舌尖上的焦虑”，让治理效能精准触达民生末梢。

### 深耕文化沃土 提升治理温度

文化是治理的灵魂，唯有以文化人、以文聚力，才能让治理更有温度、更具底气。河南作为文化大省，厚重的中原文化既是宝贵的精神财富，也是赋能高效能治理的重要支撑。省政府工作报告明确提出，要提升公共文化服务，深化文化文艺精品打造工程，实施传统戏曲振兴、优秀剧本孵化计划，培育“文艺豫军”，这令省人大代表王惠倍感振奋。她认为这一系列举措不仅能丰富群众精神文化生活，更让厚重的中原文化焕发新时代光彩。

“文化赋能治理，既要守住根脉，也要创新表达。”结合自身深耕文艺领域的实际，王惠认为，推动文化与治理深度融合，既要聚焦豫剧等非物质文化遗产的系统性保护、传承与创新，也要兼顾城乡公共文化服务的均衡性，让文化资源惠及更多群众。她建议，在人才培养、经典剧目复排、青年观众培育、数字化传播等方面出台细化政策，为传统艺术注入时代活力，让豫剧等非遗传项目“活下来”更“火起来”；同时加大对基层县乡、农村地区文化基础设施的投入力度，持续推进“城市书房”“乡村文化大舞台”等文化空间建设，常态化开展文化下乡、精品展演等活动，推动优质文化资源向基层延伸、向农村覆盖，以文化浸润凝聚民心、涵养新风，让治理过程成为凝聚文化共识、提升群众获得感的过程。

### 立足乡村优势 推动治理与发展深度融合

基层是治理的“最后一公里”，乡村治理更是高质量发展的重要支撑。今年我省将提升农村建设质效，加快建设国家乡村振兴示范县，分类有序、片区化推进乡村振兴，建成35个先行区、1000个和美乡村。作为一名村党总支书记，省人大代表乔宗旺倍受鼓舞。

“乡村治理既要守牢传统根基，也要拥抱智慧创新。”乔宗旺表示，新郑市龙湖镇泰山村将紧扣全省乡村振兴部署，立足本村区位优势与资源禀赋，以智慧化建设为突破口，推动基层治理与乡村发展深度融合。下一步，泰山村将重点推进旅游服务、交通管理、村务治理“一张网”智慧化改造升级，通过搭建一体化智慧平台，实现村务办理“线上办、高效办”，旅游服务“精准化、个性化”，交通管理“智能化、精细化”，不断激活基层治理内生动能。同时，以精细化治理、高品质建设为抓手，深耕乡村旅游、特色农业等产业，推动乡村发展提质增效，努力打造可复制、可推广的乡村振兴示范样板，为全省和美乡村建设贡献基层力量。本报记者 董艳竹 孙亚文 李宇航

# 紧扣改革发展大局谋良策 围绕促进民生改善出实招

1月28日上午，省政协十三届四次会议第二次全体会议召开，15位省政协委员作大会发言，紧扣改革发展大局谋良策，围绕促进民生改善出实招。

### 深化农村一二三产融合

“对标‘把农业建成现代化大产业’‘农业强省’要求，我省仍面临结构性挑战，亟待以融合创新破解发展瓶颈。”薛志杰委员代表民革河南省委会建议，坚持系统观念，以工业化理念谋划、数字化手段赋能、市场化机制运营，重点实施“全链提质”“品牌强农”“数智融合”“要素保障”四大提升行动。

具体来说，支持龙头企业联合中原食品实验室等平台，重点攻关功能性食品、生物制造等前沿技术。布局建设一批以产业互联网平台为核心的“链式”农产品加工园区，打造具有全国影响力的产业集群。建立覆盖全产业链的团体标准体系和可信溯源系统，实现从田间到舌尖全程可追溯。积极谋划“豫品出海”，推动特色农产品通过跨境电商打入国际市场。推广农业物联网、无人机植保、农业AI服务平台，提升生产经营智能化水平。完善“新农人”培育、激励机制，培养更多乡村产业带头人、数字农民、乡村CEO等复合型人才。

### 多措并举用好活黄河水

围绕“用好用活黄河水”，高延玲委员代表盟内河南省委会提出，要持续推进引黄灌区渠首改扩建，充分利用现有水库、河道、洼地等，科学编制引黄调蓄建设规划，加快推进调蓄工程建设，推动用水模式由“随用随引”向“蓄引结合”、由“自流引水”向“引提结合”转变。

与此同时，探索推进大中型灌区建设规划与高标准农田建设规划有机整合、密切衔接，实现干支渠与田间沟渠连接顺畅。谋划健全灌区工程管理体系，全面落实河湖长制，在干支渠完善省、市、县、乡、村五级河长制体系，将支渠以下工程纳入农村河湖管理范畴，确保灌区工程运行维护及各项管理措施得到有效落实，力争打造大水相连、小水相通、多水交互、引排得当、调控自如的灌区水网。优化黄河水分指标配置调整，增强地表水地下水联合调配能力。积极推进水权交易，引导沿黄地市用好用活黄河水，促进黄河水资源由“闲置低效”向“增值高效”转变。

### 加快中原内陆与沿海联动开放

如何把握海南自由贸易港全岛封关运作带来的历史性机遇？魏剑锋委员代表民建河南省委会发言时表示，需主动加强与海南自由贸易港的制度对接与融入，探索建立有效的经验借鉴与转化机制，加快中原内陆与沿海联动开放。

魏剑锋建议，对标海南自由贸易港，探索我省跨境服务贸易、数据流动、知识产权保护等领域制度型开放，加速河南自贸区、航空港区制度创新，优化国际营商环境，吸引高端要素集聚。推进政策协同与联动发展，通过“琼豫合作”机制深化政策协同，共建产业链合作园区、推动技术交易市场互联互通、共享 RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)企业服务平台等，形成“内陆腹地一开放门户”协同发展格局。强化文旅产业协同发展，加强现代种业联合创新，联合布局未来产业。打造“海南前端集货+河南分拨中转”物流模式、“河南制造+前店后仓”供应链体系，强化跨境电商领域协同。

### 深化黄河流域省际毗邻地区合作发展

聚焦“深化黄河流域省际毗邻地区合作发展”，助力全国统一大市场循环枢纽建设”，王燕飞委员代表九三学社河南省委会提出，应健全多层次协调机制，争取国家政策支持，完善常态化交流机制，发挥市场主体作用，建立跨区域行业联合会或支持龙头企业牵头组织跨区域产业联盟，探索以市场化方式设立合作发展基金。

王燕飞建议，争取国家有关部门牵头编制跨区域产业发展规划和产业合作清单，依托开发区、共建园区，优

化产业链空间布局，推动优势产业配套互补、错位发展。以三门峡、安阳、濮阳、商丘为对接融合支点，发展枢纽经济和通道经济。加强与北京、西安、合肥等中心城市衔接，探索产业和科创“双向飞地”“人才飞地”等合作新模式。与晋冀两省商定合作方案，更高层次拓展豫西北、豫北地区跨区域合作空间。建立区域生态保护红线衔接机制，完善生态环境监测网络，常态化开展联合执法，保障黄河安澜。

### 破除“内卷式”竞争

针对破除“内卷式”竞争问题，阿颖委员代表农工党河南省委会建议，省级层面加强顶层设计与跨市协调，研究制定更具指导性的产业布局与发展指引，结合地方资源禀赋、产业基础等，进一步明确各地主导产业与特色定位，推动形成差异化、互补式发展格局。

阿颖认为，要树牢正确导向，完善政绩综合考核评价体系，规范招商引资行为，以法治划清行为边界，探索建立重大项目全生命周期评估与离任追溯机制，开展项目落地前评估；聚焦创新驱动，大力支持高能级创新平台建设，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，深化产学研用协同，引导企业提升价值创造与竞争层次；以“五统一、一开放”协同发力构建高水平市场体系，深化要素市场化改革，进一步打破壁垒、优化服务，让要素配置通过市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化；发挥多元力量，共建健康产业生态。

### 补齐产业发展短板

“省委、省政府大力推进新型工业化，加快培育新质生产力，工业经济总量居中西部省份首位。但我省仍处在新旧动能转换攻坚期，传统产业占规模以上比重超过60%，产业发展还面临一些短板。”张从乐委员在代表民进河南省委会发言时表示。

就补齐产业发展短板，张从乐建议，梯次培育现代化产业体系，巩固提升装备制造、新材料等“引领带动型”产业，加快推进智能化、绿色化、融合化发展；做优做强电子信息、生物医药等“融入提升型”新兴产业，主动嵌入长三角产业链，共建跨区域园区；前瞻布局量子信息、类脑智能等“创新突破型”未来产业，聚焦应用转化和产业化环节，积极融入国家战略布局。

同时，做强集群，深化区域协作，在长三角、粤港澳布局“研发飞地”，省内打造“核心一配套”半小时产业圈，增强集群韧性；打造高效协同创新体，以“平台+主体+机制”三维发力，推动“河南制造”向“河南创造”跨越；精准赋能，激发多元主体新活力。

### 加快推进健康养老产业高质量发展

“目前，我省健康养老产业发展仍面临产业生态薄弱、城乡发展失衡、医养结合‘合而不深’、科技赋能不足、融资渠道不畅、产业融合度低等问题。”司富春委员代表致公党河南省委会提出，要通过优化产业发展生态、创新金融支持模式、推动智慧养老深度赋能等，加快推进健康养老产业高质量发展。

司富春建议，强化政策支持，建立省级银发经济重点企业合作库，支持有条件的园区延伸产业链，科学编制供地计划，改革财政补贴方式，建立省级养老产业发展联席会议制度，统筹破解医养结合、医保支付、人才认定等环节政策壁垒；拓宽产业发展资金渠道，构建“政府引导、市场运作、金融助力”的多元化投融资格局；实施人才强基与激励工程，破解产业发展人才瓶颈；建设全省统一的智慧养老服务平台，发展“平台+街道+站点+居家”连锁化运营网络；深化医养融合贯通工程，促进产业融合与品牌塑造，释放银发经济巨大潜力。

### 打造全国性首发经济品牌

近年来，我省首发经济繁荣发展，特色凸显，胖东来、蜜雪冰城等现象级事件

频现，为我省消费市场注入强大活力。“我省拥有近1亿常住人口，消费市场潜力巨大，具备发展首发经济的独特优势和良好基础，但还面临一些短板不足。”石聚领委员代表河南省工商联提出，要强化顶层设计，优化政务服务生态，突出融合发展，打造全国性首发经济品牌。

石聚领建议，加快构建首发经济政策支撑体系，探索设立专项发展基金，依托郑州的资源优势，培育首发首店地标性载体，不断优化载体空间布局，发挥集聚效应，建成一批高能级首发区域；培育高能级首发经济生态体系，聚焦我省产业集聚现状与发展需求，推动首发经济与产业发展深度融合，创建首发经济特色街区、特色平台；推动首发经济与数字经济、流量经济、文旅经济融合，激发场景开放创新活力。

### 推动科技创新与产业创新深度融合

“河南作为经济大省，唯有牢牢把握创新关键变量，以融合创新破解瓶颈、激发动能。”张晓静委员代表无党派界发言时表示，面向“十五五”，需进一步推动河南科技创新与产业创新同频共振、双向赋能，支撑高水平科技自立自强与现代化产业体系建设。

张晓静建议，建强融合载体，围绕重点产业链，优化创新平台布局，推动高校与企业共建校企研发中心，企业主导、多方共建创新联合体，促成创新链与产业链关键环节精准对接；壮大企业主体，深化企业研发投入激励机制，引导企业持续加大创新投入；强化成果供给，聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，引导创新资源向产业一线集聚，促进供需精准匹配；促进产科教融合联动，扩大“科技副总”“产业教授”选派范围，建立校企人才双向流动机制。

### 大力发展生产性服务业

生产性服务业具有专业性强、关联性高、知识密集等特点，是推动二三产业加速融合的关键环节。近年来，我省生产性服务业发展势头良好，水平持续提升，但在规模、结构、质量、竞争力方面仍面临挑战。

祁文华委员建议，要强化生产性服务业的战略地位，在“十五五”规划纲要和年度计划中，科学谋划生产性服务业发展目标、方向和重点任务，稳步提升产业占比；推动向专业化、高端化、国际化方向发展，引导资源向高端、高效、高附加值的生产性服务领域集聚，夯实生产性服务业高质量发展基础；推进“制造+服务”融合互促，鼓励制造业向高端服务环节延伸；塑造“河南服务”品牌，支持企业参与标准、规则制定，构建“河南制造+河南服务”的全球链条；放大枢纽优势，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，推进更高层次对外开放。

### 拓展体育消费新场景

体育消费在落实扩内需、促消费战略中的重要性日益凸显。

马宇峰委员认为，我省体育产业发展存在赛事带动作用不足、本土龙头企业少等短板。应着力提升竞技体育引领作用，加快优化体育产业融合发展路径，发挥体育的多元功能和综合价值。具体而言，要强化体育在民生事业中的作用，推动建立以“10分钟健身圈”为主体的公共文化生活服务圈，构建民生事业协同发展格局；发挥太极、少林等文化优势，培育本土体育企业集聚区，形成体育产业发展合力。聚焦赛事经济，打造“豫排”“豫足”等品牌赛事，推动“赛事+”融合模式，形成“一城一品”格局；优化服务环境，推动体教医养融合，发展夜间与假日体育消费，开发赛事文创与数字产品，丰富多元化的体育经济生态。

### 让信用成为高质量发展亮丽名片

“诚信是降低社会运行成本、

增进民生福祉的基石。”刘保新委员说，要建设诚实守信的信用环境，让诚信重新成为社会运行的“硬通货”。

“省委十一届十次全会把‘营造诚实守信的信用环境’作为扎实推动高效能治理的一项重要工作。落实好全会精神，要加快完善社会信用体系，让信用河南成为支撑高质量发展的亮丽名片。”他建议要强化政务诚信，政府应严格履约，将承诺履行情况纳入绩效评价；健全信用监管，建立企业信用综合评价体系，将评价结果作为市场准入、资质管理、评先评优的重要依据；实施信用分级分类管理，完善激励惩戒机制，拓展“信用+”应用场景，使守信者受益、失信者受限；弘扬诚信文化，通过全媒体宣传与教育阵地，培育“不敢失信、不能失信、不愿失信”的社会土壤。

### 抢抓空天经济发展机遇

空天经济是以航空航天技术为核心，开发利用从低空到深空的空天资源，融合研发制造、运营服务、场景应用全链条的综合经济形态。

近年来，河南空天经济规模持续壮大，已形成航空经济、低空经济、商业航天三位一体发展格局，全产业链经济规模突破万亿，但仍存在产业链完整性不足、创新资源分散、生态体系尚在培育等短板。

刘品生委员建议，将空天经济摆在更突出的战略位置，优化空间布局与实施路径；聚焦重点领域构建特色产业生态，做强空天制造产业，形成百亿级配套产业集群，充分发挥郑州航空港区产业集聚功能，完善通用机场网络；汇聚高端创新资源，打造高能级支撑平台；设立空天科技重大专项，聚焦“卡脖子”环节联合攻关；设立省级空天经济发展专项资金或产业投资基金，综合运用财政补助、贷款贴息等方式支持产业发展。

### 激活文旅发展新动能

“未来五年，文旅产业将成为稳就业、惠民生的主阵地，促消费、保增长的主战场，培育新质生产力的新渠道。”张祥宇委员表示，要实现“文旅强省”建设目标，需加快构建现代文旅产业体系。

他建议，推动人工智能、大数据等前沿技术与文旅场景深度融合，加快建设全省统一的文旅大数据平台，打造“一机游河南”智慧化生态；以文化创意打造现代IP转化体系，推进文化资源“创意化、IP化、产品化”，构建“核心IP+衍生IP+潜力IP”矩阵，形成“内容创作+产品开发+场景营造+商业转化”的完整产业链；以产业创新培育新质生产力，推动“文旅+”融合发展模式，探索文旅融合新范式；启动“河南文旅英才计划”，打造“文化+科技+创意+管理”的复合体系。

### 推进郑州要素市场化配置综合改革试点

作为全国十个要素市场化配置综合改革试点之一，郑州获批试点是党中央、国务院赋予河南的重大战略机遇。省委、省政府高度重视，印发试点工作方案。

就推动该方案尽快落地见效，郝伟委员建议，构建全方位、无缝隙的政策衔接体系，建立省级层面政策会商机制，支持郑州先行先试、大胆探索；支持郑州完善区域性股权交易市场功能，拓展中小企业融资服务场景；支持郑州做实做强数据管理部门，构建省一体化推进工作格局，郑州先行先试与制度创新，探索建立数据产权登记、数据资源仲裁工作机制；推动落地一批“真场景”“真应用”，支持郑州围绕先进制造业集群、跨境电商综试区、绿色低碳园区等核心场景，聚焦智慧城市治理、乡村振兴、公共服务等领域开辟新场景，推动要素保障和场景培育良性互动。本报记者 赵文静 刘盼盼