

两会特稿

代表委员好声音

更大力度保障和改善民生 把民生愿景变成美好现实

本报记者 王红 陶然 董艳竹 赵文静

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。
“更大力度保障和改善民生。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为人民群众多办实事。”
细读2026年政府工作报告，字里行间透出浓浓的“民生暖意”，传递出以更大力度增进民生福祉的鲜明信号。
站在新起点，该如何更好地回应人民群众所需所盼，把民生福祉扎得更深、落得更实？全国两会上，聚焦以人民为中心的发展思想，代表、委员们围绕各项民生热点话题畅所欲言，建言献策。



金水区经八路办事处文联社区成立社会事务中心，托管辖区无物业老旧小区，让老旧小区焕新颜。
本报记者 周雨 摄



2026春风行动暨就业援助季女子专场招聘会，吸引众多求职者咨询。
本报记者 徐宗福 摄



“家教良方进万家”公益咨询，为社区居民带来一堂生动的家庭教育课。
本报记者 周雨 摄

促就业、扶创业夯实民生之本

就业是最大的民生。政府工作报告提出：“促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度，构建就业友好型发展方式。实施稳岗扩岗提质行动。加强创业支持引导。制定高校毕业生等青年就业支持政策，加强困难人员就业援助。”

促就业、稳就业，技能是关键。全国人大代表、河南省漯河市广播电视台副台长于雅秋表

示，加强职业技能培训，是促进高质量充分就业的迫切需要。政府工作报告提出要持续开展大规模职业技能提升培训，让更多劳动者拥有一技之长，更好就业增收。作为人口大省，河南始终在努力。为了帮助求职者捧“饭碗”，人社部门将大巴车升级为“移动招聘市场+综合服务站”，把岗位推介、技能指导等服务送到乡镇集市、商圈庙会，实

现供需的精准匹配，这使得越来越多农村劳动者在家门口就找到工作岗位。

就业是最大的民生，创业是活力的源泉。全国人大代表、郑州大学党委书记李成伟关注到一个新问题——算力成本正在成为创业者面前的“拦路虎”。随着人工智能加速从生成式向智能体演进，“一人公司”“轻资产创业”大量涌现，算力已成为

智能时代的基础生产要素。但他调研发现，大量中小微企业创业者、个体创业者正面临“算不起、不够用”的现实难题。他建议，除了现有的算力券补贴，要创新支持方式，增加算力风投、先用后付、以补代投等优惠举措。这样的调整既能降低创业门槛，助力稳就业、扩就业，又能培育新兴产业，让更多创业者共享数字时代发展红利。

让“家门口”看病不再难

健康的底色，决定着民生的成色。政府工作报告中提出：“强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系。优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接，做实家庭医生签约服务，促进分级诊疗……”

“家门口就能看好病，谁还愿意往省里、市里跑？”说这话的，是全国人大代表、商丘市第一人民医院重症医学科主任陈培莉。她

在市级医院和基层医疗机构之间“跑”了多年，对基层的变化很有发言权。陈培莉说：“过去县里医院重症救治能力弱，老百姓得重病就往市里跑，路上折腾不说，花费也高。但如今，变化已经发生——‘千县工程’推动县域医疗中心建设，基层医院技术升级、设备更新，常见病不出乡、大病不出县’正成为现实。全省仅实施医疗检查检验结果互认一项便民措施，已累计为患者节省费用超

32.7亿元。”陈培莉建议，要继续强化薄弱专科建设，提升急诊急救能力，把医疗安全网、健康防护网在基层进一步织密、筑牢。

社区卫生服务是守护群众健康的“最后一公里”，承载着基本医疗、公共卫生、预防保健等多重功能。全国人大代表、河南中医药大学重点实验室和省国际联合实验室主任司富春建议，强化政策与人才双支撑，加大对社区卫生服务中心运营、人才待遇等

专项投入，探索“公益一类保障、公益二类管理”激励政策。扩大基层订单定向免费医学培养规模，设立“基层名医”培养专项，推广“基层名医工作站”，让基层医护人员有职业前景、有荣誉感。同时，要进一步完善分级诊疗与智慧医疗体系，提升服务效能，推动专家与药品同步下沉，保障用药衔接，切实让群众在家门口就能享受到公平可及、优质便捷的医疗卫生服务。

守护青少年健康成长

“教育民生之基。政府工作报告提出，要加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，健全家校社协同育人机制，促进学生身心健康、全面发展。”全国人大代表、郑州市教育局党组书记、局长王丽娟坦言，随着时代的发展，当前我国未成年网民规模已突破1.96亿，互联网普及率达97.3%，青少年呈现触网低龄化、高频化、

多元化特征。随着人工智能普及，未成年人在享受网络便利的同时，也面临不良信息侵蚀、网络沉迷、网络欺凌、信息泄露、AI应用风险等多重挑战，部分青少年过度用网影响身心健康与学业发展，加强网络治理刻不容缓。

王丽娟建议，要进一步完善政策法规体系，细化人工智能、虚拟现实等新业态监管标准，加大违

法惩处力度，畅通举报渠道，以刚性制度筑牢法治防线；要持续加强网络素养教育，将网络素养纳入中小学必修课程，强化家庭监护指导，重点关爱留守儿童等群体，切实提升青少年辨别是非与自我保护能力，不断健全家校社协同机制，强化部门联动与区域协作，凝聚全社会共同守护的治理合力。

“未成年人违法犯罪的诱因

多样，其中网络不良信息的影响尤为突出。”全国人大代表、郑州市上街区文化广电旅游体育局局长沙宝琴表示，当前，网络准入管理不规范、内容良莠不齐，正悄悄成为未成年人违法犯罪的“隐形诱因”，“很多孩子的违法手段是从网上学来的，还有的被不良信息诱导走上歧途，这需要在强化司法保护的同时，同步压实网络平台责任”。

安居、宜居筑起幸福“暖巢”

住有所居，居有所安，是人民群众最朴素的愿望。

这是一组有温度的数字，记录着全省千万个家庭从“住有所居”到“住有宜居”的温暖变迁——全省改造老旧小区24.6万户，新建“口袋公园”390个，新建公共充电桩（枪）2.9万个，超额完成省重点民生实事目标。建设筹集各类保障房6万余套，城中村改造竣工安置房12万套。

群众的“安居烦恼”，大多藏

在房屋质量、小区环境等各种“小事”里，这些细节看似琐碎，却直接关系到老百姓的获得感、幸福感、安全感。谈及群众安居话题，全国人大代表、河南省社会科学院党组书记、院长王承哲说，在高质量发展中不断增进民生福祉。高质量发展的成效要体现在更坚实的民生福祉上。全省各地因地制宜优化调控政策，着力稳定房地产市场。坚持房地联动，严控新增用地和住房供应，去年收购

存量商品房用作保障性住房超过100万平方米，并通过“以旧换新”、货币化安置等举措盘活存量房，推动房地产供需关系逐步改善。在城市更新中一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，稳步推进城中村和危旧房改造，持续抓好城镇老旧小区改造，为人民群众打造高品质居住生活空间。

数据显示，今年春节假期，全省组织开展各类购房促销活动

300余场（次），新建商品房销售面积77万平方米，较2025年春节假期增长6.5%，销售金额较2025年春节假期增长11.03%。

“全省因地制宜开展形式多样的房展会、购房节活动，叠加政府补贴和企业让利，将进一步激发房地产市场活力。”全国人大代表、民建省委主委、河南大学教授梁留科表示，国家一揽子房地产增量政策叠加省市联动组合拳，有效促进我省房地产市场平稳向好。

“三个一定”践初心 助力乡村全面振兴

作为土生土长的基层工作者，全国人大代表、中牟新区官渡镇孙庄村党支部书记孙中岭立足黄河南岸乡村发展实际，以“三个一定”明确表态，将坚决落实相关部署，带领乡亲们扛起乡村振兴重任，推动基层发展提质增效。

孙中岭认为，农村发展的关键在人，光靠“老把式”行不通。首先，一定要把“人”激活。计划搭建“乡村创客平台”，积极吸引大学生、退役军人等返乡创业，引导他们突破传统农耕模式，投身直播带货、农村电商、研学体验等新业态，让年轻人在乡村也能端上“数字碗”，吃上“技术饭”，为乡村发展注入新鲜活力。

其次，一定要把“链”拉长。依托“二轮土地承包到期后再延长30年”的政策红利，聚焦产业链延伸，破解发展瓶颈。

在供应链方面，依托自建“官渡之链”APP，构建短链营销体系，以“零添加”宅配模式直连消费端，破解“剪刀差”困境，推动终端溢价精准回流农户，实现田间到餐桌的价值共赢；在产业链方面，加快建设绿色健康食品产业园，重点突破大蒜素、番茄红素提取精深加工技术，力争产业经营规模突破5000亩，推动“中原粮仓”向“富民厨房”转型，让产业红利惠及全体村民。

最后，一定要把“事”办实。针对报告中提及的“农村厕所、垃圾围村”等民生关切，孙中岭表示，将深入学习浙江“千万工程”经验，既要让农民腰包鼓起来，也要让农村人居环境美起来，着力解决群众身边的“小事”“实事”，让村民住得舒心，让乡村的田园风光成为中国式现代化最美的底色。

本报记者 卢文军

用制度重构应对AI“冲击波”

全国人大代表，上汽动力科技（郑州）有限公司总经理，上汽乘用车郑州分公司党委书记、总经理丁波认为，随着人工智能与机器人的快速发展，AI在推动经济高质量发展、提升生产效率、促进产业转型升级起着重要作用。但另一方面，也将造成大量重复性、标准化岗位被替代，加剧传统就业压力，可能引发结构性失业，并导致收入分配差距扩大，给社会公平带来挑战。

丁波建议，建立AI就业影响预警与评估制度，支持AI训练师、机器人运维等新职业体系，给予政策扶持，设立“技术转型专项基金”，为被替代行业人员提供培训补贴与再就业奖励。改革基础教育，强化创造力、沟通协作等AI时代核

心能力的培养，推行全国性免费再培训计划，对易被替代群体提供技能升级和生活补贴。探索与技术进步挂钩的全民基本保障机制，用AI创造的财富红利兜底基本生活，对高度自动化企业适当调节税负，改善工资增长机制。同时，大力发展AI+实体经济，重点支持文旅、康养、创意设计等AI难以替代的人本型产业，支持中西部发展数字经济，防止地区差距扩大。

丁波认为，要明确AI发展“以人为本”的底线，在医疗、司法等领域坚持人主导、人负责；加强算法监管与数据安全，防止歧视与隐私泄露；鼓励研发辅助型AI，而非单纯以替代人力为目标。

本报记者 徐刚领

加快构建中部便捷出海水运通道

河南高度重视内河航运工作，把内河航运作为建设现代综合交通运输体系、发展枢纽经济的关键之举，作为贯彻落实国家战略、调整运输结构、优化经济结构的重要抓手。

全国人大代表、周口市城乡一体化示范区许湾乡李灵希望小学校长李灵表示，“十四五”以来，河南深入实施内河航运“11246”工程，构建中部便捷出海水运通道，在政策体系、项目建设、临港经济等多个方面持续突破，政策保障体系不断完善，体制机制持续健全，通江达海通道不断提质，运输服务能力持续提升，内河航运高质量发展已全面起步。目前，正在联合山西、内蒙古、浙江、安徽、湖北、陕西等省份，加快构建

一条从西北内陆到长三角世界级港口群的物流大通道。

李灵认为，河南发展内河航运有货、有市、有历史，有人、有船、有基础。但从全省综合交通运输体系来看，与高速铁路、高速公路等相比，内河航运发展还存在短板。她建议，国家层面给予一定支持，推动中部便捷出海水运通道上升为国家战略；有关部门在《全国港口与航道布局规划》修编时，将贾鲁河复航工程、唐河沙河联通工程纳入规划，以此加快实施内河航运“11246”工程，构建中部便捷出海水运通道，完善综合交通运输体系，优化调整运输结构、降低物流成本，有力支撑中部地区“三基地一枢纽”建设。

本报记者 董艳竹

构建全链条支持体系 守护教师心理健康

教师心理健康关乎教育质量与学生成长。在全国政协委员、河南牧业经济学院副院长马琚看来，加强教师心理健康支持，既是惠师暖师的具体举措，也是夯实教育根基的长远之计。

马琚表示，教师是立教之本、兴教之源，其身心健康直接影响立德树人根本任务落实与教育强国建设根基。近年来，国家与地方已出台多项政策，为教师心理健康支持提供顶层设计。2024年教育部等七部门印发《进一步加强尊师重教工作的若干措施》，明确要求开展心理健康服务、促进教师身心健康，为工作推进提供了政策依据。

为推动政策落地见效，马琚建议，构建“筛查—服务—干预”一体化支持体系，

实现全流程关爱，依托专业力量每1~2年开展教师心理健康普查，建立保密电子档案；各校完善教师心理发展中心，配备专职人员，引入教师心理援助计划（EAP），提供日常咨询与危机干预。深化“减负—赋能—保障”系统性环境治理，消除压力源头，建立教师负担动态监测与清单管理，严控形式主义负担；将心理健康与压力管理纳入教师培训必修内容，提升心理调适能力；强化工资待遇保障与权益维护，营造尊师重教制度环境。建立“部门—学校—社会”协同推进机制，保障长效运行，教育部门统筹规划与督导评价，学校履行主体责任，社会力量通过公益行动参与，形成多方合力，让广大教师安心从教、舒心育人。本报记者 张竟跃