

立良法以固根基 强监督以促发展

——市人大常委会2025年立法和监督工作综述

时光为卷，奋斗作笔。在“十四五”收官、“十五五”启航的关键节点，郑州市人大常委会紧扣高质量发展主线，聚焦“两高四着力”重大要求，以“立良法”强根基，以“强监督”护发展，积极践行全过程人民民主。去年全年召开常委会会议10次、主任会议16次，制定修订法规3件、修改废止15件，听取审议报告47个，开展监督活动51次，作出决议决定21项。

一年来，市人大常委会始终与大局同心同向，与“一府一委两院”同力同行，与全市人民同频共振，在中心城市建设进程中，留下了浓墨重彩的法治印记，书写了围绕中心、服务大局、履职为民的崭新篇章。

锚定政治方向 在服务大局中彰显担当

坚持党的全面领导，是人大工作的生命线。一年来，市人大常委会始终把政治建设摆在首位，在市委的坚强领导下，将党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。

学思践悟党的创新理论。市人大常委会建立“班子研学、支部促学、专家辅学、个人自学”多层次学习机制，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。围绕落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，常委会列出15个方面工作清单，专人专责、挂图作战，确保总书记的殷殷嘱托在郑州落地生根、开花结果。从理论学习中心组12次集体学习，到5期常委会集中讲座、6期机关大讲堂，持续深入的理论武装，为各项工作把准了政治方向，注入了强大动力。

始终把牢正确政治方向。市人大常委会自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，严格执行重大事项请示报告制度，全年向市委报告工作82次，确保各项工作遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果。

紧紧围绕中心谋篇布局。围绕黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略，连续四年听取审议核心示范区和起步区建设情况报告，开展黄河保护法执法检查，以法治力量守护母亲河安澜。在擘画“十五五”发展蓝图的重大时刻，常委会聚焦先进制造业、绿色转型、文化繁荣等关键课题，形成8份高质量调研报告，为规划编制贡献了人大智慧。从作出优化营商环境决定，到设立全国首个“郑州工匠日”；从推动新能源汽车产业试点，到助力重点企业纾困解难，每一项履职实践都精准对接发展所需，生动诠释了“党委工作重心在哪里，人大力量就汇聚到哪里”。

深耕良法善治 在守正创新中提升质效

法律是治国之重器，良法是善治之前提。市人大常委会秉持“不抵触、有特色、可操作”原则，坚持科学立法、民主立法、依法立法，努力打造更多具有辨识度和影响力的立法成果，为全市发展稳定提供了坚实法治保障。

维护法治统一，筑牢宪法权威根基。市人大常委会以国家宪法日为契机，创新开展“与宪同行·法佑成长”普法展演、城市广场宣讲等7项主题活动，让宪法精神活起来、落下去。全面修订备案审查办法，首次听取审议“一府两院”备案审查工作情况报告，对报送的25件规范性文件进行主动审查，对公民提出的5件审查建议认真研究反馈。同时，对不适应改革发展要求的11件地方性法规果断予以废止，对4件法规进行打包修改，确保了法律法规体系的生机与活力。

聚焦特色需求，提升地方立法精度。市人大常委会精准把握实施性、补充性、探索性功能定位，修订《郑州市地方立法条例》，为高质量立法立下“新规矩”。《郑州市商代都城遗址保护条例》将3600年商都文脉的守护与城市更新发展有机结合，在古今交融中彰显国家历史文化名城的独特魅力；《郑州市中医药发展促进条例》的制定，将每年农历三月初三所在周设为“岐黄文化宣传周”，让中医药文化薪火相传；以“党建+网格+大数据”为核心，牵

头起草《郑州市高效能社会治理网格化服务管理条例（草案）》，将实践中行之有效的“十个一”体系上升为法规条款，为特大城市精细化治理提供“郑州方案”。

践行全过程民主，拓宽立法民意渠道。市人大常委会坚持每年向社会公开征集立法建议，基层立法联系点扩容至40个，类型更丰富、覆盖更广泛。全年组织立法调研、座谈、论证25次，邀请人大代表、专家学者、利益相关方和普通市民参与，在观点碰撞、利益平衡中寻求立法“最大公约数”。每一部新法规颁布后，都及时举行新闻发布会，为法规实施营造良好社会氛围。

增强监督刚性 在推动落实中展现作为

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。市人大常委会准确把握监督与支持的关系，不断探索创新监督方式，增强监督刚性和实效，推动“一府一委两院”依法履职，确保法律法规有效实施。

聚焦经济脉搏，监督推动高质量发展。市人大常委会紧盯经济运行，听取审议财政决算等报告，护航经济稳中有进。为服务和融入全国统一大市场，开展专题调研和专项评议，督促扫除市场壁垒。关注科技“变量”，审议科技成果转化报告，助推“产学研用”深度融合；聚焦开放“窗口”，推动外事工作服务高水平对外开放；着眼消费“引擎”，督促消费品以旧换新，促进产业绿色转型。

盯紧“钱袋子”，监督守护公共财产。依法审查批准决算、预算调整方案，确保财政资金用在刀刃上。强化审计监督和整改“后半篇文章”，推动建立健全长效机制。听取审议研究型审计工作报告并开展评议，促进理论与实践融合。听取国有资产监督管理委员会和金融企业国资专项报告，推动国有资本保值增值。

紧扣民生冷暖，监督护航美好生活。连续两年聚焦养老服务这一民生大事开展联动监督。紧盯养老助餐“小切口”，着力破解老年人“吃饭难”。开展家庭教育促进法执法检查，筑牢未成年人健康成长的家庭防线。审议学前教育工作报告，督促惠民政策落实落细。对民生实事项目实施全程监督，从代表票决到年中跟进、年末测评，形成完整闭环。2025年票决产生的10件民生实事38个事项全部完成，解决了一批群众急难愁盼问题。

聚焦权力运行，监督促进公平正义。积极探索“1+2+N”法治政府建设监督新模式，形成监督合力。专题调研规范涉企行政执法，助力营商环境优化。听取市纪委监委整治群众身边不正之风和腐败问题工作报告，推动监察监督向基层延伸。常态化推进“三官一员”进站点工作，全年5600余人次深入基层开展法治服务1160余场，从源头预防化解矛盾。扎实办理群众来信来访1016件次，畅通民意表达“最后一公里”，维护社会和谐稳定。

回望来路，步履铿锵；展望未来，重任在肩。2025年，郑州市人大常委会以精准立法成果、有力监督行动，彰显了新时代地方国家机关机关的使命担当；“十五五”开局之年，市人大常委会将继续在市委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，以高水平立法护航发展大局，以高质量监督推动工作落实，为郑州高质量发展和高效能治理贡献人大力量。

本报记者 董艳竹

履职为民担使命 同心聚力促发展

——市政协2025年履职综述

“十四五”圆满收官、“十五五”谋篇开局，中心城市现代化建设迈出坚实步伐，时间的脚步从不停歇，镌刻着奋斗者笃行的印记。

回望刚刚走过的2025年，在一次次扑下身子、沉到一线、摸实情找症结的调查研究里，在一场场发扬民主、集思广益、谋良策聚合力的协商议政里，在一件件精准“把脉”、落地有声、惠民生促发展的提案建言里，循着来时坚定向前的足迹，担当作为的政协答卷徐徐舒展。

这一年，在中共郑州市委的坚强领导下，市政协及其常委会坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，始终与党委同向、与发展同行、与群众同心，充分发挥专门协商机构作用，各项工作取得新成效。

筑牢同心向党之基

把牢方向之舵，方能行稳致远。

以党的创新理论凝心铸魂。坚持“第一议题”传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，通过党组和主席会议集中学习、召开常委会会议专题学习、主席会议成员宣讲引领学习、政治培训深度学习、委员读书自主学习，全面学习贯彻习近平总书记河南考察时重要讲话精神、中共二十届四中全会精神和省委市委决策部署，积极用“两高四着力”重大要求引领人、用“十四五”发展成就激励人、用“十五五”战略擘画感召人。

以党的建设引领推动工作。坚定落实党对政协工作的全面领导，向市委请示重大事项、报告重点工作、反映重要情况26次。举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题读书班和警示教育会，认真参加“学查改”系列专项行动。自觉主动做好省委巡视、市委巡察反馈问题整改，切实在深学笃行、严查实改中锻造良好作风。制发《关于加强委员网络意识形态工作实施意见》，引导委员发出好声音、传播正能量。以改革创新举措落实市委政协工作会议精神，研究制定《深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制》《反映社情民意、联系群众、服务人民机制》《民主监督工作机制》。健全“政协党组+委员党委+10个专委会功能型党支部+28个委员党小组”党建体系，形成党员委员带头、党外委员参与、党建和履职融合互促的良好局面。

彰显助推发展之为

政治引领上“走在前”，党的建设上“落得实”，服务大局上更要“跟得紧”。

紧扣决胜“十四五”、谋划“十五五”履职尽责，举办各类协商活动15次，开展视察考察调研活动70次，形成各类调研报告57篇，向市委报送《调查与建议》8期、《资政信息》15期，在省政协协商平台发声建言20次。

围绕党委政府重点关注问题开展专题协商座谈和常委会专题议政，就加快现代流通战略支点城市建设，实地调研考察45个重点企业和产业园区，形成42个方面6万余字的“1+7”调研报告，助力郑州融入服务构建全国统一大市场；就以“文化新质生产力赋能郑州特色现代人文城市建设”主题，召开各类研讨会60余场次，形成48个方面11万余字的“1+5+7”议政成果，为打造现代文明的创新创业创造之地提供决策参考。省国资委、市委书记安伟两次参加市政协专题协商座谈会，与委员、专家面对面共商发展大计，批示协商成果：“围绕大局把握准、服务中心贴得紧，专题协商议得实，成果质量比较高，体现了履职尽责、积极作为新担当！”

同时，就市委交办的建言“十五五”、构建现代产业体系等重点问题，组织委员进行专题研究，就推广“跨境电商+产业带”业务模式、做强“枢纽经济+花卉产业”、优化民营经济营商环境开展协商议政，就加快郑州消费中心城市建设、教育科技人才一体化进行调研座谈，提出80余条意见建议被充分吸纳。

倾注服务人民之情

“民之所向、政协所往”，坚持协商于民、协商为民、协商利民，开展双月协商座谈6次、协商式监督6次、专题调研视察13次，提交民生类提案396件。

围绕高质量建设造福人民的幸福黄河和建设安全可靠韧性城市，就黄河滩区湿地保护修复、大力提升排水防洪能力等提出11

条建议，有力助推国家重大战略落实、城市安全发展能级提升。

围绕省政协交办的和谐社区建设重点课题开展跨专委会联合调研，就轨道交通场站周边土地综合开发、低效工业用地有机更新等开展民主监督、专题调研，提出助推特大城市高效能治理建议16条。

围绕教育医疗就业等民生关切开展调研协商，就中小学课后延时服务、职业教育发展提出建议9条，就打造中医针灸“一基地三中心”、完善特色专科人才机制等提出建议12条，对新就业群体合法权益保护、普惠性托育等民生提案进行重点督办。

持续助力乡村全面振兴，就发展设施农业、农村供水保障提出建议9条，大力开展驻村帮扶工作，为登封市唐庄镇花玉村协调引入基础设施、文旅产业项目资金3500余万元。

凝聚众志成城之力

坚持大团结大联合，市政协党组成员带头同党外委员谈心交流，209名中共党员委员同334名党外委员建立联系，制度化安排各民主党派、工商联和无党派人士，在全体会议、常委会会议上发言，邀请参加各类视察、调研、考察活动，切实发挥新型政党制度优势作用。

就民族团结进步创建、宗教界双通人才培养、港澳资企业发展开展专题调研、监督视察，就打造科技创新高地组织党外委员开展专题视察，精心筹办市政协新年茶话会和中秋联谊会，加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士联系，有效促进民族团结、宗教和睦、社会和谐。

成功举办乙巳年黄帝故里拜祖大典，嘉宾覆盖全球51个国家和地区，网上拜祖平台累计祈福互动量超7848万人次，大典话题全网传播总量超31.3亿人次，创大典传播新纪录，有力服务铸牢中华民族共同体意识。

编撰《黄帝文化丛书》《科技纪事》，策划制作《根·脉》《郑州市政协历史上的“第一”》等系列短视频，制作发布“委员风采”专题节目，在人民政协报、河南日报、郑州日报等主流媒体刊发宣传报道530余篇，切实讲好黄帝故事、黄河故事、郑州故事和政协委员故事。

激发担责尽责之效

创新是政协工作的活力之源。市政协深入实施提案“清单式”管理，创新开展“三访两督一评”，书记、市长及其他市级领导分别领办督办25件重点提案，引领推动全年774件立案提案全部办复，满意率98.4%。

制定委员履职平台建设指导意见，依托“有事好商量”平台开展各类履职活动2260次，助力解决实际问题1843件，建成21个委员联络站（工作室），常态化参与基层协商、联系界别群众。

完善“线上与线下结合、理论与业务融合、主题与发展契合”的委员教育培训模式，坚持办好政协常委专题研讨班、委员大讲堂和读书活动，引导推动委员从“荣誉身份”向“责任担当”转变。

健全完善反映社情民意信息工作制度机制，全年编报5664篇，省政协采用142篇，全国政协采用44篇；坚持“党建+创建”打造模范机关，连续三届获得“全国文明单位”荣誉称号……紧扣时代要求和郑州实际，市政协积极探索新举措、新路径，推动人民政协制度在郑州的实践更加生动、更具特色、更富实效。

本报记者 赵文静

开局就是奋斗 起步就要奋进·我的年度履职报告

市人大代表侯建玺：

百姓所系就是我努力方向

“人大代表为人民”是市人大代表、郑州市仁济医院院长侯建玺的履职心声，也是他畅通民意表达渠道、把人大代表联络站设在医院的初心。

作为一名医疗健康领域的人大代表，侯建玺非常关心人民群众在看病过程中遇到的急难愁盼问题，“因为职业特性，我们会见到不同年龄阶段、不同家庭情况和境遇的病人，他们共同反映的问题就是我要着力方向。”侯建玺在医院门诊大厅设置了人大代表服务站，以便他面对面倾听群众的想法和反映的问题。

“我经常听到群众反映城乡居民看病医保报销门槛相比城镇职工要高很多，报销比例也相对较低。”为进一步解决群众看病贵、看病难的问题，侯建玺今年提出关于降低65岁以上城乡居民医保参保老人就医负担的建议，希望让医疗资源得到更充分利用。

另外，他结合群众的意见建议，并认真了解其他省市的立法情况加以参考借鉴，今年还将提出几个建议：一是修订河南省医疗纠纷预防与处理的办法；二是针对医疗设备使用年限“一刀

切”的状况，建议分类分批酌情淘汰，并由质检部门定期检查；三是鉴于伤医、医闹事件时有发生，能否考虑设立医疗责任险，以促更妥善解决矛盾。

河南是中医药的发源地，有着得天独厚的资源优势。前两年，侯建玺提出了关于中医药人才建设与中医药发展的议案，得到了相关部门的重视并推动立法——将于今年3月1日起施行的《郑州市中医药发展促进条例》，围绕我市中医药发展促进、产业发展、人才培养、文化传承等方面作出系统规定，用法治方式促进我市中医药传承创新发展、建设中医药强市，提升人民群众健康水平，这让侯建玺颇感欣慰。这是他履行代表职责，推动建议落地落实的生动注脚。

谈及一路走来的履职历程，侯建玺坦言：“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。未来，我将持续聚焦医疗、卫生等与老百姓生活密切相关的领域，深入了解情况，积极建言献策，努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。践行人民选我当代表，我当代表为人民的理想信念。” 本报记者 杨柳

市政协委员张辉：

将履职阵地建在产业一线

紧扣时代脉搏、聚焦民生关切，积极建言献策、主动担当作为，在2025年履职工作中，市政协委员、河南省工商联常委、河南省华之源生物技术有限公司董事长张辉以实际行动诠释着政协委员的初心与使命。

“对我而言，提案工作就是履职的核心所在。我始终紧扣国家战略和地方发展重点，沉下去深入调研、反复推敲论证，用心打磨每一份提案，力求让每份建议都兼具前瞻性和可操作性，能实实在在为决策部署出份力。”2025年，张辉聚焦经济活力激发、营商环境优化等方向精准建言，立足本地实际提交《关于开放本地市场，培育壮大新质生产力的提案》，为地方经济高质量发展注入动力；结合河南现状撰写《优化营商环境促进科技型民营企业高质量发展的建议》，针对性提出破解科技型民营企业发展痛点的路径。

秉持“脚下沾泥，履职有力”的理念，张辉坚持深入企业车间、基层一线，将履职阵地前移，及时反映企业与群众诉求。去年9月，在市政协调研组赴科技型企业调研时，张辉作为企业代表，客观翔实汇报了企业在研发、融资、成果转

化中的实际困难与政策需求，为调研组精准研判形势、优化政策措施提供真实可靠的依据，发挥政协委员下情上达的桥梁纽带作用。

联络站是政协委员联系群众、服务基层的重要平台。在市政协指导下，张辉充分发挥自身优势，牵头推动在河南省华之源生物技术有限公司建立政协委员联络站，将履职阵地建在产业一线，为委员履职、企业发展、民生服务搭建高效平台。张辉表示，这一举措助力实现联络站赋能生物医药产业升级与社区健康服务提质的重要目标，成为延伸政协服务触角的重要实践。

回望2025年，张辉以实际行动诠释以“为人民服务、为发展尽责”的委员担当。她的履职足迹，印刻在服务高质量发展的轨迹里，也在助力企业成长的细节中。今年两会，张辉提出《关于“AI+基因”助力寻根问祖，推动中华文明探源工程的提案》，以科技融合为文明起源研究开辟新路径。展望未来，张辉表示将继续坚守初心，以更高质量的建言、更务实的作为履行委员职责，为推动区域经济社会高质量发展贡献更多政协力量。 本报记者 刘盼盼

市政协十五届十七次 常委会会议召开

（上接一版）杜新军表示，要认真学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，深刻理解把握“五个必须”规律性认识和今年经济工作的总体要求、政策取向、重点任务，以更强信心践行“两高四着力”重大要求。要全面贯彻落实省、市重要会议精神，聚焦“五个要”具体要求和“1+7+7+7”工作部署，团结民主、务实

协商，充分发挥专门协商机构作用，扎实做好“四个凝聚”，以更担当服务我市“十五五”良好开局。要切实增强政治责任感，坚持高标定位、加强协同配合、展示良好形象，全力以赴确保市政协十五届四次会圆满成功，为开创郑州中心城市建设新局面、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献更多智慧和力量。

关于召开政协郑州市第十五届委员会第四次会议的决定

（2026年2月4日政协郑州市第十五届委员会常务委员会第十七次会议通过）

政协郑州市第十五届委员会常务委员会第十七次会议决定：中国人民政治协商会议郑州市第十五届委员会第四次会议于2026年2月6日至8日在郑州举行。会议的建议议程是：

听取和审议政协郑州市第十五届委员会常务委员会工作报告；听取和审议政协郑州市第十五届委员会常务委员会关于十五届三次会议以来提案工作情况的报告；列席郑州市第十六届人民代表大会第五次会议，听取并讨论郑州市

人民政府工作报告、“十五五”规划纲要草案及其他有关报告；审议通过政协郑州市第十五届委员会第四次会议政治决议；审议通过政协郑州市第十五届委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议；审议通过政协郑州市第十五届委员会第四次会议关于十五届三次会议以来提案工作情况的报告的决议；审议通过政协郑州市第十五届委员会第四次会议关于十五届四次会提案审查情况的报告；大会选举。