

中共中央 国务院关于《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府：

你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)的请示收悉。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,各方凝心聚力、通力合作,京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措,对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下:

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神,贯彻落实中央城市工作会议精神,坚持央地联动、三地协同,坚持深化改革、系统布局,坚持多规合一、协同实施,探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。制定实施《规划》对其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引

领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局,牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系,统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全,增强区域整体竞争力和综合承载力,建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区,支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀都市圈体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用,加强“四个中心”功能建设,提升“四个服务”水平,营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区,把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极,推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”,天津加强北方国际航运核心区建设,共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用,形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局,因地制宜发展新质生产力,推动创新链产业链深度融合,发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道,加强海港、陆港、空港联动,全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心,协同构建韧性空间格局,着力提

升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道联通保障能力,健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹,强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置,推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产,彰显区域特色文化与自然资源价值,推动商旅文体融合发展。

五、构建优化首都都市圈的圈层结构。建设京津、京雄走廊,梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同,健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限,推动北京中心城区功能疏解提升,发挥北京城市副中心示范带动作用,加快北京平原新城承接中心城区适宜功能和疏解人口,提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强与轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、通武廊、房承涿等跨界地区要发挥先行示范作用,实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提升,增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副

中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展,培育京津雄地区创新三角。将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略,强化分工协作,促进城乡要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任,北京市要发挥好牵头作用,以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划,纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性,做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工,加强指导支持,密切协同配合,共同推动《规划》各项任务务实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项,及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院

2026年1月22日
新华社北京2月2日电

十部门发文推动低空经济标准体系建设

新华社北京2月2日电 记者从市场监管总局获悉,近日市场监管总局会同中央空管办、国家发展改革委等十部门联合发布《低空经济标准体系建设指南(2025年版)》。

《指南》明确,到2027年,低空经济标准体系基本建立,基本满足低空经济安全健康发展需求。到2030年,低空经济领域标准超过300项,结构优化、先进合理、国际兼容的低空经济标准体系基本形成,为低空经济安全健康发展提供有力支撑。

《指南》坚持“安全为基、创新驱动、产业协同、国际接轨”,重点围绕低空空域、低空基础设施、低空空域交通管理、安全监管和应用场景五大核心领域,建立技术标准与管理规范融合、国内标准与国际规则融合、强制性标准与推荐性标准融合、基础标准与场景标准融合的“四维融合”标准供给体系,强化标准全生命周期管理,构建央地协同、产学研联动的标准化创新生态,为低空经济安全健康发展提供有力支撑。

据介绍,低空经济标准体系涵盖低空空域、低空基础设施、低空空域交通管理、安全监管和应用场景等全链条。当前,我国低空经济已进入产业化加速期,形成贯穿技术研发、装备制造、运营服务、基础设施的全链条生态体系。

2026年医保基金飞行检查将实现全覆盖

新华社北京2月2日电(记者 彭韵佳)记者2月2日从国家医保局获悉,2026年将持续加大飞行检查力度,实现飞行检查覆盖全国所有省份,覆盖定点医药机构、经办机构、参保人、参保单位等各类主体,覆盖基本医保、生育保险、大病保险、长护险等各类险种。

国家医保局将全面推动飞行检查扩面提质。其中,年度飞检重点聚焦医保基金运行风险高、住院率畸高、医保支付率异常、飞检问题整改不力的统筹地区,聚焦基金使用量大、举报和大数据筛查问题线索较为集中的定点医药机构,聚焦骨科、肿瘤、检查检验、眼科、口腔、普通外科、神经内科等重点领域;专项飞检重点聚焦社会关注焦点、群众反映强烈问题等违法违规使用医保基金突出问题;探索开展长护险专项飞行检查;“点穴式”飞检重点聚焦大数据筛查异常线索、举报投诉问题线索、自费率畸高机构等开展短平快检查。

此外,国家医保局将会同相关部门持续开展专项整治,针对欺诈骗保问题,“减存量、遏增量”;持续开展应用药品追溯码打击医保领域违法违规问题专项行动,巩固打击倒卖医保回流药高压态势,精准打击倒卖回流药、串换医保药品、空刷套刷医保凭证、超量开药等涉药违法违规问题;持续加大各类大数据监管模型的研发应用力度,以典型违法违规行为、药品耗材、诊疗项目、重点人群、病种、险种等为重点,不断丰富健全大数据监管模型矩阵。

为推动监管关口前移,强化事前提醒,国家医保局将加快推进事前提醒系统落地应用,力争2026年底前实现定点医药机构接入率达到70%以上。

市场监管总局发布消费提示 科学选购烟花爆竹

新华社北京2月2日电 为规范烟花爆竹消费行为,保障群众人身财产安全,营造安全、文明、有序的节日氛围,市场监管总局2月2日发布消费提示,指导科学选购烟花爆竹。

从购买常识看,消费者一定要到持有烟花爆竹经营(零售)许可证和营业执照的正规零售点购买,查看合格证明并索取购买凭证。切勿在无证摊点、流动商贩及网络等非正规渠道购买。选择正规厂家生产的产品,购买包装上有制造商名称及地址、含药量、警示语、燃放说明、生产日期、保质期、执行标准编号等基本信息齐全的产品,同时查看是否有合格证。烟花爆竹分为个人燃放类和专业燃放类,选择标注有“个人燃放类”字样的产品,非个人燃放类产品不要购买。消费者在选购前要查看外观,选购无浮药、无霉变、无污染、外观无明显变形、无损坏、无漏药的烟花爆竹产品,引线非绿色安全引火线的不要购买。

从储存燃放常识看,普通消费者尽量不要长期在家中储存烟花爆竹;不要储存在潮湿、阳光直射的地方,远离火种;放置于儿童不可触及的地方。遵循正确的燃放方式,非手持类烟花不应手持燃放;设计为放置在地面燃放的烟花,要稳定放置,不能倾斜放置;设计为插入式的烟花,应保证烟花插入牢固。点火时,建议使用不带明火源(如香烟、烟棒)引燃,身体偏离点火引线0.5米以上点火;燃放说明中明确了观赏安全距离的,点燃后应立即撤离到安全距离以外。烟花爆竹发生未燃、未响等异常时,不要马上靠近,应至少等待15分钟后再做处理。燃放完毕后,务必确认火星全部熄灭并清理残留物后再离开。

从标准新要求看,《烟花爆竹安全与质量》强制性国家标准将于2026年5月1日实施,该标准将全面整合替代原有7项国家标准,今年春节期间正是标准交替的关键时期。在标准交替期间,符合新旧两种国家标准的产品都可以上市销售。

学习规划建议 问答

为什么要建设能源强国

新华社北京2月2日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“建设能源强国。”能源是现代化的重要基础和动力,能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的“国之大者”。当前,世界百年未有之大变局加速演进,科技革命和大国博弈相互交织,全球能源供需格局深度重塑,能源绿色低碳转型步伐加快,能源强国建设的意义更加凸显。加快建设能源强国十分重要、正当其时。

第一,这是深入推进能源革命、建设社会主义现代化强国的必然要求。能源发展既涉及国家能源安全保障,也涉及经济社会发展发展的基础支撑。能源发展水平是国家现代化程度的重要标志,对于我国这样的大国尤其如此。2014年6月,习近平总书记任中央财经领导小组第六次会议上创造性提出推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命、全方位加强国际合作的“四个革命、一个合作”能源安全新战略。建设能源强国与能源安全新战略一脉相承,是在此基础上针对外部环境变化、立足国内能源发展水平和现代化建设需要而提出的重大战略部署。党中央已经就基本实现社会主义现代化、建成社会主义现代化强国作出战略安排,对各个重点领域发展也提

出了新的要求。建设能源强国就是强国建设对能源领域的最新要求,是推动高质量发展、发展新质生产力的有力支撑。

第二,这是增强能源安全保障能力、赢得大国博弈主动的迫切要求。当前,地区冲突频发加剧地缘政治风险,美国对我持续遏制打压,能源问题政治化、武器化属性更加突出。要防范能源领域冲击、有力保障国内发展,我国的能源体系必须提升自身发展水平和安全保障能力。建设能源强国,就是要构建强大的能源产业链供应链以及能源创新体系,掌握全球能源产业链的关键核心技术,在提升能源体系自主发展能力上取得重大进展,并为制造强国、交通强国建设提供动力,推动做强国内大循环,增强我国在大国博弈中的战略主动,这是我国实现能源本质安全的必由之路。

第三,这是引领绿色低碳发展、提升全球竞争新优势的现实需要。绿色低碳发展是全球技术、产业和综合国力竞争的战略制高点。以新型能源体系建设能源强国,大力发展新能源,推动能源生产消费模式变革,不仅将加快推动我国能源结构和产业结构绿色低碳转型,有效落实“双碳”战略目标,也将促进科技创新和产业创新融合,把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点,实现产

业链上下游高质量发展,从而巩固提升我国绿色低碳产业的全球竞争优势和地位。同时,部分国家能源转型进程遭遇挫折,全球气候治理格局调整,建设能源强国有利于为共同应对全球气候变化提供中国方案,进一步塑造我国在全球能源转型发展中的引领力。

从发展基础看,我国已经具备加快建设能源强国的有利条件。自2021年首次提出建设能源强国以来,我国能源供应保障能力大幅提升,2024年能源生产总量较3年前大幅增长,有效满足超预期增长的能源消费。传统能源方面,我国作为生产大国,2024年生产煤炭47.8亿吨、原油2.13亿吨、天然气2465亿立方米,能源生产供应保障坚实可靠;新能源方面,我国已是新能源大国和强国,风电光伏装机连续多年稳居世界第一,2024年累计装机首次超过煤电,并建成全球最大、最完整的新能源产业链和清洁电力供应体系,全球80%的光伏组件和70%的风电关键零部件由我国生产。需要说明的是,我国建设能源强国的短板主要是石油、天然气对外依存度分别超过70%和40%。随着石油、天然气等化石能源消费依次达峰,油气对外依存度将逐步下降至合理水平,将为能源强国建设创造更加有利的条件。



事关汽车车门把手安全 强制性国家标准发布

新华社北京2月2日电(记者 唐诗凝)记者2日获悉,工业和信息化部组织制定的强制性国家标准《汽车车门把手安全技术要求》(GB 48001—2026)近日由国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会批准发布,将于2027年1月1日起实施。

据介绍,这一标准明确规范了车门把手的机械释放配置要求,开启车门、布置区域、操作空间要求,以及车门内把手标志和操作说明要求等,重点解决车门外把手操作不便和事故后无法开启,车门内把手操作便利性差、部分场景下功能丧失,以及车门内把手识别性差等痛点问题。

业内人士指出,标准的制定全面提升了车门把手的安全性能,对于引导和规范车门把手技术创新与产业应用、强化人员应急逃生与安全救援能力、筑牢消费者生命安全防护线、提升道路交通安全水平具有重要意义,为我国汽车产业高质量发展提供坚实技术支撑。

汪文杰等19人重大 责任事故案一审宣判

新华社北京2月2日电(记者 吴文诩)记者从北京市高级人民法院获悉,北京市丰台区人民法院2日对被告人汪文杰等19人重大责任事故案公开宣判,对各被告人以重大责任事故罪依法判处有期徒刑六年六个月至二年不等刑期。

北京市丰台区人民法院经审理查明,2023年4月18日12时50分许,在北京长峰医院改造工程施工现场,施工单位违规进行自流平地面施工和门框安装切割作业,环氧树脂脂底漆材料中的易燃易爆成分挥发,形成爆炸性气体混合物,遇磨擦机切割金属净化板产生的火花发生爆燃;引燃现场附近可燃物,产生的明火及高温烟气引燃楼内木质装修材料,部分防火分隔未发挥作用,固定消防设施失效,致使火势扩大、大量烟气蔓延;加之未能有效组织高层患者疏散转移等原因,造成29人死亡、42人受伤和严重经济损失。

北京市丰台区人民法院经审理认为,各被告人在生产、作业中违反有关安全管理的规定,因而发生重大伤亡事故,情节特别恶劣,依法均应予以惩处。综合考虑各被告人犯罪事实、情节、危害后果以及是否自愿认罪悔罪、赔偿经济损失等,依法作出上述判决。部分人大代表、政协委员及部分被害人、被告人亲属旁听了案件宣判。

从“屏保风景”到“生活邻居”,我们与湿地如何和谐共生?

2月2日是世界湿地日。对大多数人而言,湿地可能只是一张可以被设成手机屏保的风景照。这些天然或人工、长久或暂时性的沼泽地、泥炭地或水域地带,却是十分复杂且重要的生态系统。

湿地具有提供水资源、维持生物多样性、缓解气候变化等多种功能,被称为“地球之肾”。占地陆地表面积6%左右的湿地,有40%的植物和动物物种生活或繁殖。“湿地可以把很多污染物净化掉,尤其是通过植物根系和土壤中的微生物相互作用,达到强大的脱氮效果。”长期从事湿地研究的中国林业科学研究院副院长崔丽娟说,湿地就像空调一样能够降温增湿,所以当我们靠近湿地时会感到更加舒适。

在大众印象中,湿地是离日常生活遥远的保护区,但实际上,在我们身边湿地随处可见。具有一定水域、植被、土壤的自然综合体被称为湿地。根据《湿地公约》,一般湿地类型面积需达到8公顷,池塘类湿地面积需达1公顷。

“但科学家在界定湿地的时侯,只规定了其应具备的核心要素,并没有规定面积,实际上不同大小的湿地所发挥的功能作用是不一样的。”崔丽娟说,“不是说面

积小的就不是湿地,就没有意义。我国提倡发展小微湿地,即使面积不足1公顷,只要这块湿地能够长期存续下去,它就能给周围的环境改善、生物栖息带来好的条件,那么它也应得到一定保护。”

在专家看来,湿地和每个人息息相关。在人口稀少地带分布的面积广袤的湿地,对全球生态起到平衡作用;而城市乡村的小溪小塘,汇集水、树、虫、鸟、鱼等,丰富了人们的日常生活,也为其他生物提供了良好的栖息环境。

然而,当前湿地正以年均0.52%的速度消失,快于其他生态系统。《2025年全球湿地展望》报告指出,自1970年以来,22%的湿地已消失。现存湿地中有25%处于较差生态状态,正遭受不可持续的利用、外来物种入侵、污染、快速城市化以及气候变化影响。

在严峻的退化形势下,如何保护好珍贵的湿地?

专家认为,矛盾集中在发展和保护的平衡上。因此,任何一个区域都要做好宏观上的设计,生态空间留多少、发展空间留多少,都需要科学规划。

同时,对于不同区域、不同类型的湿地,保护措施也应分类施

策。对于地处偏僻、人类活动干扰少、具有稀缺性的大面积湿地,应建立保护区实行严格保护。对于城市中状况良好的湿地,则建议“打开大门”,平衡好保护和发展的关系,达到人与湿地的和谐共生。

黑龙江扎龙国家级自然保护区通过完善“空地”一体化监管体系建设等措施,守护好湿地生态,许多野生动物都在这里安家,丹顶鹤、白枕鹤、灰鹤等珍稀鸟类频频现身。

而位于大城市杭州的西溪湿地,已经成为越来越多市民城市漫步、感受自然的选择。多年来西溪湿地探索湿地与城市一体化发展的模式,统筹好生产、生活、生态三大空间布局。2005年开园以来累计入园数千万人次,不少当地居民实现家门口就业。

作为普通公众,日常如何参与到湿地保护中?“一方面大家可以通过社交媒体了解湿地相关知识,另一方面当我们走进湿地时,要注意不投喂、不靠近动物等。同时在日常生活中也要注意节约用水,以防地下水开采过多导致地表湿地减少。”崔丽娟说。

新华社记者 黄荭
新华社北京2月2日电

我国湿地面积居亚洲第一、世界第四

