



# 依法履职 担当作为 为加快郑州国家中心城市建设贡献人大力量

## ——郑州市人民代表大会常务委员会工作报告解读

过去一年,在市委坚强领导下,市人大常委会积极践行全过程人民民主,扎实履行宪法法律赋予的职责。召开常委会会议10次,主任会议16次;制定修订、打包修改地方性法规8件;听取审议“一府一委两院”专项工作报告47个,组织专题视察、专题调研43次;依法作出重大事项决议决定21项,任免国家机关工作人员201人次,圆满完成市十六届人大三次会议以来的各项工作任务。

### 强化政治引领,毫不动摇坚持党的全面领导

学思践悟党的创新理论。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导工作,认真学习党的二十届四中全会精神,把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主的重大理念作为必修课和基本功,理论学习中心组集体学习12次,举办常委会集中讲座5期、机关大讲堂6期、专题宣讲14次。认真落实“第一议题”制度,及时学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神21次。

始终把牢正确政治方向。自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导核心作用。市委高度重视人大工作,制度化听取立法、监督和代表等情况汇报,支持和保障市人大及其常委会依法履职。常委会党组严格执行请示报告制度,向市委请示报告82次。持续强化机关党的建设,定期研究全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作,切实做到遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果。

紧紧围绕中心谋篇布局。围绕黄河国家战略推进,检查黄河保护法实施情况,连续4年听取审议郑州建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区总体发展规划和起步区建设方案落实情况的报告。围绕市“十五五”规划纲要编制工作开展专题调研,形成8份高质量调研报告,为编制规划提供重要参考。围绕对外开放,作出郑州市与国外4个城市缔结友好关系的决定。围绕进一步优化营商环境作出决定,充分调动和激发市场活力。围绕产业人才高质量供给,作出全国城市中首个关于加强新时代高技能人才队伍建设的决定,将每年5月10日设立为“郑州工匠日”,积极营造重视、关心、尊重高技能人才的社会氛围。

### 坚持因地制宜,着力推动立法普法走深走实

坚定维护宪法权威。以国家宪法日和“宪法宣传周”为契机,扎实推进“宪法与法治中国”城市广场集中宣讲等7项活动,推动全社会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法。全面修订规范性文件备案审查办法,首次听取审议市“一府两院”备案审查工作情况报告,对报送备案的25件规范性文件进行主动审查,对公民提出的5件审查建议逐一研究并依法反馈,督促制定机关纠正处理规范性文件444件。开展涉及民营经济、融入服务全国统一大市场建设等地方性法规清理,打包修改4件法规,废止11件,切实维护法治统一。

持续加大法规供给。制定商代都城遗址保护条例,彰显国家历史文化名城特色。制定中医药发展促进条例,将每年农历三月初三所在的周设为“岐黄文化宣传周”,推动中医药事业及产业发展。完成高效能社会治理网格化服务管理条例一审,把实践中形成的“十个一”体系上升为法规条款,为特大城市治理提供坚实法治保障。对城镇排水与污水处理、智能网联汽车发展等开展调研,夯实立法基础。

完善立法工作格局。推进民主立法、开门立法,充分发挥基层立法联系点“直通车”作用,全年多途径征集意见建议590余条、采纳140条。注重发挥法律咨询委员会作用,组织立法调研、座谈、论证25次。举行新颁布法规新闻发布会,为法规实施营造良好氛围。

### 提升监督实效,更好助力全市经济社会发展

聚焦经济向新向优加强监督。听取审议国民经济和社会发展计划执行、政府投资项目计划执行和计划安排情况的报告。围绕融入服务全国统一大市场建设,开展专题调研,听取审议公平竞争审查工作的报告并开展专项评议。听取审议科技成果转化、外事工作服务高水平对外开放、消费品以旧换新工作情况的报告。专题调研旅游产品供给、交通重点项目建设情况。

聚焦财政科学管理加强监督。听取审议财政决算和预算执行情况的报告,审查批准决算和预算调整方案。听取审议预算执行和其他财政收支审计、审计查出问题整改情况的报告,对审计查出问题整改情况进行满意度测评。听取审议研究型审计工作情况的报告并开展专项评议。听取审议国有资产管理和情况综合报告和金融企业国有资产管理情况专项报告。听取税收工作情况的报告。指导区县(市)健全政府债务管理情况报告制

度,督促政府依法举债、规范用债、严格管债。聚焦“一老一小”守护加强监督。紧扣养老服务“小切口”,综合运用听取审议报告、“四不两直”走访、问卷调查等方式开展联动专题调研,着力破解“舌尖养老”难题。开展家庭教育促进法及我市实施办法执法检查。听取审议学前教育工作情况的报告。跟踪监督关于加强在校中小学生使用手机等智能终端产品的决定落实情况。

聚焦优质均衡发展加强监督。强化民生实事项目实施情况监督,2025年票决确定的10件民生实事38个项目已全面完成,其中,28个项目超额完成。检查城市更新条例实施情况。听取审议环境状况和环境保护目标完成、深化全市民族团结进步创建工作情况的报告。听取审议粮食应急保障体系建设、产业发展、农村供水工作情况的报告。

聚焦权力依法运行加强监督。围绕法治政府建设,探索“1+2+N”监督新模式,听取审议政府综合报告和市法院行政审判、市检察院行政检察工作情况报告,对五部门依法行政工作情况进行满意度测评。专题调研规范涉企行政执法工作情况。

听取审议市监委整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。首次围绕市法院申诉信访、市检察院控告申诉检察工作开展专项监督,听取审议工作报告,抽取80个案件进行类案评查,组织专题询问并扩大应询主体,推动各类矛盾纠纷实质化解。扎实推进“三官一员”进站点工作,开展活动1160余场,进行法治宣传,提供法律咨询,实施法律援助,从源头上预防和化解社会矛盾。扎实做好人大信访工作,办理人民群众来信来访1016批次,促进社会和谐稳定。

### 优化服务保障,全力支持代表依法履行职务

增强代表主题活动实效。聚焦“两高四着力”重大要求,深化提升“为民履职、为郑州添彩、人大代表在行动”主题活动,各级人大代表协同联动,进网入格,融入基层治理体系,依托各类民主民意表达平台和载体,接待群众1.2万人次、收集意见建议3300余条、推动解决问题2100余件,生动展现了人大代表为人民的履职风采。

深化“两个联系”工作机制。进一步密切常委会与代表的联系,完善接待代表日制度,邀请108名代表列席常委会会议,组织代表参加立法调研、执法检查、视察等工作860人次。坚持“建”有架构、“管”有章法、“用”有效果、“融”有路径,推动全市744个代表联络站标准化运行、数字化赋能、常态化管理;拓展代表联络站功能,打造31个行业代表联络站,探索建立代表专业小组;领导干部代表带头密切联系群众,24名市级和58名开发区、区县(市)领导干部进站履职,听取意见建议,帮助解决问题。

提升议案建议办理质量。抓实提、交、办、督、评各环节工作,着力把代表议案建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施。市十六届人大三次会议代表提出的9件议案,545件建议均已办理完毕,所提问题得到解决和基本解决的建议401件、占比73.6%,较上年提高1.2个百分点。

加强代表履责服务管理。组织常委会组成人员、专委会组成人员、代表组长、基层代表240人次进行履责培训。出台街道居民议事会议工作规定,推动议事工作规范有序、常态长效。指导各选举单位组织432名市人大代表进行异地集中视察。高标准承办全国人大代表学习班,得到全国、省人大代表的充分肯定和参训代表的高度赞扬。

### 抓好自身建设,全面提升人大工作质量水平

驰而不息锤炼纪律作风。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,举办读书班,两次召开警示教育会,深入推进违规吃喝集中整治,统筹开展学查改系列专项行动,坚定不移推进建设常治长效机制。深化拓展整治形式主义为基层减负,积极做好中央、省委巡视反馈意见整改和市委巡察配合工作,支持驻机关纪检监察组履职尽责,始终保持严的基调、严的措施、严的氛围。

与时俱进提高工作效能。修订市人民代表大会议事规则,广泛征求意见后提请本次大会审议;制定修订常委会会议规则等37项常委会制度和35项机关制度,并逐一制定或更新工作流程图,着力提升人大工作规范化水平。坚持守正创新,人工智能大模型嵌入预算联网监督系统做法,获全省人大系统“出彩工作”,养老服务联动监督、代表主题活动等9项工作,在全省人大系统作典型发言或经验交流。

多措并举讲好人大故事。坚持“懂人大”和“讲人大”同步推进,依托人大制度理论研究会,完成研究课题41项。深入开展专题调研,6篇获评全省人大系统优秀调研报告。认真做好卢森堡国民议会代表团、非洲女性议员研讨班来郑参访交流,邀请公民、青年大学生旁听常委会会议,组织

社会各界参观宪法与人民代表大会郑州宣传基地26批845人次。深化刊、网、微、端融合发展,中央和省、市媒体刊发市人大工作宣传稿件1100余篇,《千载古河焕新颜 协同立法护安澜》从“民意直通车”到“幸福加油站”两件新闻作品分获全国第32届人大新闻一、二等奖,该一等奖系全省唯一。

### 2026 昂首阔步新征程,凝心聚力再出发

2026年,市人大常委会将把握“两高四着力”重大要求,强化“挑大梁、走在前”责任担当,围绕市委十二届九次全会和市委经济工作会议部署,聚焦“1+7+7+7”工作部署,以“开局就是奋斗、起步就要奋进”的姿态,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,依法履职,担当作为,推动人大工作再上新台阶,为确保郑州“十五五”良好开局贡献力量。

### 以更高站位加强政治建设

始终坚持党的领导,不折不扣贯彻落实党中央和省委决策部署,把准政治立场、政治原则、政治方向。持续加强党的创新理论武装,认真落实“第一议题”制度,着力提高常委会党组、理论学习中心组学习质量。严格执行请示报告制度,坚决完成好市委交办的工作任务。坚持党管干部和依法任免相统一,做好人事任免工作。全面加强机关党的建设,推动管党治党责任层层传导、环环相扣、落地生根。

### 以更实举措提升立法质量

坚持时、度、效相统一,完成高效能社会治理网络化服务管理条例二审及上报审批,制定极端天气应对条例,打包修改部分地方性法规,开展矛盾纠纷多元预防化解、网络微短剧产业促进、居家养老服务促进等立法调研。提升备案审查工作质效。做好立法调研、座谈、论证、评估等工作,充分发挥基层立法联系点民意“直通车”作用,广泛凝聚立法共识。积极参与和推动普法工作,加强立法全过程宣传解读。

### 以更大力度推进监督工作

围绕经济发展,听取审议黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施、市“十五五”规划推进、扩大旅游消费等工作情况的报告;强化计划执行、预算执行、政府债务管理监督,推动全市人大预算联网监督系统智能化迭代升级;专题调研服务高水平对外开放情况。围绕改革创新,听取审议融入服务全国统一大市场建设、要素市场化配置综合改革、数智化转型等工作情况的报告;监督进一步优化营商环境的决定落实情况;专题调研加快推进新型工业化、企业科技创新、国有粮食企业深化改革情况。围绕社会治理,听取审议交通道路执法、民事执行工作情况的报告;检查省乡镇人民代表大会主席团工作条例、省街道人大工作条例等法规实施情况;聚焦法治政府建设,听取审议工作报告,对政府部门依法行政情况进行满意度测评;深化法官检察官履职评议试点,专题调研行政执行和刑事司法衔接情况。围绕改善民生,听取审议防汛、民生实事落实等工作情况的报告;市、县、乡人大三级联动,听取审议食品安全工作情况的报告并开展专题询问,开展医养结合服务体系建设情况专题调研。围绕增强实效,推动“一府一委两院”落实人大常委会审议意见报告在郑州人大网公开。

### 以更深情怀丰富民主实践

进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制,使人大工作始终建立在坚实的民意基础之上。聚焦“两高四着力”,奋发有为“十五五”,持续深化提升代表主题活动,引导代表在奋进“十五五”新征程上走在前、作表率、立新功。充分发挥基层“家站点”作用,推进站点嵌入产业、履职直通一线。总结运用“三官一员”进站点活动经验,常态化开展国家机关进站、常委会组成人员围绕重点题议进站听取意见建议活动,更好地察民情、听民意、惠民生。

### 以更严标准锻造人大队伍

紧紧围绕“四个机关”定位要求,全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,加强省委巡视、市委巡察反馈问题整改,扛稳压实全面从严治党责任。加强与县乡人大的联系,健全完善开发区人大工作机制,加快“数智人大”建设,增强人大工作整体效能。牢固树立和践行正确政绩观,坚持为民履职,激励担当作为,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

本报记者 袁帅



### 提案选编

#### 以青年赛事为引擎 激活郑州文创发展动能

将郑州文化底蕴与青年潮流赛事深度结合,是摆脱文创产业困境、实现城市文化与青年力量“双向奔赴”的关键路径。

市政协委员张艳凤建议,实施“青春赛场”文化赋能计划,评估升级青年赛事,将郑州文化符号植入作为赛事必备条款;在赛事各环节融入本土文化元素,借鉴外地经验为重大赛事开发专属文创IP。

搭建“青年创客”全链条孵化平台,升级设计类赛事,强化市场导向,推动相关主体定点对接,对优秀作品实行“版权

收购+收益分红”机制并开设创意成果转化专区;设立“郑州青年文创之星”奖学金与创业基金,对优秀人才和落地项目给予奖励与融资支持,营造良好创作生态。

拓展“数字+”与“场景+”新业态,鼓励利用新技术开发郑州文化类数字文创产品,推动成功数字体验项目与赛事、景区结合;借鉴相关赛事经验规划“跟着赛事游郑州”线路,串联赛事场馆与相关消费场景,开通赛事文旅专线,推动文创消费向全域体验升级,实现以赛促旅、以旅彰文。

#### 推动郑州纳入国家“具身智能+制造业”融合试点城市

“具身智能”是国家“十五五”规划建议中未来产业的重点方向。河南作为制造业大省、人口大省和交通枢纽,亟须抢抓机遇,将“具身智能”打造为发展新质生产力的战略支点。

市政协委员赵新珍建议,制定专项发展规划,出台《具身智能产业发展三年行动计划(2026—2028)》,规划建设具身智能产业园,打造“研发一中试一制造一应用”全链条生态;实施“强基铸核”工程,设立重大科技专项支持关键技术的研发,依托本地高校优势,联合国内顶尖

机构共建创新平台;打造“中原场景试验场”,在智能制造、智慧物流、养老服务、应急救援等领域率先开发展示应用,建立首台(套)保险补偿机制降低试用风险;构建产业链支撑体系,设立产业引导基金,推动高校人才培养,建设开源社区与测试平台,举办各类赛事活动营造创新创业氛围;积极争取国家政策支持,申报国家级创新中心、先导区,推动郑州纳入国家“具身智能+制造业”融合试点城市,争取布局国家级安全评测与认证机构。

#### 强化郑州算力枢纽功能 深度融入全国一体化算力体系

如何强化郑州算力枢纽功能,将现有算力发展优势转化为持续发展动能,是当前郑州发展面临的重要课题。

九三学社郑州市委员会建议,聚焦算力枢纽建设,供给生态重塑、算力赋能深化、保障网络完善四大重点,多措并举推动郑州算力产业高质量发展,深度融入全国一体化算力体系。

建强“中枢纽带”,打通全国对接通道。争取将郑州纳入全国一体化算力网监测调度体系试点城市,推动调度平台与国家级平台互通;制定郑州市算力资源统一调度量与调度规范,实现多元算力统一纳管。

重塑“供给生态”,提升资源配置效能。加快算力项目建设,整合分散算力,推广绿色节能技术,提升设施利用率;实

施算力底座国产化替代工程,设立创新基金支持关键核心技术攻关;扩大“算力券”覆盖范围,搭建普惠算力服务平台,提升企业算力服务覆盖率。

做深“算力赋能”,打造产业协同新格局。聚焦重点领域打造典型应用场景,推动大模型与算力调度平台对接;推行“算力+园区”模式,建设创新产业园;建设“异地算力本地服务”示范工程,提供差异化算力服务。

织密“保障网络”,筑牢安全发展底线。制定算力体系建设支持政策,建立跨区域利益共享机制;构建多层次安全防护体系,提升应急处置能力;设立“算力调度创新奖”,表彰奖励在相关领域取得重大突破的单位和个人。

#### 加快场景培育与开放 推动新场景大规模应用

场景是连接技术与产业、打通研发与市场的关键桥梁,对推动科技创新与产业创新融合、促进新技术新产品规模化应用具有重要牵引作用。

市政协委员任瑜建议,构建场景培育开放机制,进一步开放场景资源,放开场景建设,结合郑州城市更新三年行动计划,针对全空间无人体系、人工智能等场景应用领域,明确开放清单和时间表,建立“黑白名单”机制,鼓励企业、科研院所自主设计开发利用场景,引导各类市场主体发掘需求、拓展新场景。

增强中小企业场景参与能力,建立场

#### 提振消费 助力拉动经济增长主引擎

场景创新券制度,根据发展重点调整发放力度和范围,补贴中小企业购买相关场景资源;设立场景创新专项基金,向中小微企业开放场景数据接口,提供低贴息贷款,支持其开展适配郑州的场景研发工作。

扩大场景应用体系建设,鼓励各类主体参与人工智能、低空经济等领域应用场景建设,积极参与各类标准制定修订;支持建设“场景创新实验室”“国家级验证基地”等国家级要素,建立场景应用成熟度评估模型,推动场景应用规范化、规模化发展,助力郑州培育新质生产力,实现高质量发展。

提升重点群体就业创业能力。

加快新型消费场景培育,完善配套设施建设。结合郑州文化特色改造特色商业街区,加大宣传力度,在大学城打造青年消费地标;推进重点商业项目建设,完善周边配套设施,优化交通运营,提升消费便利性与体验感。

疏通以旧换新梗阻,释放消费需求。扩大补贴范围,增设首次购车补贴;简化办理流程,提升补贴发放效率;规范旧品回收评估标准,建立区域补贴动态平衡机制,增强消费者参与积极性。

本报记者 杨丽萍 张倩 刘盼盼 陈凯