

新华视点

# 土地出让收入为何划转税务部门征收

新华社记者 申铨 王立彬

## 深化非税收入征管体制改革的应有之举

财政部、自然资源部、税务总局、人民银行日前联合发布的通知明确,将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入,全部划转给税务部门负责征收。

“实际上,此举主要是为了落实国税地税征管体制改革方案,是深化党和国家机构改革的一项举措。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

2018年,中办、国办印发《国税地税征管体制改革方案》。“划转社会保险费和非税收入征管职责”正是方案的主要内容之一。

近年来,我国社会保险费和非税收入征管正是按照这一路径不断改革。自2019年以来,国家重大水利工程建设基金、水土保持补偿费等多项非税收入已划转至税务部门征收;北京、上海等多地企业职工各项社会保险费也已交由税务部门征收。

在粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒看来,非税收入划转税务部门征收后,征管效率有望进一步提高,资金透明度、规范性也将进一步提高,有利于提高财政资源的统筹能力。

“近年来,税收征管制度不断得到优化,税收征管的信息技术手段越来越先进。由税务部门统一征收税收收入和非税收入是大势所趋,此次划转顺应了这一趋势。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

他表示,税务部门在征税的同时征收政府非税收入,有利于发挥征税的规模经济效应,提高政府非税收入的征管效率,助力公共服务型政府建设,促进国家治理体系和治理能力的现代化。

根据通知,国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入划转工作自2021年7月1日起在河北、内蒙古等7地开展试点,2022年1月1日起全面实施。“采取先试点后全面实施做法,可更好解决划转中或将遇到的一些问题,以积累经验、顺利推进。”杨志勇说。

日前,一则国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入划转税务部门征收的消息,引来社会关注。一时间,“土地出让金取消”“土地市场和房价将被影响”等解读在网络上被热议。

此次征收划转用意何在?“新华视点”记者采访了多位专家和业内人士。

在胡怡建看来,这四项政府非税收入征收具有一定专业性。在下一步实际操作中,相关部门应加强沟通,强化专业人员的协调与配合,确保政策落地落实。

## 征收范围、使用、管理等均不变

国有土地使用权出让收入,是我国财政“四本账”之一——政府性基金预算收入的重要组成部分,收入全部缴入地方国库,纳入地方政府性基金预算管理。

统计显示,2020年,国有土地使用权出让收入为84142亿元,同比增长15.9%。今年前4月,国有土地使用权出让收入21383亿元,同比增长35%。

“此次调整的是征收机构,而非土地出让收入的归属权,与社保改由税务征收是一个逻辑。”罗志恒表示,国有土地使用权出让收入仍属于地方收入,全额纳入地方政府性基金预算管理,支出仍通过地方政府性基金预算安排。

实际上,此次发布通知的第八条已经明



改革举措

新华社发 曹一作

确:“除本通知规定外,四项政府非税收入的征收范围、对象、标准、减免、分成、使用、管理等政策,继续按照现行规定执行。”

杨志勇说,此次发布的通知并不涉及预算改革,也不涉及中央和地方财政关系的调整。

罗志恒表示,虽然征收划转对土地财政总体上不会带来影响,但由于税务部门征收规范性更强,可更好避免一些地方政府土地出让金征收过程中不规范现象。

根据规定,国有土地出让收支纳入政府性基金预算管理,与公共预算分开核算、分账管理、专款专用,主要用于征地和拆迁补偿、支农等。去年,中办、国办印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》明确,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。

一些专家指出,此次将土地出让收入划转税务部门征收,也有利于更好落实支持乡村振兴重点任务,加快补上“三农”发展短板,为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

## 征收划转将影响房地产市场?

部分自媒体解读认为,税务部门征管土地出让金,将会对土地市场以及房价产生影响。对此,业内人士表示这一分析并不准确。

“有人将此次包括国有土地使用权出让收入在内的四项非税收入划转税务部门征收与加强房地产市场调控举措联系起来,肯定存在偏颇之处。”杨志勇说。

“这一次土地出让金只是征管部门的改变,其他政策不变,短期内对土地市场和房价基本没有什么影响。”中原地产首席分析师张大伟说。

在罗志恒看来,房地产市场运行主要取决于土地供应量、货币金融条件和市场需求三大要素,而土地出让收入改由税务征收并不会根本上改变土地供给数量。

“从长远来看,构建新发展格局和推动高质量发展都要要求地方政府摆脱对土地财政的依赖。”罗志恒说,土地出让金不可能长期保持高速增长,应进一步加快财税体制改革,构建稳定的地方税体系。

关于供地与住房这一公众关心的议题,今年已另有改革部署密集推进。

“有效增加保障性住房供给”“完善土地出让收入分配机制”“探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房”“扩大保障性租赁住房供给”……“十四五”规划和2035年远景目标纲要已明确“路线图”。

国务院常务会议日前通过土地管理法实施条例草案,进一步细化土地征收程序,设立征收土地预告公告制度,规范征收补偿,规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地等。今年,各地探索控地价、限房价、竞品质的稳地价措施。

业内人士普遍认为,在相关改革推进下,土地供应向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,国有和民营企业都要发挥功能作用等,都值得关注和期待。

新华社北京6月9日电

## 高考之后去哪儿玩 景区活动多优惠足

本报讯(记者 成燕) 高考结束,去旅行成为不少毕业生的首选。记者昨日了解到,省内多家景区针对高考考生推出丰富多彩的活动和优惠。

拍一张值得珍藏一生的青春大合照、打卡一次超嗨的复古摇滚音乐派对、参加一次青年大巡游……郑州电影小镇为毕业生推出的狂欢盛典,让毕业生的青春回忆不留遗憾。海魂衫、中山装、民国风、运动风,该景区内各类复古或潮流的装扮带给人强烈的穿越感。连日来,毕业季特别节目《毕业在“1921”大巡游》和《毕业不散场狂欢派对》在该景区接连上演。

为了营造浓郁的喜庆毕业氛围,郑州方特欢乐世界将播放优美的校园民谣音乐,邀毕业生体验青春快闪舞蹈活动。针对毕业生集体出游,该景区还将安排专业摄影师跟拍酷炫毕业照。

6月12日至14日,清明上河园景区对所有参加2021年高考的考生,免费开放;即日起到9月15日,应届高考考生凭本人身份证和准考证游览云台山可免门票入园。8月底前,新乡宝泉景区对全国中、高考学生免门票,对全国教师和学生半价门票优惠。

6月份,新乡万仙山针对全国在校大学生免门票,对应届中、高考考生持准考证免门票;新乡八里沟景区在8月底前,对全国中、高考学生免门票;8月31日前,巩义康百万庄园、青龙山慈云寺,对应届中、高考考生持准考证或录取通知书实行免票优惠。

暑假期间,全国应届初、高中毕业生到安阳市殷墟、红旗渠、太行大峡谷、万泉湖、岳飞庙、马氏庄园等12个景区游览,凭准考证或录取通知书可免首道门票。

## 让核心价值观深入人心 让文明风尚吹遍绿城

社会主义核心价值观内容阐释(七十五)

文明就像国之大厦,凝结民族追求,铸就国家的强盛。“观乎人文,以化成天下”,正是薪火相传的文明火种,孕育了泱泱中华五千年文明古国。“国家是文明社会的概括”,文明折射国家发展的境界、社会进步的状态。

我们倡导的文明,是以道路选择、理论指引、制度建构,追求全方位的发展与进步。坚持以人为本的核心理念,让物质文明、政治文明、精神文明、生态文明和制度文明有机统一;坚持开放包容的创新姿态,将古今中外一切优秀文明成果兼收并蓄。既不推崇“西方文明至上论”,也不搞“历史虚无主义”;既不妄自尊大,也不妄自菲薄。

## 郑东新区“周报”

# 开展“六比一创”劳动竞赛 推进重点项目又好又快建设

本报讯(记者 覃岩峰 林红 通讯员 孙斌) 建设精品项目,打造一流城区。日前,郑东新区2021年重点项目建设“六比一创”劳动竞赛活动在宝能国际金茂中心项目举行,活动通过竞赛形式,激励重点项目建设工作者以高度的主人翁责任感和高昂的工作热情,又好又快推进重点项目建设,为中原科技城建设和郑州现代化国家中心城市注入活力动力。

本次“六比一创”竞赛活动由郑东新区管委、郑东新区发改办在全区开展,以培训、练兵、竞赛、晋级、奖励“五位一体”技能人才

培育培养长效机制为抓手,聚焦重点产业、园区、重大工程项目,强力推进全区重点工程、重点项目优质高效安全建设。活动围绕全市新型基础设施建设、民生和社会事业、现代服务业等“七大产业”展开,参与本次竞赛活动的有宝能国际金茂中心、河南省实验中学、省直人才公寓博学苑、清华大学附属中学郑东学校等共7家项目单位,均为科技含量高、技术性强、通用性广、从业人员多、全市影响较大的项目,通过预赛、复赛等形式层层选拔出同行业中优秀的技能高手进行业务技能比拼。

本次比赛设置了砌筑、电焊、电气安装、钢筋下料加工、水准测量等五个工种的比赛,在长达三个小时的比赛过程中,由7支代表队精心选拔的业务骨干经过激烈角逐,各自取得了喜人的成绩,其中,宝能国际金茂中心代表队凭借过硬的素质和精湛的技术勇得团队一等奖,清华附中代表队和新发展楷林代表队夺得团队二等奖,华润新时代广场代表队、云湖智慧城代表队和省实验中学代表队获得团队三等奖。

郑东新区管委会相关负责人表示,开展“六比一创”劳动竞赛活动,旨在深入贯彻市

委、市政府推进重点项目建设系列重要会议精神,进一步强化项目带动、项目化推进战略,树立抓项目、促落实的鲜明工作导向。今后,郑东新区将坚持以质量创优为核心,以建设进度为目标,以技术创新为动力,以科学管理为内容,以安全生产为保证,以文明施工和和谐,激发广大职工的主人翁精神,主动适应经济发展新常态,为郑东新区项目工程建成精品工程、优质工程添砖加瓦,持续营造比学赶超的建设氛围,坚持高质量建设、高水平管理,努力将项目打造成东区的放心工程和精品工程。

新华社北京6月9日电

## 个税汇算专题培训 保障干群合法权益

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 顾雨) 日前,郑东新区计划财政局国库集中支付中心联合郑东新区税务局开展个人所得税汇算专题培训,帮助各预算单位职工了解和掌握个人所得税征管、缴纳、汇算操作流程,推动全区个税汇算清缴工作顺利完成。

会上,郑东新区税务局相关人员详细解读了个人所得税综合所得汇算清缴的相关政策,用通俗易懂的语言、形象生动的例子帮助大家从政策层面和操作层面,进一步了解税款的计算方式、需要办理退税的情形、具体操作流程以及汇算对个人信用的影响。作为计划财政局“为群众办实事”实践活动,此次个人所得税汇算专题培训,进一步确保各预算单位全面了解个人所得税相关政策,帮助职工及时准确享受个人所得税减税红利,充分保障干部职工合法权益。

## 办事处送“苗”上门 贴心服务特殊群体

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 田领) 为扎实做好特殊群体疫苗接种工作,日前,郑东新区博学路办事处联合郑东新区疾控中心、莲湖社区卫生服务中心,在河南省残疾人联合会设置临时接种点,为近200名残疾人培训班学员提供上门接种服务。

在前期疫苗接种意愿摸排中,办事处通过主动对接省残联,了解到残疾人接种意愿。随后,在郑东新区疫苗接种专班的精心指导和大力支持下,通过积极协调,最终决定为他们送“苗”上门。记者在现场看到,疫苗接种过程规范有序、高效和谐,残疾学员对办事处的贴心服务纷纷点赞,他们表示,实实在在的举措让他们切实感受到了党和政府的关心关怀。

## 电动车棚综合治理 切实清除火灾隐患

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 田丹丹) 日前,郑东新区龙湖办事处联合物业单位对辖区电动车车棚开展消防安全综合治理,进一步做好电动车火灾预防,避免消防隐患对居民产生潜在危险。

办事处以居民私拉乱扯线路充电、楼道杂物堆积问题反弹、消防安全宣传落实为重点,全面排查辖区电动车车棚消防设施是否配备到位、是否存在私拉乱扯、是否堆放易燃物品、是否占用消防通道等情况。同时,督促物业及相关承租户开展自查自纠,及时整改,建立工作常态长效机制。

此外,办事处还做好宣传,通过在LED显示屏播放安全充电常识,现场发放居民电动车安全充电告知书等,增强群众火灾防范意识,为辖区火灾防控工作奠定坚实基础。

## 楼院环境卫生整治提升 让群众生活更干净舒心

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 张佳莉) 连日来,郑东新区祭城路办事处组织辖区志愿者持续开展楼院环境卫生整治提升,深入推进爱国卫生工作。

此次行动重点对辖区楼院内的乱堆乱放、生活垃圾、私拉乱扯电线、楼院死角卫生、大件杂物等进行大清理。活动中,工作人员和志愿者不怕脏、不怕累,手持扫把、铁铲、抹布、铲刀等工具,逐一对照楼院卫生

死角、楼道杂物、绿化带内垃圾、小广告、私搭乱建等清理整治到位。经过打扫,小区楼院环境面貌焕然一新。同时,在做好整治提升工作的基础上,工作人员还倡导居民养成“爱护环境、从我做起”的良好卫生习惯,自觉保持小区环境整洁卫生,共同美化家园,营造良好人居环境。截至目前,共清除卫生死角280余处,清理小广告860余处,清运杂物60余车。

## 疏堵结合整治占道经营 执法有力度管理有温度

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 张玲) 加强辖区环境秩序综合管理,营造整洁优美市容环境,连日来,郑东新区如意湖办事处以爱国卫生运动开展为契机,进一步创新工作思路,积极探索新方法,多措并举提升辖区整体颜值。

执法有“力度”。以“不落一条街、不漏一家店”为原则,如意湖执法中队和城管综合执法大队联合,多次在辖区重点路段、商场、学校周边等突出点位,科学有序开展综合执法行动,对多次劝离无效、有意阻挠的商贩,果断采取暂扣相关工具、强行清理等措施,引导其他占道经营摊贩走合理化、规范化的经营道路。

治理有“强度”。本着预防为主、严格管控、切实提升市容环境和确保道路畅通的原则,如意湖执法中队采取“广范围覆

盖、全方位巡查、无缝隙监管”的方式,通过对重点路段、重点区域采取延时执法、错时执法等手段,强化巡查执法,及时制止各类占道经营违法行为。在早上7点、下午6点、夏季夜间等上下班、上下学高峰期以及夜生活时间段,根据实际需求合理安排人员加强巡查、定点定时盯守,对于某些路段上反复反弹的重点点位,派专人“死盯严守”,集中力量“拔钉子”。

管理有“温度”。坚持城市治理以疏为主,疏堵结合,先疏为主,以堵为辅。除了日常张贴、发放宣传材料以及说服教育引导商户、群众自觉合法经营外,在不影响交通、不影响市容、不影响居民日常生活的前提下,根据需要在适当的空闲场地和时间段,允许简易、临时市场的存在,方便居民群众生活,也为辖区增加温暖的“人间烟火气”。

## 多措并举织密 防溺水安全网



本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 樊真珠 文/图) 随着高温天气和暑期的来临,防范未成年人溺水工作进入关键时期。日前,河南东越市政工程有限公司按照郑东新区水务局统一部署,多措并举,织密防溺水安全网。

东越市政积极完善辖区水域防溺水安全警示标志,在闸坝周边醒目位置制作永久性安全警示牌,对存在溺水隐患的高危区域设立安全隔离带、围栏等防护设施。同时成立巡逻

组,建立巡查记录台账,实行24小时不间断巡坝查险、备勤值守,一旦发现违规私自下水游泳、钓鱼等行为,及时予以劝导、制止,努力从源头上防范溺水事件发生。

此外,为加强宣传教育,东越市政通过向周边市民发放宣传普及及防溺水“六不准”安全知识,讲解防溺水工作的重要性与必要性,深化防溺水安全教育,共同筑牢公共安全屏障。