

# “国家一切权力属于人民”

## ——习近平总书记全过程人民民主重大理念的生动实践

(上接一版)习近平总书记轻声念了出来。“端端地,这是关中华,稳稳正正地。”回顾峥嵘岁月,总书记指出,中国共产党领导人民取得革命胜利,是赢得了民心,是亿万人民群众坚定选择站在我们这一边。从陕甘宁边区的“豆选”,到北京人民大会堂的郑重投票;从建立“三三制”为原则的抗日民主政权,到确立人民民主专政的社会主义国家制度……

在革命、建设、改革各个历史时期,我们党团结带领各族人民为实现人民当家作主进行艰辛探索、不懈奋斗,逐步建立健全一套完整的制度体系和程序机制,成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,人民民主成为社会主义国家的政治基石和社会主义制度的显著优势。

“我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以‘人民’的称号,这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。”全过程人民民主,是人民当家作主的生动实践和必由之路。

跨越时空,习近平同志对民主的尊重和践行一以贯之。

40多年前的河北正定街头,坐在桌边微笑倾听老大的心声,“在大街上摆上桌子,拉着来赶集的老百姓做调查”;

在福建作省政府工作报告时强调,要牢记政府前面的“人民”两个字,代表人民的利益,为人民谋利益;

在浙江推广“后陈经验”,指出这是农村基层民主政治建设的有益探索;

在上海推动实行“三访三服务”工作,时时把解决基层群众实际困难放在心上……

从治理一个县,谋划一个省份,到领航14亿人口的大国,通民心、汇民意、聚民智,一路走来,时刻不忘,始终自觉。

2021年11月5日,中南海怀仁堂,五星红旗鲜艳夺目,镶嵌着国徽的红色票箱端放正中。

习近平总书记来到这里,仔细听取有关选举事项的说明,拿出选民证交给工作人员核验,领取一张选票,在写票处认真填写选票后,走到票箱前郑重投下自己的一票。

他此刻的身份,是参加北京市区人大代表换届选举的选民。

这一轮全国县乡人大换届选举,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了260多万名县、乡两级人大代表。

以普通党员身份参加所在党支部活动,模范践行党章和党内政治生活准则;深入基层考察调研,农家院落、田间地头,一张方桌、几个矮凳搭起一个临时会场,同干部群众围坐共话国计民生;每年全国两会同代表委员们深入交流,共商国是……

习近平总书记身体力行,率先垂范。

实践不断深化,认识不断深化。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记站在“紧紧依靠人民创造历史”的高度,强调“发展全过程人民民主”;党的第三个历史决议中,“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分纳入“十个明确”之中;

党的二十大报告将“发展全过程人民民主”列为中国式现代化的本质要求之一;

党的二十届三中全会《决定》将“聚焦发展全过程人民民主”列为进一步全面深化改革“七个聚焦”之一;

党的二十届四中全会《建议》部署了推进社会主义民主政治建设的重大任务;

……

全过程人民民主的理论与实践,不断发展丰富,更加意蕴深厚。

2021年10月,党的历史上首次中央人大工作会议召开,习近平总书记对全过程人民民主作出系统精辟的阐述:

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

“要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少……”

“对于什么是真正的、有效的民主,习近平总书记创造性提出‘八个能否’‘四个要看,四

个更要看’的标准,揭示了民主真谛,廓清了民主‘迷思’。”

习近平总书记全过程人民民主重大理念,使我们党对于民主理论和实践的认识达到历史新高,是新时代践行党的初心使命和全心全意为人民服务根本宗旨在民主政治方面的集中体现,极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

### (二)全链条、全方位、全覆盖——“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践”

2024年金秋,一周时间内,习近平总书记连续出席了两个重要大会——庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会。

“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”……

两次大会上,“全过程人民民主”都是习近平总书记强调的关键词。

政之所兴在顺民心。党的十八大以来,在习近平总书记引领下,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

立治有体,施治有序。全过程人民民主的重要制度载体更加成熟定型。

2017年3月7日上午,人民大会堂东大厅气氛热烈,习近平总书记在这里参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议。来自沈鼓集团的高级工人技师徐强代表,结合自身工作作了发言。

“有基层一线的代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”总书记的话,让这个朴实的工人心潮澎湃。

从广袤的农田来,从服务群众的基层社区来,从繁忙的工厂车间来……每年全国人大代表,来自各行各业的全国人大代表从祖国各地齐聚人民殿堂,代表人民行使庄严的权力。

来自人民,为了人民。目前我国五级人大代表中,直接选举产生的县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比超过16%。

“通过!”

2025年3月,十四届全国人大三次会议表决通过关于修改代表法的决定。这部规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律与时俱进,更好彰显人民代表大会制度的显著优势,推动全过程人民民主制度体系更加健全。

截至目前,遍布全国的全国人大常委会法工委基层立法联系点达60个,“家门口的声音”直达最高立法机关;2025年组织1020人次全国人大代表围绕“十五五”规划纲要编制工作开展60次调研活动,形成50份报告;全国人大常委会一年来听取审议22个监督工作报告,监督更加有力有效……

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”习近平总书记科学指引,大力推动,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

商以求同,协以成事。社会主义协商民主涌动蓬勃生机。

2023年3月6日,北京友谊宾馆聚英厅暖意融融。

习近平总书记来到这里,看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会。陈小晋委员在发言中深情回忆起总书记在浙江工作期间关心民主党派的往事。

“你那个时候在哪工作?”习近平总书记插话问。

“我当时在杭州市政协。您亲自联系我们民建还有致公党两个党派。”

“对,那会儿交朋友嘛。”习近平总书记

笑着回答道。

“我从福建开始就交朋友。我当福建省委副书记也是分管统战,跟民主党派打交道就很多。”习近平总书记说。

2025年,全国政协组织开展各类重要协商议政活动98场次,其中专题议政性常委会议2次、专题协商会2次、双周协商座谈会13次、远程协商会4次、专家协商会18次……紧紧围绕推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

寻求最大公约数、画出最大同心圆。党的十八大以来,社会主义协商民主广泛多层制度化发展,形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富,民主渠道不断拓宽,民主内涵更加深厚。

“在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”习近平总书记思考深邃。

——登门走访8个民主党派中央和全国工商联,在党外人士座谈会上坦诚交流,在全国政协新年茶话会上畅叙友情……人民领袖以身作则,推动新时代人民政协工作和多党合作展现新气象、迈出新步伐。中国新型政党制度集智聚力,效能发挥更加充分。

从创设“双周协商座谈会”到创新开展网络议政、远程协商,从专题议政性常委会议到专题协商会,从界别协商会到专家协商会……“发扬民主、集思广益、建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

扎根大地,呼应民心。更加生动活泼的民主实践为全过程人民民主注入源源活力。

一条普通的胡同,留下全过程人民民主的生动印记。

2019年2月1日,北京市东城区草厂四条胡同,习近平总书记来这里看望慰问基层干部群众。“小院议事厅”里,来自街道、社区、居民等方面代表正在召开胡同院落提升改造恳谈会。

“从什么时候开始改造?”

“有历史文化价值的房子多不多?”总书记加入大家的讨论。

“居民的事居民议,居民的事居民定”,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”习近平总书记说。

人民是国家的主人,民心是最大的政治。全过程人民民主制度体系发展完善,既保证人民依法实行民主选举,通过民主协商参与国家治理和社会治理,也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

从村(居)民议事会、民主恳谈会,到“立法直通车”、线上“议事群”;从城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理,到政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意……

一项项饱含烟火气的基层实践,一个个别具特色的民主形式竞相涌现,一系列制度安排有效保障人民当家作主,全过程人民民主落实在国家治理体系和治理能力现代化的各环节。

### (三)最广泛、最真实、最管用——“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的”

“今天大家一起来共商教育大计。”

2025年3月6日,春意盎然。习近平总书记来到北京友谊宾馆,亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

同总书记面对面交流的委员里,有来自职业学校的负责人,也有来自研究型高校的校长;有在基础教育一线长期深耕的,也有在科研领域上奋勇争先的……大家谈形势、讲问题、提建议,会场洋溢着坦诚而热烈的氛围。

不同的教育关切,相同的畅所欲言。教育工作者最鲜活的声音直通党中央,展现全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”的鲜明特质。

全过程人民民主既发扬民主,又正确集中,能够把党的主张、国家意志、人民意

愿紧密融合在一起。

为起草好“十五五”规划建议,习近平总书记主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省区市主要负责同志的意见建议。“十五五”规划建议网络征求意见活动情况报告,专门呈报习近平总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。

将发扬民主、集思广益贯穿党的二十届三中全会文件起草工作全过程,习近平总书记主持召开党外人士座谈会、企业和专家座谈会,改革文件的出台汇聚最广泛的民意和智慧。

就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议作出重要指示,习近平总书记指出“围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见,是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式,也是全过程人民民主的生动体现”。

……

全过程人民民主,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

一条路,如何折射中国的民主管用、好用? 2019年3月7日,习近平参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议。

来自积石山县的保安族全国人大代表董彩云告诉总书记:“我的家乡还没有高速公路,我们也想修高速公路,加快家乡的脱贫致富。”

习近平总书记关切地回应:“各部委同志都在,要积极吸收采纳代表建议。”

会后,经过各方研究论证,当地群众日思夜想的高速公路开工建设,昔日封闭的积石山有了通往外界的“大动脉”。

谁也没想到,2023年12月18日,这条路通车仅37天,积石山县发生6.2级地震,5万多户群众受灾。高速公路一下子成为抗震救灾的“生命线”,助力各方救援力量迅速抵达。

一位全国人大代表的建议落地有声,一个偏远地区的急难愁盼得以解决,正呼应着习近平总书记所说:“实践证明,中国式民主在中国行得通、很管用。”

这种管用,在数十年扎根于民族地区教育事业的盛坎眼里,是自己向总书记提出的意见和建议融入了“十四五”规划建议,他所在的学校“师资力量加强了,教学楼、操场、校门翻新了”。

这种管用,在美国中国问题专家罗伯特·劳伦斯·库恩眼里,是“中国共产党领导下的全过程人民民主,真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处,具有显著优势”。

始终把人民利益放在第一位,全过程人民民主不断推动国家发展、促进社会进步、实现人民幸福。

一切为民者,则民向往之。

2019年全国两会期间,从河南濮阳来的农民全国人大代表李连成向习近平总书记汇报了农民的八个梦想。

“让孩子就近上好学校,找一个好的医院看病,就地就业,不外出打工,村里有一个好的生态环境,实现乡村振兴……”

总书记微笑回应:“你今天讲的这些,恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务,围绕群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一个一个脚印,一棒接着一棒往前走。”

过去13年来的全国两会,习近平总书记60多次参加团组审议讨论,面对面听取数百名代表委员发言。智慧在这里升华,共识在这里凝聚,民主在这里跃动。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也”。中国要飞得高、跑得快,就要汇集和激发全体人民的磅礴力量。

一切历史,由人民创造;伟大力量,从人民而来。

开局之年,春风浩荡。辽阔的祖国大地上,中华儿女马不停蹄,跃马扬鞭赴新程。

习近平总书记的指引激励人心:“中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,才能不断创造新的历史伟业。”

新华社北京3月1日电

## 中办印发关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知

(上接一版)坚定“四个自信”、做到“两个维护”,勇于担当、奋勇争先,推动全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围,为顺利完成“十五五”时期经济社会发展各项目标任务,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面而共同奋斗。

《通知》明确了提名“七一勋章”和推荐全国“两优一先”的数量、条件和办法。要求各提名单位(推荐单位)加强组织领导,强化责任担当,精心组织实施;严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序,切实发挥党委(党组)领导和把关作用;坚持把政治标准放在首位,全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现,以实际行动、群众公认作为评判标准;充分发扬民主,广泛听取各方面意见,充分体现先进性、代表性、时代性。

### 学习规划建议 问答

#### 如何理解构建周边命运共同体

新华社北京3月1日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“深化周边发展融合,强化共同安全,巩固战略互信,构建周边命运共同体。”这一重要部署,在科学研判国际形势和周边态势基础上,系统阐明了今后一个时期周边工作的思路举措。

第一,周边在我国发展大局和外交全局中有着特殊重要地位。“家门口的太平,我们才能安心、踏实办好自己的事情”,习近平总书记用朴素的话语深刻阐明周边的特殊重要地位。2025年4月召开的中央周边工作会议指出,周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键,强调要以全球视野审视周边,推动构建周边命运共同体。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们提出亲诚惠容周边外交理念,倡导推动构建周边命运共同体,以元首外交为引领,同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定,推动周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。中国同周边17国达成构建命运共同体共识,同周边25国签署共建“一带一路”合作协议,成为周边18国的最大贸易伙伴。中老铁路、雅万高铁等高质量共建“一带一路”重大标志性工程开花结果,“小而美”民生项目合作别开生面,惠及更多周边国家民众。东亚合作、澜湄合作、中国—中亚合作、上海合作组织等区域合作机制有力促进了区域经济一体化进程。这些不仅为推进中国式现代化营造了良好周边环境,也为周边地区共同发展提供了强大助力。

第二,开创周边工作新局面要坚持“五个以”的总要求。中央周边工作会议提出“五个以”,为发展我国同周边国家关系提供了科学指引。一是以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景。这体现了中国对周边地区发展的美好期待。和平与安宁是基础,繁荣是经济发展目标,美丽强调生态环境合作,友好注重人文交流与友好关系维系。二是以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针。睦邻强调与周边国家友好相处,安邻旨在维护周边安全稳定,富邻是通过合作实现共同富裕,亲诚惠容体现真诚友好态度、惠民举措和包容胸怀,命运与共则突出与周边国家休戚相关的紧密联系。三是以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循。这契合亚洲地区历史文化传统和现实发展需求。亚洲价值观尊重各国差异,倡导通过合作解决问题,鼓励开放包容的地区合作,为构建周边命运共同体提供了价值导向和文化支撑。四是以高质量共建“一带一路”为主要平台。通过基础设施互联互通、贸易投资便利化等,促进周边地区经济发展,实现资源互补、优势互补,是推动周边命运共同体建设的重要实践路径和合作纽带。五是以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑。这是基于中国与周边国家共护安全的实践总结,摒弃了零和博弈的传统安全观,强调通过对话协商解决分歧,追求共同安全,为周边命运共同体建设营造稳定安全的环境。

第三,扎实推进构建周边命运共同体各项重要举措。一是与周边国家巩固战略互信,支持地区国家走稳自身发展道路,妥善管控矛盾分歧。倡导相互尊重、平等协商,摒弃冷战思维与零和博弈,通过对话协商解决分歧,形成“有事好商量”的互信格局。二是深化发展融合,构建高水平互联互通网络,加强产业链供应链合作。推动与周边互联互通提质增效,推动区域经济一体化,实现优势互补、互利共赢,让合作成果更多惠及各国人民。三是共同维护地区安全稳定,开展安全执法合作,应对各类风险挑战。统筹传统与非传统安全威胁,通过联合反恐、灾害救援等合作,打造“你安全、我才安全”的安全共同体。四是扩大交往交流,便利人员往来。尊重各国文化多样性,推动文明交流互鉴,以文明对话超越文明隔阂,形成多元共生的文明生态。

#### “红月”闹元宵有多罕见?

新华社南京3月1日电(记者 王玥琦 邱冰清)3日将迎来农历正月十五元宵佳节,今年元宵节不仅正巧迎到正月的满月,当晚还将邂逅一次难得的月全食。一轮“红月亮”将高悬夜空,为元宵佳节增添一份宇宙级别的浪漫。

元宵节遇到“红月亮”有多难得?中国科学院紫金山天文台科普主管王科超表示,这需要朔望月、月食周期、农历历法规则三者精确配合,才能促成这一奇观。

月全食的原理是月、地、日运行至一条直线上,月球完全进入地球的本影,导致太阳照射在月球上的光被地球遮挡。由于月球轨道和地球轨道存在约5.15度的夹角,多数满月会从地球本影的上方或下方掠过,所以并非每月都有月食发生。天文统计显示,21世纪全球月全食平均约14个月发生一次,但是只有在处于夜半球的人才能看到,同一地区大约每3年才能看到一次。

此外,月全食总是发生在望(即满月)所在的这天,但受农历历法规则限制,望可能发生在农历十四至十七中的任意一天,并不一定总落在十五;而元宵节总是在农历正月十五这一天,这又降低了元宵节发生月全食的概率。

综合上述因素,月全食落在农历正月十五的概率极低。21世纪仅发生5次这样的巧合:分别是2007年、2008年、2026年、2054年和2072年。

如果再考虑地理位置、月升月落时间等因素,想要在正月十五当晚观赏“红月”闹元宵可以说是难上加难:2008年和2054年的元宵月全食发生时,我国正值白天,因此完全不可见。对我国公众而言,21世纪可见的元宵月全食仅有2007年、2026年和2072年三次。相比2007年元宵佳节中国仅可在清晨时见到“带食月食”,2026年这次元宵月全食的观测条件极佳,堪称数十年一遇的绝佳机会。

本次元宵月全食初亏约于北京时间3月3日17时50分开始,食既始于19时04分,食甚发生在19时34分,生光始于20时03分,最终于21时18分复圆。

对我国公众而言,东部地区月升时刻较早,有机会见证月全食的完整过程;而中西部地区月升时刻较晚,只能看到“带食月出”,即月亮升起时月食已经开始。不过,中西部地区虽错过月食初段,仍可欣赏到全食到复圆的精彩。

“面对这数十年一遇的‘红月’闹元宵,不妨与家人亲友并肩仰望,共享此刻的圆满与美好。”王科超说。

## 南水北调2025至2026年度冰期输水任务完成

新华社北京3月1日电(记者 魏弘毅)记者3月1日从中国南水北调集团获悉,南水北调工程2025至2026年度冰期输水工作近日收官。

中国南水北调集团相关负责人介绍,本年度冰期输水期间,南水北调中线工程累计向北京、天津、河北、河南四省份供水16.48亿立方米;南水北调东线工程累计调水出东平湖4.38亿立方米,超额完成年度冬季供水任务。

据介绍,聚焦冰期输水,中国南水北调集团在总结历年经验基础上,系统完善方案预案,前置备勤力量,强化技术支撑,全力筑牢冬季输水安全防线。中国南水北调集团中线公司在中线工程沿线科学布设拦冰索、排冰闸等设备,有效防范冰凌风险;中国南水北调集团东线公司会同沿线相关单位科学实施冰期动态调度,充分发挥统筹协调作用,统一调度、协同作战,确保冰期输水各项措施落实到位。



2月27日,在云南省曲靖市罗平县金鸡峰丛景区,观光小火车行驶在油菜花海中(无人机照片)。时下,彩云之南已是一派春意盎然的景象,一幅幅生机蓬勃的早春画卷展开在云岭大地上。新华社发(杨紫轩摄)