



# 市十六届人大五次会议开幕

(上接一版)坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略,积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设,聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系,全面落实市委“1+7+7+7”工作部署,奋力打造科创强市、制造强市、开放强市、数智强市、交通强市、文旅强市、都市农业强市,加快提升国家中心城市发展水平,加快提升城市软实力、美誉度,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,实现综合实力和核心竞争力大幅提升,确保高质量发展取得显著成效,创新水平大幅跃升,改革开放持续深化,文化软实力充分彰显,生态环境持续优化,人民生活更加幸福,高效能治理水平全面提升,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展,在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。

庄建球在报告中指出,今年是实施“十五五”规划的开局之年,经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%以上,固

定省投资增长5%左右,规上工业增加值增长8.5%左右,社会消费品零售总额增长5.5%左右,一般公共预算收入增长2%,进出口稳中提质,居民收入增长与经济增长同步。要重点做好十一个方面工作:一是奋力攻坚突破,纵深推进融入和服务全国统一大市场。二是突出创新引领,全面增强发展新动能新优势。三是坚持产业立市,系统构建现代化产业体系。四是拓展内需潜能,持续推动经济实现量质齐升。五是深化改革开放,激发高质量发展动力活力。六是优化提升能级,着力建设现代化人民城市。七是聚焦乡村振兴,加快农业农村现代化步伐。八是践行“两山”理念,擦亮绿城郑州美丽底色。九是提质传承创新,助力文化繁荣兴盛。十是坚持民生为大,持续增进民生福祉。十一是夯实安全基础,深入实施高效能治理。

庄建球在报告中指出,实现“十五五”良好开局,对政府自身建设提出了更高要求。要以改革精神和严的标准持续加强政府自身建设,锻造忠诚政治品格,加强法治政府建设,全面提升政府效能,守牢清正廉洁底线,以实干实绩交出高质量发展的满意答卷。

庄建球在报告中指出,让我们更加紧密

地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,坚定信心、乘势而上,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。

周富强在报告中说,2025年,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极践行和发展全过程人民民主,扎实履行宪法法律赋予的职责,召开常委会会议10次、主任会议16次;制定修订地方性法规3件,打包修改4件、废止11件;听取审议市“一府一委两院”专项工作报告47个,组织专题视察35次、专题调研8项,开展执法检查3项、专项工作评议2次、满意度测评2次、专题询问1次;依法作出重大事项决议决定21项,任免国家机关工作人员201人次,圆满完成全年各项工作任务,为全市经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

周富强说,2026年,市人大常委会要把握“两高四着力”重大要求,强化“挑大梁、走在前”责任担当,围绕市委十二届九次全会和

市委经济工作会议部署,聚焦“1+7+7+7”工作部署,以“开局就是奋斗、起步就要奋进”的姿态,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,依法履职,担当作为,推动人大工作再上新台阶,为确保郑州“十五五”良好开局贡献人大力量。

陈殿福在报告中说,2025年,全市法院深入学习习近平法治思想,习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南及郑州工作的重要论述,聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系,强化“挑大梁、走在前”责任担当,以严格公正司法服务保障中国式现代化郑州实践。全市法院受理案件65.1万件,审结58.6万件,审判执行工作走在全省前列。2026年,全市法院将聚焦市委“1+7+7+7”工作部署,真抓实干、锐意进取,奋力推进审判工作现代化。

张道伟在报告中说,2025年,全市检察机关深入落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神,忠实履行法律监督职责,高效办好每一个案件,持续推进习近平法治思想的检察实践。全年共办理各类案件33973件,获评全国检察机关典型案例14件、“十佳”品牌3个。2026年,全市检察机关将持续践行市检察院“14418”基本工作思路,持续弘

扬“全省争第一、全国进一流”郑检精神,推动全市检察工作再上新台阶、开创新局面。

大会审查了郑州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要草案,郑州市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案,郑州市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告、2026年预算草案;审议了2025年度民生实事项目实施情况的报告和2026年度民生实事候选项目草案,《郑州市人民代表大会议事规则(修订草案)》。

会议表决通过了大会选举办法,市十六届人大有关专门委员会组成人员表决办法,2025年度民生实事项目实施情况满意度测评办法,票决2026年度民生实事项目办法,2025年度民生实事项目实施情况满意度测评、票决2026年度民生实事项目总监票人和监票人名单。

在主席台就座的还有大会主席团其他成员。

驻省人大代表,出席市政协十五届四次会议的政协委员及有关部门负责同志列席会议。



## 提案选编

### 多维发力提升消费能级

“拓展内需潜能,持续推动经济实现量质齐升”写入政府工作报告,多维发力提升消费能级,深入实施提振消费专项行动是近期的主要任务。市人大代表邓英文建议,以郑州打造国际消费中心城市为契机,进一步完善政策扶持体系,积极落实郑州市演艺赛事经济奖励政策,培育高质量发展新增长极;结合消费中心城市建设规划,积极打造“文化+商业”“文化+生态”融合场景。聚焦郑州中央文化区(CCD)核心承载,整合区域文化资源,打造文化、科创双高地。

### 打造特色创新平台集群

“郑州市将建设高能量科创强市纳入‘十五五’规划核心内容,为培育新质生产力、构建现代化产业体系奠定了坚实基础。”市人大代表师陆柳建议,充分持续发挥中原科技城、中原医学科学城龙头引领作用,打造特色创新平台集群,凝聚重大科创任务攻击力。深化郑州都市圈科协合作,加强与周边城市创新资源联动,完善“研发在郑州、转化在周边”的发展格局;坚持教育、科技、人才一体推进,构建层次分明、结构合理的人才梯队,让各类科创人才各得其所、各展其长,为科创强市建设注入持久人才活力。

### 带动居民积极参与垃圾分类

市人大代表沈丽梅认为,目前,广大居民整体上参与垃圾分类的积极性不高,且存在投放点数量不足、分布不均,部门协同联动不够紧密等问题。她建议,加强对学校、企业等重点单位的宣传教育,通过“小手拉大手”“企业示范引领”等活动,带动更多居民参与垃圾分类。结合老旧小区改造和城市更新工作,合理规划和增设垃圾分类投放点,逐步推广智能化垃圾分类设备,提升垃圾分类设施的现代化水平。同时建立健全各部门间的沟通协调机制,加强协作配合,研究解决垃圾分类工作中遇到的问题,确保各项工作任务落到实处。

### 加强对直播经济有效管理

如何加强对郑州直播经济进行有效管理?市人大代表丁香建议,首先要强化主体备案与分级管理,要求在郑开展业务的MCN机构、头部主播向相关部门进行报备;其次要加强商品监管与维权保障,规范商品来源的审核,另外,要推动行业自律与协同治理,让平台经营者和劳动者实现共赢。

### 提供更加个性化养老服务

针对郑州市人口老龄化问题,市人大代表赵彩玲提出,优化全覆盖养老服务体系建设是当前的重要课题,建议针对健康、半自理、失能等不同群体,提供更加个性化的养老服务,强化居家养老和机构养老的资源互通。鼓励社会力量参与,扩大养老机构和日间照料中心等服务设施供给,满足不同层次的老年人需求。完善农村养老服务,加大农村养老服务建设,特别是对偏远地区和经济困难家庭的关注。强化社会兜底保障,对特困、孤寡老年人,完善社会兜底保障机制,确保他们能够得到及时、有效的帮助。

### 强化基层职称评审能力建设

针对教育中级职称评审工作,市人大代表郭国伟、郭芙蓉提出了权限下放县区的建议。建议我市将教育类中级职称评审的组织实施、评委遴选、评审开展等权限,下放到各区县(市),并构建全流程市级监管体系。对区县(市)评审结果进行备案审查,建立评审质量评估体系,确保评估评审成效。强化基层评审能力建设,组织区县(市)评审工作人员和评委进行专题培训,内容涵盖评审政策解读、评审标准把握、廉洁自律要求等,提升基层评审队伍专业能力。

### 出台更多飞行人才扶持政策

市人大代表龚全说,作为飞行员,她非常清楚专业人才对行业发展的重要性,不管是经验丰富的飞行人才,还是技术过硬的机务维修人员、工程技术人员,都是推动郑州乃至河南低空经济发展的关键力量。“真心希望能有更多的志同道合的专业人才来郑州扎根!”为此,她建议出台更多针对性扶持政策,用实实在在的政策红利吸引人才、留住人才,让大家能在这里施展才华,一起为郑州、为河南的低空经济发展添砖加瓦。

### 打造文旅沉浸式消费新场景

市人大代表王玉红建议,打造文旅沉浸式消费新场景,积极整合黄河文化、商都文化、武术文化、姓氏文化,提升郑州市民自豪感。市人大代表们还就支持运用人工智能对商都遗址等核心文化IP进行沉浸式、叙事性的创新转化提出了很好的建议,通过文化搭台、经贸唱戏,提升消费能级,刺激消费,助推郑州经济实现量质齐升,为“十五五”开好局、起好步。

### 完善春秋假配套体系

#### 护航郑州中小学春秋假顺畅落地

近年来,国家及河南省相关政策措施明确提出,支持有条件的地区探索设置中小学春秋假,旨在丰富学生假期生活、促进学生身心健康发展并拉动消费。

市政协委员刘海阳认为,科学安排春秋假,可优化学生学习生活节奏,引导错峰出行,带动相关服务消费,契合国家扩大内需战略及我市相关规划部署。郑州市近年来城乡学生教育资源差距逐步缩小,文旅消费潜力持续提升,已具备试点春秋假的实践基础。

刘海阳建议,在条件较成熟

的区县和学校先行试点春秋假,通过调整寒暑假时间安排保持课时总量不变,同时参考浙江等地经验,边试点边总结可复制模式。科学调整课程与课时,合理安排教研、实践、主题活动等,让学生在假期兼顾放松与学习,避免出现“赶课式假期”。完善配套服务,教育、民政、工会等多部门协同开设普惠型托管班,鼓励企业探索家长带薪休假与春秋假同步机制,联动多领域打造研学活动,缓解家长压力、丰富学生假期生活。

### 推动多产业深度融合 塑造“郑州时尚”品牌

时尚产业融合文创与科技,产业链长、附加值高,是推动消费升级与城市国际化的重要引擎。郑州在服装、食品、家居等领域基础扎实,拥有若干知名品牌,发展“大时尚”产业前景广阔。

市政协委员张艳凤建议,强化顶层设计破解协同不足问题,将“郑州时尚产业发展大会”及系列IP纳入市级重点工作,以“十大时尚消费场景”为抓手,推动多产业深度融合,塑造统一“郑州时尚”品牌。

聚焦创新与发布,将大会打造为中原地区权威时尚平台,设立“中原时尚大奖”激励原创,邀请行业知名人士参与各类专业活动,展示郑州产业转型成果,逐步掌握区域“时尚话语权”。

营造浓厚氛围,借大会契机实施“全城时尚焕新”计划,联动城市各类型地标打造全域时尚体验场,加强全方位宣传,完善时尚公共空间,推动时尚元素融入市民生活。

加大扶持力度,设立市级时尚产业专项基金,对相关主体给予奖励,开辟审批绿色通道,支持核心行业协会参与大会运营,出台专项政策,在人才引进、品牌培育等方面提供系统性支持。

### 发挥算力优势 推动政务效能与文旅体融合发展双向提升

充分发挥郑州作为全国一体化算力网核心枢纽的优势,推动数字政务提质增效,催化文旅体与文化传播深度融合,培育新的经济增长点,为郑州国际中心城市建设注入强劲动能,是当前的一项重要工作。

市政协委员张焜建议,构建统一技术基座,升级算力公共服务平台,整合超算、智算资源及开源大模型,制定统一标准规范,在重点景区、文化场馆开展“算力+VR/AR/AI”沉浸式体验试点,打造示范场景。创新协同管理机制,明确数据共享清单与流程,打破数据壁垒,以算力驱动各领域文旅体融合发展。

培育特色文创IP,设立市级算力支持基金或算力券,扶持中小文

创企业利用算力技术开发本土化数字IP,推动成熟IP与旅游、体育等场景深度融合,打造更多“文化+科技+体育”等深度融合产品。

筑牢数据安全屏障,依托郑州算力基础设施,引入区块链、隐私计算等技术,构建全生命周期数据安全防护体系,探索文旅数据要素市场化交易机制,推动数据资源向资产转化,借助中科曙光光万卡超集群的技术支撑,释放数据价值。

完善人才引育留用机制,制定郑州专项人才政策,加大复合型高端人才保障力度,推动高校与龙头企业合作设立相关专业和实训基地,建立基层从业人员数字技能常态化培训体系,强化智力支撑。

### 以首发经济为抓手 助推郑州国际消费中心城市建设

首发经济是拉动城市消费、提升商业活力的重要引擎。近年来,郑州首发经济成效突出,嵩山印象城、京东奥莱郑州首店等高能级商业地标落地,蜜雪冰城总部等流量首店带动消费,oniion葱头俱乐部等首演项目汇聚人气,为第三产业注入澎湃活力。

市政协委员石阿蒙认为,应聚焦首发经济发展,以多元举措推动其与郑州国际消费中心城市建设深度融合,进一步激活消费潜力、提升城市竞争力。

他建议,聚焦首店首展,依托蜜雪冰城总部、胖东来郑州首店

等,推进郑州东站商圈建设,举办各类首发活动,打造河南首发经济首位集聚区,同时立足体验、生态等,构建良性发展循环。

打造“中原国际品牌首发地”,对标国内知名商业综合体,在正弘城、金融岛等重点商圈设置新品发布相关场景,支持引入品牌打造特色概念店,利用现有资源打造特色场景。

推动新品首发与产业融合,以首发主导企业为核心构建完整产业链,联动洛阳、开封等城市建立首发经济联盟,实现优势互补。

### 强化食品添加剂全链条治理 守护人民群众舌尖安全

群众舌尖上的安全,是关系到千家万户的民生大事,2025年,国务院食安办等六部门联合印发《食品添加剂滥用问题综合治理方案》,明确要求“全面加强源头治理”。

市政协委员李虎建议,强化顶层设计,将“源头治理”制度化纳入全市食品安全战略,制定专项行动方案,明确监管重点,实施分级分类精准监管,开展常态化联合执法排查;建立行刑衔接“绿色通道”,设立联席办公室,统一证据标准与移送程序,建立“郑州市食品安全黑名单”,将违法主体纳入信用郑州平台,实施多部门联合惩戒,严格资格处罚与信用惩戒,深挖违法背后“保护伞”;加大宣传力度,广泛发动群众,构建知情举报奖励机制,充分利用商超、餐厅、公共场所、郑好办等信息融媒平台,多渠道、多形式向群众宣传、普及超标滥用食品添加剂的危害性,畅通多种举报奖励渠道,最大限度调动人民群众对“反滥用”监督。