

## 枢纽通四海 开放潮头立

本报记者 张倩 董艳竹 张亮 文 马健 图

和风送暖，春意渐浓。当新一年的春风拂过黄河两岸，商都郑州以其蓬勃的开放活力，向世界展示了一份沉甸甸的答卷。今年政府工作报告中，“扩大高水平对外开放”的号角再次吹响。作为“一带一路”的重要节点城市，郑州正以实际行动，将政策红利转化为发展动力，在中原大地上奏响一曲激荡人心的“开放进行曲”。

一条“空中丝路”：  
从“交通枢纽”向“产业枢纽”跃升

凌晨时分，当整座城市沉入梦乡，郑州机场却灯火通明。国际全货机有序降落、起飞，地勤人员穿梭忙碌，这里是不眠的“不夜港”。人流、物流、资金流、信息流正加速向这里集聚——郑州，这座不沿海、不靠海的内陆城市，正凭借一条“空中丝绸之路”，站上了对外开放的最前沿。

2025年12月21日，随着马来西亚瑞亚航空一架全货机缓缓降落，郑州机场年货邮吞吐量首次突破100万吨，标志着航空枢纽建设迈入新发展阶段。今年春运期间，2月20日至22日，郑州机场连续3天单日旅客吞吐量突破10万人次，创下客运历史新高。一组组跃动的数据，正是“空中丝绸之路”蓬勃发展的生动注脚。

正如政府工作报告所强调的“高质量共建‘一带一路’”，郑州的“空中丝路”正从单一的物流通道，加速升级为产业协同的“高速路”。以郑州—卢森堡“双枢纽”为样板，这一模式已成功复制到吉隆坡、墨西哥城，并正向布达佩斯、利雅得等地延伸。航线越织越密，不仅带来了全球好物，更引来了高端制造——2025年年底，卢森堡两家制造业项目在郑州航空港区开工，这是“郑卢空中丝路”启动以来，卢森堡制造业项目首次落户国内。从“航空运输”到“落地生根”，郑州与世界的连接，实现了从“硬联通”到“心联通”的跨越。

地处中原腹地的郑州航空港区，承东启西、连南贯北，拥有“空铁陆水”四港联动的立体交通网络，正加速将交通枢纽优势转化为产业链供应链优势。全国人大代表、郑州航空港区管委会主任田海涛表示，航空港区深入贯彻落实“两高四着力”要求，以更高站位、更宽视野谋划产业发展，推动枢纽优势向产业胜势转化，为中部地区崛起注入强劲动能。

“让政策突破与产业需求精准咬合。”田海涛建议，支持拓展航空权资源，在第五航权基础上探索开放第七航权试点，打造全国空铁联运发展示范区，为高端制造业提供高效便捷的物流支撑；支持申建大宗商品资源配置枢纽，依托郑州商品交易所优势发展现货交易和保税加工，与期货市场联动，打造“一带一路”国际大宗商品集散中心；支持设立自贸试验区空港新片区，在跨境数据流动、运输自由等方面先行先试，为人工智能、生物医药等新兴产业提供制度保障。

枢纽优势向产业胜势的转化，不仅体现在高端制造的落地生根，也延伸到更广阔的国际农业合作领域。在全国政协委员、中国工程院院士、河南农业大学教授张改平看来，深化中国—中亚农业全产业链合作，既是服务“一带一路”高质量发展的重要举措，也是保障国家粮食安全、提升农业国际竞争力的关键路径。他建议实施“科技兴链”行动计划，扩容升级中国—中亚旱区农业“一带一路”联合实验室，打造覆盖全产业链的国家级创新平台，推动良种、良法、良技在中亚落地转化；推动全产业链融合，支持农业龙头企业赴中亚布局，探索“国际农业合作社”模式，推动从初级产品出口向良种、饲料、装备、标准全体系输出转变；升级软硬联通水平，加快跨境冷链物流设施建设，推动检验检疫标准互认与兽医卫生证书电子化，提升贸易通关效率。



郑州国际陆港整装待发的中欧班列

一列“钢铁驼队”：  
从“内陆腹地”驶向“开放前沿”

2013年7月18日，中部地区首趟直达欧洲的国际货运班列从郑州启程，汽笛声响彻中原大地，新时代的“驼铃声”就此奏响。从那一天起，河南郑州以中欧班列为纽带，一步步将内陆腹地打造为对外开放的前沿阵地。

今天，在中铁联集郑州中心站，汽笛依旧长鸣。一列列满载新能源汽车、光伏产品、电子元件的“钢铁驼队”向西疾驰，穿越欧亚大陆，将“河南制造”源源不断送达全球市场。

十余年砥砺前行，中欧班列（郑州）早已不再是简单的“带货王”。截至目前，河南中欧班列累计开行超1.7万列，开行规模与综合运营能力稳居全国第一方阵。2025年，中欧班列（郑州）开行3417列，同比增长36.7%，开行量连续两年位列全国第二，日均开行量增至10列以上，跑出了内陆开放的“河南速度”。不久前，中欧班列（郑州）南通道“跨两海”线路正式开通运行，途经哈萨克斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚，两次换乘轮船跨越里海、黑海，最终抵达土耳其。这一线路的打通，正是郑州积极响应国家“提升中欧中亚班列发展水平”号召、深度参与跨境国际物流通道建设的最新实践。

如今，郑州已构建起“26个境外直达站点+9个出

入境口岸”的立体国际物流网络，客户遍布欧盟、中亚、东盟等地区的40多个国家、140多个城市，合作伙伴超过8000家。“稳西、强北、拓南”的多元通道体系初步形成，供应链的韧性与安全性显著增强。

货物品类迭代升级，开放动能持续迸发。从最初的单一品类起步，如今中欧班列（郑州）承运货物已拓展至汽车及配件、家具、化工品、机械设备等53大类。特别是近年来，新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”搭乘班列远销海外，成为中国制造走向世界、河南开放实力彰显的亮丽名片。

枢纽能级不断跃升，发展根基越发坚实。2025年，郑州国际陆港核心功能区正式启用，年作业能力达1000万吨，为班列高效运营与“班列+产业”深度融合提供了硬核支撑；郑州国际陆港监管作业场所同步投用，构建起以郑州为主枢纽，北京、上海、广州等为二级集疏中心的物流体系，可辐射全国主要经济区域，国际影响力与核心竞争力持续提升。

从一条铁路，到一张网络；从单一运输，到产业协同。郑州的“钢铁驼队”正以更加昂扬的姿态，驰骋在新丝绸之路之上，为内陆地区高质量发展书写着开放合作的新篇章。

一套“创新制度”：  
从“政策洼地”向“制度高地”跨越

对外开放的比拼，不仅是物流的速度，更是制度的深度。如果说“空中丝路”和“钢铁驼队”是郑州开放的“硬实力”，那么制度创新则是其行稳致远的“软支撑”。政府工作报告明确提出要“稳步扩大制度型开放”，而郑州正在这一领域大胆探索、先行先试，以改革红利释放发展活力。

2025年，郑州新郑综合保税区扩区正式获得国务院批复，成为中部地区首个成功扩区的综合保税区，外贸进出口总值在全国综保区中高居第二位。这片改革“试验田”里，新模式层出不穷：跨境电商1210零售出口业务创新落地，让工厂把货备在综保区、电商平台负责卖全球，实现了“1+1>3”的聚合效应。从“货物通关”到“数据流动”，从“保税加工”到“研发设计”，制度创新的涟漪正在一圈圈向外扩散。

更令人瞩目的是河南自贸区郑州联动创新区的授牌。高新片区聚焦物联网与信创产业，管城二七片区发力汽车装备、现代商贸、时尚消费，中牟片区瞄准新能源及智能网联汽车……119.96平方公里的实施范围，打破了行政区划壁垒，推动制度创新与产业升级的“双向奔赴”。郑州正通过优化营商环境、压减跨境服务贸易负面清单，积极对接RCEP等高标准国际经贸规则，让“投资中国”的郑州名片越擦越亮。

制度创新的最终落脚点，是让经营主体有感、让发展动能强劲。全国人大代表、河南省发展改革委党组书记、主任马健表示，将全面落实“五统一、一开放”基本要求，把国家所需、河南所能、经营主体所盼紧密结合起来。

在改革攻坚方面，马健介绍，河南将积极推行招标投标“评定分离”、探索人工智能辅助评标，制定“扫码入企”行政检查标准化指引，健全招商引资项目首报首谈机制，让市场环境更加公平、更有活力。在枢纽能级提升方面，要发挥九州腹地、十省通衢区位优势，加快推进大宗商品骨干物流走廊建设，支持郑商所品种工具创新，打造一批“胖东来”式新型消费场景，培育更多“蜜雪冰城”型标品消费企业，深化郑州要素市场化配置综合改革试点，做精“原字号”、升级“老字号”、壮大“新字号”、拓展“外字号”，持续提升物流通道、消费商贸、要素配置、产业链接“四枢纽”能级，努力成为纵深建设全国统一大市场蓄能增势。

在开放合作方面，要聚焦“空陆数海”优势叠加、“买卖全球”货通世界、“双向投资”互利共赢，办好第三届郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛，实施中欧班列拓线扩量行动，深化内外贸一体化发展，定期发布外商投资机会清单，不断增强高质量共建“一带一路”融汇、对外贸易繁荣、国际投资合作“三支点”功能，努力成为高效联通国内国际市场筑牢支撑。

从“政策洼地”到“制度高地”，郑州正以制度型开放为引领，将区位优势转化为发展胜势。一套套创新制度的落地生根，一项项改革举措的精准发力，正在为这座内陆城市注入源源不断的发展动能，也在书写着新时代内陆开放型经济新高地的精彩篇章。

## 代表委员好声音

## 四个方面发力 推动研学实践教育高质量发展

研学实践教育是将课堂教学与社会大课堂深度融合的重要载体，也是深化素质教育改革的关键举措。同时，鼓励学校开展研学实践教育，以研学为纽带激活文旅消费潜力，也能为地方经济发展注入新动能。

全国人大代表、郑州市上街区文化广电旅游体育局局长沙琴琴建议，完善政策与经费保障，将研学纳入中小学必修课程，明确小学每学年不少于2次、中学不少于3次，每次研学时长不少于1天，计入学生综合实践学分，也可纳入学校办学质量评价指标；优化专项扶持资金使用，对组织学生参与本区域研学的学校给予专项补贴。要筑牢全流程安全防护体系，由教育、应急、交通三部门联合制定研学安全管理细则，明确“谁组织、谁负责”原则，划分学校（牵头协调）、机构（全程执行）、家长（配合告知）三方责任清单，签订制式化责任书。要加强宣传引导，通过家长会、校园公众号等形式，普及研学教育价值，分享优秀案例，扭转家长“重成绩、轻实践”的认知；邀请家长代表参与研学课程设计、过程监督及成果评价，增强家长参与感和信任感。同时，健全透明化沟通机制，学校要提前7个工作日公示研学全流程信息，包括课程方案、安全预案、交通食宿标准、收费明细等；搭建家校研学沟通平台，每日反馈学生状态；设立24小时投诉专线，对家长反映的收费不透明、质价不符问题，要求教育部门及时核查反馈，核查属实的责令机构全额退费并纳入监管名单。

本报记者 武建玲

## 推动功能性食品发展 促进乡村产业振兴

健康中国战略深入实施，全民健康管理理念加速普及。在消费升级与产业转型的双重驱动下，当前国民健康意识持续提升，市场对功能性食品需求呈爆发式增长。全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬认为，功能性食品位于传统食品工业与健康产业的交汇点，不仅能满足人民群众对营养健康的新期待，更能有效提升农产品附加值，带动农业供给侧结构性改革，对促进乡村产业振兴具有重要意义。

针对现状，石聚彬坦言，我国食品工业体系完整、原料资源丰富，但目前缺乏与“功能性食品”直接对应的独立法规类别，导致创新方向不明、市场

声称多而杂。石聚彬建议，构建中国特色功能性食品法规标准体系。研究制定独立管理框架，建立基于科学证据的分级分类管理制度，为企业创新提供稳定预期。重点支持中国特色功能性原料深度开发，聚焦红枣、山药、枸杞等传统药食同源物质，形成自主知识产权和原料优势。建立权威信息平台，营造“信科学、选优质”的市场氛围，强化科学证据门槛，让虚假宣传、以低价劣质产品扰乱市场的“劣币”退出市场。还要明确产业定位，推动食品工业迈向价值链高端，将功能性食品发展作为突破同质化竞争的关键战略选择。

本报记者 徐刚领

## 加快林业育种创新 筑牢生态安全根基

林业是生态建设的主体，林木良种是维护国家生态安全、推动林业现代化的基础保障。“加快林业育种创新、完善良种供给体系，对提升生态系统质量和碳汇能力具有重要意义。”全国政协委员、河南农业大学林学院院长范国强提出，以系统思维推进林业育种创新，全方位提升良种供给能力和技术水平，为筑牢国家生态安全屏障、推动林业高质量发展提供坚实支撑。

构建“区域定制+功能集成”的良种供给体系。针对不同区域生态修复、城市绿化等差异化需求，按生态分区实施专项育种计划，定向培育耐盐碱、抗旱、抗污染、低致敏等多功能良种；建立品种需求与研发供给联动机制，精准匹配造林绿化实际需要，提升良种适配率与存活率，更好满足复合型森林生态系统建设要求。

完善“长期投入+收益保障”的育种激励机制。设

立国家级林木育种长期专项基金，对长周期育种项目给予持续稳定支持；健全育种成果收益共享与市场保护机制，让科研单位和科研人员从成果推广中获得合理回报；优化地方林业考核导向，加大对良种储备、基础研究等长期工作的权重，同时通过税收、信贷等政策支持企业参与，形成产学研用协同推进的良好格局。

推进“分子育种+传统育种”的技术融合升级。大力开展林木基因组解析、关键性状基因定位等基础研究，搭建集成化育种技术平台，推广应用分子标记辅助育种、全基因组选择、人工智能育种等先进技术，提升育种效率与精准度；加强技术培训与推广应用，推动先进育种技术落地见效，加快实现从传统经验育种向精准高效育种转变。

本报记者 张亮

## 调整应届毕业生身份认定与待遇享受机制

当前，我国在高校毕业生就业服务与政策扶持中，对应届毕业生身份设定了一定的保留期限（通常为2年或3年），旨在为毕业生提供充分的择业缓冲期，助力其实现更高质量就业。然而，现有政策普遍规定，毕业生在择业期内一旦与用人单位建立劳动关系并缴纳社会保险，其“应届毕业生”身份即告终止，随之丧失享受相关就业补贴、岗位招录优惠、落户政策倾斜等权益的资格。

为切实保障毕业生权益，激发市场活力，全国人大代表、河南欧帕工业机器人有限公司首席数控技术员孙志光建议，调整应届毕业生身份认定与待遇享受机制，对于国家规定的一定的应届毕业生身份待遇保留期（如3年），在此期间内，无论毕业生是否有社会保险缴纳记录，均保留其享受针对应届毕业生的各项就

业扶持政策、岗位招录优惠、落户政策等待遇的资格。他建议，由教育部、人力资源和社会保障部等主管部门联合发文，明确自毕业生毕业之日起3年内（或国家规定的其他保留期限），其“应届毕业生”身份及相关待遇资格持续有效，与是否曾缴纳社会保险脱钩。要优化招录流程，各级公务员招录、事业单位招聘、国有企业招聘等涉及应届生优惠的岗位，在资格审核时，对此期限内的高校毕业生一视同仁。要保障政策衔接，确保各类就业补贴、创业扶持、人才引进落户等政策与此调整相衔接，确保符合条件的毕业生在待遇期内均能公平享受。要广泛宣传此项政策调整，消除毕业生顾虑，鼓励其大胆尝试多种形式的就业，积累实践经验，同时确保其长远发展机会不受影响。

本报记者 卢文军