

政府工作报告

(上接一版)踔厉奋发、勇毅前行,较好完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。初步核算,地区生产总值突破1.52万亿元,增长5.4%,规上工业增加值增长9%,增速居9个国家级中心城市首位,社会消费品零售总额增长5%,一般公共预算收入增长2.3%,“挑大梁、走在前”的步伐更加坚定有力。主要做了以下工作:

(一) 聚力稳增长、扩内需,经济运行稳中有进、稳中提质

消费潜力有效释放。华润郑东万象城、龙湖天街中原首店、荟品仓城市奥莱华中首店等开业运营,磨街二期建成运营,毫都新象开街单日客流超10万人次;龙湖金融岛入选省级夜经济集聚区。统筹使用各类促消费资金63.4亿元,政企联动举办促消费活动1100多场,消费品以旧换新销售410.7万台(套),拉动消费586.2亿元。接待国内游客1.8亿人次,入境过夜游客32.97万人次,旅游总收入2206.7亿元。举办大型经营性演出活动39场、观演人次68万,拉动消费30亿元。即时零售、直播电商等新消费模式快速增长,限上网上销售额增长11.9%。成功入选全国消费新业态新模式新场景试点城市、有奖发票试点城市。

项目建设提质提速。576个省市重点项目年度完成投资2556.8亿元。面向民间资本推介项目528个,总投资超7000亿元,民间投资增长7.8%。纳入国家支持“两重”项目24个、设备更新项目29个、中央预算内投资项目24个,661个专项债项目通过审核,争取到位支持项目建设的政策性资金超480亿元、增长65%。郑州南站及相关配套工程争取新型政策性金融工具资金59.6亿元、工程建设取得突破性进展;谋划多年的庙湾水库、南水北调观音寺调蓄工程等一批打基础、利长远的重大基础设施项目顺利开工。新签约招商引资项目投资总额8676亿元,新开工项目投资总额6318亿元。“政策为大、项目为王”的理念全面践行。

惠企政策直达快享。为企业发放失业保险稳岗返还资金4.5亿元,减征医疗、工伤保险费近20亿元,“郑好融”累计入驻企业112万户、授信1000亿元,“亲清在线”平台累计兑付资金9.6万笔、135.5亿元,小微企业融资协调机制帮助30.7万户企业融资3996亿元,“郑惠企”上线惠企政策2150条,靶向推送2.9万次。扎实开展“以企观政、服务企业”大走访活动,走访企业1.58万家,解决发展难题1255个。涉企行政执法检查次数下降38%,“无事不扰、有求必应”成为服务企业常态。

(二) 聚力促转型、强支撑,产业升级向横向发展

教育科技人才深度融合。中原科技城科创新联盟、哈工大郑州高等研究院揭牌成立,16家一流大学(科研机构)郑州研究院集聚科研人员1405人,培养研究生3162人。郑州产业技术创新研究院注册成立,嵩山实验室纳入中关村国家实验室网点建设序列。6023家创新平台实现重点主导产业全覆盖。引进顶尖领军人才团队44个、海外优秀人才176人,引留大学生等青年人才27.5万人。10个项目通过国家科学技术奖初评。

新型工业化扎实推进。20条重点产业链实现专业园区、小微产业园全覆盖。规上高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别增长14.9%、11.8%。规上汽车制造、电子信息产业增加值分别增长11.9%、16.2%。国家制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业分别达到15家、127家。国家级互联网骨干直联点总带宽达到5200G,居全国第3位。随着国家超算互联网核心节点工程投入运营,算力规模将达到7.8万P,成为名副其实的算力之城。中国飞龙总部落户,低空飞行服务平台上线试运营;人形服务机器人生产制造取得“零”的突破,未来产业规模达到2000亿元。

现代服务业能级持续提升。获批国家数据产业集聚区试点,数字经济规模突破8000亿元。金融业增加值完成1606.5亿元、增长8.7%。蜜雪冰城登陆港交所,郑商所上市品种、成交量居国内期货交易所首位。累计获评物流“豫军”企业45家,A级以上物流企业205家、跻身全国前10位。中原国际会展中心投用,全市展览总面积达到351万平方米,迈入全国“第一方阵”。建成微短剧专业拍摄基地31家,日均开机短剧约100部,市场规模超90亿元,“竖屏郑州”叫响全国。

都市农业稳定发展。妥善应对夏早秋涝极端天气,粮食总产稳定在30亿斤。新建改造设施农业项目50余个。种业产值突破50亿元。打造乡村精品休闲旅游线路12条。建成国家级农业产业强镇6个、省级现代农业产业园3个,市级以上龙头企业达到189家,累计培育省知名农业品牌65个、“豫农优品”67个,15条乡村富民产业链全产业链产值突破2000亿元。

(三) 聚力抓改革、促开放,发展动力活力持续增强

融入和服务全国统一大市场建设走深走实。系统梳理“五统一、一开放”任务清单,制定实施“1+1+10”系列方案。开展重点领域妨碍统一大市场和公平竞争重点事项改革攻坚,清理废止市政府规章14件、修改7件,完成政策措施公平竞争审查56件,全市公共资源“一个平台管交易、一套标准管流程”;“智能招投标”系统上线运行,完成首单项目评审。跻身全国要素市场化配置综合改革十大试点,成为北方地区唯一入选省会城市。

重点领域改革纵深推进。郑东新区金融服务业开发区挂牌,航空港先进制造业开发区、金水区现代服务业开发区晋升五星级。国企改革深化提升行动圆满收官,产投集团、检验检测公司、数据集团成功组建,“六定”“四制”改革全面完成,市本级新增信用评级AAA级企业2家,国有经济竞争力显著提升。数据基础设施建设入选国家数据局典型案例,全省首宗“国有+集体”建设用地跨权限组合供应项目落地,公积金贷款

“一证办”等标杆场景加快打造,“免证明城市”建设步伐加快,首批376项事项免交证明材料,“无感审批”达到405项。圆满完成第十九届全国政务服务工作交流研讨。

对外开放持续扩大。入选海关总署跨境电商便利化专项行动试点城市。自贸区郑州片区2项创新成果入选商务部第六批最佳实践案例。新郑综保区率先在中部地区实现扩区。机场货邮吞吐量突破100万吨、客运量2919万人次;国际陆港核心功能区建成投用,以中欧班列(郑州)开行3417班;跨境电商交易额1690亿元;海铁联运发送7万标箱。240小时过境免签落地见效,免签入境人次增长120%。入选第四轮中欧区域政策合作案例地区,世界教科文组织(德国)在郑设立代表处。郑州仲裁委入选国际一流仲裁机构国家培育工程。新增国际友城及交流城市9个。高水平举办郑州“吉隆坡”空中丝绸之路合作论坛、中柬人文交流年闭幕式、2025中国(河南)—东盟粮农合作发展大会、世界市长对话等重大活动。全年进出口总额突破6500亿元,居全国省会城市第4位,连续14年居中部城市第1位。

(四) 聚力优环境、精治理,城乡发展面貌稳步改善

城市综合承载力不断增强。入选中央财政支持实施城市更新行动城市,实施城市更新项目489个、年度投资2051.5亿元,超级总部基地一期交付,改造老旧小区42万平方米。安罗高速、沁伊高速郑州段建成通车。东周水厂、石佛水厂改造完成,6.39万自备井用户完成水源切换;新建改造供水管网52.1公里,燃气管网64公里、供热管网48.5公里,新增供热面积618.7万平方米,北都市政集中供热干线管网及配套工程贯通投用。新增公共停车泊位7.5万个、充电桩8.5万个。市区已运营地铁站实现公交全覆盖,“地铁+公交”让居民出行更高效、更便捷。

和美乡村建设扎实推进。启动建设和美乡村先导区6个,沿黄美丽乡村旅游带及环嵩山、长寿山、伏羲山组团基本成型。农村人居环境常态化整治,生活垃圾收运处置体系持续完善,黑臭水体“动态清零”,生活污水治理(管控)率达到73%,返贫致贫风险消除率达到87.8%,巩固拓展脱贫攻坚成果五年过渡期任务全面完成。

生态环境有效改善。“净水入黄河”工程强力实施,累计治理修复黄河湿地58万亩。河湖“四乱”问题动态清零,洛河(巩义段)入选全国幸福河湖优秀案例,贾鲁河获评淮河流域幸福河湖,8个国、省控河流断面全部达标。新增光伏装机98万千瓦,外电入郑287亿千瓦时。完成营造林6.6万亩,新建绿地170万平方米,建成公园游园12个。空气质量PM2.5年均浓度下降14.7%,优良天数同比增加21天。

都市圈建设成效见效。坚持协同联动,两次召开郑开同城化党政联席会议,32项重点工作完成年度目标。都市圈同城通勤效率提升工程进入国家试点,郑开城际“公交化”运营。航空港区与尉氏县、郑州高新区与兰考县结对共建,产业链协同创新新模式加快探索。都市圈城市住房公积金互认互贷,66项高频便民服务事项在开封、洛阳、新乡政务APP跨城可办。

(五) 聚力办实事、惠民生,发展成果更加可感可及

公共服务扩容提质。省市重点民生实事全面完成。新增城镇就业14.2万人、农村劳动力转移就业3.31万人。第三届全国技能大赛成功举办,我市金牌数量占全省的56%、居全国参赛城市首位。新增义务教育阶段学位2.07万个、高中学位1.22万个,9.65万随迁子女就近入学。规范整合医疗服务项目16类,二级以上公立医疗机构医检互认达到330项,新增基层医疗机构床位3000余张,8个县域医共体牵头医院全部晋升三级,儿童、创伤、心脏移植等国家区域医疗中心和诊疗高地持续建强,群众“看病难、看病贵、看病烦”等问题加速破解。

社会保障更加坚实。在全省率先启动补充工伤保险试点,填补新就业形态人员职业伤害保障空白。城乡居民养老保险月均待遇提高至312元,城乡低保标准、农村社会散居孤儿最低养育标准分别提高至841元、1180元。建成村级示范性老年助餐服务站点52个,改扩建社区嵌入式综合服务体20个。儿童友好城市建设多项经验入选国家级清单,普惠托育占比93%。青年发展友好型标杆城市建设加快建设,39家青年驿站提供免费床位5000余张。为青年人才、住房困难群众提供人才公寓等保障性租赁住房2.39万套、公租房5790套。

文体事业蓬勃发展。开展“舞台艺术送基层”480场,精品剧目惠民演出22场,金水区文化惠民模式入选2025中国群众文化品牌创新案例。率先在全国启动文化遗产保护督察,《少林寺碑碑(566—1990)》入选《世界记忆名录》,大河村国家考古遗址公园挂牌并开放运营。中国文联“文艺两新”集聚区实践基地落户中牟。第十五届全运会取得7金、3银、3铜历史最好成绩,书写了我市竞技体育崭新篇章;荣获省女子排球城市联赛冠军;郑州“姓氏马拉松”IP叫响全国。成功举办国际旅游城市市长论坛、黄帝故里拜祖大典等重大活动,成功举办第十一届中国戏剧奖·梅花表演奖、曹禺剧本奖活动。获批国家体育消费试点城市,新增健身场地设施200处以上,开放低免场馆9个,“15分钟健身圈”让市民尽享家门口的运动乐趣。

(六) 聚力防风险、守底线,社会大局持续和谐稳定

风险隐患稳妥化解。深入落实国家安全责任制、意识形态责任制、维护社会稳定责任制,重点领域风险隐患高效处置。金融机构改革化险稳步推进,处置销号非法集资案件37起,存量案件下降30.1%。稳步推进隐性债务化减,地方政府债务风险总体可控。

过去五年,社会治理创造新经验。探索形成“十个一”党建引领网格化高效能治理体系,获评2024年“世界智慧城市大奖·中国”治理大奖。

基层治理基础更加牢固。平台流转事件411.4万件、办结率99%,全国深化党建引领接诉即办工作推进会在郑召开。“十个一”党建引领网格化治理高票入选“中国城市治理创新十佳案例”,成为中部地区唯一入选城市。属地管理、源头治理、多元化解机制加快完善,“警格+网格+职能部门”机制持续深化,矛盾纠纷调成率96.7%。压茬组织精准打防专项行动,扫黑除恶斗争持续巩固,刑事案件下降20.8%,刑事、治安类警情分别下降15.6%、25.4%。

安全韧性水平显著提升。加快补齐韧性城市短板,落实省委关于构建“西拉、北排、东调、南下”城市防洪排涝总体格局要求,积极推进《郑州市城市防洪排涝规划》修编,扎实开展河医片区、京广路陇海路片区易涝点综合整治和熊耳河综合改造工程前期工作;七里河分洪及下游防洪提升治理工程全线贯通,新建改造雨污水管网50.7公里,治理积水点39处,有效应对多轮强降雨。深入开展食品安全大排查,积极应对涉食品安全舆情,对涉食品安全无良商户零容忍,切实维护市民“舌尖上的安全”。纵深推进消防隐患大起底活动,安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”,全年未发生重特大生产安全事故。

各位代表,过去一年,我们坚持学查改一体推进,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,全面落实“五个进一步到位”的重要要求,持续强化整治形式主义为基层减负工作机制。深入开展违规吃喝专项整治,纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,一批侵害群众利益问题得到有效纠治。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督,强化审查监督,深化府院、府检联动,法治政府建设深入推进。推动妇女儿童、残疾人、红十字、慈善、老区促进、关心下一代等事业发展,军民融合、民族宗教、外事、侨务、港澳台、统计、史志、气象、地震、社科研究、援疆、仲裁、双拥共建等工作取得新成绩。

各位代表!2025年主要目标任务顺利完成,标志着“十四五”圆满收官。回顾过去五年,我们经受住了世纪疫情和“7·20”特大暴雨灾害的严重冲击,经受住了复杂多变的宏观形势和经济下行的巨大压力,战胜了重重困难和种种挑战,办成了一批打基础、管长远、蓄势能的大事要事,在大战大考中行稳致远,国家中心城市现代化建设踏上新的历史征程!

过去五年,综合实力实现新跃升。中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、郑汴都市圈等国家战略深入实施,地区生产总值连续跨四个千亿台阶,稳居北方省会城市首位,经济首位度达到22.9%。常住人口超1300万人,来郑留郑青年人才近百万,高校本专科在校生居全国第2位,人口平均年龄34.7岁,“城市年轻力指数”居全国第5位。市场主体数量稳中有升、质量明显改善。跻身全球营商环境友好城市100强、中国城市综合竞争力20强,高质量发展区域增长极加快打造。

过去五年,创新发展取得新进展。全社会研发投入强度预计达到3%、连续四年超过全国平均水平。优化重组全国重点实验室17家,18家省实验室布局落地,16家一流大学(科研机构)郑州研究院相继成立。技术合同成交额突破1000亿元,科技型企业超1.6万家。中原科技城居全国348个科技城(科学城)第15位。入选中国城市科技创新竞争力20强、全球科技创新集聚区100强,首次跨入全国创新策源地城市行列。

过去五年,城乡融合迈出新步伐。《郑州市国土空间总体规划(2021—2035年)》获批,城市功能定位、发展愿景更加明晰。建成区面积增长至1431.65平方公里。在全国率先建成米字形高铁网。轨道交通运营里程达到450公里。“两纵两横两环”快速路网系统全面形成。主城区实现南水北调水源全覆盖。城市更新两项典型做法全国推广,二砂文创园、郑州记忆油化厂、毫都新象等历史街区焕新出圈。郑州都市圈晋升国家队,郑开同城化跑出“加速度”。城乡基础设施连接障碍基本消除,“一谷三区”加快推进,打造和美乡村406个,“村美、人和、共富”的壮美画卷逐渐铺展。

过去五年,产业体系锻造新优势。规上工业增加值年均增长9.4%,电子信息产业规模突破8000亿元,汽车年产量达到127.7万辆、晋位全国第10大汽车城。超聚变国产化服务器销售额居全国首位。具备智能、量子科技等未来产业蓬勃兴起,微短剧、直播经济等新业态势头强劲。汽车、智能传感器、现代食品与加工3个产业集群入选全国百强,郑商南许超硬材料集群入选国家高新技术先进制造业集群,硬核实力筑牢高质量发展硬支撑。

过去五年,改革开放激发新动能。航空港区十年规划顺利收官,高新区、经开区与中牟行政区共建破题开篇,中牟新区揭牌成立。一体化政务服务能力跻身全国第一方阵。数据要素市场化配置改革、自贸区郑州片区制度创新成果走在全国前列。“空陆数海”丝绸之路链接全球,郑州机场空中物流网络覆盖全球关键节点,中欧班列货运量稳居中部首位,跨境电商综试区位居全国第一方阵。国际友城及交流城市达到48个,120多家世界500强企业在郑发展,高端要素资源加速集聚。

过去五年,民生福祉绘就新画卷。居民人均可支配收入年均增长5.2%,新增幼儿园学位9万个、义务教育学位22万个、高中学位4.5万个,大班额现象基本消除。“10分钟医保服务圈”“15分钟养老服务圈”“15分钟便民服务圈”基本建成,成为国家区域医疗中心布局数量最多的城市。累计完成造林30.7万亩,建成沿黄生态廊道76.5公里,森林覆盖率达到35%。城市优良天数、PM_{2.5}、PM₁₀等主要指标达到或监测记录以来最好水平,改善率在全国省会城市中均排名前10。

过去五年,社会治理创造新经验。探索形成“十个一”党建引领网格化高效能治理体系,获评2024年“世界智慧城市大奖·中国”治理大奖。

过去五年,社会治理创造新经验。探索形成“十个一”党建引领网格化高效能治理体系,获评2024年“世界智慧城市大奖·中国”治理大奖。

荣膺全国双拥模范城“九连冠”、全国文明城市“五连冠”。在全国首创保交楼“4+1”模式和保交房“六个一”机制,320个11.1万套保交房项目、142个12.8万套保交楼项目全部交付,联动化解不动产“登记难”15.3万套,全力护航群众“安居梦”。

各位代表,“十四五”顺利收官,各项工作再创佳绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央领导掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委、省人民政府和市委坚强领导的结果,是全市干部群众顶风前行、接续奋斗的结果。

在此,我代表市人民政府,向全市人民,向全市人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士,各人民团体,向中央和省驻郑单位,向驻郑人民解放军、武警官兵、公安干警、应急消防救援人员,向关心支持郑州发展的港澳同胞、海外侨胞和海内外朋友,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

我们也清醒认识到,当前经济社会发展还面临诸多困难和挑战。经济持续向好的基础还不稳固,有效投资支撑不足,消费潜力尚未充分释放,部分企业特别是中小企业生产经营还有很多困难;传统产业转型升级亟待加快,新兴产业和未来产业规模偏小,现代化产业体系构建任重道远;特大城市治理面临不少难题,生态环境保护任务依然艰巨,公共服务供给与群众期待还有差距,安全生产和风险防范化解还需用力;政府自身建设有待加强,作风建设重点领域腐败防治仍需久久为功。我们一定直面问题,采取有效措施逐步解决。

二、“十五五”发展主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是郑州深入落实国家重大战略、推进国家中心城市加快建设奋进的关键阶段。根据市委《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,市政府编制了《郑州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》,并按照省发展改革委反馈的规划衔接意见进行了修改完善,全文提交大会审查。

“十五五”时期,郑州经济社会发展的指导思想是:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入落实国家重大战略,推进国家中心城市加快建设,自觉肩负起对郑州发展的殷切期望;我市产业体系、区位交通、人才资源、市场潜力等优势明显,实现目标任务有基础、有条件,也有助于进一步提振发展信心、凝聚各方力量。实际工作中,

我们将牢记习近平总书记殷殷嘱托,聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系,全面落实市委“1+7+7+7”工作部署,以更加奋发有为的精神状态履职尽责,以最大努力争取最好结果,努力创造出经得起历史、实践和人民检验的业绩。重点做好十一个方面工作:

(一) 奋力攻坚突破,纵深推进融入和服务全国统一大市场

突出重点领域攻坚。深入落实“五统一、一开放”基本要求,全力推进新一轮重点攻坚事项,有序清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策措施,坚决破除卡点堵点,加快打造国内国际双循环枢纽和战略支点。深入推进要素市场化配置综合改革试点建设,加快实施“1+7+N”工作方案,全面推广智能招投标系统,打造统一的市级信用平台,统筹推动技术、土地等各类要素高效配置,着力提高要素供给质量,探索新型要素配置方式,优化新业态新领域要素保障,加快形成一批在全国有重要影响力、可复制可推广的改革成果。

提升综合枢纽能级。持续推进国家现代流通战略支点城市、现代商贸流通体系试点城市建设,深化多式联运“一单制”,推动商品流通全链条高效协同。

加快推进机场三期工程、中国邮政航空枢纽等项目建设,办好第三届郑州“卢森堡·郑州·吉隆坡·郑州—亚的斯阿贝巴”双枢纽建设,新增国际航线5~8条,机场货邮吞吐量达到110万吨。实施中欧(亚)班列拓量扩能行动,打造“班列+特色产品+园区”模式,推进郑州丝绸之路国际物流港、郑州国际陆港上街片区建设。

做好用好经开区产业出海基地、金水区“丝路云廊”出海服务中心,深化“跨境电商+产业带”融合发展,探索“保税仓+直播”“跨境电商+展会”等新场景,新增海外仓20万平方米以上;实施“品牌出海”计划,培育一批具有国际影响力的自主品牌,力争跨境电商交易额1800亿元以上,打造国家级跨境电商创新示范高地。稳定开行海铁联运班列。

营造一流营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”,为各类经营主体公平参与市场竞争“破壁清障”。持续办好“郑州企业家日”系列活动,大力弘扬企业家精神,着力打造优秀企业家队伍。

高效运行“企业意见直达平台”,确保问题解决率不低于98%。全面规范涉企行政检查,积极推行“扫码入企”,大力推广“综合查一次”与跨部门联合检查,探索“一表通查”,让广大企业家放心投资、安心创业、舒心发展。加快龙子湖中央法务区建设,打造一流国际商事仲裁院。

(二) 突出创新引领,全面增强发展新动能新优势

提升创新平台能级。高标准推动中原科技城“三