



推动中国式现代化 郑州实践取得更好成效

昨日开幕的市十六届人大五次次会议，书面听取了关于郑州市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告。报告提到，2025年是“十四五”收官之年，也是郑州发展进程中很不平凡的一年，全市上下强化“挑大梁、走在前”的责任担当，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展与高效能治理取得显著成效，国家中心城市现代化建设迈出坚实步伐。

2025年 国家中心城市现代化建设迈出坚实步伐

成绩一：畅通经济循环，市场需求扩容提质

有效投资稳中向好。积极争取国家政策性资金支持和社会资本参与，促成新建郑州南站、观音寺调蓄工程、庙湾水库等一批“长期想干未能干”的重大项目落地实施。

消费活力持续释放。胖东来、弘坊、麦德龙等重点项目加速推进，郑东万象城、嵩南印象城、京东奥莱郑州首店等一批高能级商业地标亮相，毫都·新象等特色商业街区顺利开街，“一路四街”成为郑州市民消费、打卡新场景。

融入服务统一大市场建设纵深推进。要素市场化配置综合改革“1+7+N”工作实施体系加快构建；对外贸易顶压前行，进出口总额突破6500亿元，居全国省会城市第4位。

成绩二：深化创新驱动，动力变革加速推进

创新平台体系不断完善，创新主体质量齐升，科技创新成果加速涌现，创新人才大力引聚，创新生态持续优化。

成绩三：塑强产业链群，产业转型提速升级

先进制造业加快做优做强，数智融合发展提质增速，现代服务业发展水平不断提升，农业综合生产能力和质量效益稳步提高。

成绩四：坚持内涵发展，城市工作持续深化

城市承载能力进一步加强，城市宜居宜业水平持续提升，城乡融合统筹推进，郑州都市圈建设提速提质增效。

成绩五：深化改革开放，动力活力有效激发

营商环境持续优化，重点领域改革纵深推进，民营经济高质量发展，开放通道优势持续巩固，制度型开放水平快速提升，对外交流合作持续深化。

成绩六：着力减污降碳，绿色转型成效显著

黄河国家战略深入推进，生态环境持续改善，低碳转型稳步实施，新型能源体系加快构建。

成绩七：聚力民生改善，社会大局保持稳定

居民就业总体稳定，公共服务持续提升，社会保障不断加强，文化事业创新发展，社会治理体系健全完善。

2026年 确保“十五五”良好开局

2026年经济社会发展预期目标：地区生产总值增长**5%**以上，固定资产投资增长**5%**左右，规上工业增加值增长**8.5%**左右，社会消费品零售总额增长**5.5%**左右，一般公共预算收入增长**2%**，进出口稳中提质，居民收入增长与经济增长同步。

重点一：强化市场循环畅通，积极融入和服务全国统一大市场

持续破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，以硬联通筑基、软联通破壁、数字化赋能、市场化破题，在全国发展大局中突出优势、彰显作为。

聚力重点任务攻坚突破，聚力循环枢纽提级增能，聚力循环支点强基垒筑，聚力要素配置改革提效。

重点二：强化科技创新引领，加快建设教育科技人才一体实践中心

坚持产学研协同创新，持续推进科技创新和产业创新深度融合，以科技创新引领新质生产力发展，为高质量发展注入强劲动能。

推进教育科技人才一体发展，扎实推进高端创新平台建设，培育高水平创新主体，营造一流创新生态。

重点三：强化扩大内需战略实施，推动经济平稳健康发展

持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，通过供需两侧协同发力，推动形成消费和投资相互促进的良性循环，为经济高质量发展注入持久动力。

狠抓重大项目建设推进，全面激发消费潜能，积极争取政策性资金，抓好招商引资工作，强化预期管理。

重点四：强化实体经济根基，加快建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹锻长板、补短板、强基础，系统推进产业链优化升级、数智技术融合赋能、现代服务业协同发展，全力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

加快制造业高质量发展，全力推进“人工智能+”行动，促进数字经济和实体经济深度融合，实施服务业扩能提质行动，推进都市农业强市建设，加快场景培育和开放。

重点五：强化城乡融合与区域协调，提升城市能级和核心竞争力

加快转变城市发展方式，围绕“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，打造具有时代特征、中原特色、国际风采的现代化人民城市。

加快重大基础设施建设，大力实施城市更新，提升城市精细化管理水平，全面推进韧性安全城市建设，着力推进乡村全面振兴，引领现代化郑州都市圈建设。

重点六：强化改革开放突破，充分释放发展动能和活力

持续优化营商环境，推进重点领域改革，打造开发区发展新格局，深入推进制度型开放，积极做好稳外资稳外贸工作，深化国际交流合作。

重点七：强化绿色低碳转型，着力建设宜居宜业宜游的美丽郑州

深入推进黄河国家战略，积极稳妥推进“双碳”工作，持续推进污染防治攻坚，加快建设新型能源体系，统筹推进美丽郑州建设。

重点八：强化民生保障改善，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感

促进高质量充分就业，持续推进社会事业发展，优化“一老一小”服务供给，健全住房保障体系，兜紧兜牢民生保障底线。

重点九：强化发展与安全统筹，以高效能治理营造安全稳定环境

推动党建引领网格化治理走深走实，加强政府债务管理，加强重点领域金融风险监测与处置，筑牢安全发展屏障。

本报记者 侯爱敏 整理

“十四五”时期全市民生 支出累计完成5598亿元

2025年钱花在哪儿？2026年钱要怎么花？2月7日，受市政府委托，市财政局将郑州市2025年预算执行情况和2026年预算草案提请市十六届人大五次次会议审查。让我们看一看郑州的“账本”。

2025年 钱重点花在了这些地方

一 聚焦开源增收，财政保障能力持续增强

抓机遇争支持。全市累计争取中央、省级政策性资金853.1亿元。

深化“以数治税”。推动税源管理服务与基层治理体系融合。探索“房土”两税协同共治，实现“房土”两税收入73.8亿元。

高效盘活资产。持续开展国有资产盘活，实现盘活收益83.9亿元。

二 聚焦中心大局，服务高质量发展积极有为

支持科技创新赋能。拨付73.7亿元。支持创新主体加速培育，加速郑州产业技术创新研究院建设，推动一流大学郑州研究院改革改制，“中原之光”激光平台等重大项目稳步推进。

支持人才引育培养。拨付资金5.1亿元。累计引进培育顶尖类人才（团队）38个、领军类人才（团队）185个，引留大学生等青年人才27.45万人，累计引育高层次人才1566名。

支持现代化产业体系建设。拨付资金36.3亿元。重点支持20条重点产业链建设，重点支持培育新兴产业、“三化改造”提升等项目。

支持对外开放持续扩大。拨付资金22.2亿元。聚力外贸提质增效，支持“空陆数海”四条丝路高质量发展。

支持扩内需促消费。争取上级消费品以旧换新资金56.8亿元，全年共完成以旧换新410.7万台（套），拉动消费超586.2亿元。线上线下联动发放消费券9700万元，直接带动消费5.62亿元。

三 聚焦城乡发展，城市品质持续优化改善

支持提升城市能级。拨付资金342.9亿元。

支持乡村全面振兴。拨付资金78.4亿元。

支持生态环境优化。拨付资金33.2亿元。

四 聚焦惠民实效，民生保障网织密扎牢

支持促进高质量就业和社会保障。全市社会保障和就业支出153.5亿元。

支持办好人民满意教育。全市教育支出260.4亿元。

支持优化医疗卫生服务供给。全市卫生健康支出125.6亿元。

支持文旅文创繁荣发展。全市文化旅游体育与传媒支出27.2亿元。

支持保障群众安居宜居。全市住房保障支出58.3亿元。

五 聚焦改革创新，财政管理水平不断提升

推动绩效管理提质增效。选取2024年12个政策项目和4个部门整体资金进行评价，资金规模达93.3亿元。对2025年预算金额500万元以上及2026年所有拟新增的123个项目共计24.5亿元，开展绩效评估，核减11.2亿元。

加强新增债券管理。强化专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理，更好发挥其在强基础、补短板、惠民生、扩投资等方面的积极作用。

助力营商环境优化。2025年投放应急转贷周转金17.8亿元，累计投放187亿元，为广大中小企业节约融资成本约4.2亿元。通过“亲清在线”平台累计发放惠企利民直达资金9.6万笔、135.5亿元。

六 聚焦风险防控，财政安全运行基础夯实

保障好基层“三保”。全市“三保”支出635亿元，增长14%。

防范好债务风险。按照“尽力而为、量力而行”的原则合理确定项目建设规模和资金需求，严防新增隐性债务；全市政府债券到期还本付息473.1亿元，全部按时偿还，风险整体可控。

坚守好财经纪律。完成对全市63家行政事业单位及国有企业会计信息质量检查；完成对全市5563家一级、二级预算单位预决算公开检查。

“十四五”时期，全市一般公共预算收入累计完成5857亿元，较“十三五”时期增长2.7%。全市一般公共预算支出累计完成7653亿元，较“十三五”时期8231亿元下降7%，但支出结构持续优化，有力保障了全市重点项目支出。全市民生支出累计完成5598亿元。

2026年市本级财政保障重点

1.支持持续改善民生。安排资金130亿元，支持义务教育优质均衡发展和普通高中优质特色发展，支持公立医院改革与高质量发展，全面落实国家育儿补贴制度，做好特殊群体生活和医疗保障，继续支持乡村振兴资金投入，推进党建引领网格化建设。

2.支持科创和人才引进。安排资金19亿元，支持推动郑州大学、河南大学“双一流”建设，加快一流大学郑州研究院等重点项目建设，支持产业研究院建设，继续实施“郑聚英才”计划。

3.支持加速产业发展。安排资金38亿元，支持“7+20”重点产业链高质量发展行动，持续推进工业企业高质量发展等重点工作。

4.支持扩大对外开放。安排资金7亿元，支持开拓航空市场、发展中欧班列、建设国际化现代化综合交通枢纽，推动全国统一大市场建设及要素市场化配置综合改革工作方案落实，支持办好对外经贸活动，提升“外贸贷”和出口退税资金池运行效能。

5.支持城市建设及管护。安排城市建设和管理资金130亿元，支持重点城市建设项目落地和延续。

2026年主要工作任务

- 1.以更大力度广开源促增收
- 2.以更大力度紧节流优结构
- 3.以更大力度保重点惠民生
- 4.以更大力度强管理促改革
- 5.以更大力度守底线保安全
- 6.以更大力度落实预算审查监督要求

本报记者 李宇航 整理