

扎实推进党建引领基层高效能治理

从治理现代化看郑州“八个统一”治理成效与特征

(上接一版)德法并治,坚持以德润心、以法安邦,在柔性教化与刚性约束的有机统一中实现良法善治;网上网下,推动数字空间与物理空间融合联动,打造数字孪生城市,以数智技术延伸治理触角;治理与发展,效能与动能互促转化,通过治理优化集聚要素资源,以高效能治理优化发展环境,以高质量发展反哺治理提升,实现双向赋能;活力与秩序,二者统筹兼顾,回应“管得太死不行、管得太松也不行”的治理之问,在激发活力中筑牢秩序根基,在维护秩序中释放创新潜能,做到“管而不死、活而不乱”,让城市既生机勃勃又井然有序。立足城市发展规律与历史方位,“八个统一”各系统既相互独立又互相联系、协同发力,完整揭示了国家治理现代化视角下特大城市高效能治理的内在逻辑与运行机理,是郑州扎实推进高效能治理的系统探索实践。

二、“八个统一”的内在逻辑与具体实践

(一)平急结合与上下一体的高效有机统一:构建治理运转的双重机制

新时代的城市治理面临两道必答题:常态与非常态如何有序切换?决策与执行如何高效贯通?平急结合赋予城市应对风险的韧性,在治理实践中,通过建立“日常、重大节假日、重大任务、应急”多模态城市运行机制,建立以分级管理为主、扁平化管理为保障的运行机制,建立预案、预演、预判、预警、预处“五预”体系,确保城市在常态与非常态下都能有序运行。上一级打破传统层级壁垒,贯通治理层级,市级、各区县(市)、街道(乡镇)及其工作部门,在3198个社区(村)建立起“党组织+群团组织+社会组织+群众自组织+新经济组织+重点就业群体”的组织体系,全市上下形成四级平台纵向贯通到底、网格网络横向联通到边的“一网打尽”格局,这套双重机制,支撑全年接收办理群众诉求,日均解决急难愁盼问题1.1万件,响应率100%、办结率99%、群众满意率95%;年均安全举办超1000场次重大活动。2025年跨年夜、二七塔商圈专属网格提前启动应急模式,综治、公安、城管、交通等部门高效协同,在2.5平方公里范围内、6小时内有序疏导百万人次,实现零事故、零纠纷,成为平急结合与上下一体协同发力的生动注脚,也是市域社会治理现代化的典型实践范例。

(二)主辅协同与专群结合的高效有机统一:重塑治理力量、治理责任的多元主体

治理效能的关键在主体,核心在权责,破解“谁来干、怎么干”难题,回答“依靠谁、凝聚谁”问题。主辅协同与专群结合的高效有机统一,正是从这两个维度重塑治理的权责配置与主体格局。主辅协同厘清条块之间的权责关系,明确主办与协办的职责边界。通过对城市层面324部法律法规进行全面梳理,全量导入管理平台,通过智能化实现自动派单、跟踪办

理、结果问效的闭环,确保了群众合理诉求“件件有人管、事事有着落”。坚持专业力量与群众路线并重,系统整合基层治理资源,推动2.8万名机关干部下沉网格,2594名年轻干部进网格历练,广泛动员近3000支专业调解队伍、9500名“五老”人员主动融入基层治理,形成了“专业治”与“群众防”紧密融合的共建共治共享生动局面。通过主辅协同实现权责清晰、通过专群结合实现力量汇聚,使共建共治共享的制度优势转化为特大城市治理的效能优势,为市域社会治理现代化夯实了主体基础。

(三)德治法治与网上网下的高效有机统一:拓展治理方式的创新维度

“法安天下,德润人心”。德治与法治有机统一、网上与网下协同发力,是创新治理工具、拓展治理空间的关键路径。围绕这一目标,郑州从两个维度展开实践。一方面,德治与法治有机统一实现浸润与保障的刚柔并济。秉持“一文促善治、一法保平安”理念,依托全市3242个新时代文明实践中心(所、站),将社会主义核心价值观融入网格治理,以“网格议事厅”“小巷先锋课堂”等载体推动文明理念内化于心、外化于行。上线纪检监察监督模块,对超期未办结等10类情形实时推送、跟踪问效,以党纪法规和法律的刚性保障治理实效,在综合治理中实现自律与他律、刚性与柔性、治身与治心的统一。另一方面,网上与网下协同发力推动物理空间与数字空间融合联动。加快打造数字孪生城市,实现13万余路视频监控和22万台物设备全域接入,贯通融合垂管的森林消防、交通运输、自然资源、生态环境等视频资源,整合“郑好拍”、12345热线、网格员巡查等线上线下10余类民意诉求通道,实现社情民意多渠道感知、全时段响应。上线社会治理行业大模型“AI小郑”,推动事件智能识别、平台智能派单、结果智能核查、报告智能生成,以数智赋能提升治理的科学化、精细化、智能化水平。德治与法治互补、线上与线下联动,两个维度相互支撑、同向发力,让治理更精准、更高效、更贴近群众,共同构成郑州治理方式创新的新图景,为特大城市治理现代化探索了有效路径。

(四)治理发展与活力秩序的高效有机统一:实现高质量发展和高水平安全良性互动

治理的最终目的是服务发展、保障民生、维护安全,以治理促发展、以秩序保活力。治理与发展的有机统一、活力与秩序的有机统一,最终指向人民群众的获得感、幸福感、安全感,这正是郑州扎实推进高效能治理的价值归属。一是治理与发展互促共进。郑州坚持把优化环境、促进发展作为治理的出发点和落脚点,在规范中激发活力、在活力中维护秩序,充分保障群众合法权益、市场主体经营自主权和基层治理主动权,以“一融助郑好”为抓手,将治理效能转化为发展动能。截至2025年底,“郑好融”平台融资授信达1008亿元,科技型企业家达1.6万家,数字经济规模突破8000亿元,战略性新兴产业增加值占规上工业比重提升

至45.1%,全市市场主体总量达224万户,位居万亿级城市第8位。这些发展成效的背后,是治理效能的强力支撑,也是治理与发展双向赋能的市域实践成果。二是活力与秩序并非此消彼长、零和博弈的对立关系,而是相互依存、相互促进的辩证统一。秩序为活力提供制度空间,确保社会运行规范有序;活力为秩序注入持久动力,使社会治理充满生机。二者统一于治理现代化的动态平衡之中。郑州人才总量突破350万,吸引集聚青年人才近百万,创新资源要素加速集聚、活力迸发,正是治理与发展、活力与秩序有机统一的鲜活体现。

当前,郑州正处于“十五五”开局起步的关键时期,市委明确提出“1+7+7+7”工作部署,在这一战略蓝图中,“七个强市”锚定高质量发展目标,“七个中心”汇聚核心竞争优势,“七个环境”则发挥着筑基赋能的关键作用。“八个统一”以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动的实践样本,落实国家治理现代化的实践要求。

三、“八个统一”的示范价值与启示

郑州以“八个统一”为筑牢高水平安全的关键抓手、助推高质量发展的重要途径,高效能治理探索不仅在特大城市治理实践中取得了显著成效,更在理论层面深化了对特大城市治理规律的认识,为全国同类城市乃至更大范围推进治理体系和治理能力现代化提供了可资借鉴的经验启示,也为国家治理现代化积累了宝贵的市域实践经验。

(一)破解特大城市高效能治理的系统性难题,丰富国家治理现代化的治理逻辑

特大城市本质上是一个多目标、多主体、多诉求、多约束、高风险的复杂系统,是线性思维、碎片化治理、单点突破难以应对的治理挑战。郑州“八个统一”的治理成效深刻表明,破解这一难题的关键,在于构建一套能够统筹多重关系、协调多元力量、平衡多重目标的治理框架。在这一框架下,城市运行的韧性、权责配置的清晰、治理触角的延伸、发展动能的转化、活力秩序的平衡得以系统集成、协同实现,推动特大城市治理从“碎片化应对”走向“整体性跃升”、从被动应对向主动防控转变。其启示在于,特大城市治理现代化,必须超越“非此即彼”的线性思维,在多重目标的动态平衡中探寻治理的深层规律,“八个统一”所提供的系统治理观,进一步丰富了国家治理现代化的系统治理理论与实践逻辑。

(二)探索党建引领与数智赋能深度融合的治理新路径,彰显国家治理现代化的鲜明特征

“八个统一”的治理成效与特征,本质上是

党的组织优势与数字技术优势深度融合的过程。郑州以“党建+网格+大数据”为核心模式,创新体制强化党管决策、党管平台、党管数据,以党建引领多网合一,推动技术与治理深度融合、相互赋能,通过党的组织体系嵌入网格治理、数字治理全流程,让党建引领成为数智赋能的方向指引,让数智赋能成为党建引领的效能支撑,走出了一条以党的建设引领数智方向、以数智技术赋能治理现代化的新路子,在综合治理中实现了人力与科技的有机统一。其启示在于,特大城市治理现代化,必须将党的组织优势与数字技术优势紧密结合,以党建引领确保方向,以数智赋能提升效能,在双向赋能中实现治理能级的整体提升,这正是国家治理现代化的中国特色与制度优势的核心体现。

(三)提供以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动的实践样本,落实国家治理现代化的实践要求

习近平总书记考察河南时明确提出,“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”。作为省会城市、国家中心城市,郑州通过“八个统一”的治理重构,将治理效能持续转化为发展动能。当治理的“最后一公里”变成优化营商环境的“最前一公里”,当“治理变量”转化为“治理增量”,当党建引领与数智赋能深度融合释放乘数效应,治理与发展互促共进的良性循环便得以形成。高效能治理既为高质量发展注入动力、为高水平安全筑牢根基,也推动二者良性互动,这正是“八个统一”实践逻辑的目标指向,也较好地落实了国家治理现代化中高质量发展和高水平安全良性互动的核心要求。郑州的实践证明,高效能治理是高质量发展的重要保障,高水平安全是高效能治理的必然结果,二者相辅相成、辩证统一,为国家治理现代化提供了以市域高效能治理支撑全国高质量发展和高水平安全的典型样本。

特大城市治理现代化,既要有“致广大”的战略格局,也要有“尽精微”的治理匠心。“八个统一”作为扎根中原大地的治理创新,其生命力正在于它扎根于实践又指导实践,既解决当下问题又指向长远发展,既契合国家治理现代化的顶层设计又彰显郑州特大城市的治理特点。

面向“十五五”乃至更远的未来,“八个统一”治理经验必将在深化应用中不断丰富发展,为全国特大城市实现治理体系和治理能力现代化、推动高质量发展和高水平安全良性互动,为全面推进国家治理体系和治理能力现代化贡献更多郑州智慧、郑州方案。

郑州日报社、郑州市委党校联合课题组
策 划:王超 谭鹏辉 陈锋
统 筹:孙新峰 李晓瑜
本期执笔:李玲
校 审:张昕 孙亚文 王朋飞 李福

河南扎实推进知识产权服务业“扩能提质”

本报讯(记者 李爱琴)昨日,记者从省知识产权局获悉,根据国家知识产权局关于知识产权服务业“扩能提质”系列举措安排,我省将结合实际积极推动相关部署落地落实。

据了解,近年来,我省知识产权服务业快速发展,服务能力显著增强。截至目前,全省专利代理机构已突破120家,涵盖代理、法律、运营、信息、咨询等多个领域,执业专利代理师达500余人,较“十四五”初分别增长45%和38%。全省专利代理率保持在92%以上,商标注册申请代理率超过85%,知识产权服务在创新成果保护、品牌培育、成果转化等方面的支撑作用日益凸显,结构合理、门类齐全的服务体系初步形成。

按照国家知识产权局统一部署,我省将深度参与知识产权代理行业“整治规范年”行动,加快推动执业专利代理师终身教育培训相关工作,着力提升代理师队伍的专业素养和服务能力。同时,积极引进高水平知识产权服务资源,鼓励省内服务机构拓展涉外业务,提升国际化服务水平,为创新主体“走出去”提供有力支撑。

围绕先进制造与现代服务业的深度融合,我省将持续强化高质量知识产权服务供给,推动代理、法律、运营、信息、咨询等业态协同发展。依托我省国家级知识产权服务业集聚发展示范区,进一步促进服务资源向产业一线集聚,助力关键技术攻关和科技成果转化高效转化。

下一步,该中心将持续贯彻落实国家知识产权局工作部署,深入实施“十五五”知识产权服务业高质量发展规划,强化政策引领、优化服务供给、完善监管机制,推动全省知识产权服务行业在“扩能提质”中实现新突破,为现代化河南建设提供更加坚实的知识产权支撑。

“国产动漫焕新行动”深入推进 漫改动画《小樱桃》《九鼎传奇》正式上线

本报讯(记者 秦华)4月30日,由深圳市腾讯计算机系统有限公司出品、河南小樱桃动漫集团有限公司联合出品的首批漫改动画《小樱桃》《小樱桃幽默系列》《九鼎传奇》在腾讯视频正式上线,这标志着“国产动漫焕新行动”取得重大突破性进展。

去年11月,以“焕新·生动讲好中国故事”为主题的“国产动漫焕新行动”全面启动。该行动作为“小蝌蚪”全国动漫大赛的核心配套活动,旨在动员各方力量,推动国产动漫内容品质提升、精品持续涌现,全面加强国际传播,推动形成更多精品、更广传播、更优环境的国产动漫高质量发展新格局。启动仪式上,发布了电视动画片《黄河传奇》先导片、网络动画片《孤雄》、动画电影《浪浪山小妖怪》三部国产动画最新创作成果,展现了国产动画在题材、技术、表达上的创新突破。

本次上线的作品均根据河南省漫画家协会主席张国防领衔主创的经典漫画改编,并全程采用人工智能技术制作。其中《小樱桃》和《小樱桃幽默系列》是“国家动漫品牌建设和保护计划”重点IP,用单元剧形式展现当代小学生群体的幽默趣事以及与家人欢乐日常。剧情贴近孩童真实生活,直面成长困惑,让孩子在轻松搞笑的剧情中读懂友情与亲情,快乐成长。在该片中,当麻烦找上门时,小樱桃不会哭鼻子,而会用乐观和幽默轻松化解。小观众可以跟着小樱桃一起,把童年的烦恼全都变成故事。

《九鼎传奇》根据河南小樱桃动漫集团有限公司、郑州市文物考古研究院联合出品的同名漫画改编,痴迷考古的高中生吴在探寻“九鼎”真相的过程中,意外卷入古今交织的巨大谜团。他以少年的热血与执着,破解千年密码,守护历史真相。

据悉,深圳市腾讯计算机系统有限公司、河南小樱桃动漫集团有限公司将以更多漫改动画上线为契机,持续联合推出更多行为习惯、动手动脑、人文社科、知识百科类型的漫改动画精品,为“国产动漫焕新行动”向纵深推进不断赋能添彩。



《小樱桃》在腾讯视频正式上线宣传海报

青春奋斗正当时 此心安处是郑州

青春是城市最动人的底色,青年是城市最蓬勃的动能。郑州,这座承载着千年文明底蕴、涌动着时代奋进热潮的城市,正以青春之心赴时代之约,以城市之力育青春之才。作为全国青年发展型城市首批试点城市,郑州凭借近500万青年人口、34.7岁的平均年龄、全国第五的城市年轻力指数,成为无数青年逐梦扎根的“青春之城”,用实打实的举措传递留才爱才诚意,累计吸引留用青年人才近百万,让青春在郑州绽放更加耀眼的光芒。

筑稳安居港湾

“安居才能乐业,心安方得始终”。郑州深刻把握青年成长规律,聚焦青年住房刚需,织密青年安居保障网,让青年在城市有房住、住得好,真正实现“扎根有支撑、生活有温度”。针对外地来郑求职青年“落脚难”的痛点,郑州建成39家青年人才驿站,配备5000余张免费床位,为初来乍到的青年提供临时住宿、政策咨询、就业指导等一站式服务,成为他们融入郑州的“温暖第一站”。

为满足青年不同阶段的住房需求,郑州持续发力住房保障建设,运营青年人才公寓10.92万套(间),均实现家具家电配置齐全、“拎包入住”,切实减轻青年生活压力。2025年第八批人才公寓配租中,郑东新区复兴美寓、金水区国基美寓等项目推出上千套房源,户型涵盖一居室、一室一厅,租金最低仅541元/月,精准匹配青年群体的居住需求。

除了住房保障外,郑州更注重提升青年生活品质的提升,建成33个青年发展型示范社区(单位、空间),嵌入式布局社交、文体、托育等活力单元,打破青年社交壁垒,让青年更快融入社区、融入邻里、融入郑州生活。

追梦不负韶华

就业是青年安身立命之本。郑州立足青年就业创业需求,精准施策、精准发力,打造“就业有支撑、创业有底气”的良好环境,让青年在郑州既能“就业稳”,也能“创业兴”。为打通青年就业服务“最后一公里”,郑州将300个“乐业小站”建到高校门口、社区周边,打造“15分钟就业服务圈”,实现就业政策宣传、岗位推荐、技能培训、纠纷调解等服务“零距离”。在郑州经开



郑州持续发力住房保障建设,运营青年人才公寓

区,8个“乐业小站”辐射41个小区,不仅帮助青年找到合适岗位,还能协调解决薪资纠纷、提供免费技能培训,2025年该区劳动仲裁申请同比下降26.8%,用“监察+就业”双轮驱动模式,为青年就业保驾护航。

针对青年创业群体,郑州拿出真金白银的支持,降低创业门槛、破解创业难题。政府投资的孵化载体拿出30%免费场地,供高校毕业生等青年创业者使用,为创业青年节省前期投入;推出最高50万元的个人创业担保贷款,创新“郑青贷”金融产品,精准对接青年创业资金需求,让青年创业者“无资金之忧”。同时,实施“青春小店”扶持计划,培育一批青年创业特色店铺。青春小店“伊裳苑”主理人徐琳从意大利留学归来,喜欢传统服饰的她看到了郑州的发展潜力,目前在郑州开了3家新中式女装店,将传统元素与现代服装相结合,让中式焕发新的魅力。30岁的杜振祥从郑州大学毕业后回乡创业,依托郑州大学实验室提供的两年无偿研发工位和高新区政府孵化载体提供的设施齐全的优惠办公场地,他组建团队研发AI无人飞机,广泛吸引人才,如今产品已服务500多家客户,广泛应用于光伏清洗、山区物资调运等领域,成为郑州青年创业的标杆。

出门发现兴趣

“郑州这两年漫展很多,自己的爱好被更多

人看到并喜欢,我非常开心。”目前正在新乡上大学的大一学生杨扬说。她经常利用周末的时间,坐高铁来到郑州参加漫展,“交通便利也为追求梦想插上了翅膀。”郑州紧跟青年消费潮流,丰富青年精神文化生活,打造“好玩、有趣、有温度”的青年生活场景,让青年在奋斗之余,也能感受到城市的烟火气与幸福感。4月28日晚,中原万达广场涌动着青春的气息,2026“郑州青年消费月”在此青春开幕。持续一个月的时间里,这场以“青春郑州·燃动全城”为主题的城市级消费盛宴,将以“1+4+4”全域消费矩阵燃遍全城,为青年带来“贴心”“优惠”“好用”的消费体验。如今的郑州,演唱会经济、文创潮玩等青年喜爱的业态如日方升,各类明星演唱会、文创市集轮番上演,成为青年休闲娱乐的新选择;二砂、磨街、油化厂特色街区、阜民里等网红打卡地,将老建筑与新消费完美融合,“老场景+新体验”的模式深受青年喜爱,小微经济的兴起更添城市烟火气。

为满足青年多样化的生活需求,郑州不断完善公共生活供给:“郑好办”APP上线婚恋服务专区,搭建青年交友平台,破解青年“脱单难”问题;青年夜校持续升级,开设短剧表演、非遗DIY、恋爱技巧、手机摄影等“潮课”,打造“15分钟夜校步行圈”,让青年在下班后能提升自我、丰富生活;四点半课堂的推进,解决青年家长

本报记者 杨柳文/图