

聚焦全国人大常委会会议

# 我国立法拟进一步强化耕地保护和提升的有关规定

新华社北京4月27日电(记者 王立彬)耕地保护和提升法草案4月27日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿进一步强化了耕地保护和提升的有关规定。

草案二审稿增加规定,国家采取措施,充分调动农业生产经营者在耕地保护和提升中的积极性,保障其合法权益。

草案二审稿增加规定,国家完善耕地质量调查评价制度,建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标,建立健全耕地质量监测网络体系。草案二审稿还增加了完善高标准农田建设机制,明确高标准农田建设应当遵循因地制宜原则,将高标准农田管护情况同步纳入全国高标准农田数据库等规定。

为强化领导干部在耕地保护和提升工作方面的相关责任约束,草案二审稿增加规定,耕地保护和提升工作情况应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。

随着科学技术发展,现代信息技术在耕地保护和提升工作中得到广泛应用,草案二审稿增加规定,国家运用卫星遥感、互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术和手段,提高耕地保护和提升工作的水平,加强对耕地保护和提升工作的监督。

对县级以上地方人民政府及其有关部门违反本法规定的法律责任,草案二审稿增加列举有关违法情形,对在高标准农田建设、耕地质量监测与评价、耕地生态保护修复中存在的违法行为追究法律责任。



新华社发 王鹏作

新华社北京4月27日电(记者 朱高祥)4月27日,民政部等三部部门联合发布《互联网公开募捐服务平台管理办法》,明确互联网公开募捐服务平台公开募捐信息页面不得插入任何形式的商业广告、与公开募捐无关的互动功能等。办法自今年5月1日起施行。

互联网公开募捐服务平台是指经国务院民政部门指定,专门为慈善组织开展公开募捐活动提供服务的网络平台。据介绍,修改后的慈善法对平台作出了无正当理由不得拒绝服务、不得收费、不得插入商业广告等规定。《办法》对慈善法相关规定进一步细化,并明确平台在特定情形下可以对慈善组织拒绝提供服务。同时,要求平台不得代慈善组织接受捐赠财产。

《办法》还规范了平台的募捐资质查验、信息内容管理、信息数据共享、投诉举报处理、工作定期报告等责任,以及纠纷解决方式。

此外,《办法》从运营主体和服务能力两方面设置了平台的准入门槛,列举了申请指定成为平台应当提交的材料,明确了遴选和指定平台的程序,以及平台变更运营主体或名称、终止服务的申请程序和所需材料。

## 剑指旅游“货不对板” 两部门将开展非法网络招徕专项整治

新华社北京4月27日电(记者 徐壮)线上谎称“高端服务”“纯玩无购物”“政府补贴”,线下实际体验却“货不对板”怎么办?记者从文化和旅游部27日举行的新闻发布会上获悉,文化和旅游部近期将与中央网信办联合开展非法网络招徕专项整治,重点围绕线上引流、私域获客、线下成团等全过程中存在的突出问题采取措施。

文化和旅游部文化市场综合执法局局长李健介绍,将全面清理无资质、假冒资质招徕主体。重点对以旅行社、旅游咨询、旅游定制、导游、领队等名义,无资质或假冒资质从事网络招徕活动的问题,部署主要平台核查旅行社业务经营许可证、授权委托书等证明材料,对不符合条件的坚决清理,从源头实施封堵。对线下实际体验与承诺明显不相符的问题,将通过网络巡查、技术筛查等方式,持续清理下架夸大宣传、欺骗游客等旅游产品及信息,对违规招徕账号予以严肃处理。

此外,专项整治将严厉打击非法组团拼团行为。重点对网络招徕后不与游客签订旅游合同,未经游客书面同意将游客擅自转团拼团,以举报投诉线索和重点案件为突破口,理清转团拼团上下游关系,实行全链条查处,逐步斩断利益链条。

截至3月底

## 我国电动汽车充电基础设施总数达2148.1万个

新华社北京4月27日电(记者 王悦阳)记者4月27日从国家能源局举行的例行新闻发布会上获悉,截至2026年3月底,我国电动汽车充电基础设施总数达到2148.1万个,同比增长46.9%。其中,公共充电设施486.3万个,额定总功率达到2.34亿千瓦;私人充电设施1661.8万个,报装用电容量达到1.47亿千瓦。

国家能源局电力司副司长刘明阳表示,国家能源局持续深化车联网互动试点应用,依托首批车联网互动试点建设,探索市场化推进路径,指导地方完善价格激励政策,组织企业研究制定技术标准,加大反向放电设备建设改造,开展大规模实测应用,不断挖掘电动汽车与电网的互动潜力,实现技术创新和模式机制的有效“破题”。

“五一”假期临近,我们将指导各地更新存量老旧充电设施、增配临时充电设备、加派引导值班人员、提前做好设备检修,并利用信息平台加强监测,确保“五一”期间充电服务工作运转有序、安全可靠、规范高效。”刘明阳说。

## 我国克隆牦牛 实现批量自然分娩

新华社拉萨4月27日电(记者 周昱龙 刘洲鹏)记者4月27日从西藏当雄县举办的新闻发布会上获悉,3月25日至4月5日,西藏(当雄)金丝野牦牛繁育研究基地迎来第二批克隆牦牛,实现10头体细胞克隆牦牛批量受孕并全部自然分娩,其中黑牦牛3头、白牦牛7头,这些幼犊生理指标均达到预期标准并稳步增重。

2025年7月10日,我国科学家成功克隆的第一只牦牛在当雄县顺利降生,目前体重已达366.5斤。浙江大学国家濒危野生动物种质基因保护中心主任方盛国介绍:“第二批克隆牦牛全部自然分娩,以及本次西藏牦牛全基因组选择与体细胞克隆复合育种技术成果发布,说明这一技术已从‘单个成功’跨越到‘批量稳定应用’阶段。”

不同于普通牦牛克隆,牦牛因长期适应高原低氧、低压、强辐射环境,形成独特细胞代谢机制,常规克隆方案难以适配。为此,西藏自治区高原生物研究所联合当雄县人民政府、浙江大学方盛国团队,针对性研发卵母细胞体外成熟培养、胚胎重构与激活等创新技术,让高原牦牛克隆胚胎稳定着床、发育。

近年来,当雄县持续推进西藏牦牛数字化繁育体系建设,通过克隆技术与人工繁育相结合的方式,优化种群结构、保障遗传多样性,逐步缓解优质牦牛资源供给压力,助力高原特色畜牧业高质量发展。

## 事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

百姓看病就医的“保障网”,正迎来坚实的法治守护。

4月27日,医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议,标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条,从医疗保障服务优化到生育保险扩围,再到医保基金监管,贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”,充分彰显立法为民理念,让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿,有哪些修改?吸收了哪些建议?进一步织牢织密医疗保障网——

当前,我国基本医保参保率巩固在95%,基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保障制度进一步巩固提升,建成了世界上最大的基本医疗保障网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求,明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”,并增加相关规定,鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等,满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计,基本医保为主体,大病保险、医疗救助托底,商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发展,形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济学研究院教授张颖说,这也为长期护理保险等制度发展预留了空间,让整个医疗保障网更全面、更可持续。

推动优化医保服务——

草案二审稿进一步落实省级统筹要求,完善参保长效机制。“推动省级统筹是为了适应人口流动规模增大,更大范围的统筹不仅有利于分担风险,实现医疗保障的可持续性,也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说,目前,全国已经有20多个省份进行了探索,并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外,草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度,推进扩大生育保险覆盖范围。目前,多地已开展实践探索,灵活就业人员等群体可按规定参加生育保险,全国普遍实现生育津贴直接发放至个人,保障更加便捷、精准、直达。

王震说,接下来还要探索更多举措降低生育成本,助力构建生育友好型社会。

守护好老百姓的“救命钱”——

保障基金可持续运行,是底线,也是生命线。草案二审稿提出要建立基本医疗保险基金风险管控机制,构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此,专家表示,新增基金应急处置机制,主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收支平衡风险,压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等,为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张颖认为,将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律法规,同时依法保护个人信息及隐私,有利于确保医保政策长效落地、连贯实施,更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护,完善的法律保障将让医保服务更加公平可及,惠及每一位参保人。

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航  
新华社北京4月27日电

## 我国拟修改水法 提升水安全保障能力

新华社北京4月27日电(记者 魏弘毅)水法修订草案4月27日提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。修订草案共9章91条,全面落实提升水安全保障能力的要求。

据悉,水法修改列入十四届全国人大常委会立法规划和2026年度立法工作计划。修订草案主要围绕明确水利事业发展总体要求,加强水资源开发、利用管理,加强水资源配置管理和节约集约利用,加强江河、湖泊管理与保护,规范水工程建设与运行,完善法律责任等方面作出相关修改。

水利部部长李国英在常委会会议上对水法修订草案作说明时介绍,现行水法制定于1988年,2002年作过较大修改,2009年、2016年修改过个别条款。当前水利事业发展面临新的形势,经济社会发展和社会生活品质提高对保障水安全提出了更高要求,解决水资源短缺等问题需要更加有力有效的制度举措,有必要在总结水法实施经验的基础上进行修改完善。

李国英表示,修订草案在总体思路上主要把握以下三点:一是把党中央、国务院关于保护、节约和合理开发、利用水资源的新的决策部署转化为制度规范,落实和体现新时代治水思路要求。二是坚持问题导向,聚焦新形势下保障国家水安全的关键环节和突出问题完善制度设计,增强修改的针对性和实效性。三是准确把握水法的基础性、综合性法律定位,做好与其他涉水法律、行政法规的协调衔接。

比如,修订草案专设“江河、湖泊管理与保护”一章,规定国家建立江河、湖泊定期督查制度,明确江河、湖泊的管理原则和管理体制,严格规范涉河建设项目和河道采砂,明确禁止运输、收购、销售未依法取得河道采砂许可的单位、个人开采的河道砂石土。

## “十五五”期间我国将织密生态环境监测网络

新华社北京4月27日电(记者 高敬)生态环境部生态环境监测司司长张大伟27日介绍,当前正加紧编制生态环境监测“十五五”规划,要坚持全域覆盖,织密天空地海监测网络。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上,他表示,我国已建成全球规模最大、布局科学合理的生态环境监测网络。“十五五”期间,国家生态环境监测网按照“总体稳定、局部优化”原则基本完成调整,在保障科学性、代表性和全面性的基础上,重点向重点区域、风险源周边及群众身边倾斜。

大气方面,设置1618个自动监测站,在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点;地表水方面,设置3030个监测断面,在170余个中小水体增设200余个断面;地下水方面,设置1958个监测点位,实现地下水资源三级分区全覆盖,并在522个“一区两场”(化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场)增设656个点位;土壤方面,设置3.2万个点位,基本覆盖所有县域及主要土壤类型;生态方面,设置214个生态质量综合监测站和1.64万个样地,覆盖森林、草地等八大生态系统;海洋方面,设置1411个监测点位,实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖,并在南海海域加密布设。

如何加快构建天空立体感知能力?张大伟介绍,前不久我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星,在国际上首次实现了温室气体主动协同探测,能对全球主要温室气体和气态污染物开展大范围、高精度监测。

目前,生态环境部作为牵头用户,已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行,还可统筹调用140余颗民用卫星数据资源。到“十五五”末,将实现13颗生态环境卫星组网运行,全国数千架无人机协同监测,大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

张大伟说,生态环境部还将指导地方结合区位特征、资源禀赋与产业布局织密监测的“毛细血管”。推动空气监测向人口密集或污染较重的区县、乡镇下沉,地表水断面向三、四级支流和小微水体延伸。

## 一季度保险业保费收入同比增长6.2%

新华社北京4月27日电(记者 张千千)中国保险行业协会4月27日发布的数据显示,2026年一季度,保险业实现保费收入2.31万亿元,同比增长6.2%;赔付支出0.89万亿元,同比增长7.5%。

数据显示,今年一季度,财产险公司实现保费收入5302亿元,同比增长2.9%;赔款支出2582亿元,同比增长3.4%。人身险公司实现保费收入1.78万亿元,同比增长7.3%;赔款与给付6311亿元,同比增长9.3%。

初步统计,今年一季度,外资保险公司实现保费收入约2126亿元,同比增长12.5%。

中国保险行业协会副秘书长方咏表示,保险业在服务科技创新、绿色转型、民生保障及高水平对外开放等方面成效显著,为新质生产力发展、赋能社会治理现代化、多层次社会保障体系建设和护航中国企业出海等注入动力。预计2026年保险业将保持稳健发展,增长速度与经济社会发展同步,做好金融“五篇大文章”成效进一步显现。

## 南水北调东线启动新一轮调水



4月27日10时,根据南水北调东线一期工程2026年4月水量调度方案,江苏省江都水利枢纽工程管理处启动新一轮调水,南水北调东线应站同步启动调水。图为4月27日,位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽二站启动调水(无人机照片)。

新华社发(任飞摄)

## 今年全国将新设40家绿色储粮技术集成示范点单位

新华社杭州4月27日电(记者 许舜达 古一平)2026年全国将新设40家绿色储粮技术集成示范点单位,发挥示范引领作用,通过科技赋能推动全产业链提质增效,让大国粮仓的根基更加牢固……这是记者27日于浙江杭州召开的第三届绿色储粮技术集成应用示范单位交流推进会上获悉的。

据介绍,绿色储粮技术集成应用示范聚焦绿色储粮新材料、新技术、新装备的区域性应用测评和优化提升,构建不同储粮生态区以仓房性能提升、高效环保进出仓、智能监测预警、绿色综

合治理、效能科学评价为核心的绿色储粮技术体系,探索最佳技术组合应用方案,形成区域性可复制、可推广的绿色储粮技术集成应用模式。

2025年,国家粮食和物资储备局开始在全国范围内开展绿色储粮技术集成应用示范工作,重点指导首批30家示范点单位选择适用技术、装备,探索建立覆盖仓储全流程、全要素、全环节的技术解决方案。目前,30家示范点单位全面应用18项先进适用技术,仓房性能提升覆盖仓容26.4万吨、智能监测预警覆盖仓容28.6万吨、绿色综合治理覆

盖仓容37.3万吨、保水通风技术覆盖仓容42.0万吨。

此外,本次会议上宣布了2026年绿色储粮技术集成应用专家服务团名单和服务网点名单,介绍了“五位一体”绿色储粮技术集成应用示范总体方案及2026年示范工作重点。

据悉,“十五五”期间,国家粮食和物资储备局将进一步提升粮食收储调控精细化水平,通过规划建设绿色储粮技术集成示范点单位,以点带面推动绿色储粮技术创新和集成应用,服务粮食行业绿色高质量发展。