

扎实推进党建引领基层高效能治理 专群结合的高效有机统一

(上接一版)“专业治”和“群众防”的有机统一。从机制安排看,以“专业治+群众防”为本质内核,坚持专业力量与群众路线并重、职能部门主责与社会广泛动员协同,“专业治”突出治理的制度化、标准化、法治化,以党政部门、执法队伍、专业社工和技术平台为支撑,承担风险研判、政策执行、应急处置、执法监督等核心职能,筑牢基层治理的刚性底座。“群众防”彰显人民主体地位,以网格化体系为载体,畅通群众参与、协商、监督渠道,激发群众自治内生动力,织密全域覆盖、全民参与的治理防线,实现问题早发现、风险早预警、矛盾早化解。

基层治理体系的结构重塑与效能提升。从治理结构看,专群结合的高效有机统一,推动基层治理实现结构再造、秩序整合与价值共创。组织维度上,治理主体由政府单一主导转向党组织为引领、多元主体协同参与的“一核多元”结构;机制维度上,构建自上而下专业赋能与自下而上群众响应的联动格局;实践维度上,聚焦新市民群体与新就业群体,通过党建引领、政府托底、资源整合,推进其再组织化与主体性塑造,推动其从“治理变量”转化为“治理增量”,成为城市治理的“移动探头”“民情前哨”,构建起纵向到底、横向到边的现代化治理网络。

二、专群结合高效有机统一,彰显郑州党建引领网格化高效能治理价值

专群结合的高效有机统一是党建引领基层治理的重要机制,既是夯实党的执政根基、构建社会治理共同体、践行以人民为中心发展思想的时代必然,也是破解特大城市治理难题的实践必需,具

有深刻的理论、政治与现实价值。专群结合的高效有机统一,是夯实党的执政根基的必然要求。党的领导是基层治理的最大优势,专群结合的高效有机统一以党组织为核心统合治理要素,通过结构再造与组织吸纳强化政治引领与组织覆盖。一方面,推动职能部门党建、力量、责任下沉,将行政优势转化为治理效能;另一方面,加强新兴领域党建,以再组织化将分散的群众凝聚起来,以政治引领增强价值认同,提升党在基层的号召力与凝聚力,确保网格化治理方向正确,夯实党在基层的执政根基。

专群结合的高效有机统一,是构建社会治理共同体重要支撑。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,是新时代基层治理的本质要求。专群结合的高效有机统一以“专业治”筑牢治理底座,以“群众防”织密治理网络,推动政府、社会、市场、市民多元协同参与,实现秩序整合与价值共创。专业力量定标准、强保障,群众力量广参与、强监督,各类社会力量补位赋能,形成上下联动、多元共治的格局,让基层治理更具韧性与活力。

专群结合的高效有机统一,是践行以人民为中心发展思想的具体体现。坚持以人为本,聚焦七大类新市民等群体的急难愁盼,通过政府托底、资源整合、精准服务,及时回应群众需求、维护群众利益,将治理过程转化为服务群众、凝聚群众的过程。随着参与渠道拓宽、协商机制完善,群众的存在感、参与感、获得感持续增强,彰显特大城市治理的温度,让治理成果更多更公平惠及全体市民。

专群结合的高效有机统一,是破解特大城市治理结构性难题的现实需要。郑

州人口规模大、空间布局密、要素流动快,基层治理长期面临专业力量覆盖不足、群众参与不暢、条块协同不够、末梢响应不及时等矛盾。专群结合的高效有机统一,用专业力量补能力短板,用群众力量补治理盲区,有效破解“看得见管不了、管得了看不见”的困境,推动治理从被动应对转向主动预防、从分散发力转向系统集成、从粗放治理转向精准施策,显著提升治理效能。

三、专群结合的高效有机统一,提升郑州党建引领基层高效能治理效能

专群结合的高效有机统一,以结构再造、组织赋能、协同联动为实践路径,推动专业力量与群众力量深度融合,将制度、组织、民意优势转化为治理效能,推动郑州高效能治理提质增效。

推动专业力量下沉赋能,筑牢基层治理刚性底座。郑州将专业治理作为高效能治理的主要支撑,推动公安、城管、应急、市场监管等职能部门力量与资源下沉网格,健全“网格发现、分级派单、专业处置、闭环反馈”机制,以标准化、法治化、专业化提升风险研判、矛盾化解、应急处置能力,破解基层“权小责大、能力不足”的困境,推动治理重心下移、权责匹配,实现从分散处置向系统治理、被动应对向主动防控的转变。

激活群众参与内生动力,织密基层治理共治防线。坚持人民主体地位,以网格化体系为载体,搭建“小院议事厅”“线上随手拍”等参与平台,畅通群众协商、监督、反馈渠道,推动群众从旁观者转变为参与者、建设者、监督者,实现自我管理、自我服务、自我监督。群众力量的广泛参

与,填补了专业力量覆盖盲区,形成群防群治格局,推动基层治理从政府管理走向社会共治。

促进新兴领域组织凝聚,实现治理变量向治理增量转化。郑州以党建引领推进新就业群体再组织化,健全行业党建、属地联动、服务托底机制,打造“郑骑先锋随手拍”等治理模式,引导外卖骑手、快递员等成为城市治理“移动探头”。新兴群体的有序参与,既延伸了治理触角、补齐了监管盲区,也增强了其政治认同感与社会归属感,实现服务与治理双向赋能。

专群结合的高效有机统一完善协同共治运行机制,全面提升网格化治理整体效能。郑州以专群结合统合治理资源、理顺治理结构,推动专业治理与群众自治良性互动、刚性管理与柔性服务有机统一、线上响应与线下处置高效衔接,形成权责清晰、运转顺畅的高效能治理体系。

面向“十五五”,郑州将持续深化专群结合的高效有机统一机制,不断优化网格化治理体系,进一步推动专业力量精准赋能、群众活力充分迸发、多元主体协同共治,持续提升基层治理体系和治理能力现代化水平,加快建设全国城市高效能治理创新实践中心,为特大城市破解治理难题、推进基层城市治理现代化提供更多可复制、可推广的实践经验与郑州智慧。

郑州日报社、郑州市委党校联合课题组策划:王超 魏鹏辉 陈锋 统筹:孙新峰 李晓明 执行:李昕 李柯 本期执笔:雷丛丛 校审:张昕 孙亚文 王朋飞 李福

中欧班列开行突破13万列

(上接一版)加大与境外铁路协调力度,提升阿拉山口、满洲里、二连等口岸交接能力,科学排定各口岸班列开行班期,不断提升口岸交接水平,今年以来六大口岸日均交出50.4列,同比增长21%。建好用好国内14个中欧班列集结中心,提高货源组织效率,推动形成“干支结合、枢纽集散”的高效集疏运体系,今年以来14个集结中心城市中欧班列开行数量占全国的83%。组建亚欧互联控股(北京)有限公司,进一步加强与境外铁路、物流、港口、货代企业深度合作,实现服务与治理双向赋能。目前中欧班列去、回程开行基本均衡,综合重箱率稳定在100%。

据国铁集团郑州局郑州车务段田站长王磊介绍:“为确保班列安全优质开行,我们严格执行各环节作业标准化流程,升级了调车作业安全管控系统,补强控车、报警提示功能,对道口、脱轨器、大门等关键部位实时预警,严守安全底线,全力保障中欧班列安全、高效、畅通。”

物流服务提质升级

国铁集团每周在中国9座城市和欧洲6座城市间稳定开行22列全程时刻表中欧班列,全程运行时间较相同运行径路普通中欧班列大幅压缩,平均单柜货值增加41%,截至2026年4月底累计开行突破1700列。研发推广电子施封锁,实现中欧班列货物运输全程追踪和破封报警。创新应用冷藏温控集装箱,40英尺箱液袋、汽车箱等特种装备,提高中欧班列特种货物运输能力,有效拓展货物品类。境外铁路箱合作还箱场场拓展至17个国家,覆盖绝大部分境外节点城市,方便客户用箱还箱。持续优化中欧班列门户网站功能,打造一站式服务窗口,为客户提供高效便捷的全流程线上服务。中国财政、税务、海关等部门出台陆路启运退税、中欧班列回境内段运费分摊扣减优惠等政策,进一步降低了企业运营成本。随着中欧班列高质量发展,中欧班列境内外运

输价格较开行初期降低40%以上,运送的货物达53个门类、5万多种商品,汽车汽配、机械设备、电子电气等高附加值货物成为中欧班列出口的主要货源,欧洲的木材、纸浆、特色农副产品和日常消费品也通过班列进入中国市场。

中欧班列进口商品超市京广路店店长阮莹告诉记者:“近期我们针对美妆、日化、酒水、食品等热销类别,就更新了200余种商品,德国的啤酒、法国的美妆、英国的日化都成了‘日常款’,我们推出的自由搭配礼盒也特别受欢迎。”

治理能力日益完善

国铁集团还对中欧班列班期管理、国际联运需求受理、重点物资办理、收入结算等一系列工作进行了优化调整,压缩中欧班列物流环节,提升境外协调能力。进一步强化国铁集团所属中铁集装箱公司作为中欧班列承运人的责任,充分发挥国内和国际协调机制作用,科学调整班列结构,保障中欧班列持续健康发展。每月在中欧班列门户网站发布中欧班列高质量发展指数,从数量规模、运行质量、口岸畅通和货源质量4个维度客观反映中欧班列总体发展情况,科学评价中欧班列运营整体态势和走向,帮助中欧班列各参与主体动态了解班列最新的覆盖范围、运输时效、口岸能力和安全水平等情况,有效引导中欧班列安全、稳定、健康、有序发展。中国铁路保险公司推出货运险、延误险等特色产品,中欧班列抗风险能力持续提高。

国铁集团货运部负责人表示,国铁集团将继续深入贯彻落实高质量共建“一带一路”八项行动,秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,深化铁路基础设施和规则标准协调衔接,加强安全风险防控,与沿线企业深度合作、广泛合作,持续打造铁路国际物流品牌,推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全的方向发展,为沿线地区经济繁荣不断注入新动力。

双护盾硬岩掘进机“江汉神农号”在郑下线

(上接一版)施工中强岩爆、突泥涌水、高地温等挑战突出。“江汉神农号”作为中铁三局在该工程投入的第2台双护盾TBM,掘进里程达11.55千米,将与首台设备“江汉平安号”形成“双盾并进”之势。截至目前,“江汉平安号”已高效掘进超4700米,单日最高进尺达31米,掘进里程居全线已始发

TBM之首。按照规划,工程共投入10台硬岩掘进机,掘进段总长124千米,占线路总长的64%,未来两台设备将协同完成标段内近28千米的隧洞掘进任务。

据悉,引江补汉工程是南水北调后续工程首个开工建设的重大项目,也是国家水网主骨架的标志性工程。

河南省征集新一批“好房子”建设项目案例

本报讯(记者 孙雪莹) 鼓励突出河南地方特色;申报项目须符合建设进度要求;体现好设计、好材料、好建造、好运维……记者昨日从河南省住房和城乡建设厅获悉,河南省“好房子”建设项目案例正在征集中。申报单位可于2026年5月15日前将项目所在地主管部门。

记者了解到,去年我省已完成首批“好房子”建设项目案例的认定工作,全省共38个项目入选,其中郑州市有10个项目上榜。本次河南省发布新一批“好房子”建设项目案例征集通知,旨在推广典型做法,引导行业建设更多高品质住宅。

征集对象为河南省行政区域内以“安全、舒适、绿色、智慧”为主要特征,体现好设计、好材料、好建造、好运维的新建商品住宅、保障性住房和既有住宅改造项目,其中新建住宅应在在建或已竣工项目,既有住宅改造项目应为已竣工项目。

项目案例能够代表不同地域、不同人群、不同类型的“好房子”建设先进水平,采用的技术或形成的经验可复制推广,具有良好的示范引领作用。其中新

一幅“山河辉映,风华‘郑’茂”城市新画卷正徐徐展开

(上接一版)优先发展新兴产业、未来产业。强化战略性新兴产业支柱作用,打造新一代信息技术、新能源及智能网联汽车2个万亿级和高端装备、新材料、生物医药、节能环保4个千亿级产业集群。前瞻布局未来产业发展,聚焦人形机器人、人工智能、量子科技、低空经济等未来产业重点赛道,强化关键核心技术攻关,加快建设一流大学郑州研究院。

打造“无废城市”中原样板。全面提升固体废物减量化、资源化与无害化水平。深化小微企业危险废物收集试点工作,鼓励危险废物收集单位为小微企业提供一站式环保管家服务。到2035年,固体废物产生强度指标、循环利用水平总体居于全国前列,形成全国“无废城市”中原样板。

构建郑州市都市圈大气联防联控与美丽幸福河湖

强化区域污染联防联控。以郑州都市圈城市为重点,严格落实相关管控政策和排放标准要求,健全大气特护期联防联控机制,逐步形成“统一标准、统一监管、信息共享”的联动体系。健全重污染天气预警、启动、响应、解除应对体系,构建郑州市圈大气跨界污染共治机制。建立郑州市圈监测数据集成共享机制,推进环境质量监测预测预警合作,逐步实现大气环境变化趋势分析预测和风险预警。

着力保障河湖生态流量。科学确定生态流量保障目标,分类推进加强水资源管理、合理调配水资源,加强河湖断流干涸监测,建立生态流量跨部门联合监管机制,深化以生态系统健康稳定为目标的生态流量保障,推进还水于河。

高标准推进美丽幸福河湖保护和建设。科学合理调节生物群落结构,提升河湖生态系统多样性、稳定性和持续性。加强水生态环境调查,健全水生态健康监管评价机制。顺应公众对美丽幸福河湖的向往,推进滨水休闲绿道、滨水公园等亲水便民设施建设,分批打造美丽幸福河湖典范。

打造中原地域特色公园城市

筑牢全域生态系统保护空间格局。构建“一带一区、多廊多心”的全域生态系统保护格局,重点加强黄河生态环境保护带、嵩山文化生态保护区及南水北调生态走廊等重要蓝绿生态空间管控。保护自然保护

地、水源保护地形成的多处生态绿心,塑造高品质生态空间。推动国土空间生态修复。全面提升城乡农田草等生态系统质量和稳定性。持续加强郑州黄河滩区水源涵养和水土保持能力,稳步实施黄河湿地生态保护修复,提升黄河生态带生态功能。实施小流域综合治理,有效减缓水土流失。到2035年,环嵩山生态屏障、黄河生态带功能显著增强。

强化实施公园融城。打造具有中原地域特色的公园城市。进一步完善公园体系,加强综合公园和专类公园建设。以满足群众多样化的需求为出发点,深入开展“公园+”建设,打造复合型公园。依托林地、湿地、历史文化遗址等资源,以满足群众近郊休闲游憩需求为目标,强化郊野公园休闲游憩、运动健身、自然教育等设施配置与场景营造,建设多类型郊野公园,推进第二植物园、第二动物园建设。提升社区公园覆盖水平,以“15分钟生活圈”为标准,与社区服务设施结合设置,满足居民日常休闲需求,强化社区公园的可达性。

守护宁静舒适和谐生活环境。全面推动宁静小区建设,持续开展城市品质提升行动,深化“郑点亮”“郑路平”“郑好停”等专项行动,推进占道经营、施工围挡、户外广告等治理,营造干净整洁、秩序井然的城市风貌。

筑牢“15分钟应急消防救援圈”

推进城市基础设施建设。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造,完善建设运维长效管理制度。提高排水系统建设标准,城市新建排水管网达到国家建设标准上限,系统推进排水管网和泵站建设改造。建设城市污水管网全覆盖样板区。

提升韧性安全保障能力。持续提升城市综合防灾减灾能力,构建抵御重大风险隐患的城市应急管理体系,完善防震减灾空间布局与设施配套建设。定期排查更新内涝积水清单,全面开展积水区、易涝积水点治理。

实施社会韧性巩固行动。建立健全

“15分钟应急消防救援圈”,实现组织健全完善、责任全面落实、风险精密智控、救援高效有序、灾后恢复迅速、运行保障有力的基层应急救援体系。鼓励社区居民积极参与韧性社区建设,形成共建共治共享的良好氛围。

文旅融合彰显华夏文明生态底蕴

打造历史文化名城复兴典范。深化裴李岗遗址、清静沟遗址、王城岗遗址、小双桥遗址等考古研究,深入实施郑州文化基因解码兴文化工程。建设华夏文明传承创新基地和国际知名的文化旅游目的地。完善“大遗址公园+博物馆群”全景式中华文明集中展示体系。加快数字赋能文博场馆建设,搭建更多文化展示新场景。

挖掘优秀传统文化中的生态智慧。实施“非遗点亮”计划,加强二十四节气等文化遗产保护传承与创新应用,打造非遗活化高地。将森林生态文化与嵩山文化、黄河文化等充分结合,推动新郑黄帝文化、管城商都文化、荥阳楚汉文化等申报省级文化生态保护区,组织登封少林文化生态保护区申报国家级文化生态保护区。

促进“生态文化+”产业发展。鼓励拥有良好生态环境、独特生态文化和优质生态产品的地区,因地制宜发挥资源优势,打造有影响力、有竞争力的区域生态文化品牌,实现生态产品增值溢价。创新“文旅+电商”模式,通过短视频、直播推广“郑州乡村打卡地”,以品牌溢价带动农民增收,推动郑州乡村旅游从“景点分散”转向“全域联动”。

形成“AI+千行百业”全场景体系

打造城市智慧中枢平台。深入推进“智能体城市”建设,构建城市社会治理综合数据要素,融合基础地理、静态数据及动态管理要素,打造“数字治理要素一张图”。健全云网、数据、算法模型等一站式管理调度体系。加快车联网、物联网建设,持续提升“在线率”和“覆盖率”,在街区、商圈等城市微单元实施智能化升级改造,实现城市



郑州开展“两河一渠”防汛演练

本报讯(记者 汪永森 文/图)5月9日,郑州市城区河道事务中心在熊耳河畔组织开展2026年度安全生产及防汛应急演练(如图),以实战化演练筑牢安全屏障,全面提升应对极端天气和突发险情的应急处置能力。

本次演练结合城区“两河一渠”安全隐患重点和汛期防汛工作实际,采取“静态讲解+动态实战”相结合的方式,精准设置河堤护坡塌方、仓库漏电起火、消防安全实操、井下有限空间作业四大演练科目,全面覆盖汛期常见险情处置场景。

随着应急指挥部一声令下,演练正式启动。首先开展河堤护坡塌方应急处置演练,参演单位迅速启动应急响应,第一时间对塌方区域实施硬质围挡、双层警戒,安排人员24小时值守盯防,同时联动属地街道有序疏散周边群众。

随后,仓库漏电起火应急处置演练有序开展,模拟汛期仓库进水导致线路短路起火的突发情况。参演单位迅速切断上游电源,拉设警戒区域,及时通报119消防部门,组织水电抢修队开展绝缘作业、故障排查及抽排水作业,严防触电伤亡

事故发生。

在消防安全实操演练环节,现场工作人员讲解各类消防器材的种类、使用要领及应急逃生技巧,随后组织参演人员进行实操演练,进一步强化参演人员的实战能力。

最后开展的井下有限空间作业演练,模拟接到市防指联防联控指令后,需对橡胶坝坝体实施坝顶排操作的场景。参演人员规范开展通风、气体检测、作业防护等流程,圆满完成演练任务。

防灾减灾 安全你我