



### 扎实推进党建引领基层高效能治理

# 上下一体的高效有机统一

(上接一版)构建市、县、乡、村(社区)的“短链条”信息通道,确保市委决策信息“一键部署”、基层实际情况“一键报送”,从根本上消除多层次传导的信息损耗和信息偏差。

从“条块分割”到“协同闭环”。上下一体的扁平化系统通过重塑条块关系,建立起“块抓条保”的协同机制,在各级党委政府负责的同时,发挥职能部门专业支撑、资源保障和业务指导的作用,从而拧紧责任链条,共同构成上下贯通、左右协同的责任闭环。

## 二、上下一体的高效有机统一,开拓特大城市治理善治新境界

发挥党的领导的制度优势。习近平总书记强调:“要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”。郑州“上下一体”的治理实践,是党的领导的制度优势在特大城市治理层面的具象化。在郑州“十个一”治理格局下,“一核多元”充分发挥党组织在社会治理中的核心作用,通过“市委统筹、区县(市)主导、乡镇(街道)主战、社区(村)落实”四级书记抓治理的责任体系,将党的组织体系全面嵌入网格化平台,使上级的决策部署能够迅速、精准传递到基层末梢,使党的主张在第一时间转化为各级组织的统一行动,有效解决政策执行的“中梗阻”问题。

提升特大城市治理效能。郑州人口总量大、密度大,流动人口多,城市建成区面积大,经济活动十分活跃,各种跨层级、跨领域、跨部门的复杂问题日益凸显。上下一体的高效

有机统一,能够有效克服传统治理模式下协调成本高、响应速度慢、资源整合难的弊端,缩短从决策到执行的链条,显著提升治理的敏捷性和适应性。“一格管全面”搭建起全覆盖的网格体系,明确了各类网格和职能部门职责边界;“一屏观全城”完成了党建网、政务网、物联网、物联网的融合,实现了对信息的准确感知和多方共享;“一网揽全局”的智能中枢为推动协同治理、优化服务保障奠定了基础;“一健全处理”的智慧化工作机制为推动事件办结、提高工作效率提供了坚实支撑。郑州的治理模式实现了规范与效率、统筹与活力的有机平衡,为解决“条块分割”“部门壁垒”等治理顽疾提供了制度化的解决方案。

践行以人民为中心的价值理念。坚持以人民为中心的发展思想,坚持“人民城市人民建,人民城市为人民”,是做好城市工作的出发点和落脚点。上下一体的高效有机统一,其价值核心正是为了实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。一方面,各类惠民举措能够直达基层、惠及群众,从制度层面避免政策红利截留、民生举措变通走样的问题;另一方面,基层群众的诉求和建议能够快速、完整地传导至决策中枢,实现民生诉求的快速响应和高效解决。这种上下一体的双向互动,使“以人民为中心”的发展思想从抽象的理念转化为具体可操作的治理机制,能够有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,进一步夯实了党的执政根基。

增强城市风险的应对韧性。在世界百年未有之大变局加速演进的背景下,城市治理

面临的不确定性显著增加,传统科层制治理模式应对突发事件的局限性日益凸显。郑州上下一体的高效有机统一,构建起全市“一盘棋”的协同格局:通过上下贯通的联动机制,既保证市级层面的发展战略、规划部署、重点任务能够快速精准传导至基层一线,又能充分激发基层的首创精神与内生动力;在保障日常治理高效运转的同时,实现应急状态下的力量统一调度与资源快速集结,有效提升城市应对各类突发风险挑战的韧性。

## 三、上下一体的高效有机统一,为特大城市治理提供了样本

郑州市以“上下一体”理念为引领,将扁平化治理系统嵌入城市发展各领域,形成了具有辨识度的实践成果,为同类城市提供了可借鉴的经验范式。

依托扁平化指挥体系,筑牢城市安全与民生底线。郑州依托扁平化指挥体系,构建了从市级中枢到基层末梢的直通机制,在极端天气保供、重大活动保障、重点项目攻坚中,能够快速响应、有效应对,守住城市安全底线、民生底线,显著提升了城市韧性安全水平。

借助跨层级协同治理,重塑民生服务体验。郑州打破了部门层级壁垒,数据跨层级共享,业务跨部门协同,各类分散的民生事项被全面整合为“一张网”,群众办事更加高效便捷,民生服务由“最多跑一次”向“一次不用跑”深化,群众体验感得到重塑。

落实四级责任链条,优化治理责任体

系。郑州建立“市委统筹—区县主导—乡镇(街道)主战—村(社区)落实”四级责任链,整合党建、综治、城管、信访等各类网格,不断优化责任体系,治理能力全面提升。其四,以智能城市建设为抓手,将数字技术深度嵌入治理体系,“党建+网格+大数据”深度融合,群众诉求一键上报、智能派单、限时办结、全程跟踪,基层问题发现率、处置率、满意率持续走高,城市治理模式逐渐从“经验判断”向“数字决策”转型。

郑州“上下一体的高效有机统一”的治理实践,是一场以组织变革撬动城市治理现代化的深度探索。这一探索深刻表明,坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持系统观念、坚持守正创新,是推进城市治理现代化的根本遵循。站在新的历史起点,郑州将持续深化“党建+网格+大数据”模式,以制度优势筑牢治理根基,以技术赋能提升治理效率,以职责体系夯实治理基石,加快构建更加安全、更具韧性、更富活力的城市治理新格局,为全国特大城市治理现代化贡献更多“郑州方案”。

郑州日报社、郑州市委党校联合课题组  
策划:王超 魏鹏辉 陈锋  
统筹:孙新峰 李瑞晓  
执行:李记 李柯  
本期执笔:葛鑫鑫  
校审:张昕 孙亚文 王朋飞 李福

我省就促进制造业高质量发展公开征求意见

## 加快推进新型工业化 做好四篇强产业大文章

(上接一版)《条例(草案征求意见稿)》提出,加快场景培育和开放,定期发布应用场景项目清单,推动新场景大规模应用。支持建设综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景,扩大生产场景、工作场景、生活场景供给,组织开展场景对接活动,形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径。

支持核心基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件、基础工艺、产业技术基础等领域科技创新,加快基础产品产业化和推广应用,推动产业基础再造和重大技术装备攻关,深化重点产品和工艺“一条龙”应用,持续提升产业基础能力。

### 推进新技术与制造业深度融合

《条例(草案征求意见稿)》提出,统筹推进新一代信息技术与制造业深度融合,支持企业在研发、设计、中试、生产、服务、运营全环节,应用大数据、云计算、物联网、人工智能等技术,实现制造业数字化转型。

鼓励企业应用数字化设备和智能化系统,推动机器视觉、虚拟仿真、数字孪生等技术应用,推进设备联网和生产环节的数字化链接,建设智能工厂。加强数字化转型技术支撑能力建设,支持建设制造业数字化转型促进中心等数字化转型服务机构,加强企业数字化转型标准推广应用。

推动制造业与现代服务业深度融合,加快提升生产性服务业供给能力,发展科技服务业、工业设计、软件和信息服务、生产性金融服务、知识产权服务等重点生产性服务业,为企业提供优质专业化服务。

《条例(草案征求意见稿)》要求,推动制造业绿色低碳发展,促进绿色技术和绿色产业深度融合,加快绿色低碳技术创新和推广应用,统筹推进产业绿色化和绿色产业化。

鼓励制造业企业开展低碳、零碳、负碳、碳捕集利用与封存等先进技术的研发攻关和产业化应用,加强分布式风光电、工业绿色微电网、智能微电网建设,提升工业用电电气化水平,推动“零碳工厂”和“零碳园区”建设。

### 制造业高质量发展成绩纳入年度绩效考核

《条例(草案征求意见稿)》要求,各级人民政府以及相关部门应当优化营商环境,建立常态化企业帮扶工作机制,深入企业调研收集问题与诉求,建立问题清单和企业诉求快速响应机制,依法帮助制造业企业解决生产经营中遇到的困难和问题。

健全并落实公平竞争审查制度,保障各类制造业企业平等参与要素资源配置,依法保护企业的财产权和其他合法权益,保护企业经营者人身和财产安全。

《条例(草案征求意见稿)》明确,鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式为制造业企业供应土地,支持工业企业选择适宜的用地方式。制造业企业在依法取得的既有工业用地上改造厂房后提高容积率但不改变用途的,在现有厂区内改建、扩建、新建厂房或者建设地下厂房的,按照国家和我省有关规定享受相关费用减免。

在人才引育方面,《条例(草案征求意见稿)》要求,加大制造业人才的培养、引进和使用力度,加强一流领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才队伍建设。

对制造业重点产业项目引进的主要研发人员、中高级管理人员、高层次专业人才、领军技能人才,县级以上人民政府及其有关部门应当为其开展研发活动以及租购住房、社保医保、子女入学、户籍登记、医疗保健、配偶就业等提供高效便捷的服务。

《条例(草案征求意见稿)》还明确,在制造业高质量发展促进工作中,因先行先试未能实现预期目标,但是符合制造业高质量发展规划,不违反法律法规规定,未牟取私利且恶意损害公共利益和他人合法权益的,对有关单位和个人不作负面评价,不予或者免于追究相关责任。制造业高质量发展纳入各地区、各有关部门年度绩效考核。

有意见建议,可在6月9日前,向省司法厅反馈意见。

## 防灾减灾 安全你我

### 本周我市“雨热交织” 高温来袭注意防暑

本报讯(记者 张华)记者昨日从市气象台获悉,本周前半周,郑州气温开启“狂飙模式”,尤其是5月13日,将迎来今夏首个高温日——最高气温36℃,14日最高气温达35℃。相比高温,本周的最低气温则会维持在20℃出头,早晚凉爽舒适。

气象学上将日最高气温大于或等于35℃定义为“高温日”。请大家在高温时段尽量减少外出,注意防暑降温。5月15日郑州将迎来小雨,16日有中到大雨,17日小雨。随着雨水降临,最高气温将下降10℃以上,大家需关注天气变化,及时增减衣物。

本周天气预报:5月11日晴间多云,东北风3级,阵风5级,20℃~32℃;5月12日晴转多云,20℃~34℃;5月13日多云,西南风3级,阵风5级,24℃~36℃;5月14日多云,23℃~35℃;5月15日多云转阴天,夜里有小雨,东南风3级,阵风5~6级,23℃~32℃;5月16日阴天有中到大雨,22℃~25℃;5月17日阴天有小雨,东北风3级,阵风6级,21℃~23℃。

### “5·12”防灾减灾日宣传活动举行

本报讯(记者 李宇航 文/图)宣传展板围成“防火长廊”,灭火装备摆出“硬核阵仗”。在“5·12”全国防灾减灾日即将到来之际,5月10日上午,一场干货满满的森林防火宣传活动在荥阳市体育场开展,群众看森林防火知识、体验灭火装备、互动答题,体验了一场沉浸式的森林防火宣传课。

据悉,本次“5·12”防灾减灾日宣传活动由郑州市林业局主办,荥阳市人民政府、荥阳市应急管理局、荥阳市林业局、河南送变电第七运行工区、国网郑州供电公司输电运检中心协办,活动以“人人讲安全、个个会应急——防范森林火灾、守护生态安全”为主题,积极营造全民共护生态安全、共建绿色郑州的良好社会氛围。

活动现场,一幅幅森林防火宣传标语高挂,一块块科普展板上展示着森林草原防火条例、森林火灾典型案例等内容。森林防火知识有奖问答更是吸引众多群众踊跃参与。

同时,现场设置森林防火装备展示区,集中展示火场侦察无人机、高载重灭火无人机、移动式高压细水雾装置、脉冲气压喷雾水枪、背负式风力灭火机等专业森林防火装备。不



少小朋友还体验了外骨骼机器人等森林防火穿戴装备(如图)。市民王女士专门带着孩子来体验这堂“森林防火宣传课”,她说:“今天

主要是带着孩子来共同学习森林防火和日常防火知识,如果大家的防火意识都强了,生活中的火灾就会减少很多。”

## 影像·郑州

### “大河之南号” 特色旅游列车发车

开启15天新疆“深度游”

本报讯(记者 张倩 通讯员 杨震)5月10日凌晨, Y359次“中原铁道·大河之南号”特色旅游列车自郑州站缓缓驶出,满载200余名游客开启为期15天的新疆南北疆“深度游”。

此次旅游列车采用“昼游夜行、车随人走”的运营模式,深入新疆腹地,覆盖南北疆核心景区。各地旅游大巴与列车无缝衔接,站车直达。这趟旅游列车游客不仅覆盖河南本地,更吸引了北京、上海、广州、湖南、湖北、甘肃等多省市游客参与。北疆线路串联起天山天池、那拉提草原、赛里木湖、喀纳斯、禾木古村落等经典地标,南疆之旅解锁丝路秘境,探访喀什古城,触摸古丝绸之路的历史余温,穿越龙古道,仰望慕士塔格峰,探秘天山神秘大峡谷。

据了解,列车全列卧铺,全程配备列车管家、导游、讲解员及随车医护人员,筑牢旅途安全健康防线。

### “采摘号”公交 文旅专线全新升级

上线多款果蔬采摘项目

本报讯(记者 张倩)为丰富市民周末休闲生活,深耕公交文旅服务,赋能城市微度假发展,5月10日,郑州公交全新升级“采摘号”文旅专线,更新夏季时令采摘品类,并联动“花田号”“田园号”推出多重活动,以公交为纽带串联田园风光。

全新升级的“采摘号”精准适配时令需求,上线多款果蔬采摘项目。樱桃、葡萄、桑葚等鲜果挂满枝头,孔雀菜、冰菜、田七、紫甘蓝等时令蔬菜清新可人,小吊瓜等瓜果清甜爽口,实现鲜果、时蔬、特色食材一站式采摘。

此外,“花田号”“田园号”文旅专线推出专属活动,设置亲子劳动、趣味闯关等环节,让孩子走进田园、亲身劳作,在互动中体会耕耘不易。

### 老厂房 新容颜



在经开区经开第五大街与经北六路交叉口,原郑州电缆厂园区内一座座厂房正在蜕变。这里有改造后的占地数万平方米的心跳家超级运动世界,超60项潮流运动项目一站式集结;有快递物流公司、萌宠乐园;还有爱车一族的工作室和美食店铺;更有网球场等运动场所。园区以“体育+文旅”的融合创新模式,吸引大批年轻人打卡。

据了解,园区充分利用老厂房原有的空间格局,厚重的砖墙、高耸的钢架等工业元素悉数保留。与此同时,灯光亮化、打通断头路、建设停车场等配套设施同步推进,既守住了老厂区的工业风貌,又精准匹配了现代商业的功能需求。这里既是工业遗址,又是一个时尚潮流的新天地。

近年来,郑州立足工业遗存丰富的实际,以老厂房更新为抓手,积极引入潮流新业态,有效激活了消费与投资的双轮驱动力。

本报记者 李新华 文/图



心跳家超级运动世界

### 按下项目建设“快进键” 跑出高质量“加速度”

(上接一版)在郑州大学国家大学科技园内,总投资5.4亿元的科创大楼项目已进入全面施工阶段。总建筑面积超8万平方米,建筑高度近100米,地下3层基坑已见雏形。大楼将依托临床医学、材料科学与工程、化学等一流建设学科,打造河南省科技创新、成果转化和人才培养的新高地。

3个新项目,总投资超23亿元,均已完成前期手续,将在二季度全面拉开建设大幕。

### 15个新开工项目全部按节点启动

鸿晟的“产能释放”,新项目的“蓄势开工”,是郑州高新区项目建设“既有开局又有收获”的生动缩影。

今年以来,高新区聚焦市委“1+7+7”工作部署,以“开局就是奋斗,起步就要奋进”的姿态,全力以赴拼经济、抓项目、促发展,经济运行实现良好开局。特别是在招商引资方面,高新区完善机制放大全员招商优势,强化基金招商、场景招商、平台招商和产业链招商。数据显示,2026年高新区项目数量、年度计划投资额分别同比增长66%、10%。15个新开工项目全部按节点启动,形成了“投产一批、建设一批、开工一批”的梯次推进格局。

进入二季度,高新区打出三大攻坚组合拳:抓项目建设,确保新开工省市重点项目二季度全部开工。同时,高起点谋划建设2平方公里的产城融合更新起步区,打造以云智产业园为核心的人工智能产业高地;抓招商引资,依托科学城起步区、产城融合更新起步区、天健湖核心板块三大片区,做实产业链招商、创新基金招商,深化以商招商;抓要素保障,实行“一项目一方案”推进政策性资金申报。强化土地保障,健全“地等项目”机制。

傍晚时分,鸿晟的厂房里,第二条产线的调试灯光依然亮着;超硬材料产业园的场地上,第一根桩基即将打下。从开工到满产,从蓝图到现实,郑州高新区正按下项目建设“快进键”,跑出高质量发展的“加速度”,全力确保上半年“时间过半、任务过半”。