


两会特稿

# 凝心聚力 共绘郑州制造强市蓝图

## 聚焦“智改数转” 激活产业升级核心动能

推动制造业智能化改造、数字化转型（“智改数转”），是产业迈向高端化、智能化、绿色化的必由之路，也是建设“制造强市”的关键一招。代表委员们从政策引导、模式创新、人才支撑等方面建言献策。

市政协委员张景河认为，加快传统制造业数字化转型与智能化升级，需要政府、企业、院校三方合力。他建议，设立智能体系建设专项基金，对中小企业“轻量化”改造项目给予补贴；推广“龙头+配套”链式转型模式，引导龙头企业开放数据接口，带动链上中小企业协同转型；引导龙头企业联合高校共建“制造业AI创新中心”，夯实技术生态基础。同时，深化校企协同育人，在制造业集中区域布局“数字化技能实训基地”，强化一线技工的数字化操作能力。

“郑州市的制造业这几年有了高质量的快速发展。”市人大代表张年青自豪地谈及郑州的制造名片，并以所在企业为例，指出郑州在专精特新企业培育上仍有较大空间。张年青建议，依托产业链链长制，在电子信息、新能源汽车、高端装备等重点产业链上定向孵化；加大政策精准供给，设立专精特新专项信贷与风险补偿资金，破解融资难题；强化创新与服务支撑，推动企业共建创新联合体，助力企业做精主业、做强核心竞争力。

智能工厂是“智改数转”的核心载体。市政协委员姚俊锋在调研中发现，郑州部分头部企业转型初见成效，但多数企业仍面临数据孤岛、成本高昂等困境。他建议，由市工信局牵头制定数据交互规范并开展试点；联合本地高校、软件企业开发特色场景应用模块；推进“精益管理+数字化”融合，树立标杆分享经验；针对中小企业开发“硬件租赁+软件订阅”等轻量化解决方案，并搭建共享运维服务体系，切实降低转型门槛。

## 做强企业梯队 筑牢产业发展微观根基

优质企业梯队是制造业蓬勃发展的微观细胞。培育从创新型到专精特新，再到“小巨人”和产业链“链主”的企业生态，是筑牢“制造强市”根基的关键。

数据是驱动新质生产力的核心要素。市政

协委员董晨辉聚焦人工智能数据基础建设，建议引导企业组建创新联合体，开发高质量数据集，发展“数据即服务”等新业态。同时，加大政策支持力度，通过税收优惠、算力补贴等措施，吸引更多资源投向AI领域，推动产业生态快速成型。

当黄河流域生态保护和高质量发展的国家战略与中部崛起的时代浪潮澎湃交汇，黄河之滨的郑州，正站在从“制造大市”迈向“制造强市”的历史性跃迁关口。面向“十五五”，郑州锚定“地区生产总值2万亿元”的宏伟目标，用前瞻视野擘画以“七个强市”为核心的发展蓝图。其中，“制造强市”与“新型工业化示范中心”的建设，犹如强劲的双引擎，驱动这座千年商都向着国家先进制造业高地全速前进。

在今年市两会上，“制造强市”成为代表委员们热议的焦点。他们聚焦智能化改造、数字化转型、企业梯度培育、产业链韧性提升等关键路径，凝聚起“政企合力、智改数转”的广泛共识，共同描绘郑州制造业高质量发展的清晰路线图。



航空港区比亚迪超级工厂，每天在这里生产的新能源汽车运往全国各地。本报记者 马健 摄

实践与规划：推动汽车产业向电动化、智能化转型；支持超硬材料、生物医药等战略性新兴产业企业争做行业龙头；前瞻布局具身智能、低空经济等未来产业；深化“上云用数赋能”，推动数据要素与优势产业深度融合，不断催生新产业新模式。

## 强化链式思维 构建安全韧性的产业体系

提升产业链供应链的韧性与安全水平，是“制造强市”行稳致远的长远之策。代表委员们强调，必须强化链式思维，围绕核心产业补链、强链、延链。

“我们将坚持把发展经济的着力点放在实

体经济上。”市人大代表梁凌达阐述了中牟新区

的实践与规划：推动汽车产业向电动化、智能化转型；支持超硬材料、生物医药等战略性新兴产业企业争做行业龙头；前瞻布局具身智能、低空经济等未来产业；深化“上云用数赋能”，推动数据要素与优势产业深度融合，不断催生新产业新模式。

能源汽车等核心产业，梳理上下游关键环节，精准引进高配度配套企业，打造闭环生态，同时鼓励本地龙头企业提高本地配套率。他提出，要加速科技成果转化，搭建“企业出题、院所解题”的协同平台，并设立专项引导基金支持早期产业化项目。此外，要加快新型基础设施覆盖，为中小企业提供低成本数字化解决方案，并优化人才供给结构，为智能制造储备高技能人才。

来自产业一线的代表同样感受深刻。市人

大代表袁晶表示，其所在企业正致力于从传

统陶瓷基板向半导体关键材料转型升级，以补齐

郑州半导体产业链的材料短板。“作为深耕电子

材料领域的企业，我们亲历并受益于郑州雄厚的

制造根基与优良产业生态，正全力从传统氧化

铝陶瓷基板赛道向半导体关键材料领域转型

升级。氧化铝陶瓷是半导体封装的核心基础材料，中瓷依托技术迭代与工艺升级，推动产品向高导热、高精密材料跨越，补齐郑州半导体产业链材料端短板。我们将立足岗位、实干担当，以新质生产力激活制造动能，助力郑州建成国家先进制造业高地，为国家中心城市现代化建设筑牢产业根基！”

## 夯实人才平台支撑 优化产业发展生态

制造业的竞争，归根结底是人才与创新生态的竞争。代表委员们围绕“人工智能+制造”融合、产教融合、服务平台建设等方面，提出了优化产业生态的具体建议。

面对“人工智能+制造”的新浪潮，市政协委员赵西三建议从三个层面协力发力：一是引育成熟的应用解决方案提供商，推动具体场景应用落地；二是开展中小企业人工智能赋能专项行动，培养复合型人才；三是完善市场化政策，探索创新“算力券”“模型券”等方式，降低企业使用成本。

制造业离不开坚实的技能人才支撑。市人大代表石训指出，当前职业教育与产业前沿需求存在脱节。他建议深化产教融合，鼓励企业技术骨干担任产业导师，规定相关专业学生必须有累计不少于6个月的实习期，并对接收实习生的企业给予补贴，推动实现“毕业即就业”的无缝衔接。

专业化的产业服务平台是整合资源、激活协同的关键。市政协委员刘艳丽关注到，承担重要服务职能的郑州领航企业家联盟因未完成法人登记，制约了其功能发挥。她建议，加快完成联盟的法人注册，明确其属性与权责，完善治理结构，并将其纳入重点支持平台，以更好地服务全市工业企业，促进“政产学研用”深度融合。

代表委员们的真知灼见，从顶层设计到微观主体，从技术创新到要素保障，共同勾勒出一幅政企同心、锐意革新、扎实推进的“制造强市”全景图。蓝图已绘就，关键在于落实。汇聚各方智慧与力量，郑州制造业必将在高质量发展的新征程上，铸就新的辉煌，为国家中心城市现代化建设筑牢最坚实的产业根基。

本报记者 徐刚领 张倩 刘伟平 陈凯 李居正 安欣欣 卢文军 杨丽萍 李晓光 张立 郭涛 袁帅 杨柳

# 开放强市建设：向“远”而行 向“高”攀登

## 平台集聚 释放开放新动能

郑州航空港区作为“空中丝绸之路”核心区与内陆开放型经济高地，是郑州融入国际双循环的关键载体。市人大代表志峰表示，为全面提升航空港区服务全国统一大市场的能力与水平，建议成立“航空港区融入全国统一大市场工作专班”，统筹推进物流、贸易、金融、数据等领域的制度创新，打造规则统一、服务高效、监管协同的一流开放环境。同时，应推动物流贸易数据共享，依托郑州市政务数据共享平台，实现海关、口岸、交通、税务、市场监管等部门与航空港区市场主体之间的物流、贸易、信用等数据依法有序互通。

打造兼具韧性与智慧的物流体系，畅通国际通道，对郑州扩大对外开放具有重要意义。市政协委员杨梅认为，应强化空、陆、海、四条丝绸之路”的协同联动，优化口岸作业流程，推动信息互联互通，进一步压缩通关时间与成本。深化与国内外航运、航空、物流龙头企业合作，在关键海外节点布局枢纽和海外仓，提供全程一体化物流服务。建设外贸供应链公共服务平台，整合物流、通关、金融、信用等多维信息，提升供应链的可视化、可追溯与快速响应能力，切实增强国际通道的稳定性和运行效率。

推动跨境贸易便利化是我国推进高水平对外开放的重要举措。河南自贸区郑州片区坚持创新引领，持续推动跨境电商高质量发展，深化国内外市场融合，加快培育战略性新兴产业，助力郑州从内陆腹地向开放前沿跨越，在融入和服务全国统一大市场方面取得显著成效。市政协委员徐超锋建议，积极借鉴复制国内先进经验及沿海城市扶持政策。聚焦跨境电商发展实际需求，结合郑州枢纽优势与本地实际引入成熟做法；对沿海发达城市，出台“先建设、后补贴”的平台扶持政策，强化对链主企业、平台企业及产业创新等方面的专项支持，形成系统化、精准化的政策体系，进一步激发跨境电商活力。

“我们将稳步扩大制度型开放，在构建新发展格局中赢得主动。”市人大代表李云峰表示，下一步，中牟新区将大力发展跨境电商，深化“跨境电商+产业链”融合发展，依托河南中牟新区跨境电商数字贸易产业基地，充分发挥20家签约企业示范带动作用，引育一批跨境电商主体和跨境电商人才，建设一批智慧云仓、免税商店等，探索“跨境电商+展会”“体验店+直播”

中欧班列（郑州）驰骋亚欧大陆，航空航线通达全球……立于黄河之滨，回望商都千年遗迹，这座拥有3600年历史的古都，正以崭新的开放姿态迎接世界目光。今年政府工作报告提出“深化改革开放，激发高质量发展动力活力”。在此背景下，如何加快建设“开放强市”，将开放基因融入城市发展血脉，在打造开放高地的道路上稳步前行，在市两会期间成为代表委员们热议的焦点。



一条又一条新航线的开通，架起了郑州连接世界的空中丝路。本报记者 李新华 摄

等新场景，推动产业结构优化、价值跃升。积极组织企业参加国际汽车展览会、广交会、进博会等国际性和国内重点展会，多措并举、助力开拓国际市场。

## 产业升级 锻造开放新引擎

从传统的食品加工、煤炭工业，到如今的智能终端、新能源汽车、生物医药，郑州的产业结构正经历深刻变革。

市政协委员王晓龙认为，郑州要强化“双枢纽”功能，差异化发展适空适铁产业，打造内陆开放高地。要复制推广“双枢纽”模式，在深化郑州—卢森堡“空中丝绸之路”基础上，加快向吉隆坡、阿布扎比等枢纽城市复制，加密国际货运航线，构建全球货运网络。还要做强枢纽经济，依托航空港区和国际陆港，重点引进生物医药、依托航空港区和国际陆港，重点引进生物医

药、跨境电商、冷链物流等适空适铁产业，避免与沿海城市在依赖海运的重化工业上同质化竞争。此外，还要利用“保税仓+直播”等新业态，将交通区位优势转化为产业链竞争优势。

市人大代表刘婷婷认为，“开放强市”不仅是物理空间的开放，更是数字经济的深度融合。她建议以“开放强市”战略为契机，加快推进数字产业化和产业数字化。推动数字技术向基层下沉，赋能中小企业“触网上云”，通过跨境电商平台、数字贸易服务，帮助本土特色产品走向国际市场。同时，利用5G+工业互联网、智慧物流等应用，提升郑州枢纽经济的智能化水平。

“开放强市”是郑州市高质量发展的必然选择，是打造“中部对外开放门户”实力和魄力的真实体现。在市人大代表陈华看来，依托本市产业基础，由链主企业牵头，加强上下游企业协作配套，构建更有韧性的区域产业链，以开放拓市场，打响“新密制造”国际品牌。同时，大力

发展新质生产力，加快引入国际先进产能与国际标准，系统推动产品创新与制造升级，为产业注入更具国际竞争力的革新力量。

## 环境优化 培育开放新生态

营商环境是企业生存发展的土壤。“今年是国家‘十五五’开局之年，‘开放强市’的提出，为我们本土民营企业国际化发展指明方向，也为企业发展带来重大机遇。”市人大代表郭志钰认为，要深化营商环境改革，持续破除市场准入隐性壁垒，升级“免审即享”惠企政策，以数字化赋能政务服务，打造市场化法治化国际化营商环境。

营商环境是企业生存发展的土壤。“今年是国家‘十五五’开局之年，‘开放强市’的提出，为我们本土民营企业国际化发展指明方向，也为企业发展带来重大机遇。”市人大代表郭志钰认为，要深化营商环境改革，持续破除市场准入隐性壁垒，升级“免审即享”惠企政策，以数字化赋能政务服务，打造市场化法治化国际化营商环境。同时，要培育开放型民营经济主体，建强专精特新企业梯度培育体系，鼓励民营企业参与产业链国际合作，设立海外研发和营销中心。此外，还要强化要素保障，完善跨境金融服务，

畅通人才引育留用通道，搭建政企对接平台，凝聚民营经济力量，让市场主体成为开放强市建设的主力军，为郑州融入双循环、领跑中部开放发展筑牢根基。

市政协委员肖丰逸建议，要利用工商联和商会组织，对接驻外使馆商务参赞，帮助“企业出海”。围绕中白、中柬、中老、中巴等产业园区，打造企业“走出去”平台，支持企业建立海外仓储物流中心与海外仓，通过国际物流货代公司“拼单”，建设普惠性“公共海外仓”。

“我深感‘开放强市’战略是郑州提升能级、实现高质量发展的关键路径。”市人大代表张东阳说，郑州地处中原，具有得天独厚的区位优势和枢纽功能，应进一步强化开放平台建设，推动制度型开放，持续优化营商环境。建议以区域金融中心、丝路枢纽中心、国际消费中心建设为抓手，加快融入“一带一路”，增强国际要素集聚能力。同时，要注重开放与创新、产业、文化的联动，打造更具韧性和活力的开放型经济体系，真正实现从内陆腹地向开放高地的跨越，为构建新发展格局贡献郑州力量。

当前，全球贸易格局与电商竞争正向全链条生态构建演变。郑州作为国家中心城市与“一带一路”核心枢纽，坐拥空、陆、海四位一体的立体物流网络。“郑州完全有基础跨越‘通道依赖’，直接瞄准‘平台引领’与‘生态出海’的高阶目标，打造内陆开放新高地。”市政协委员王鹏认为，要开展“平台+枢纽”全球招商，不仅吸引中国卖家，更依托枢纽地位，面向东欧、中亚、东南亚等“一带一路”特色商品双向流通第一站”，构建独特的双边网络效应。建设5G+直播全球总部基地，实现郑州一站式无延时畅播全球。

站在新的历史起点，郑州将加快推进机场三期工程、中国邮政航空枢纽等项目建设，机场货邮吞吐量达到110万吨；实施“品牌出海”计划，培育一批具有国际影响力的自主品牌，力争跨境电商交易额达1800亿元以上……一系列举措彰显着这座城市拥抱世界的决心。

黄河奔流，不舍昼夜；商都新生，开放不止。郑州，这座古老而又年轻的城市，正以更加自信、包容的姿态，敞开“中原之门”，迎接八方来客，书写内陆开放的时代新篇。

本报记者 张倩 杨丽萍 刘盼盼 张竞映 李居正 张立 卢文军 刘伟平 李晓光 郭涛 袁帅 杨柳 陈凯 安欣欣