

“这简直是对菲律宾人民的侮辱”

——美菲“肩并肩”军演引发民怨



国际观察

2026年美国和菲律宾“肩并肩”联合军事演习4月20日至5月8日在菲律宾多地举行。演习伊始即引发菲民众强烈抗议。

分析人士指出，此次演习与往年相比有两大特殊性，一是二战期间侵略过菲律宾的日本派作战部队参演，二是演习时值伊朗战事导致菲律宾面临能源危机。这刺激了菲律宾民众对过去二战伤痛的记忆和对当下生活困苦的不满。

痛苦记忆

据菲律宾军方介绍，今年的“肩并肩”演习参演人数达1.7万人，规模创历史之最。共有7个国家参加实战演习，另有17个国家和地区以“观察员”身份列席。日本不再像往年那样只是“观察员”，而是派出作战部队以及网络技术、医疗后勤等部门军事人员全面参与实战演练。

美国“经济狂怒”想达到什么目的？

美国针对伊朗的军事行动“史诗怒火”临时停火，但随即启动了“经济狂怒”。所谓“经济狂怒”，按照美官员的解释，就是动用政府的力量对伊朗施加最大程度的经济压力。日前，美军在霍尔木兹海峡及阿曼湾实施严格海上封锁，阻断关键通道，并在全球范围拦截与伊朗相关的船只，让原本就饱受战事冲击的全球供应链进一步受阻。

美国“经济狂怒”的目的是什么？对伊朗、美国各有什么影响？对全球形成了怎样的冲击和危害？

如何“极限施压”

美国财政部长贝森特日前通过社交媒体发文表示，海上封锁将“系统性削弱伊朗筹集、转移和汇回资金的能力”，是美国政府对伊朗“极限施压”的一部分。

长期以来，美国一直通过经济制裁打击伊朗。有分析称，“经济狂怒”意在“史诗怒火”骑虎难下之际，通过进一步施加经济压力，迫使伊朗让步。

《华尔街日报》报道，海上贸易占伊朗经济总量九成，封锁导致伊朗每天损失超过4亿美元。

另外，美方在石油生产上与伊朗打“时间差”。沙特阿拉伯媒体报道，“经济狂怒”开始时，伊朗关键石油出口枢纽哈尔克岛储油罐使用率已达51%。出口被封，伊朗储油设施将在两三周内“见底”。

“哈尔克岛储存空间将被填满，油井被迫关停。”贝森特这样公开诠释“经济狂怒”。

业内人士分析，石油生产需持续顺畅，一旦被迫停产，会出现石蜡沉积、油管腐蚀、地下水倒灌等问题，影响后续生产。美方此举，不仅要堵伊朗石油销路，还意在持续破坏其产能。

如何控制“油路”

波斯湾局势紧张，墨西哥湾却“热闹”起来。近期，这个被美国政府改称“美国湾”的海湾出现了大量空载油轮，推动美国4月原油出口有望突破历史新高。美国总统特朗普此前在社交媒体上表示，这些油轮准备装载“世界上最优质、最‘甜美’的石油（以及天然气）”。

随着中东战事持续，美国通往日韩等亚洲国家的输油线路运量明显加大。业内人士表示，市场被迫在当前局势下寻找替代来源，从而为美国扩大石油出口提供空间。

分析显示，美国的行动不局限于与伊朗的双边博弈，还尝试影响全球能源供给。长期以来，海湾国家通过石油输出国组织（欧佩克）等机制对国际油价施加影响。然而，一旦美国通过墨西哥湾出口的石油永久替代部分从波斯湾出口的石油，美国在全球能源贸易路径和定价机制中的话语权将会加强。

从全球战略格局角度看，美国“经济狂怒”是希望争夺石油贸易“通道控制权”。不过，美国似乎没有意识到，石油出口“牵一发而动全身”。随着石油出口量上涨，美国国内市场供需发生变化，成品油价格上涨导致通胀恶化“反噬”美国经济。

如何祸及全球

不少分析提到，在处理美伊关系时，美国政府只考虑其自身在这一地区的最大战略利益，而把盟友遭遇的经济冲击、区域安全风险及美国民众需求置于次要地位。

在美国“经济狂怒”前，市场普遍认为霍尔木兹海峡有望在美伊停火期间实现或至少部分实现通行。但美国封锁加上伊朗反制，海峡航运持续“梗阻”，导致能源价格剧烈波动。

美国媒体此前援引消息人士的话报道，美财政部已将每桶100美元以上视为国际油价当前的“基准情景”，且未排除升至每桶200美元的可能性。面对能源不确定性上升，美方的回应不是如何缓解紧张局势，而是表态各国可以从美国买油。

能源成本是很多行业的基础性投入。随着油价高涨，包括美国在内的全球经济体都在承受从物流到农业，再到制造业的成本提升。

有分析指出，美国所谓“经济狂怒”实则是“经济胁迫”，通过对物流通道、油气资源及金融领域的控制，把战事压力向全球转移，让世界为其“狂怒”承受压力，加大了世界经济的脆弱性。

新华社记者 宿亮
新华社北京4月23日电

据日本共同社报道，日本自2012年起一直以“观察员”身份参加“肩并肩”演习，今年则派遣约1400名人员、多型战机和舰艇参演。日方还计划开展实弹射击训练，使用其自研的88式岸基反舰导弹进行海上靶舰击沉演练。

菲律宾媒体指出，本月早些时候，日本自卫队还正式参加了美菲等多国举行的“盾牌”军演，这是二战后日本首次向菲本土派遣作战部队，也是2025年菲日《互惠准入协定》生效后，菲方首次允许日方武装力量在其境内进行实战演练。而此次“肩并肩”演习，日本又派出更大规模部队赴菲。

菲舆论之所以关注日本这一动作，是因为对日本二战期间在菲暴行的惨痛记忆刻骨铭心。日军1942年占领菲律宾后，犯下马尼拉大屠杀、巴丹死亡行军、强征“慰安妇”等累累罪行，造成上百万菲律宾人丧生。

20日演习开始当天，大批菲律宾民众聚集在菲武装部队总部外，高举要求取消军演的标语牌，高呼“美日部队滚出菲律宾”等口号。现场一名抗议者对记者表示，菲律宾不欢迎美国军队，更不欢迎日本自卫队。“二战期间日本法西斯是侵略者，杀害了无数菲律宾人。菲律宾人民绝不欢迎日本作战部队再次踏上菲律宾土地。”

21日，在菲律宾大学内举行的一场抗议活动中，菲民间团体“新爱国联盟”秘书长雷蒙德·帕拉蒂诺对记者说，菲政府竟然允许美日这两个昔日的殖民者和侵略者派兵到菲律宾，还将菲律宾当作其备战训练的前沿基地，这是“极为讽刺”的事情。“美日来到菲律宾并非为了菲民众利益，而是为了自身地缘政治图谋，我们决不能被蒙蔽。”

“日本作战部队重返菲本土，是对世界反法西斯战争胜利成果的公然挑战。”菲律宾“亚洲世纪”战略研究所所长赫尔曼·弗雷尔说，“日本新型军国主义的兴起，是配合美国在亚太进行帝国主义扩张，菲律宾绝对不应成为美日的附庸。”

挤压民生

据报道，菲方此次不仅派出大量部队参演，还拿出了包括该国最新型导弹护卫舰在内的多型舰艇、军机、战车等装备“家底”。人员装备的消耗，加上在全国多地展开演习的组织工作，以及为参演外国军队提供的后勤保障，菲律宾为此次军演付出的代价不菲。

与此同时，菲律宾经济民生当前正承受巨大压力。菲能源进口依赖度超过90%，在伊朗战事严重影响全球能源市场

供应的背景下，该国成为经济受冲击最严重的国家之一。柴油价格自今年2月底以来已经翻倍，菲律宾比索汇率也一度跌破1美元兑60比索大关。

菲律宾发展研究所近日发布的报告指出，如果油价持续居高不下，今年菲律宾贫困率可能从2025年的13.2%升至14.4%，这意味着将新增134万贫困人口。非政府3月24日宣布国家进入能源紧急状态，并尝试采取暂停征收液化石油气和煤油消费税、为交通行业司机提供补贴等应对措施，但实际效果有限。

在这一背景下，菲律宾当局忙于与美日等国举行规模空前的军演，引发菲民众强烈不满。菲律宾学生联盟发表声明指出，菲全国面临能源危机，这些预算本应优先用于改善民生。菲农民团体“菲律宾农民运动”发布公告批评，多地举行军演严重干扰相关地区农民和渔民的生产和生活，直接危及生产安全及民众本就微薄的收入。

“政府在国内油价持续走高的情况下仍斥巨资举行一场铺张浪费、代价高昂的军演，这简直是对菲律宾人民的侮辱。”菲渔民团体全国小渔民组织联合会全国主席费尔南多·伊卡普说。

新华社记者 李萌 赵晨捷 郭依格
新华社马尼拉4月23日电

日本众议院通过设立“国家情报局”相关法案引广泛担忧

新华社东京4月23日电（记者 李子越 陈泽安）日本高市早苗内阁推动的设立“国家情报局”相关法案23日在众议院全体会议上经表决通过，并将移交参议院进行表决。相关法案在日本社会引发广泛担忧。

根据该法案，日本拟构建以“国家情报会议”为核心、“国家情报局”为执行机构的情报体系，负责统筹安全保障、反恐等领域的情报活动以及涉外国间谍的“对外情报活动”。“国家情报局”还被赋予要求政府各省厅向其提供情报的综合协调权。

日本媒体普遍认为，尽管由自民

党和日本维新会组成的执政联盟在参议院议会未过半，但由于部分在野党也对该法案持赞成态度，预计其在参议院也将获得通过，因此可能在本届国会内完成立法程序。

据共同社报道，高市早苗一直有意强化日本的情报机能。报道称，待设立“国家情报局”法案正式生效后，高市还将全面启动“防止间谍法”的立法工作以及设立独立对外情报机构的专项研究工作。

当前在日本国内，围绕该法案可能引发的隐私权及言论自由被侵犯的担忧持续发酵。庆应义塾大学名

誉教授金子胜23日在社交媒体发文说：“高市政府试图通过修宪和军事化掩盖日本即将到来的经济崩溃，现在又限制民众言论自由、压制社会声音，这一切都是在‘重覆覆辙’。”

日本社民党党首福岛瑞穗22日接受媒体采访时指出，政府虽称不会随意调查“普通市民”，但“普通市民”与“非普通市民”的界限如何划定仍不明确，这令人非常担忧，法案本身存在缺陷。

日本媒体近日也普遍指出，政府有必要充分说明强化情报职能的必要性，并正视其可能带来的严重影响。

日本岩手县山火过火面积超200公顷

新华社东京4月23日电（记者 李子越 陈泽安）据日本共同社23日报道，岩手县大槌町22日发生山林火灾，截至23日6时，过火面积已达200多公顷，7栋建筑在火灾中受损，町内中小学全部停课。

截至23日下午，当地有关部门已向2500多名居民发出避难指示。日本政府出动自卫队参与灭火，但火势尚未得到控制。

此外，由于日本东北部海域20日发生7.7级地震，日本气象厅对包括岩手县在内的7个县182个市町村发布后续地震注意信息。因此，当地在应对火灾的同时，也需警惕地震风险。

这是4月23日在日本岩手县大槌町航拍的山林火灾现场。
新华社/共同社



未能展现“独立性” 美联储主席提名人选遭质疑

美国联邦储备委员会下任主席提名人选凯文·沃什日前出席国会参议院听证会，就美联储“独立性”、货币政策等问题阐述相关理念。观察人士认为，针对市场关心的话题，沃什在听证会上的模糊表态导致市场难以形成稳定预期，疑虑难以消除，或引发资产波动与预期分化。

能否维护美联储“独立性”遭质疑

沃什21日出席参议院银行、住房和城市事务委员会举行的美联储主席提名听证会。尽管沃什在听证会上多次强调将维护美联储“独立性”，不会任由摆布，且美国总统特朗普“从未要求他就任何具体利率决策作出承诺”，但多名参议员仍对其表态表示失望。

沃什在听证会上说，美联储在制定货币政策方面的“独立性”最高，但在管理公共资金、金融监管等领域并不享有同等独立性。他认为，美联储“独立性”的威胁来自美联储介入气候变化等非核心业务，民选官员就利率发表观点并不意味着美联储“独立性”受到威胁。

彭博社专栏作家乔纳森·莱文撰文说，沃什此番论述是在刻意淡化白宫对美联储的施压行为。沃什一旦就任，将陷入“要么降息、要么被白宫攻击”的两难境地，市场对美联储“独立性”的疑虑难以消散。

资深民主党议员伊丽莎白·沃伦在听证会上与沃什激烈交锋，她批评沃什回避回答任何可能与特朗普意见相左的问题，未能展现“独立性”立场。共和党议员汤姆·蒂利则重申，在针对美联储现任主席鲍威尔的相关调查解决前，他不会支持确认沃什的提名。

特朗普今年1月底提名沃什为下任美联储主席。由于共和党在参议院银行委员会中的席位只比民主党多两席，蒂利斯的反对立场很可能导致提名确认程序难以推进。

或推动美联储运行机制变革

在听证会上，沃什批评大型机构墨守成规和安于现状的倾向。他说，当世界快速变化时，安于现状的做法和政策尤其有害。

沃什说，美联储2021年至2022年在通胀问题上犯下致命政策错误，导致其至今仍任在处理遗留问题。这表明美联储应建立新的通胀衡量体系，采用更精准的通胀指标。

沃什还主张调整美联储与公众的沟通策略。美联储前主席伯南克曾在每一个季度举行新闻发布会，现任主席鲍威尔则改为在每年8次议会会议后举行发布会。沃什说，美联储主席在每次议会会议后举行发布会，以及美联储每年4次发布经济预测摘要的做法可能会改变。他认为，太多美联储官员就货币政策提前发

表观点，“这相当无益”。

资产负债表规模或逐渐缩小

沃什对美联储长期维持巨额资产负债表持批评态度，认为购买国债和住房抵押贷款债券的做法主要让拥有金融资产的企业受益。但他同时表示，缩小资产负债表不会一蹴而就。

沃什认为，资产负债表在美联储实现充分就业和物价稳定两大目标方面没有发挥作用。美联储不应像财政部门那样持有长期国债。如果美联储资产负债表规模没有这么大，美国的利率水平可以更低，通胀情况可能会更好，经济可能更强劲。

美联储数据显示，其资产负债表从2008年国际金融危机前的约9000亿美元快速增加到当年年底的2万亿美元以上，2013年年底突破4万亿美元。新冠疫情影响后，美联储资产负债表最高飙升至接近9万亿美元高位，目前回落至6.7万亿美元左右。

按照沃什的表述，美联储需要缓慢而有意识地缩小资产负债表，并进行充分的公开讨论。这种机制性带来不必要的冲击。

据新华社记者 刘亚南
新华社纽约4月22日电

外交部：

真实的中国远比想象中的更有魅力

新华社北京4月23日电（记者 万倩仪 曹嘉玥）外交部发言人郭嘉昆23日表示，真实的中国，远比想象中的更有魅力，欢迎更多外国朋友用好免签便利。

当日例行记者会上，有记者问：世界旅游及旅行理事会发布最新数据显示，中国旅游业经济产值去年增长9.9%，是全球增速的两倍多，并预测中国有望在2030年前成为世界第一大旅游经济体。我们注意到，越来越多来华外国游客正在改变旅行方式，从“观光打卡”升级为“深度沉浸”、从“体验中国”转向“融入中国”。请问发言人对此有何评论？

郭嘉昆表示，这些年，“中国游”话题热度不减，“买家秀”好评不断。“一部手机游中国”的便利，在崇山峻岭中日行千里的快捷，放心游览夜景的安全，都给外国游客留下深刻印象。最新数据显示，今年一季度免签入境外国人次再次上涨，同比增幅近30%。

“真实的中国，远比想象中的更有魅力。春夏旅游季已经开启，欢迎更多外国朋友用好免签便利，沉浸式感受一个既古老又现代的中国。”郭嘉昆说。

伊朗总统府高官：

与美达成协议“需要时间”

新华社德黑兰4月23日电 据伊朗学生通讯社23日报道，伊朗总统府副主任赛义德·阿巴斯·穆萨维当天对媒体表示，与美国达成协议需要时间。

穆萨维说，不应忘记伊朗正处于战事之中，伊朗面对的不仅是贸易谈判，而是“和敌人的谈判”。伊朗要争取自己的权利，坚持自身立场，这一切都需要时间。

他说，在谈判问题上“不应操之过急”，应理解伊朗需要在内部充分协调的基础上维护国家利益和安全。

丹麦两列火车相撞致5人重伤

新华社奥斯陆4月23日电（记者 张玉亮）哥本哈根消息：丹麦警方23日表示，当天清晨在该国西兰岛北部发生的两辆火车相撞事故造成17人受伤，其中重伤5人。

警方在新闻发布会上证实，两列火车在距丹麦首都哥本哈根约50公里处迎面相撞。事故发生时，两列火车上共有38名乘客和司乘人员。

警方于当地时间6时29分接到报告，救援人员迅速抵达现场。丹麦武装部队出动一架救援直升机。

警方说，目前现场紧急救援工作已结束，有关部门已确认伤者身份，所有伤者已被送往医院救治。事故原因正在调查中。

热点问答

谁会成为下一任联合国秘书长

联合国大会22日结束为期两天的下一任联合国秘书长候选人网络互动对话。4名候选人在对话中阐述了对联合国未来发展的愿景，并回答了会员国代表、民间社会代表围绕领导能力、气候变化、可持续发展、国际热点等方面的提问。

现任联合国秘书长古特雷斯的任期将于今年年底结束，新一任秘书长将于2027年1月1日上任。联合国秘书长如何遴选？谁有机会成为下一任秘书长？有可能产生首位女秘书长吗？

如何遴选秘书长

去年9月，联大通过关于联合国大会第79/327号决议，即《振兴大会工作的决议》，对联合国秘书长的遴选和任命程序作出制度改进。决议对候选人的资质提出明确要求，即“必须体现效率、才干及忠诚的最高标准，并坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则”。候选人同时须具有强大的外交、沟通和多语言能力。

根据该决议，联大主席和安理会主席去年11月签署致所有会员国的联名信，正式启动遴选程序。随后，会员国或会员国集团开始提名候选人。截至目前，共有4名候选人参选，分别是智利、巴西和墨西哥共同推举的智利前总统米歇尔·巴切莱特，阿根廷提名的现任国际原子能机构总干事拉斐尔·格罗西，哥斯达黎加提名的经济学家、该国前副总统雷卡·格林斯潘，以及布隆迪提名的塞内加尔前总统麦基·萨勒。

根据相关日程安排，安理会将于今年7月底开始对候选人进行遴选。安理会对候选人进行审议，并举行意向投票，最终确定一名推荐人选。联大收到安理会的推荐提名后将召开全体会议，正式任命新一任联合国秘书长。

候选人如何阐述愿景

目前的4名候选人中，3人来自拉美，1人来自非洲，其中两位为女性。

巴切莱特是智利历史上的首位女总统，曾于2018年至2022年担任联合国人权高级专员。她在愿景声明中表示，其经验已让她做好准备，应对国际体系面临的前所未有的紧迫、复杂的挑战，其领导将基于重建对联合国的信任。

格林斯潘现任联合国贸易和发展会议秘书长。她在愿景声明中说，联合国的角色不是强加世界的发展方向，而是拓宽联合行动的空间；不是消除分歧，而是寻找共同点；不是强加解决方案，而是帮助制定解决方案。如果当选秘书长，她将聚焦联合国的使命、致力于取得成果、建设未来，使联合国更实用、更灵活，对其服务的各国政府和人民更加负责。

格罗西曾任阿根廷驻奥地利、斯洛文尼亚和斯洛伐克等国大使。他在愿景声明中提出5个优先事项：为和平与安全采取有效行动；通过现实的解决方案和合作伙伴关系实现发展；人权与人的尊严作为和平的基石；现代管理与制度更新；有原则的务实多边主义。

萨勒曾任非洲联盟轮值主席。他的任职目标是与会员国紧密合作，通过维护联合国的团结、行动能力、道德权威、信誉和效率，来帮助恢复国际社会对多边主义的信任，使联合国成为振兴的战略平台，适应现在和未来的现实，重建会员国之间的信任、预防危机、协助解决冲突、促进发展、保护脆弱群体。

会否诞生首位女秘书长

根据联合国延续数十年的不成文惯例，秘书长职位应由来自不同地理区域的会员国代表担任，以体现公平性和区域平衡，且人选不能来自安理会5个常任理事国。全球划分为5个区域：非洲、亚太、东欧、拉美及加勒比、西欧及其他。根据轮换惯例，下届秘书长应来自拉美及加勒比地区。

自独立以来，联合国共产生过9位秘书长。考虑到迄今没有1位女性秘书长，联大第79/327号决议特别提及，鼓励会员国大力考虑提名女性候选人。本届联大主席和现任联合国秘书长也在不同场合多次表态，支持女性参加秘书长人选竞选。

从地区轮换惯例和目前的情况来看，今年有可能产生首位女性联合国秘书长。不过，在安理会确定最终人选前，会员国可继续提名候选人，而提名会员国也可随时撤回候选人。今年能否产生联合国历史上的第1位女性秘书长，还需拭目以待。

新华社记者 潘云召
新华社联合国4月22日电