

政府工作报告之郑州实践

# 在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前

稳中求进、向新向优、发展新质生产力、做强国内大循环、培育壮大新动能、深化重点领域改革、扩大高水平对外开放、保障和改善民生……国务院总理李强在政府工作报告中提到的诸多“关键词”，对未来一件又一件国家大事细细谋划，每一条都与咱老百姓日常生活息息相关，也给未来描绘出一幅目标明晰的发展蓝图。

站在新起点，省会郑州将完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，加快提升国家中心城市发展水平，加快提升城市软实力、美誉度，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前。

## 关键词【稳中求进】

### 【郑州实践】

去年是“十四五”收官之年，一年来，郑州市踔厉奋发、勇毅前行，初步核算，地区生产总值突破1.52万亿元、增长5.4%，规模以上工业增加值增长9%、增速居9个国家中心城市首位，社会消费品零售总额增长5%，一般公共预算收入增长2.3%，“挑大梁、走在前”的步伐更加坚定有力。

2026年是实施“十五五”规划的开局之年，经济社会发展要求高、挑战多、任务重，开局关乎全局。今年郑州市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，固定资产投资增长5%左右，规模以上工业增加值增长8.5%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，一般公共预算收入增长2%，进出口稳中提质，居民收入增长与经济增长同步。

## 关键词【全国统一大市场】

### 【郑州实践】

面向未来，新的一年，郑州市将奋力攻坚突破，纵深推进融入和服务全国统一大市场。

突出重点领域攻坚。深入落实“五统一、一开放”基本要求，全力推进新一轮重点攻坚事项，有序清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，坚决破除卡点堵点，加快打造国内国际双循环枢纽和战略支点。深入推进要素市场化配置综合改革试点建设，加快实施“1+7+N”工作方案，全面推广智能招投标系统，打造统一的市级信用平台，统筹推进技术、土地等各类要素高效配置，着力提高要素供给质量，探索新型要素配置方式，优化新业态新领域要素保障，加快形成一批在全国有重要影响力、可复制可推广的改革成果。

提升综合枢纽能级。持续推进国家现代流通战略支点城市、现代商贸流通体系试点城市建设，深化多式联运“一单制”，推动商品流通全链条高效协同。加快推进机场三期工程、中国邮政航空枢纽等项目建设，办好第三届郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛，深化郑州—卢森堡、郑州—吉隆坡、郑州—亚的斯亚贝巴“双枢纽”建设，新增国际航线5-8条，机场货邮吞吐量达到110万吨。实施“品牌出海”计划，培育一批具有国际影响力的自主品牌，力争跨境电商交易额1800亿元以上，打造国家级跨境电商创新示范高地。稳定开行海铁联运班列。

## 关键词【创新引领】

### 【郑州实践】

新的一年，郑州要突出创新引领，全面增强发展新动能新优势。

提升创新平台能级。高标准推动中原科技城“三合一”融合发展，支持高新区、惠济区建设中部创新港，与中原科技城融合发展；提速中原医学科学城建设，系统构建医研企协同创新体系。加快超超超超超激光平台等科技基础设施建设。支持在郑国家重点实验室优化创新布局，攻克“卡脖子”技术难题。

强化企业创新主体地位。按照科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业的梯度成长体系，分层分类培育科技创新企业，入库国家科技型中小企业8000家以上。支持宇通、APUS、河南农大等主体开展人工智能应用算法创新，发布一批标杆型垂直模型。加快郑州人工智能计算中心二期等项目建设，重点培育智能终端、智能网联汽车、智能传感器、智能装备等优势产业，着力打造千亿级人工智能产业集群。

一体推进教育科技人才发展。继续支持郑州大学、河南大学“双一流”建设。支持哈工大郑州高等研究院高质量建设，推动北理工郑研院、上海交大郑研院建成投用，北大郑研院基本建成。深入推进国家产教融合试点城市建设，建强中原（国际）跨境电商产业学院，谋划建设网络视听大学（职业学院），争取网络视听产教融合示范园项目落地。

## 关键词【现代化产业体系】

### 【郑州实践】

郑州市要坚持产业立市，系统构建现代化产业体系。做大做强战略性新兴产业。支持富士康稳步提质发展，加快合晶12英寸大硅片二期等项目建设；支持超聚变、紫光计算机等企业扩大规模，力争计算机整机产量超过200万台，打造千亿级计算终端产业基地；以高新区为重点推动智能传感器产业高质量发展，支持汉威科技、新天科技等企业研发生产柔性传感器、MEMS传感器等高端产品，力争电子信息产业规模突破9000亿元。推动比亚迪新增产能释放，加快上汽智己一期新车型产量提升，二期投产，推进海马盒子汽车首款车型量产，支持宇通新能源商用车推广应用，鼓励东风日产导入新车型、提升郑州工厂产能利用率，力争整车产量突破150万辆。依托中铁装备、中创智领、恒达智控等企业，打造特种盾构、成套智能煤机、工业机器人等高端装备产业基地，培育龙

头企业5家以上，力争规上装备制造业增加值增长6%以上。

大力发展未来产业。以创建国家未来产业先导区为统领，完善未来产业投入增长和风险分担机制，推动产业链细分领域单点突破、整体提升。支持中原量子谷二期项目建设和量子科技技术转化，谋划建设量子通信城域网，积极融入国家广域量子保密通信骨干网。支持中科清能研发大型氢液化装备，推动氢燃料电池汽车规模化商用和氢能物流干线建设，争创新一轮氢能应用城市。积极对接脑机接口领军企业及科研机构，推动科研成果在郑转化落地。

提质升级传统产业。深入实施“智改数转网联”，开展“六新”改造提升行动。支持龙头企业牵头组建产业联盟，联动促进产业向高向新向绿发展。加快义瑞高端铝基新材料、明晟年产50万吨航空航天及汽车用铝等项目建设，培育创建一批省级制造业创新中心、先进铝基材料产业技术研究院。加快耐火材料产业绿色低碳发展，大力发展电子陶瓷产业，增加高附加值耐材比重。支持重点食品企业向上下游延伸，建立从田间到餐桌的全产业链条，建设“一港两基地一中心”，打造现代食品名城。

## 关键词【量质齐升】

### 【郑州实践】

2026年，郑州要拓展内需潜能，持续推动经济实现量质齐升。

多维发力提升消费能级。坚持惠民生和促消费相统一，深入实施提振消费专项行动，优化实施“两新”政策，抓好全国零售业创新提升试点城市、消费“三新”试点城市建设，加大直达消费者的普惠政策力度，开展促消费活动1000场以上。扎实推进“两圈一街”建设，开业运营胖东来郑州店、京东MALL、麦德龙新店，建成二七万象城二期，加快推进山姆会员店、弘坊、海汇港二期等项目建设，打造城市消费新地标。加快推进香格里拉、金融岛五星级酒店等项目建设，优化高品质酒店供给。鼓励冰雪冰城、好想你、巴奴等本土品牌向高端化、精品化发展。释放公积金政策红利，改善市场预期，稳定房地产市场。

持续拓展高质量投资空间。加快推进“双百工程”项目建设，加快郑州南站及相关配套工程、南水北调观音寺调蓄工程等一批在建项目进度，推动省市重点项目完成投资2000亿元。统筹推动20个制造业新技术改造城市试点项目建设，工业投资完成1500亿元以上，签约亿元以上产业链项目2600亿元以上。

## 关键词【深化改革开放】

### 【郑州实践】

2026年，郑州要深化改革开放，激发高质量发展动力活力。

深化重点领域改革。谋划实施深化国企改革举措，聚焦“三个集中”推进国有经济布局优化和结构调整，构建“一业一企一强”新格局。持续深化行政审批制度改革，落实新一批“高效办成一件事”事项清单；提升“一网通办”深度，推动线上线下融合。初步建成“免证明城市”，新增“无感审批”事项200项以上。

加快推进制度型开放。研究对接高标准国际经贸规则，在数据跨境流动等领域形成一批全国首创性经验，打造全国领先的RCEP示范区。强化航空港、综保区、自贸区协调联动，申建自贸区空港新片区，新郑综保区扩区提质，10月底启动运行，推动经开区综保区晋位升级。加快推进“数智陆港”二期和智慧空港建设；依托“电子口岸”，建成智慧口岸物流系统。

增强外贸外动力能。积极培育离岸贸易、数字贸易等新型外贸企业，深入推进服务外包示范城市建设，争创国家数字贸易示范区。实施“企业出海”梯度培育行动，有进出口实绩的企业达到6000家以上，高新技术产品出口占比60%以上。

## 关键词【优化提升】

### 【郑州实践】

2026年，郑州要优化提升能级，着力建设现代化人民城市。

推动城市内涵式发展。加快构建房地产发展新模式，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，着力打造高品质生活空间。高质量开展中央财政支持实施城市更新行动，以商都历史文化片区、郑州东站片区和龙湖金融岛片区建设为牵引，集中打造“三区十片、两轴多带”的城市空间格局，新增入库项目45个以上，力争完成投资1200亿元。强化智慧化精细化管理，实施重点区域乱改乱建行动，完成道路中修50万平方米。积极推动公园城市建设，加快公园无界开放，推进绿地开放共享，建设口袋公园16个，打造“公园+”特色园区20个以上，新增绿地100万平方米以上。

持续完善基础设施。全力推进高速公路“13445工程”建设，力争郑洛、郑许高速建成通车，焦平高速主线完工；开工建设郑开大道智慧化改造、新国道107郑州境快速化等项目。加快推进G310、G343、郑少高速改扩建、南三环东路段快速化、金水东路东风南路商圈交通设施提升等项目，攻坚推进渠南路快速通道、新龙路等在在建项目。新建电动汽车公共充电桩3000个、公共停车位3万个，打造1-2个公共停

车场试点项目。新建改造供水管网40公里、供气管网50公里、供热管网15公里，新增供热水网面积400万平方米，新发展天然气用户6.5万户。完成主城区剩余1万户自备井用户水源置换，让群众生活用水更安全、更放心。

## 关键词【乡村振兴】

### 【郑州实践】

2026年，郑州市将聚焦乡村振兴，加快农业农村现代化步伐。

扛牢粮食安全责任。改造新建高标准农田9.7万亩，推动西部山区部分旱地灌溉工程纳入省陆浑灌区二期，逐步解决旱地灌溉问题。实施粮油大面积单产提升行动，建设粮油高产示范区31万亩，确保粮食种植面积稳定在446万亩以上、产量保持在29亿斤以上。建成中原粮储、兴隆粮库等项目，增强粮食储备能力。厚植都市农业优势。加快西部山区高山蔬菜生产基地建设，支持设施农业更新改造，建设一批高效节能日光温室、植物工厂、数字渔厂、智慧牧场，提升“菜篮子”保障水平。

打造宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，培育6个和美乡村先导区，打造50个和美村、100个富民村、200个洁美村。

## 关键词【绿色低碳】

### 【郑州实践】

2026年，郑州市将践行“两山”理念，擦亮绿城郑州美丽底色。

深入推进黄河国家战略。落实黄河国家战略规划纲要及省建设幸福黄河三年行动方案，加强核心示范区建设。持续推进地下水综合治理。扎实推进河湖长制，全面开展美丽幸福河湖建设。以更大力度、更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入推进大气污染治理提质增效行动，加强工业源、移动源、扬尘源、面源等污染综合治理，推动空气质量持续改善。实施重点流域水环境综合整治，确保国、省控河流断面水质稳定达标，南水北调总干渠水质稳定保持Ⅱ类以上，县级以上集中式饮用水源地取水水质达标率保持100%。

加快绿色低碳转型发展。实施碳排放总量和强度双控制度，严格落实碳排放预算管理。严格控制“两高”项目。新增培育规模以上绿色制造体系企业30家，零碳工厂及园区各5家，单位产值增加值能耗下降4%以上。

## 关键词【文化繁荣】

### 【郑州实践】

2026年，郑州市要提质传承创新，助力文化繁荣兴盛。

加强历史文化保护传承。建立文化遗产保护督察制度，加强系统性保护与统一监管。围绕“一方街、一条路、一座城”城市文化视角，抓好商都文化及黄河文化、黄帝文化、嵩山文化等弘扬传播。

培育壮大特色文化产业。加快推进演艺赛事高质量发展，积极引进国内顶级演艺节目，推动“唐宫夜宴”“只有河南”等本土演出项目提升品质，壮大“郑州有戏”演艺IP。以“票根”串联景区、餐饮、住宿等消费场景，将观演流量转化为文旅消费增量。锚定“微短剧创作之都”定位，巩固微短剧产业发展优势，推动微短剧“出海”，扩大“竖屏郑州”品牌影响力。

推动“文旅+”深度融合。持续擦亮“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”城市文旅品牌，加快把文旅产业打造成支柱产业。全力推动中岳嵩山、黄帝故里创建5A级旅游景区。遴选培育一批新兴消费场景，打造省级旅游休闲街区。依托比亚迪、宇通、蜜雪冰城等企业，做优现代企业研学旅游。实施入境旅游全球推广计划，持续拓展“大山·大河·大平原”入境游路线，吸引更多国际友人来郑旅游。

## 关键词【民生福祉】

### 【郑州实践】

2026年，郑州市将坚持民生为大，持续增进民生福祉。

促进高质量充分就业。持续开展“10+N”公共就业服务专项行动，发布企业用工岗位20万个以上。深化离校未就业高校毕业生“1131”专项行动，实现跟踪服务全覆盖。组织职业技能培训4.8万人次以上。新增城镇就业12.9万人，农村劳动力转移就业2.5万人，“零就业家庭”动态清零。

办好人民满意教育。更好应对学龄人口变化，优化基础教育资源布局，稳步提高公办幼儿园学位供给，新建、改扩建义务教育阶段学校6所，新增学位9870个。深入推进健康郑州建设。深化医药卫生体制改革，攻坚公立医院“4+1”改革。实施医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程，加快构建分级诊疗就医格局。大力发展体育事业。优化“15分钟健身圈”布局，利用城市“金角银边”建设一批“小而美”的体育场地。扎实推进全民参保计划，力争基本医保参保率达到1050万人。稳妥推进长期护理保险，保障失能人员基本护理需求。守护“关爱”一老一小”。健全三级养老服务网络，推进乡镇敬老院县级直管，加快建设村级标准化养老服务站点，加强养老助餐点建设，织密“15分钟养老服务圈”。

本报记者 王红

（上接一版）作为国际性综合交通枢纽，郑州将持续巩固提升枢纽地位，在设施联通上持续发力。全力推进机场三期、中国邮政航空枢纽等重大工程建设，新增一批国际货运航线；实施中欧（亚）班列拓线扩容行动，推进郑西丝路国际物流港、郑州国际陆港上街片区建设，打造“班列+特色产品+园区”模式。

在制度开放上，郑州将以制度型开放引领高水平开放，高标准建设河南自贸试验区郑州片区2.0版，全面对接RCEP等国际高标准经贸规则，支持制造业企业扬帆出海，在更广阔市场空间配置资源、创造价值，让郑州枢纽的通达优势转化为郑州经济的竞争优势。

## 科创赋能产业兴 打造高质量发展新引擎

创新潮涌，产业向新。郑州坚持以科技创新引领产业创新，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，全力构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。

如何让科技创新助力郑州“加速跑”？庄建球说，郑州将高标准推动中原科技城“三合一”融合发展，加快超超超超激光平台等重大科技基础设施建设。推动一流大学（科研机构）郑州研究院改革改制，加快研究院矩阵扩容释能。分层分类培育科技创新企业，力争入库国家科技型中小企业8000家以上。

在培育壮大战略性新兴产业上，郑州将开展精准招商与本土培育，推动产业链上下游协同联动。电子信息产业扩容提质，支持富士康稳步提质发展，加快合晶12英寸大硅片二期等项目建设，打造千亿级计算终端基地，力争产业规模突破9000亿元。新能源汽车领域，全力推动比亚迪、上汽、宇通等企业释放产能、导入新车型，力争整车产量突破150万辆。同时做强高端装备、生物医药、超硬材料等产业，编制低空经济发展规划，着力打造千亿级人工智能产业集群。

面对未来产业新赛道与传统产业转型升级的双重任务，郑州如何发力？庄建球说，郑州将以创建国家未来产业先导区为统领，完善未来产业投入增长和风险分担机制，推动产业链细分领域单点突破、整体起势。对于传统产业，深入实施“智改数转网联”，开展“六新”改造提升行动，推动铝加工、耐火材料等产业向高端化、绿色化、智能化发展。同时，郑州还将巩固提升现代服务业，加快建设全国会展名城，强化郑商所及龙湖金融岛等金融集聚区功能，支持华为安融智行加快发展，力争软件产业规模突破1500亿元。

## 推进高效能治理 提升城市发展内涵

城市发展，既要颜值，更要内涵。庄建球表示，郑州将探索构建并持续深化“十个一”党建引领网格化高效能治理体系，统筹高质量发展和高水平安全，着力防范化解重大风险、增强社会治理效能，推动城市发展从外延扩张向内涵提升加快转变。

如何有效防范化解重点领域风险？郑州将强化央地金融机构联动协同，扎实推进地方中小金融机构改革化险。推动房地产融资协调机制扩面提质，用好用足城中村改造专项借款，年内新增安置面积900万平方米以上。

为提升城市安全韧性，郑州将统筹城市防洪和内涝治理，构建“西拦、北排、东调、南下”防洪排涝总体格局，加快南湾水库、贾鲁河流域防洪能力提升等工程建设，推进滎阳片区、京广陇海路片区易涝点综合整治和熊耳河综合整治，完成11处积水点治理。有序推进公共基础设施“平急两用”改造，标准化建设应急避难场所。

在健全社会治理长效机制上，郑州将锚定建设全国高效能治理标杆城市，持续深化运用“党建+网格+大数据”模式，强化“12345热线+网格”融合，探索“社区合伙人”治理模式。纵深推进精准人防专项行动，推动扫黑除恶常态化。

## 激活文化软实力 推动文旅产业发展

文化是城市的灵魂。“郑州作为国家历史文化名城和华夏文明的重要发祥地之一，将自觉担负起新的文化使命，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加快把文旅产业打造成支柱产业。”庄建球说，郑州市将系统推进文化遗产保护传承，建立文化遗产保护督察机制，抓好商都文化及黄河文化、黄帝文化、嵩山文化等弘扬传播。推进双槐树、宋陵等重大遗址保护利用与建设，打造国家遗址保护利用走廊。实施非遗点亮工程，推动非遗融入现代生活，打造非遗创新活化高地。

积极引导培育高端演艺项目，持续提升“只有河南”等本土文化IP影响力。锚定“微短剧创作之都”定位，巩固微短剧产业发展优势，加快推动微短剧“出海”，扩大“竖屏郑州”品牌影响力。壮大旅游装备制造产业集群，开发具有中原特色的文创产品体系，培育文化消费新增长点。

持续擦亮“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”城市文旅品牌，全力推动中岳嵩山、黄帝故里创建5A级旅游景区。积极培育打造省级旅游休闲街区，创新发展现代企业研学、航空科普等“文旅+”新业态。实施入境旅游全球推广计划，进一步提升郑州国际文化旅游的吸引力。全面提升文化惠民服务效能，大力支持文艺精品创作，组建郑州交响乐团。

## 厚植生态底色 绘就美丽绿城新画卷

文化铸魂、生态塑形，绿色低碳是高质量发展的鲜明底色。郑州如何守护绿水青山，建设美丽家园？庄建球表示，郑州将协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建设人与自然和谐共生的美丽郑州。落实黄河国家战略规划纲要及省建设幸福黄河三年行动方案，加强核心示范区建设。实施“净水入黄河”工程，确保黄河花园口断面水质稳定保持Ⅱ类以上。

高标准打好污染防治攻坚战，深入实施大气污染防治提质增效行动，加强工业源、移动源、扬尘源、面源等污染综合治理，推动空气质量持续改善。持续推进重点流域水环境综合整治，确保国省控断面水质稳定达标、饮用水源地水质100%合格。

推进绿色低碳转型。实施碳排放总量和强度双控制度，严格落实碳排放预算管理。新增培育一批省级以上绿色工厂、零碳工厂和绿色园区，推动工业能耗持续下降。进一步优化能源结构，实施现役煤电机组“三改联动”，积极发展光伏发电，推进抽水蓄能电站建设，拓展外电入郑通道。探索推进林权碳汇资产盘活机制，擦亮郑州“绿城”生态底色。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。庄建球说，站在“十五五”的新起点上，郑州一定能够扛牢“挑大梁、走在前”的使命担当，不断开创国家中心城市建设新局面，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献！

全国人大代表、郑州市市长庄建球：奋力交出“十五五”开局之年高分答卷 加快建设国家中心城市