

新担当 新作为

聚焦2026郑州两会

责编 赵璇 校对 李汪洋

6

报告摘编

# 做实“如我在诉” 提升人民群众司法获得感

——郑州市中级人民法院工作报告摘编

保障群众“舌尖上”“头顶上”“道路上”的安全，审结制假售假、高空抛物、危险驾驶等案件1724件；保持反腐高压态势，审结职务犯罪案件204件240人……2月7日，在市十六届人大五次会议上，市中级人民法院院长陈殿福向大会报告工作，回顾2025年主要工作，并对今年重点工作作出安排。

数说2025

2025年，全市法院受理案件65.1万件，审执结58.6万件，同比分别上升8.29%、7.29%；其中，市法院受理4.4万件，审执结3.9万件。15项工作在全省、全国有关会议上作经验交流，109个集体和个人获省级以上表彰表扬。

## 2025年，郑州法院交出亮眼成绩单

### 服务高效能治理 守护省会安定和谐

审结一审刑事案件1.06万件，判处罪犯1.5万人，同比分别下降14.75%、18.29%，平安郑州建设成效明显。严惩危害国家安全犯罪，坚决捍卫国家政权安全、制度安全，审结间谍、邪教等案件47件。依法从严惩处重大恶性犯罪，审结故意杀人、抢劫等案件255件。常态化开展扫黑除恶，审结案件13件90人。保持反腐高压态势，审结职务犯罪案件204件240人。

保障群众“舌尖上”“头顶上”“道路上”的安全，审结制假售假、高空抛物、危险驾驶等案件1724件。加大涉众型犯罪惩治力度，审结非法集资案件62件、涉非法集资网络诈骗案件1385件。审结侵犯公民个人信息等案件59件。

围绕金融领域风险防控，审结金融案件9.3万件，标的额137亿元。积极落实“保交房、保民生”要求，稳妥办理涉房地产、建设工程纠纷1.28万件，同比增长2.57%。建立常态化问题交流和解决机制，助推“保交房”任务全面完成，320个项目顺利交付，11万个家庭实现安居梦。

助力“十个一”党建引领网格化高效能治理，选派62名年轻干警奔赴网格一线贡献法治力量。深度参与综治中心规范化建设，15个基层法院131名干警入驻辖区综治中心，指导调解7096件、司法确认2382件、速裁快审2541件；与公安、住建、房管、妇联等部门同向发力，1.24万件纠纷止于萌芽、化于未讼。构建全流程调解模式，立案前精准分流，立案后先行调解、审执中每案必调，实质化解纠纷23.2万件，民事案件调撤率47.88%，上升8.34个百分点。助力“大城精治”，针对流动人口、留守儿童等社会问题发出司法建议60份，采纳率100%。

坚持宽严相济，准确适用认罪认罚从宽制度，对罪行较轻、主观恶性不大的3623名被告人判处缓刑、管制或免于刑事处罚。

### 服务高质量发展 提升营商环境软实力

出台26条意见助力提升营商环境软实力、融入服务全国统一大市场。平等保护各种所有制经济产权，审结涉企案件15.9万件。持续开展清理拖欠企业账款行动，回笼资金216亿元，提振市场主体投资信心。积极推进企业信用治理，为1.4万家企业修复信用、松绑资产、融资增信，企业“纳失”数量同比下降30.6%。

保障“农业强省”战略实施，审结相关案件389件。“缤纷雪玉”蝴蝶兰、“油6019”大豆植物新品种权纠纷等5个案例入选最高法院、省法院典型案例。充分发挥破产审判拯救出清功能，审结破产案件294件，化解债务153.94亿元，17家企业脱困重生。

审结知识产权案件5024件，核心质效在全国32个知产法庭中名列前茅。审结技术类案件1003件、专利案件741件，支持“专精特新”企业自立自强。审结计算机软件、网络游戏侵权等案件764件；保护数字化人格权益，“AI换脸APP侵犯网红肖像权案”入选《中国法院2025年度案例》。

依法稳妥审结涉21个国家和地区案件329件。承认和执行外国裁判、仲裁裁决17件。强化涉外商事审判法庭建设，集中管辖河南自贸区郑州、开封、洛阳三个片区涉外商事案件，打造对外开放法治新地标。

审结行政案件7956件，审查行政非诉执行案件1926件。在法律法规内寻求百姓满意、政府理解支持的最佳方案，31.45%的行政争议和解结案，同比提升4.92%，行政案件上诉率、申请再审率同比分别下降5.34、5.08个百分点。

### “如我在诉” 提升人民群众司法获得感

秉持“一个案件就是一件民生实事”理念，审结涉教育、家事、医疗等民生案件2.59万件。维护和睦婚姻家庭关系，婚姻家庭案件调撤率达51.88%。依法保护劳动者合法权益，审结案件3.25万件，明确误工费认“劳”不认“老”，支持七旬老汉相关诉求；为新业态从业者合法权益“撑腰”，根据实际用工情况认定“骑手”与平台公司存在劳动关系；帮助8116名农民工追讨

欠薪1.7亿元。

以零容忍态度严惩侵害未成年人犯罪，审结性侵、拐卖、虐待等案件399件。审结未成年人犯罪案件303件，对情节轻微并有悔罪表现的113名未成年人依法适用缓刑，封存犯罪记录430份，全市未成年人犯罪数同比减少8.72%。主动延伸司法保护职能，发出家庭教育指导令、提示函2639份，督促父母当好合格家长。常态化开展法治讲座、主题班会147次，巡回审判进校园16场，为青少年系好法治第一粒扣子。

民事一审新收立案33.2万件，同比上升22.77%。畅通线上线下沟通渠道，12368热线接听群众来电89.3万次，“联系法官材料收转窗口”接收材料4万份、联系法官1.6万次，诉讼服务满意率同比提升12.14个百分点。认真办好诉讼费减免、退费两大为民实事，减免419万元，退费5.25亿元。

全年新收执行案件20.36万件，执结案件19.7万件，执行到位270亿元，执行完毕率、到位率同比提升2.03、2.17个百分点。创新财产处置方式，在全省首次利用AI主播带货司法拍卖，推介房屋当日全部成交。坚持善意文明执行，对132家企业30.9亿元经营性资产“活封活扣”，推动4400件涉企案件执行和解。精准区分失信失能，强化失信惩戒分级、动态管理，核查失信被执行人信息20.5万条，对已履行完毕和确无履行能力的个人及企业屏蔽失信信息7.6万条，解除限高3.3万人。发布司法审判白皮书6份、典型案例323个，以“小案件”诠释法治大道理。

### 牢记政治属性 建强堪当重任法院铁军

始终牢记审判机关政治属性，开展“第一议题”学习47次、党组理论学习中心组集体学习14次，全覆盖政治轮训7期1400余人次。作为全国法院“一张网”首批试点，推动审判执行全流程主动预警、静默监管，不断提升法官数字化思维，更好适应数字化时代变革，35家省外法院来郑交流学习。

全面加强业务指导，促进法官办案能力提升、裁判标准统一，上诉率同比下降1.33个百分点。组织分类培训，以赛代训2.1万人次，干警实操水平与业务素质全面跃升。150篇案例、论文获省级以上奖项，3篇案例入选全省法院年度十大热点案例，3篇案例入选人民法院案例库，1篇文章获评全国法院“百篇优秀裁判文书”。

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进“学查改”，集中整治违规吃喝等突出问题。严肃监督执纪问责，查处违反廉洁纪律干警23人。

持续推进人民法庭规范化建设，全市56家人民法庭就地高效办结案件10.8万件，占全市法院一审结案总数的31.26%。深度推进智慧法院建设，深化“人工智能+”新技术应用，推动卷宗材料管理智能化、数字化转型升级，建成全省首家电子卷宗集约编目中心，实现案件卷宗集中扫描、即时上传，一键转移为可检索、可分析、可应用的高质量司法数据资源，为法官裁判提供核心支撑，助力基层审判质效提升。

### 自觉接受监督 推动公平正义有感可触

健全完善代表建议跟踪督办工作机制，26件建议、1390件事项高效办理。常态化走访联络人大代表1518人次，召开代表座谈会31次，分4批邀请62名人大代表组成“法治观察团”沉浸式体验法院工作，组织旁听庭审、见证执行680人次。

办理并反馈提案26件，通过走访座谈、发送工作动态、邀请旁听庭审等方式密切日常联络。广泛听取委员意见建议，发送答复函99份。

全力支持派驻纪检监察组依法履职，先后就党风廉政建设、违规吃喝专项整治、群众身边不正之风和腐败问题集中整治等事项开展组会商9次。与检察机关就案件办理、法律监督等工作加强协作，邀请检察长列席审委会38人次，办理检察建议78件，采纳65件。

汇聚改进提升工作的民智民力，聘任40名行业代表担任监督员、体验员、宣传员，深度参与、见证、监督法院工作。促进司法民主与公开，文书上网9.7万件，人民陪审员参审9111件。开展公众开放日、法律“七进”活动865场，组织65家单位2600名党员干部旁听案件庭审，12万名群众近距离感受法院工作。

# 践行检察担当 服务高质量发展高效能治理

——郑州市人民检察院工作报告摘编

坚持“严”的震慑，批捕各类犯罪嫌疑人5539人，起诉11946人；常态化开展扫黑除恶斗争，起诉126人；起诉串通投标、非法经营等破坏公平竞争秩序犯罪1210人……2月7日，在市十六届人大五次会议上，市人民检察院检察长张道伟向大会报告工作，回顾2025年主要工作，并对今年重点工作作出安排。

数说2025

2025年，市人民检察院共办理各类案件33973件，获评全国检察机关典型案例14件、“十佳”品牌3个；获评省委深改办典型案例4件，全省检察机关典型案（事）例70件、“十佳”“优秀”品牌8个；186个集体和个人受到省级以上表彰表扬。

## 2025年，这份成绩单沉甸甸

### 自觉践行政治担当

扎实开展“双融双强”先进党支部创建，1个支部获评省级示范支部，2个支部获评市直机关“四强”支部。做实项目支撑，“支持起诉赋能检护民生”入选市委基层党建“书记项目”，“知识产权综合司法保护”入选市直工委为民实事项目。持续深化监检衔接，提前介入监委调查案件115件；起诉职务犯罪263人，有罪判决率100%。

起诉危害国防利益、侵犯军人军属和英雄烈士合法权益犯罪5人，办理民事、公益诉讼案件4件，司法救助3人，坚决守护“国防绿”“英烈红”。市检察院督促对全市侵占人防工程、改变工程用途等28处违规问题开展整治，助力“隐患盲区”变为“安全空间”。

### 高质效服务高质量发展

坚持“严”的震慑，批捕各类犯罪嫌疑人5539人，起诉11946人；严厉打击危害国家安全、政治安全和邪教活动等犯罪，起诉21人；从严从重惩治故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪，起诉215人；常态化开展扫黑除恶斗争，起诉126人；从严打击毒品犯罪，起诉75人；全链条打击涉缅北、非律宾等电信网络诈骗及关联犯罪，起诉1565人；协同防范金融风险向政治安全和社会稳定领域传导，起诉非法集资、洗钱等犯罪361人。依法“当宽则宽”，对轻微犯罪等不捕2895人、不诉2382人，对11660名犯罪嫌疑人依法适用认罪认罚从宽制度，提出适用缓刑等非监禁刑量刑建议3457人，最大限度减少社会对抗。积极服务高质量共建“一带一路”，依法稳慎办理涉外、涉港澳台案件157件，同步设立涉外检察办公室、开通服务企业出海“绿色通道”、建立“检学研”实践基地，系统提升涉外法治保障水平。积极服务发展新质生产力，起诉侵犯知识产权犯罪258人，帮助企业维护核心竞争力。办理涉农案件243件。积极服务污染防治和绿色低碳转型发展，起诉破坏环境资源犯罪108人，办理公益诉讼案件151件，督促处置固体废物1453吨、修复土地1400余亩、追缴损害赔偿金2173万元。

主动服务郑州深度融入全国统一大市场建设，起诉串通投标、非法经营等破坏公平竞争秩序犯罪1210人，起诉企业人员职务侵占、挪用资金等侵害企业合法权益犯罪504人。依法监督纠正执法司法不当损害企业合法权益问题，推动清理涉企“挂案”13件，督促解除不当“查封冻”企业财产1.5亿余元。健全完善法治护企长效机制，创新实施“链长+检察长”“10分钟便企法律服务圈”，涉企法治宣传小程序等务实举措，“心贴心”“实打实”助力企业防风险、稳预期。

坚持标本兼治，结合办案制发社会治理检察建议60份，推动招投领域腐败、精神障碍患者肇事肇祸、户外游乐设施安全隐患等17个领域开展整治，1份建议获最高检表扬，2份建议获评全省“十佳”。积极融入党建引领网格化高效能治理体系，选派44名干警下沉社区参与基层治理；15个基层检察院全部入驻县级综治中心，接待群众来访471人次，开展公开听证123场次，实质性化解矛盾纠纷193件。

### 用心守护人民群众美好生活

聚焦群众急难愁盼强化履职。开展“食药安全公益诉讼”专项监督，起诉危害食药安全犯罪85人，办理涉违规“探店”美食广告、月子中心食品安全等公益诉讼案件61件，努力守护“舌尖上的安全”。聚焦饮水安全，督促排查农村集中供水站74处，整改运维、水质等问题83个，助推9.4万余户村民喝上“放心水”。聚焦公共安全，积极参与特种设备、道路交通等领域风险排查整治，起诉危险作业、危险驾驶等犯罪1550人，办理公益诉讼案件95件，针对办案中发现的136名存在吸毒、暴力犯罪等从业禁止情形的客运驾驶员，督促及时注销其从业资格。聚焦医保、社保基金安全，督促强化基金监管管控，停发违规社保待遇1411人，追回基金7989万元，助力“救命钱”“养老金”看得严、用得稳。

严厉打击侵害妇女生命健康、人格尊严等犯罪，起诉433人。协同开展女职工劳动权益保障专项治理，促推排查用人单位298家、补签劳动合同1165份。依法从严惩治以养老投资、保健治病等为幌子的欺老骗老犯罪，起诉31人。督促修缮设施缺失、破损盲道150余处、80余公里，努力保障残疾人无障碍出行。与司法行政、妇联、残联等部门会签衔接意见，办理支持起诉案件199件。以维护实质诉权平等促进特定群体合法权益保障，其中，帮助181名

农民工追回欠薪250.6万元。坚持“应救尽救”，对因案致困群众发放司法救助金359.8万元，并积极开展心理疏导、技能培训等多元救助活动；省、市和管城区检察院联合办理的阿某曼等22人司法救助案，获评最高检、农业农村部典型案例。

对侵害未成年人犯罪出重拳、严打击，依法批捕504人，起诉608人，依法提出从业禁止17人。对涉罪未成年人“宽容不纵容”，批捕246人，起诉349人，附条件不起诉155人，犯罪记录封存437人，向“问题家长”发出督促监护令33份。选派323名干警担任法治副校长，开展“送法进校园”活动358场，12万余名师生、家长受到“零距离”普法服务。

### 维护社会公平正义

强化刑事诉讼全过程参与、全流程监督，对“应立不立”“该撤不撤”的依法监督立案、撤案411件；对应当逮捕、应当起诉而未提请逮捕、未移送审查起诉的，追捕123人、追诉489人；纠正侦查活动违法2493件。对审判活动违法情形提出纠正意见49件，对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉54件，采纳率均为100%。审查减刑、假释、暂予监外执行案件1985件，提出书面纠正意见51人。开展监狱、看守所、社区矫正巡回检察19次，监督纠正社区矫正对象脱管漏管101人。挂牌成立检察侦查部，立案查办司法工作人员滥用职权、徇私枉法等相关职务犯罪9件9人，倒逼执法司法公正。

对认为确有错误的民事生效裁判提请抗诉73件、提出抗诉42件，提出再审检察建议76件。针对违法送达、“非律师职业代理”等民事审判程序违法情形，提出检察建议340件。着力推动对民事执行活动特别是终本执行的监督，提出检察建议332件。会同法院监督纠正逃废债、冒名贷款等“假官司”48件。

对认为确有错误的行政裁判提请、提出抗诉及提出再审检察建议11件，对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议158件，对履职中发现的行政违法问题提出检察建议12件。对依法不支持监督申请的217起案件，将行政争议实质性化解贯穿始终，努力促进案结事了政和。规范做实行刑衔接衔接，督促职能部门依法对932名被不起诉人作出行政处罚，防止“不罚不罚”“当罚不罚”。

立案办理公益诉讼案件417件，开展磋商、发出检察建议335件，91.1%的公益损害问题在审前得到有效解决。围绕成品油零售增值税、国有土地使用权出让金欠缴等突出问题，督促追缴各类税款3376.47万元、土地出让金1.05亿元。聚焦守护传统文化瑰宝，督促职能部门分类处置保护非遗项目29项。

### 持续锻造郑检铁军

大力推行郑检大讲堂、条线小讲堂、部门周课堂“三堂课”制度，开展授课74次。组织29轮次听庭评议全覆盖活动，让出庭公诉“看家本领”更加扎实，全市3份起诉书获评全国检察机关“优秀起诉书”。采取“赛马机制”做实育才选将，58人入选省以上人才库，4人获评全省检察业务专家，18人在全国、全省业务竞赛中获评“标兵”“能手”。

坚持特色品牌引领，8个基层检察院品牌在全国、全省评选中获奖。聚力研发大数据法律监督模型36个，应用模型监督成案1757件；部署应用DeepSeek、千问等大数据模型，着力以AI赋能助力监督效能提升。

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体抓实纪律作风专项督察及违规吃喝问题专项整治，推动作风建设常态化长效。严格落实防止干预司法“三个规定”，记录报告重大事项888件，建立“人情案”“关系案”“金钱案”防火墙。

### 自觉接受监督增强检察公信

高标准办理人大代表建议和政协委员提案37件，代表委员满意率100%。积极参与“三官一员”进站点活动，邀请代表委员和民主党派、工商联、无党派人士参加视察调研、检察开放日、检察听证等活动837人次。

持续构建“亲”“清”检律关系，推动检律会商机制常态化运行，接待服务律师1027次，保障互联网阅卷516次，监督纠正阻碍律师行使执业权利案件27件。

坚持开门纳谏、阳光司法，邀请人民监督员、听证员等社会各界代表，参加检察听证2106场，参与案件评查、巡回检察等检察办案活动2972人次，让群众走进检察、监督检察成为常态。

## 2026年重点工作安排

一是牢记嘱托，感恩奋进，更加坚决铸牢对党忠诚。二是紧扣中心，挺膺担当，更加有力服务发展大局。三是严格司法，公正履职，更加努力提升司法公信。四是坚守初心，便民护民，更加扎实办好为民实事。五是严管厚爱，德廉并重，更加严格锻造过硬队伍。

本报记者 鲁燕 整理

## 2026年重点工作安排

一是以更高站位铸牢政治忠诚。二是以更强担当服务发展大局。三是以更浓情怀增进民生福祉。四是以更优履职维护司法公正。五是以更严标准锻造过硬队伍。

本报记者 鲁燕 整理