



### 两会聚焦

### 委员热议

# 深化改革 厚植优势 建设全国统一大市场循环枢纽

本报记者 杨丽萍

“坚持扩大有效需求，融入服务全国统一大市场建设，建设联通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽。”省政府工作报告在“十五五”时期主要目标任务中明确。

省政协十三届四次会议上，委员们聚焦“深化改革、厚植优势，建设全国统一大市场循环枢纽”，围绕交通物流、产业协同、要素配置、制度创新等关键领域献良策。

### 织密立体交通网络 夯实枢纽硬支撑

作为全国重要的综合交通枢纽，河南“米”字形高铁网全面建成，高速公路通车里程突破1万公里，郑州机场年货邮吞吐量突破100万吨，迈入全球航空货运“百万吨俱乐部”。对照全国统一大市场建设的高标准、严要求，我省内河航运发展能级偏低、多式联运各环节衔接不够顺畅等问题亟待解决。

“补齐内河航运的短板是河南巩固综

合交通枢纽优势、降低社会物流成本的关键一手。”省政协委员王兴涛建议，将“豫东大运河体系”纳入国家及省级规划，加密纵向航道，畅通周口港、信阳港等枢纽节点，补齐郑州“四港联动”水运短板。同时，规划建设一批具备“水铁公”直转功能的大型综合货运枢纽，实现物理空间的无缝衔接；试点推广统一的联运单证、标准化载具和共享信息系统，

借鉴周口“以港兴产、以产强港”的成功经验，在全省临港区域科学规划布局临港偏好型产业。

省政协委员张荣斌提出，要强化“四港联动”发展格局，加快推进机场三期、中国邮政航空第二基地等重大项目，探索“铁路大宗集货+航空快速分拨”业务模式，打造河南TIR运输品牌方阵。同时，创建国家物流枢纽经济

区，编制全省物流枢纽园区发展专项规划，推进物流设施网络与重大生产力布局一体衔接。

省政协委员程若光则建议，实施航空引领、高铁筑基、公路畅通、航运突破的综合交通提升行动，构建“通道+枢纽+网络”现代物流体系，深化联运“一单制”改革，形成“车船直取”零等待等运输服务新模式，打造世界级多式联运枢纽。

### 强化产业协同联动 激活发展新动能

建设全国统一大市场，产业协同是关键。河南拥有装备制造、食品加工、新能源汽车等3个万亿级产业集群，如何延伸产业链条、提升产品附加值、破解同质化竞争，持续激活产业协同发展新动能？

“要推动‘物流枢纽’向‘产业枢纽’跃升。”省政协委员张红静建议，实施“运贸产”一体化培育计划，围绕航空、高铁、水

运等特色枢纽绘制产业地图，在郑州航空港区发展航空制造、生物医药等高效性产业，在周口等水运枢纽发展大宗商品精深加工业。同时，打造高能级供应链组织中心。支持郑州等地引进和培育具有全球网络布局的供应链管理龙头企业，发展国际采购与分销、保税维修、再制造等业务，提升对全球供应链的掌控力和价值链的嵌入深度。

省政协委员丁凯聚焦农业现代化，建议实施“产业链价值链双提升”行动，做强预制菜产业集群，构建功能食品产业体系，增强农业产业韧性。同时，持续做强“豫农优品”和“美豫粮品”两大省级区域公用品牌，构建品牌矩阵，推动黄淮海区域农产品流通标准一体化，建设“一核多极联动”的冷链物流骨干网，让河南优质农产品更好融入全国大

市场。针对跨境电商与产业融合发展，致公党河南省委会提出，要引进培育跨境电商平台企业，强化保障体系建设，推动“跨境电商+产业集群”“跨境电商+专业市场”等特色模式创新。因地制宜发展特色产业带，出台精细化扶持政策，启动“一区一产业”出海专项行动，打造标杆项目，加速内外贸一体化高质量发展。

### 破除要素流通壁垒 优化制度软环境

要素自由流动是全国统一大市场建设的核心要义。围绕如何持续破除数据流通、人才流动、金融支持等领域的体制机制壁垒，不断提升资源配置效率，为全国统一大市场建设筑牢河南根基，委员们纷纷建言献策。

“要深化要素市场联动，以制度障碍释放资源配置高效率。”省政协委员郝爱民建议，以郑州要素市场化配置综合改革试点为抓手，联合武汉、西安等城市建立

“中部要素交易平台”，推动技术专利、数据要素跨区交易。完善人才跨区保障机制，推进职称互认及社保衔接，引导中西部科教资源向河南集聚。同时，激活农业要素联动，协同沿黄省份建立“黄河流域农业数据共享平台”，创新“耕地占补平衡跨省调剂”与“粮食产能补偿”联动机制，在保障粮食安全的基础上，为河南工业升级与城镇化发展释放要素空间。

九三学社河南省委会建议，要推进现

有平台深度融合与功能升级，打破部门和地区壁垒，构建“省级统筹、市县联动、全域贯通”的完整数据基础设施体系。加大政策赋能，设立省级数据基础设施专项引导基金，创新基于数据产品收益权的信贷、保险等金融产品试点，激发市场主体活力。用好国家数据要素综合试验区优势，强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域的数据互联互通，打造全国一体化数据市场循

环枢纽。省政协委员鲁玉建议，建立健全知识产权创新转化应用推进机制，探索建立权属清晰、流转顺畅的数据知识产权登记、评估、交易制度，激发数据要素创新活力。建立健全质量标准提升与创新引领机制，支持胖东来等标杆企业参与制定具有全国示范效应的商超服务标准体系，并推广培育更多“胖东来式”高标准、优服务企业。

### 深化制度型开放 打造合作新高地

建设全国统一大市场，制度创新是根本动力。

省政协委员王旭提出，要持续完善市场基础制度规则，消除要素获取、资质认定等方面壁垒，降低企业制度性交易成本。规范地方政府经济促进行为，常态化清理妨碍统一大市场建设的做法，推

行“扫码入企”“综合查一次”执法模式，维护公平竞争市场秩序。

省政协委员张红静建议，强化省级统筹与差异化定位，明确各平台核心功能与主导产业。推动郑州航空港区强化全球枢纽与先进制造、豫商经开区等对接东部产业转移、开封等突出文化贸易特色，形成

“核心引领、错位联动”格局。深化体制机制创新，探索设立跨平台联合管理机构，建设全省统一的“智慧口岸”公共服务平台，推动“产业链”与“政策链”双链融合。

省政协委员余保林提出，构建“交易平台+物流平台+支付平台+综合供应链平台”的综合服务体系。以“双枢纽协作

全链路赋能”为核心，在郑州建设国内枢纽、在德国莱比锡建设欧洲枢纽，创新跨境贸易关税预申报机制，实现“国内集货—国际运输—海外仓储—欧洲分拨—末端配送”模式。加快新建打造数字贸易国际示范区步伐，形成支撑全省高水平对外开放的新高地。

### 委员好声音

## 构建高质量普惠托育服务 让更多家庭托得放心安心

郑州市作为国家中心城市，普惠托育服务体系已取得阶段性成效，但在迈向“托得好”的过程中，仍面临一些现实瓶颈。

加快破解托育服务发展障碍，亟须省级层面加强统筹协调、政策引导和资源倾斜。省政协委员徐惠娟建议，针对存量托育机构制定差异化、可操作的消防审验指导标准，建立“整改备案、逐步提升”的容错机制，协调省级专家资源，为郑州等地的存量托育机构提供免费消防安全

技术指导，支持其合规化改造；支持开展托幼一体化试点，在省级教育发展资金中设立专项，对开设托班的幼儿园给予建设与运营补贴；加强政策引导，制定鼓励用人单位举办托育服务的专项扶持办法，指导开展国有资产参与托育服务试点，将托育设施配套要求纳入省级产业园区、新建居住区规划建设指引，明确配建标准、移交机制与运营模式，推动形成多层次、广覆盖的普惠托育供给网络。

本报记者 刘盼盼

## 创新电商 O2O 消费模式 推动本土企业数字化转型升级

当前，我国消费市场线上线下消费加速融合，O2O(Online to Offline)模式已成为引领新消费趋势、促进国内国际双循环的重要引擎。

“我省具备发展 O2O 模式的良好基础，拥有一批具备线上线下协同运营能力的本土企业。”省政协委员张武斌表示，但也面临政策协同不足、数据融通不畅、标准规范缺失、中小企业转型能力薄弱等难题。

为助力河南本土企业实现线上线下深度融合与高质量发展，张武斌建议，制定省级 O2O 融合发展专项支持计划，设立省级 O2O

转型引导资金，对企业在智慧门店改造、数据中台建设、即时配送体系完善等方面的投入，给予适当补贴或贴息支持；开展 O2O 创新应用试点示范，如在郑州、洛阳等城市，选取重点商圈或特色街区开展 O2O 创新示范区建设，支持在无人配送、数字化营销、跨境 O2O 等新场景中先行先试；推动省内高校、职业院校增设“新零售”“数字化运营”等相关课程与实践项目，培养复合型人才，夯实企业数字化转型发展的人才基础。

本报记者 刘盼盼

# 聚焦「三农」发展 共绘乡村全面振兴新画卷

乡村振兴是实现高质量发展的“压舱石”，是推动共同富裕的重要抓手。河南作为农业大省、粮食主产区，乡村发展直接关系到全省现代化进程和国家粮食安全大局。如何推动农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足？连日来，参加省两会的政协委员们聚焦“三农”发展建言献策，共绘乡村全面振兴新画卷。

### 做好土特产文章 打通富民“快车道”

深度挖掘“土特产”的经济、社会和文化价值，打通从“田间地头”到“消费者餐桌”全链条，对于激活乡村资源要素、繁荣县域经济、拓宽农民增收渠道、全面推进乡村振兴具有重要意义。

民盟河南省委会建议，聚焦我省优势特色农产品，分类制定从产前到产中再到产后的全链条标准。将绿色、有机、地理标志产品标准与生产技术标准、质量安全标准、追溯标准等有机融合，打通富民“快车道”。与此同时，延伸补全产业链条可提升产业附加值，加强品牌建设可提升市场竞争力，强化科技支撑与人才保障可驱动产业转型升级，优化要素和政策保障可改善发展环境。

“特质农产品”是彰显地域特色、提升农产品附加值、推动农业高质量发展的核心载体。致公党河南省委会表示，我省粮食产业支撑体系健全，有着丰富的资源基础和广阔的市场空间，应加快培育河南“特质农产品”推动农业强省建设。

“做强多域特色农副产品产业，带动富民增收。”省政协委员丁凯认为，作为以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域单元，县域是河南发展全局中的强力支撑和坚实基础，在他看来，县域兴则河南兴、县域强则河南强，建议做大做强特色产业，推动河南县域经济高质量发展。譬如，整合旅游、文化、互联网、品牌等要素，形成“农业+”多业态发展态势，推动一二三产业融合发展。

### 培育新型职业农民 打造乡村“领头雁”

河南作为全国农业大省，在新型职业农民培育实践中探索出诸多特色路径。部分地区已形成规模化、体系化培育成果，实现了市、县、乡分级分类分期共同推进培养培育的良好氛围，为乡村振兴奠定了扎实的基础。

“人才振兴是乡村全面振兴的基础，培育新型职业农民是夯实乡村人才根基的关键举措。”委员们认为，应切实发挥乡村人才在乡村振兴中的主体作用，加快实施新型职业农民培育工程，建立有效的乡土人才培养机制，培养一批想干事、能干事的人才。省政协委员丁凯建议，在政策上给予支持，在资金上给予倾斜，在技术上给予提升。有针对性地制定人才培养规划，“因材施教”激发人才的潜能，让乡土人才尽快成长起来，涌现出更多更好的“田秀才”“土专家”“乡创客”，让其成为推动乡村产业发展的中坚力量。

民革河南省委会建议培育储备更多高素质新型职业农民：建立“院校专家+企业骨干+乡土人才”三级师资库，协同开发契合我省农村实际的培训课程；提前做好农民技能与市场用工调研，确保培训内容与发展精准对接；建立“新型职业农民培育对象库”，对有意愿、有需求、有基础的农民建档立卡动态管理；分层次打造特色产业人才梯队，培育“领头雁”群体带动周边农户参与产业发展。增强乡村人才吸引力同样重要，应完善人才保障政策，解决新型职业农民在子女教育、医疗保障、养老保障等方面的后顾之忧。

### 加快发展智慧农业 科技赋能“新农村”

去年底印发的《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，首次在国家层面对场景培育开放进行系统部署。省政协委员郭嘉祜提出，结合我省实际，因地制宜建设一批可复制、可推广的“现代化农业”融合场景，推动全省农业科技和现代化发展。

省政协委员余保林表示，近年来我省智慧农业发展初见成效，场景作为重要且稀缺的创新资源，是推动科技创新和产业升级深度融合的关键抓手。建议加快河南省智慧农业场景培育，推动智慧农业从分散应用向系统集成转变，从技术展示向产业赋能升级，在建设农业强省中展现新作为。在实施层面，余保林提出，加强顶层设计，构建层次分明的场景培育体系，打通成果转化通道。譬如，依托河南农业大学、河南省农科院、国家生物育种产业创新中心等科研机构，组建河南省智慧农业技术转移中心，建立智慧农业技术成果转化服务体系，加快成熟技术从示范区向全省推广。同时，健全智慧农业技术推广服务网络，创新开放共享机制，鼓励企业、科研院所等社会力量揭榜挂帅，参与场景开发利用。

致公党河南省委会提出，深化科技赋能发展智慧农业。建议加大省级财政对农业科技研发和智慧农业推广的投入，健全县、乡、村三级农业科技服务体系，常态化开展技术指导与培训，加快建设全省统一的农业大数据平台，通过数据互联互通提升农业生产的精准化和现代化水平。

### 宜居宜业和美乡村 农民过上“好日子”

2024年起，我省立足平原、丘陵、山区资源禀赋，以县域为单元编制规划，分类制定建设标准，培育了16个省级宜居宜业和美乡村建设先导区，如今已形成特色发展模式。

民建河南省委会认为，片区化推进乡村振兴通过“连片规划、整体提升、集群发展”的科学路径，能整合要素资源、放大产业效应、提升治理效能，是加快建设农业强省的必然选择，也是推动乡村全面振兴提质增效的关键举措。建议推动差异化发展，以点带面提升全省片区规划质量；对跨乡镇片区实行提级管理，整合涉农资金优先支持基础设施互联互通；推动教育、医疗、养老资源向片区中心镇集中，打造“15分钟便民生活圈”。

“农村现代生活条件建设是实现乡村全面振兴的关键环节。”省政协委员刘庆亮建议，多措并举全面推动我省农村基本具备现代生活条件。在供水保障、交通物流等基础设施提标升级方面，应构建城乡一体化网络。推进公共服务均等化，在优化教育资源配置、完善医疗卫生服务、健全养老托幼服务、强化社会兜底保障等方面提升供给质量。省政协委员郭嘉祜认为，通过农业基础设施升级，不仅能推动农业产业现代化，还可以引领二三产业联动发展。这种联动不仅增强了县域经济的活力，还为乡村提供了更多的就业机会，进一步提高了乡村的吸纳能力，推动了城乡一体化进程，增加了农民的收入，促进了城乡经济的均衡发展。 本报记者 张竟跃