



献真知灼见 出破题良策

——市政协委员发言摘编

2月6日上午，市政协十五届四次会议举行大会发言。12名市政协委员代表市各民主党派、市政协专委会、区县（市）政协等作大会发言，围绕推进人工智能产业、优化创新创业和营商环境、加速郑州数据要素市场化改革、促进自贸区郑州片区高质量发展等方面，献真知灼见，出破题良策。

加速推进“人工智能+”全领域发展

市委“十五五”规划建议提出，全面实施“人工智能+”行动，完善智能化综合性数字信息基础设施，发挥海量数据和丰富应用场景优势，深度赋能千行百业。

李志学委员在代表民革郑州市委会发言时表示，要加快把郑州现有的算力、数据和场景特色优势，转化为技术领先、产业集聚、经济腾飞的发展优势，构建具有郑州特色的人工智能产业链，为郑州国家中心城市建设锻造强劲引擎。

激活创新动能，建设具有重要影响力的新策源地，深化“揭榜挂帅”机制，力争在长板领域打造非对称优势。充分发挥“郑州市AI+创新联合体”作用，着力破解行业共性难题。设立人工智能产业投资基金，引导社会资本共同构建覆盖从种子轮到IPO的全周期投融资体系。完善“产业教授”“访问工程师”和“校企双聘”等机制，推动本地高校扩大相关专业招生规模。推进要素高效配置，持续营造鼓励创新、宽容失败的营商环境和创新生态，深化“人工智能+”场景建设，激发实体经济新活力。

精心打造普惠托育新标杆

市委十二届九次全会明确提出，优化生育支持政策和激励措施，发展普惠托育和托幼一体化服务。

“作为全国首批婴幼儿照护服务示范城市，郑州肩负着主动担当、创新引领、先行示范的重要使命。”王旭军委员代表农工党郑州市委会建议，以体系创新为驱动，以示范带动为抓手，不断完善普惠托育服务体系。

创新供给模式，实施“国企领办托育”示范行动，大力推行用人单位办托，全面推广社区嵌入式托育，打造“一区一品牌、一街（镇）一特色”托育服务典型案例，构建多层次全覆盖的服务网络。

深化体制改革，建立由市政府牵头的跨部门协同管理机制，将托育师资培训全面纳入学前教育体系，大力支持有条件的幼儿园“向下延伸”、开设托班，在街道层面设立“社区育儿服务专员”，破解“托幼一体化”发展瓶颈。

营造良好氛围，试点推出“郑州育儿友好”消费支持计划，探索设立“妈妈岗”等灵活就业支持机制，开展“郑州因你更美好”主题宣传，塑造“温暖包容、支持家庭”的城市形象。

建设数字化转型人才实训基地

“郑州作为中部地区制造业高地，在构建现代产业体系的关键进程中，亟须加快搭建与产业发展需求相匹配的人才培养平台。”陈豈清委员代表致公党郑州总支提出，以“政产学研”一体化为抓手，建立“以用为本”的实战型人才实训基地，构建具有郑州特色的制造业数字化转型人才供给体系。

构建“一核多极”立体化基地体系。建设“城市级”公共实训基地，依托郑州国家超算中心、中原人工智能计算中心等算力基础设施，在经开区、高新区等核心园区建设集教学、实训、认证、研发于一体的实训基地。围绕我市“7+20+15”产业链群，建设“链主级”实训工场。布局“专业化”产教综合体，聚焦超硬材料、智能终端、生物医药等细分领域，实现基础性、规模化数字技能人才的定制化培养。

坚持“需求导向”，推行“订单式”精准培养，创新“项目制”实践培养，实施“在岗式”技能重塑，开展“借巢式”人才引流。建立“政府协同”保障体系、“多元投入”市场机制、“以用为本”评价机制、“精准匹配”服务机制，完善“多元协同”可持续保障机制。

推动郑州文化资源向产业价值转化

推进文化资源数智化转化，既是培育文化新质生产力、做强“文旅强市”“数智强市”的核心抓手，又是打造黄河历史文化地标、建设华夏文明传承示范中心的关键举措，也是畅通文化要素流通、助力国内国际双循环枢纽建设的重要引擎。

时文忠委员代表民盟郑州市委会建议，紧扣“一条道路读懂何以商都”定位，以商都遗址为核心脉络，以东大街为物理载体，依托“中国元谷”，联动国家级数据交易场所，构建文旅数据“一级开发+二级利用”体系，将郑州智慧文旅数据转化为标准化产品，打造线性数智文化体验馆。推出“中华文明溯源之旅”标杆线路，对接郑汴洛“一票通”机制，增设商都文化专属体验模块，形成夏商文明跨城溯源专线。

紧扣“一方街区读懂何以郑州”定位，整合沿黄及本土核心文旅资源，构建黄帝寻根、功夫研修、黄河文化三大主题文旅融合片区。

紧扣“一座城市读懂何以中国”定位，筑牢数智底座，深挖文旅与百业融合，厚植开放氛围，以数智化推动郑州从“景点城市”向“文化场景城市”转型。

加快郑州数据要素市场化改革

“目前，郑州已成功入选国家智慧城市可信数据空间创新发展试点和国家数据基础设施数据元件试点，确立了打造‘数仓、数组、数港’的发展



李志学



王旭军



陈豈清



时文忠



耿天宝



肖丰逸



郭玉兵



王永汉



郑秋冉



陈勇



郑秋冉



王永汉

目标。”耿天宝委员代表九三学社郑州市委会发言时表示，如何使郑州从“参与者”升级为“关键推动者”，从而在构建全国统一数据大市场中抢占制高点、赢得发展先机，是必须答好的时代答卷。

耿天宝建议，实施“制度规则先行区”建设，率先开展国家数据基础制度落地实践，牵头成立“数据要素市场规则协同发展联盟”，努力将“郑州探索”纳入国家顶层设计。实施“可信枢纽能级跃升”建设，深化公共数据与社会数据融合应用，鼓励龙头企业在长三角、粤港澳大湾区等数据资源富集区域设立服务基地，反向将全国优质数据资源引入郑州进行合规处理、价值开发和交易结算，实现从“交易所场”向“流通过态”转变。实施“数据乘数价值释放”建设，攻坚一批具有重大产业带动效应的“数据要素×”应用场景，培育具有全国竞争力的数字产业集群，打造国家级数据创新交流平台，实现从“场景式”向“产业辐射”拓展。

创新创优发展环境 巩固外贸基本盘

肖丰逸委员代表民建郑州市委会发言时表示，中小企业是外贸发展的重要支撑力量，是外贸韧性的重要组成部分，在稳增长、保就业、促创新等方面具有战略意义，其健康发展直接关系到外贸基本盘的稳定。

肖丰逸建议，要积极拓展“朋友圈”，用活RCEP《区域全面经济伙伴关系协定》贸易规

则及上合组织等多边合作协议，对外缔结友好城市，对接驻外使馆商务参赞，鼓励企业参加境外会展，全力开拓新兴市场。要打好境外“招商牌”，摸排中资境外产业园区状况，利用中欧班列铁海联运机制、中原农耕优势等，推动更多境外客商走进郑州。要深耕开放“试验田”，抢抓海南自贸港封关机遇，创新外贸订单融资，对标CPTPP《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和DEPA《数字经济伙伴关系协定》贸易规则，倒逼商事改革，全面优化郑州国际营商环境。

要做强金融“能量场”，引进国际金融服务机构，畅通企业将海外资产用于国内银行抵押融资渠道，扩大出口信用保险覆盖面。要加速布局“海外仓”，支持企业建立海外仓储物流中心与海外仓，通过国际物流货代公司“拼单”，建设普惠性“公共海外仓”，助力跨境电商相关企业“走出去”。

打造区域科技创新高地

郭玉兵委员代表民进郑州市委会发言时表示，“十五五”期间，郑州市必须突出创新引领作用，深入推进科技创新与产业创新融合发展，全面增强科技实力和创新体系整体效能，打造具有全国影响力的区域科技创新高地。

郭玉兵建议，优化创新制度机制，探索建立科技成果资产单列管理制度，将科研人员参与企业研发成果、技术服务绩效等纳入职称评审体系，加快建设概念验证、中试验证平台，全面



联欧亚、北融城市群”战略，通过立体网络嵌入全球供应链关键环节，提升国际竞争力。要壮大市场主体与培育人才高地，实施“郑州供应链菁英计划”，同步做强跨境电商综试区，通过人才与产业双向赋能，全力打造现代商贸物流新标杆和价值创造高地。

促进河南自贸区郑州片区高质量发展

郑州作为中国（河南）自贸区的重要组成和核心承载，落实更加积极主动的开放战略，构建高质量的全域自贸体系，有利于扩大高水平开放、提升国际化水平，加快形成双循环新发展格局的战略支点。

徐莹委员代表市政协港澳台侨和外事委员会发言时表示，近年来郑州高水平开放成效显著，在制度创新深化、营商环境优化方面取得突破，但仍面临产业调整滞后、规则衔接不深、创新策源不足等挑战。

徐莹建议从三方面发力：推进全产业链集成整合，加快与RCEP贸易伙伴“两国双园”建设，推动产业链向上下游延伸、价值链向中高端拓展，发展“枢纽偏好型”高端服务业，形成制造与服务互促机制；深化规则衔接与制度创新，拓展国际贸易“单一窗口”功能，实现多部门数据共享，为企业提供“一站式”服务；强化开放强市要素积聚，聚焦产业需求，建立涉外人才培育储备体系，构建人才、创新、产业闭环发展格局，推动郑州对外开放能级跃升。

培育壮大耐心资本 赋能新质生产力

陈勇委员代表郑州市工商联发言时表示，培育壮大耐心资本对破解我市资金与产业的结构性矛盾具有战略意义。当前，我市基金矩阵初步成型，但仍面临四方面挑战：募资端长线资金不足，信用环境待改善；投资端优质标的稀缺，产融结合存在错位；管理端考核机制僵化，专业人才短缺；退出端渠道狭窄，流动性闭环尚未形成。亟须系统性优化，以真正赋能新质生产力发展。

陈勇建议，优化募资结构，抢抓AIC试点机遇，建立“资产端+资金端”双向白名单机制，将银行资金从债权属性转化为股权耐心；提升投资质效，前移资本触角，推广“概念验证+种子基金”模式，探索飞地孵化新模式，实现“外地孵化、郑州转化”；完善管理体制，完善尽职免责清单，推行管理权与所有权分离，建立“管资本为主”的监管模式；拓宽退出路径，壮大市级S基金，大力鼓励并购重组，鼓励本地上市公司设立并购基金，政府可对并购本地科创企业的上市公司给予贷款贴息或税收奖励。

党建网格赋能 营商环境提质

郑秋冉委员表示，近年来，市委、市政府积极探索党建引领网格化高效治理新路径，全面推行“双随机、一公开”监管模式，试点“扫码入企”，不断为企业减负松绑，持续打造公平可及的营商环境。但对标市场化、法治化、国际化的要求，仍需加快推进“综合查一次”改革，依托“十个一”治理体系优势，在监管协同性、智能化等方面精准发力，着力构建“无事不扰、有事必应”的营商环境，进一步激发市场主体活力，为全市经济高质量发展注入强劲动力。

郑秋冉建议，制定“综合查一次”联合监管实施办法，重构流程标准，实现“一次到位”；发挥“党建+网格+大数据”优势，健全“综合查一次”智慧监管平台，建立跨部门检查结果互认共享机制，升级数字平台，实现“一码通行”；深度融合“综合查一次”智慧监管平台，实现“一体联动”，形成“信用决定监管力度，监管督促信用提升”的良性闭环；建立企业满意度即时评价与投诉举报直达通道，构建反馈闭环，实现“一优到底”。

打造郑州中医药产业发展新高地

袁斌委员代表新密市政协发言时表示，中医药是中华文明的瑰宝，传承好弘扬好岐黄文化这一独特资源，是郑州建设文旅强市的重要抓手，更是落实“4+7+7”工作部署、打造中医药产业发展新高地的战略选择。

岐黄文化是郑州建设“中华文明朝圣之地”的宝贵资源，袁斌建议实施四大升级行动激活发展潜能，将其打造为继黄帝文化后，郑州又一张亮眼的“文化”与“产业”双名片。他建议，将“郑州岐黄·中医药发展大会”提升为常态化高端平台，打造国家级文化平台推动“大会升级”；整合高校、科研院所、企业资源成立高端智库实现“研究升级”，增强岐黄文化阐释与产业发展话语权；将岐伯活动核心区新密市苟堂镇更名为“岐伯小镇”，同步推进遗迹保护修缮，推动文化资源向文旅产值转化，做实核心文化地标完成“标识升级”；强化要素保障支撑推进“产业升级”，在郑州“十五五”规划中布局新密中医医药产业基地，助力中医药产业成为郑州高质量发展新引擎。

本报记者 赵文静 刘盼盼 马健图