把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社北京3月20日电

完善收入分配制度 增加城乡居民收入

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之二

新华社记者 于佳欣 申铖 吴雨

国之称富者，在乎丰民。

今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，将“增加城乡居民收入”等民生关切摆在突出位置，作为现阶段推进中国式现代化过程中要积极主动解答的课题。

实现全体人民共同富裕，是中国共产党矢志不渝的价值追求，是中国特色社会主义的本质要求，也是14亿多中国人民迈向现代化的必然选择。

习近平总书记曾对共同富裕作出深刻阐释：“共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕”“实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好”“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向”……

一系列精辟论述传递出鲜明信号：增加居民收入，不仅关乎千家万户的“钱袋子”，也是推进共同富裕不可或缺的物质基石。完善收入分配制度，才能真正让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

数据是最有力的见证。回望“十四五”，我国在保障和改善民生、增加居民收入、缩小贫富差距等方面交出一份温暖而厚实的成绩单——

居民收入稳步增长。全国居民人均可支配收入从2020年的32189元稳步提高到2025年的43377元，扣除价格因素影响，2021年至2024年年均实际增长5.5%，与同期国内生产总值增速保持同步。

更令人欣慰的是，城乡收入差距这个“老大难”问题有所改善：2025年，农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民1.8个百分点。2024年，城乡居民人均可支配收入之比为2.34，比2020年下降0.22。

这些跃动的数字背后是千家万户生活变迁可触摸的温度，是居民增收、城乡协调发展的生动注脚。

看成绩，更要看成色、找差距、补短板。正如习近平总书记在参加江苏代表团审议时所说的，“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

强调居民增收，算的不仅是当前的“民生账”，更是长远的“发展账”。

从发展规律看，提升居民收入是跨越“中等收入陷阱”、迈向高收入国家的必经之路。国际经验证明，能否形成合理的中等收入群体规模、实现居民收入水平与经济发展水平同步提升，关系到社会结构的稳定性与长远发展的后劲。

从发展需要看，在加快构建新发展格局的背景下，消费对经济增长的拉动作用日益凸显。只有让百姓的“钱袋子”鼓起来，才有助于国内大循环真正“活”起来，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环，从而确保我国经济在复杂国际环境中能更好抵御风险、行稳致远。

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，也是全体人民共同富裕迈出坚实步伐的重要时期。面对新形势、新任务，更需精准发力、持之以恒。

着眼未来，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，在做大做好“蛋糕”上实现新突破。

“十五五”规划纲要中，“居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步”的表述，是国家对亿万人民的庄重承诺，也是检验发展成色的关键标尺。

同时，“制定实施城乡居民增收计划”首次写入政府工作报告，也意味着促进居民增收将有更长期的、系统的制度性安排。

从政府工作报告的“实施稳岗扩容提质行动”“围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位”，到“十五五”规划纲要的“聚焦重点群体精准实施增收政策”“推动技术工人薪酬和技能‘双提升’”……一系列有力措施将进一步拓宽百姓增收路。

着眼未来，要持续深化收入分配制度改革，在切好分好“蛋糕”上取得新成效。

浙江正在推动高质量发展建设共同富裕示范区。浙江省嘉兴市2025年城乡居民收入比为1.48，远低于全国水平。今年元旦，嘉兴嘉善县优家村村民股东排队领“开年红包”的场景令人印象深刻。这些年，村里不仅通过引进品牌商铺、开发商业用地产生收益分红，还把一半收入用于建公园、养老服务中心等民生项目，成为优化收入分配的生动实践。

“十五五”规划纲要提出一系列针对性举措：聚焦初次分配，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得；聚焦再分配，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，优化收入分配格局；更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展，探索慈善有效实现形式……

着眼未来，要在“扩中提低”的同时织牢民生保障网，让更多居民敢消费、愿消费。

稳步扩大中等收入群体规模，推动形成中间大、两头小的橄榄型分配格局，是实现共同富裕的有效路径。当前，我国中等收入群体规模已超过4亿人，未来10多年有望超过8亿人。

翻开今年的“国家账本”，一系列安排释放出鲜明信号：中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元；居民医保人均财政补助标准提高24元；继续实施学前一年免费教育政策；教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出合计超过12.4万亿元……财政支出的重心正持续向“投资于人”、保障民生倾斜，迈向共同富裕的步伐更加坚实。

实现共同富裕，是一个长远目标，不会一蹴而就，要脚踏实地、久久为功。

当每一个劳动者的“钱袋子”鼓起来，当每一个家庭的“小日子”红火起来，中国式现代化的根基愈发坚实，全体人民共同富裕的梦想更加可期。

新华社北京3月21日电

步步惊心！军事专家推演美军夺取哈尔克岛的三种可能

美国特朗普政府20日被曝向中东大举增兵，包括增派地面部队。这让美军正考虑夺取伊朗石油出口枢纽哈尔克岛的论调，更加甚嚣尘上。

美国军事专家推演，美军或有三种路径夺取哈尔克岛，但每条路径都步步惊心、风险极大。同时，即使美军成功夺岛也并非“任务完成”，后续至少会有让特朗普政府头疼的两大麻烦。

美军兵力够不够

多方消息披露，美国正向中东地区增兵，包括两栖攻击舰和海军陆战队员。

美国方面20日的消息显示，包括“拳师”号两栖攻击舰在内的3艘军舰和约2500名海军陆战队员已从加利福尼亚州启程，预计至少需3周抵达中东。

数天前，五角大楼已从日本调派美军“的黎波里”号两栖攻击舰运载美军第31海军陆战队远征队前往中东，预计规模可达5000人，推算这两天即可抵达。

美国军事专家认为，美国此时强化军力，可能意在“打通”霍尔木兹海峡，也可能是为夺取哈尔克岛作准备。

专家分析，算上正调往中东的部队，美军中东地区的军力可达约5万人，但涵盖多个兵种，包括大量后勤人员，真正能执行夺岛任务的地面部队并不多。不过，美军仍可继续集结更多地面部队，令可用突击兵力超过1万人，这将让美国有足够兵力展开夺取哈尔克岛行动。

哈尔克岛位于波斯湾西北部，长约6公里、宽约3公里，伊朗90%的原油都从这里出口。

数十年来，美国人一直在觊觎哈尔克岛。据美国媒体报道，在1979年美国驻伊朗大使馆人质危机中，时任总统卡特就曾考虑过要轰炸或夺取该岛。1988年，还在从商的特朗普在宣传其著作《交易的艺术》时，也曾提出夺取该岛。

三种夺岛方式

美国军事专家指出，美军可选择的夺岛方式有三种：两栖突击、直升机机降和伞兵空降，也可能混合采用这三种方式，但无论怎样都有极大风险。哈尔克岛距伊朗本土仅约25公里，美军进攻部队将时刻处在伊朗岸基火力覆盖下。

如果采取两栖突击即从海滩强行登陆，美两栖舰队在通过霍尔木兹海峡时将成为伊朗火力集中打击目标。

直升机机降虽可避开反舰武器，但所有试图着陆的飞行器都会成为伊朗无人机、导弹和火炮瞄准的目标，同时还会受到地面短程防空系统的威胁。另外，美国海军陆战队配备的V－22“鱼鹰”旋翼机和各型直升机，需要多次往返才能将足够兵力投送到位，这将给伊朗方面充足的时间校准打击参数。

伞兵空降更加充满危险。军事专家认为，美军空中优势可以压制和摧毁残存的伊朗防空力量，但伞兵着陆时分散较广，容易偏离预定降落区域，可能会溺水或孤身降落在伊方控制范围内。

夺岛后更凶险

军事专家分析，美军即使夺下哈尔克岛，后续局面将更凶险。

一是美军士兵或困在岛上成为“活靶子”。专家分析，美军如果夺取岛上石油设施并占岛驻扎，将极易遭受多种形式的炮击，也可能要面临近身战。而美军如果撤离，则可能会重现类似索马里或者阿富汗撤退的那种糟糕场景。

二是解困霍尔木兹海峡危机的效果有限。哈尔克岛距离霍尔木兹海峡仍有数百公里，占领该岛不一定能阻止伊朗继续利用海峡沿岸设施攻击美国船舰。

三是或迫使美军持续增兵，中东战事更趋复杂剧烈。一旦岛上美军陷入困境，美国很可能被迫不断增兵，这让美军陷入更大规模地面战的可能性急剧升高。

国内政治“危局”

对特朗普政府而言，夺取哈尔克岛的最大麻烦或不在于军事层面，而在于国内政局。美国国内对夺岛这一高风险行动始终存在极大争议。

部分鹰派人士鼓吹夺岛，认为这有助于扼住伊朗经济咽喉，扭转目前战事局面，重现所谓“委内瑞拉行动的辉煌”。

但反对者认为，这一行动将升级战事，带来更大不确定性。

一方面，如果哈尔克岛上石油设施在军事行动中被毁，那么无疑将进一步重创石油供应。另外，伊朗或将大举报复袭击海湾地区油气设施。这都将引发能源市场剧烈震荡，让美国经济承受更大压力。美军此前炸岛时据称就刻意避开了石油设施。

另一方面，夺岛、占岛、守岛，都可能迫使美军不断派出地面部队，也意味着美国一步步进入“战争泥潭”。这是特朗普政府和美国人非常不愿看到的结果。据美国“数据为了进步”组织最新民调显示，68%的受访美国人反对向伊朗发动任何规模的地面战。

美国国会民主党籍参议员埃德·马基说，夺取哈尔克岛行动意味着“新一轮危机的开始”，可能带来各种“意料不到的后果”。

据新华社洛杉矶/华盛顿3月21日电

树立和践行正确政绩观

政绩观里的『一域』与『全局』

新华社记者 严赋憬

“江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”今年全国两会期间，习近平总书记对经济大省提出新的要求。

从“为全国大局作出新的更大贡献”到“希望江苏落实好挑大梁的责任，努力取得新的更大成绩”，近年来，习近平总书记在全国两会期间多次谈及地方在全国发展大局中的贡献与作用。这背后，蕴含着“既为一域增光、又为全局添彩”的要求，启示着党员干部端正政绩观，摒弃本位主义、地方主义，清醒认识局部与整体、当下与长远、“小我”与“大我”的辩证关系。

一个地区应如何定位自身与国家发展大局的关系？近20年前，时任上海市委书记习近平同志的一番论述引人深思。

2007年5月，上海市第九次党代会，习近平同志在上海原有的城市精神“海纳百川、追求卓越”之后，又添了八个字——“开明睿智、大气谦和”。

“海不辞水，故能成其大；山不辞土，故能成其高”，习近平同志引用这句古语言明其中考量，指出上海作为一个发达地区“更要谦和大气，只有具备宽广的胸怀、有全国一盘棋的意识，才能做到他山之石可以攻玉”。

由此，习近平同志进一步明确了上海的发展坐标：“把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在全国发展的大格局中，放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中来思考和谋划。”

城市精神的更新与升级，把上海发展带到了一个更高的层次，人们愈发深刻认识上海所肩负的重大历史使命。正如习近平同志所说：“上海是全国的上海，上海要更加坚定地在国家战略下思考和行动。上海的发展绝不可能独善其身，上海的发展也绝不可以独‘惠’其身。”

回望习近平总书记的地方为政实践，这种跳出一域看全局的思维一以贯之。

在河北正定，提出“半城郊型”经济发展路子，并在实践中总结出“投其所好、供其所需、取其所长、补其所短、应其所变”的“二十字经”；在福建宁德，将国家喻为一张网，指出“全国三千多个县就像这张网上的纽结”，“纽结”牢靠，国家政局就稳定；在浙江，提出在更大的空间内实现更大发展，以“地瓜理论”妙喻，言明“必须跳出浙江发展浙江”……

党的十八大以来，习近平总书记引领全党进一步树立全局思维、战略视野，要求领导干部胸怀“两个大局”，叮嘱各地“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

在贵州，要求当地积极融入全国统一大市场建设，“坚决破除地方保护、市场分割、‘内卷式’竞争”；对新疆发展，勉励“把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中”；对青海努力“把青藏高原建设成为生态文明的高地”的做法予以肯定，指出“这就是你们最大的贡献”……

这些年来，我国区域发展协调性稳步增强，为推动高质量发展积蓄强大势能。这背后，离不开各地各部门积极服务和融入“全国一盘棋”，充分释放比较优势的努力。“一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。”

迈进“十五五”，从南国热土到东北粮仓，从辽阔西部到沿海港湾，中国经济版图上各个区域合理分工、各展其长，协同发力、攥指成拳，一盘着眼全局、纵横联动的发展大棋局正铺展成势。

为一域增光，是守土有责的基石；为全局添彩，是胸怀大局的远见。每一名为政者，都要把握好“小我”与“大我”的关系，以“国之大者”的战略清醒去统筹局部与整体，在服务国家战略的宏大坐标中找准定位，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

新华社北京3月21日电

从感知到共智

“AI＋健康”正解锁更多新可能

新华社记者 彭韵佳

拍摄眼底照片“秒”测慢病风险、通过视觉信号刺激检测抗压能力……人工智能正越来越多走进寻常百姓的生活，让健康管理变得“触手可及”。

20日，在上海召开的人工智能助力健康产业高质量发展大会现场，上百名专家学者、企业代表等齐聚一堂，共同探讨当AI深度拥抱健康产业，将解锁怎样的发展新可能。

“人工智能正加速赋能疾病预防、精准诊断与治疗、健康管理、医药研发、运营监管等全链条各环节，不断催生新产品、新业态、新模式，成为实施健康优先发展战略、加快建设健康中国的重要举措。”中国卫生经济学会副会长兼秘书长朱洪彪说。

技术突破正在加速转化为产业动能。国家卫生健康委医院管理研究所研究员舒婷在大会上介绍，2026年人工智能医疗行业产业规模预计突破400亿元，仍处于快速扩张通道。

走进会场，一台小巧的眼底相机前排起了长队，这是鹰瞳科技自主研发的视网膜影像人工智能检测系统。体验者只需将眼睛贴近目镜，注视绿色光点，设备便自动完成对焦和拍摄。几分钟后，一份“体检报告”便推送到体验者手机上，提示多种眼部疾病以及心梗、脑梗、老年痴呆等重大慢性病风险。

一位体验完的参会者感慨：“一张眼底照，就能看出身体哪儿有问题，健康管理变得更聪明了。”

这样的智能化场景正在更多医院落地。复旦大学附属中山医院党委书记顾建英介绍，从AI技术自动标注体检报告异常指标，到ICU大模型主动监控生命体征，再到心血管病辅助诊疗智能体结合多模态数据推理，医院正通过深耕AI基础大模型支撑体系建设，持续推动技术创新和服务应用。

“数据时代迈向智能时代，核心在于构建能够实时感知、智慧分析、快速响应的系统。”中国科学院院士、复旦大学光电研究院院长褚君浩从技术底层揭示了智能体如何赋能医疗卫生。

沿着这条技术路径，中国工程院院士、清华大学临床医学院院长董家鸿将目光投向了精准外科手术的未来。他认为，未来手术室将是一个“人机共智空间”，融合了AI大模型、数字孪生、具身智能、混合现实等创新技术，从而实现人机深度协作。

与会专家认为，当前我国健康产业领域的人工智能应用仍处于起步发展阶段，在核心技术突破、应用场景拓展、产业生态构建等方面还有较大提升空间。下一步，需要深化各方合作，推动人工智能切实赋能健康事业。

从感知到共智，人工智能将为生命健康带来更多可能。大会现场的“智慧”对话虽已落幕，但“AI＋健康”的故事才刚刚开始。

据新华社上海3月21日电