

习近平总书记强调『规划法定』的战略考量

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发展的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导是经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策”和“党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展的五年规划的建议和决策部署，由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作大政、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制植根国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

新华社记者 张辛欣
新华社北京3月11日电

3月 两会日程预告

十四届全国人大四次会议今日闭幕

新华社北京3月11日电 12日上午，十四届全国人大四次会议各代表团举行代表小组会议，审议关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案和关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定草案；召开主席团第四次会议。

12日下午3时，十四届全国人大四次会议在人民大会堂举行闭幕会，表决关于政府工作报告的决议草案，表决关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议草案，表决生态环境法典草案，表决民族团结进步促进法草案，表决国家发展规划法草案，表决关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议草案，表决关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议草案，表决关于全国人大常委会工作报告的决议草案，表决关于最高人民法院工作报告的决议草案，表决关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定草案。

开局之年启新程 团结奋斗再出发

——全国政协十四届四次会议闭幕侧记

春满京华，万物勃发。

3月11日上午，来自34个界别的2000多名全国政协委员从各驻地齐聚人民大会堂，出席全国政协十四届四次会议闭幕会。

阳光洒在人民大会堂东门外的台阶上，委员们精神饱满，步履稳健。

中国工程院院士蒋建东委员回想起大会期间的难忘情景——几天前，习近平总书记看望参加政协会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会。

“在会上我向习近平总书记汇报推进创新药研发有关情况，深切感受到总书记对健康中国建设的高度重视，我备受鼓舞、深感重任在肩。”蒋建东委员说，将牢记嘱托，继续耕耘一线，发挥专业所长，在加强新药研究等方面建言献策，造福更多人民群众。

卫生健康、社会保障、就业收入……国之大事，民之关切，都是政协委员代表各党派团体和各族各界人士参与国是、履行职责的重点所在。

塑造高质量发展新动能，推进中华民族共同体建设，加快经济社会发展全面绿色转型……在两次大会发言中，28位委员登上“协商民主的讲坛”，为“十五五”开好局、起好步建言献智、献务实之策。

“要重视需求牵引、开放场景、迭代升级”“让新就业群体得到充分的社会保

障”……在政协界别委员小组“开放日”当天，委员们面对境内外记者提问，坦诚作答、激荡智慧，氛围热烈。

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。在新的历史坐标上，启新程、再出发，需要广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

11日8时许，人民大会堂中央大厅北侧，第三场“委员通道”采访活动开始进行。从新时代中国乡村变迁，到人工智能赋能教育变革，再到台湾青年在大陆生活的获得感和归属感，来自不同行业领域的8位委员以生动故事、切身感受，展现新时代中国发展的画卷，诠释全过程人民民主的生动实践。

“开局之年的大会，让我更加体会到人民政协在建言资政与凝聚共识中双向发力的获得感。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员感触很深，“今年是我履职的第9个年头，我将围绕服务大局、深耕领域、创新献策这三个关键词，持续发挥好政协委员的桥梁纽带作用。”

万人礼堂内，雄壮的进行曲奏响；灯光璀璨，气氛庄重而热烈。

上午9时，闭幕会开始，习近平等党和国家领导人出席。

关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议、提案审查情况的报告、大会政治决议逐一通过。

“要把服务和助力‘十五五’规划实施作为履职主线，贯穿政治协商、民主监督、参政议政各项工作之中”；

“要坚持人民政协为人民，多建利民之言，多做惠民之事，推动现代化建设成果造福全体人民”；

“让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，勠力同心、拼搏进取，为全面建设社会主义现代化强国建设而不辍奋斗”；

……

全国政协主席王沪宁的讲话，表达了人民政协为新时代新征程推进中国式现代化作出更大贡献的坚定决心。

回望过去，人民政协坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用，各项工作取得新成效；展望未来，勠力同心、勇毅前行，必将谱写新时代人民政协事业高质量发展新篇章。

上午9时25分，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

委员们意气风发走出会场。他们即将奔赴各自岗位，开启新的一年履职。

新的出发，奋进“十五五”的号角响彻神州大地——

“蓝图铺展，催人奋发。”湖北省首义律师事务所主任谢文敏委员说，回去后将第一时间向界别群众传达全国两会精神，立足岗位深入调研、精准献策，为把“十五五”

美好图景变为现实贡献自己的力量。

新的出发，以人民为中心的发展底色更加厚重——

“基层的每件‘关键小事’都是关乎居民获得感、幸福感、安全感的‘头等大事’。”上海市闵行区莘庄镇康城社区党委专职副书记张军萍委员表示，将继续扎根基层，努力推动解决更多民生实际问题，不断增进民生福祉。

新的出发，团结的强音汇聚强大信心力量——

“我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，需要进一步凝心聚力，加强海内外中华儿女大团结。”山东省侨联主席李兴钰委员说，侨联组织要坚持把为侨服务和为国家大局服务紧密结合起来，努力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

新的出发，更加自觉坚持中国共产党对人民政协的全面领导——

“实践证明，中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。”西藏自治区社会科学院副院长长边巴拉姆委员表示，党和国家中心任务推进到哪里，政协委员就要把智慧和力量汇聚到哪里，确保履职尽责始终沿着正确政治方向展开。

人民大会堂外，凤凰红旗如画。开局之年，骐骥驰骋，团结奋进的中国再出发。

新华社记者 范思翔
新华社北京3月11日电

非凡两会！世界在感知中国中看到更多机遇

开启“十五五”新征程，“最燃的接力”怎么接？世界瞩目中国两会。

路透社报道，中国设定的2026年经济增长目标，意味着中国有更多空间出台措施，推动经济结构再平衡；

《今日巴基斯坦报》网站发表文章，称今年中国两会为“重要的里程碑”；

阿根廷《号角报》网站文章指出，世界战火纷飞之际，中国正在全国两会上塑造着中国以及世界的未来。

连日来，从穿梭采访的境外媒体记者到旁听盛会的驻华使节、国际组织代表，从在中国学习、生活的留学生到在华运营、寻找机遇的跨国公司，越来越多外国人、外国机构关注两会，期待借此更加了解中国、读懂中国。正如英国广播公司所说，两会“是观察中国政治经济走向的重要窗口”。

看两会，了解中国制度。

中国人民大学瑞典留学生安利永，金发碧眼、中文地道。就读国际政治专业的他，已经连续好几年关注中国两会，因为“这为来华留学生提供了一个进一步了解中国的视角”。

“我看了新华社等媒体报道。”让安利永印象深刻的，是“中国人大代表的构成比例精准对接了中国社会的阶层结构，也就意味着代表了具有真实性、广泛性、代表性。”

山东大学的法国留学生热罗姆·乌泽同样感受深刻：“中国的两会非常民主，因为它能够听取来自社会各个群体代表的意见。在中国，国家的命运由人民共同决定，这有助于增强公民的责任感十分有利。”

匈牙利记者绍尔毛·捷尔吉表示，今年两会审议讨论的重要法律草案清晰地表明，立法是一个全面、多层次的过程，社会各界人士均有发言权。

民主而开放、真实而有效。两会，蕴含中国之治的密码。

看两会，探寻中国进度。

“中国坚持五年规划是一种稀缺的长期主义。”从丹麦来到中国已有30多年的特雷通集团创始人兼首席执行官李曦萌，这些年来见证了五年规划“接力赛”的稳扎稳打。他说：“‘十五五’在我眼里是可预见、可预期的未来：开放更深、规则更清、合作更细。”

“去年以来，雅保一直在跟踪‘十五五’规划的制定，以便把握中国经济发展的脉搏，寻找战略机遇。”美国雅保公司中国区总裁徐涛说。

两会既关系国计，也关乎民生。会议间隙，全国人大代表、柳州工学院语言文化与国际教育学院院长董月琳向全院师生分享了参会感悟，嘱咐大家持续追踪两会动态。

学院英国籍教师苏菲有感而发：“两会上，我看到了以人民为中心的温情——就业、养老、医疗这些话题，正是我的中国邻居们日常关心的事。展望未来，一个坚持高质量发展、始终聚焦民生的中国，必将稳步前行。”

看两会，感知中国温度。

“请问杭州在加快建设更高水平创新活力之城等方面，有哪些新成效和做法？”浙江代表团开放日上，哈萨克斯坦记者谢里克向代表们提问。不久前，他在一篇报道中写道：“中国已成为名副其实的全球创新中心。”

高、新、强，这是许多人从两会中看到的新时代中国。

孟加拉国驻华大使纳兹穆尔对“新质生产力”概念十分感兴趣。“这与孟加拉国对升级工业基础、发展数字经济和实现可持续发展的愿望一致。”

在美教力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶看来，中国创新展现出显著的“快速、高效、智能”特质；“中国市场不仅是全球业务的重要增长引擎，更是我们面向未来的核心创新策源地。”

看两会，理解中国信度。

看到政府工作报告明确“进一步扩大高水平对外开放”，中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔达拉表示：“在当前地缘政治不

确定性加剧的背景下，开放已不再是可选项，而是全球经济稳定的必要条件。”

中国的确定性，为世界提供更多稳定性。

了解“十五五”规划纲要草案后，拜耳中国公共与政府事务及可持续发展副总裁王魁说，中国通过一系列外资利好政策筑牢企业发展预期，这让拜耳得以深度融入中国发展大局，与中国市场同频共振。

美国《欧亚评论》网站文章指出，对于正在寻找新增长动力的世界经济来说，中国将成为必要支柱。

数据显示，2025年，中国人入境旅游人次超过1.5亿，同比增长超17%。今年，商务部还将出台商品消费扩容升级、离境退税2.0版等更多增量政策。

“从今年两会释放的一系列政策信号中，我们对国际旅游市场长期前景充满信心。”洲际酒店集团副总裁陆海清说，作为深耕中国50余年的国际酒店集团，期待为更多国际游客提供优质的“中国服务”体验，助力中国旅游业高质量发展。

这是中国的春天，也是世界的机遇。透过全国两会，世界越来越读懂中国发展的多维度，也越来越理解中国发展之于世界的重大意义。

新华社北京3月11日电

从“赛事流量”到“治理增量”

——代表委员热议体育赛事赋能城市治理的长效转化

如果将群众赛事比作星罗棋布的繁星，那专业赛事则是皎洁的玉盘。它以强大的明星效应，引燃大众热情。

2025年中国网球公开赛期间，国家网球中心累计入园观众达36万人次，同比增长20%，其中，京外观众超18万人，境外观众近1万人。中网整体票房达到8800万元，同比增长10%；综合消费突破3600万元，同比增长44%；特许商品销售额超1250万元，是2024年的1.6倍。

由广东、香港、澳门联合承办的第十五届全国运动会，更是一次区域协同发展的生动实践。面对跨境协作的难题，粤港澳创新推出“一事三地、一策三地、一规三地”模式，使赛会成为制度创新的“试验田”。

公路自行车赛串联三地，运动员6次不间断通过口岸；连接深圳和香港的马拉松赛道上，运动员仅凭手环就能实现“无缝通关”。这些突破，将体育的激情转化为规则衔接、机制对接的宝贵经验。

全国政协委员、中国香港乒乓总会主席余国樑表示，有了第十五届全运会的经验，大湾区在旅游、金融等其他领域的交流都会更加便捷，赛事培养的大批志愿者、组织人才也能够为其他大型活动服务。

“我们（香港赛区）这次有一万多个志愿者，他们对于国家的认同、对比赛的爱护是非常重要的，留下来的经验是很难得的。”余国樑说。

为凝聚社会共识、推动城市更新、服务美好生活的有力平台。

全国政协委员、香港理工大学校董会主席林大辉同样是第十五届全运会的见证者，他在小组讨论中多次表示，希望在教育、科技、体育等领域建立有效机制，让香港更好融入国家发展大局。

“要让香港青少年增加认同感、归属感、自豪感。”林大辉说，“在体育方面，我建议构建大湾区体育人才联合培养体系，由国家体育总局与香港特区政府携手，在大湾区设立青少年体育精英培训基地，推动港澳与内地青少年运动员同训练、同比赛、同成长。”

在徐诗晓看来，赛时产生的人流、车流、消费流数据，是城市治理的“金矿”，通过分析这些数据，政府部门能够精准规划“哪里该扩容、哪里该改造”。

“（办赛）最直接的改变，就是给城市管理来了个‘全身体检’，而且当场出结果。”徐诗晓说，“赣州的办法是每场比赛结束，赛区组委会都会进行复盘，及时总结不足、改进提升。希望这种机制能常态化，把赛事方案转化为节假日、大型活动的标准预案。”

全国政协委员、哈尔滨工业大学奥林匹克研究中心主任张虹表示，举办高水平体育赛事已成为城市提升经济吸引力的加速器，可以通过建设和更新体育设施，减少对环境的影响，提高居民的生活质量。体育赛事也可以更好地促进健康、教育和公民参与，创造更健康、更积极的社会氛围。

张虹认为，北京冬奥会、杭州亚运会、成都大运会以及哈尔滨亚冬会等系列大型

赛事的成功举办，为举办城市及周边带来了丰厚的赛事遗产。“如何利用好赛事遗产，进一步促进城市建设及周边产业发展成为一项重要议题。”

建体系、融文旅、育生态

“赛事一过、效应归零”是许多办赛城市需要解决的问题。如何让“赛事经济”不局限于“赛时经济”，让经验、资源、机制真正内化为城市治理的长期动能？

全国政协委员、北京体育大学中国体育发展研究院名誉院长鲍明晓认为，赛事效应在赛前、赛中、赛后的周期波动是正常现象，但要让赛事经济可持续发展，让赛事效应延展扩大，各地还需完善自己的赛事体系。

鲍明晓解释道：“传统赛事体系主要服务于专业运动员，而服务于赛事经济的赛事体系是为老百姓准备的。”

鲍明晓认为，赛事体系要做到多层次、广覆盖，要以群众喜闻乐见、参与度高的球类运动、冰雪运动、户外运动、路跑骑行等为抓手。此外，要将赛事品牌融入城市的社会生活中去，慢慢地把赛事效应延展出去”。

若将“赛事+文旅”比作一艘航船，深厚的地域特色便是引航的灯塔，赋予旅程不可替代的方向与辨识度。计划在今年5月开踢的东北地区城市足球联赛（“东北超”）就在“琢磨”通过特色旅游扩大赛事影响，延展赛事效应。

新华社记者 季嘉东 许仕豪 林德勃
新华社北京3月10日电

集数据、固经验、留遗产

赛事的激情逐渐沉淀，其深远价值却在不断彰显。它已超越体育比赛本身，成