

李强主持召开国务院常务会议

# 审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》

## 审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市轨道交通条例(草案)》 研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施 决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目

新华社北京8月19日电 国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市轨道交通条例(草案)》，研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施，决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，促进人才、资金、技术成果、数据等要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展，促进服务贸易与货物贸易相互融合，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，打造新的服务贸易增长点。

会议强调，要进一步放宽外资准入，全面取消制造业领域外资准入限制措施，抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策，及时回应外商合理诉求，在优化营商环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议强调，安全是核电发展的生命线，要不断提升核电安全技术水平和风险防范能力，加强全链条安全监管，确保核电安全万无一失，促进行业长期健康发展。会议还研究了其他事项。

## 中央宣传部、国家卫生健康委联合发布2024年“最美医生”

新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，大力营造尊医重卫的良好社会氛围，广泛凝聚建设健康中国的力量，更好保障人民健康，在“中国医师节”到来之际，中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上，以仁心仁术为人民健康服务，有的致力于推动医学科技创新，长期奋战在医学科研第一线；有的专注于发挥中医药防病治病独特优势，积极促进中医药传承发展；有的投身于妇女儿童健康事业，以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童健康福祉；有的扎根于农村社区服务农民健康，用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底；有的立足于鼠疫防控工作岗位，以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线；有的倾情于老年护理工作，全心全意关爱照护老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片，从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为他们颁发“最美医生”证书。

广大医疗卫生工作者纷纷表示，要以“最美医生”为榜样，立足岗位、钻研医术、弘扬医德，积极投身健康中国建设，大力普及科学健康知识，倡导文明健康生活方式，提升全民健康素养，为群众提供全方位全周期健康服务，不断增强人民幸福感。

## 主汛期我国防汛形势依然复杂严峻

新华社北京8月19日电(记者 刘诗平)水利部副部长王宝恩19日表示，“七下八上”防汛关键期(7月16日至8月15日)已经结束，目前我国仍处于主汛期，防汛形势依然复杂严峻。

王宝恩当日在水利部举行的“七下八上”防汛关键期水旱灾害防御工作情况新闻通气会上说，当前，全国仍处于主汛期，乌苏里江超保洪水正在演进，局部地区强降雨引发的次生灾害风险仍然存在，后期台风可能继续影响我国。

水利部统计显示，入汛以来，我国大江大河先后发生25次编号洪水，列1998年有资料统计以来第1位。7月以来，尤其是“七下八上”防汛关键期，暴雨洪水南北齐发、频发重发。降雨总量大、暴雨强度大、洪水量级大、编号洪水多、超警河流多，全国超警河流较常年同期偏多120%，30条河流发生了超历史实测记录洪水。

面对严峻复杂的防汛形势，水利部强化监测预报预警，加强薄弱堤段、险工险段、病险水库防守，充分发挥工程体系综合减灾功能。7月以来，长江、黄河、淮河、珠江、松辽、太湖流域1182座大中型水库投入调度运用，充分发挥水库拦洪削峰错峰作用，有效减轻了下游防洪压力。

王宝恩表示，当前，全国防汛形势依然复杂严峻。水利部将落实落细各项防御措施，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

## 两部门预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月19日电 记者19日从财政部了解到，针对8月份以来内蒙古中东部、东北、西北地区东部遭遇的暴雨洪涝灾害，财政部、应急管理部预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金，支持内蒙古、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏5省(区)开展紧急抢险救灾工作，重点用于搜救转移受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查等，最大限度降低灾害损失。

## 活力海洋 宜人之城



一艘快艇从青岛栈桥驶过(8月17日摄，无人机照片)。近年来，青岛市将“活力海洋之都、精彩宜人之城”作为城市发展愿景，着力打造“五个中心”，建设引领型现代海洋城市。新华社记者 李紫恒 摄

## 超3000个新物种在第二次青藏科考中被发现

新华社拉萨8月19日电(记者 李华 魏冠宇)记者19日在拉萨举行的第二次青藏科考成果发布会上获悉，自2017年启动第二次青藏科考以来，科考队员已发现新物种超过3000个，在生物多样性研究方面取得显著成果。

中国科学院院士、第二次青藏科考队队长檀耀栋说，青藏高原是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障和全球生物多样性的热点地区。这次科考通过对青藏高原原野与关键区域大量野外考察，已发现了墨脱四照花、察隅蛇尾等3000多个新物种，其中包括动物新物种205个，植物新物种388个，微生物新物种2593个。

科考还发现，曾一度被认为灭绝的枯鲁杜鹃、墨脱百合、贡山绿绒蒿等植物，再次回归人们的视野；雪豹、云豹、孟加拉虎、豺等珍稀动物的身影也在野外镜头中频频出现。尤其是孟加拉虎在西藏墨脱地区重现，突出墨脱地区生态系统结构和功能完整，在全球珍稀濒危野生动物保护中地位举足轻重。

“孟加拉虎等处于食物链的顶端，它们的存在意味着当地分布了一个包含中型哺乳动物及其完整的食物链，这说明墨脱一带的生态系统处于良好状态。”中国科学院昆明动物研究所研究员施鹏说。

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

### ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重点内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制)，采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟须破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚

主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法制度化上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的招招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”“双千分制”等问题，作出“考核应当简化为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象繁

而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从“严作出”上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时实事求是，党委(党组)履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

新华社北京8月19日电

## 虚拟币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体

新华社北京8月19日电(记者 罗沙 齐琪)最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释，其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍，随着互联网技术的广泛应用，洗钱手法不断翻新升级，虚拟币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式，对打击洗钱犯罪提出了新的更高的要求。

对此，司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形，其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式，转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时，司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准，以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明确，洗钱数额在五百万以上，且具有多次实施洗钱行为；拒不配合财物追缴，致使赃款

赃物无法追缴；造成损失二百五十万元以上；或者造成其他严重后果情形之一的，应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示，相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动(2022—2024年)以来，全国法院一审审结洗钱刑事案件共2406件2978人，今年1至6月审结349件573人。据不完全统计，在2022年至2023年一审审结洗钱案件中，洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪，占比超过八成。

最高法刑三庭庭长陈鸿翔表示，人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪，加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪，加大罚金刑判处和执行力度，依法追缴洗钱行为人的违法所得，不让任何人从犯罪行为中非法获利。同时，切实贯彻宽严相济的刑事政策，区分情况、区别对待，确保取得最佳的政治效果、社会效果和法律效果。



## 葡萄成熟 引客来

8月17日，人们在吐鲁番特色葡萄集市上品尝葡萄。8月16日至18日，第三十届中国丝绸之路吐鲁番葡萄节在新疆吐鲁番市举行。本届葡萄节以“吐鲁番的葡萄熟了”为主题，邀请国内外宾客品尝葡萄及其制品，感受吐鲁番独特的葡萄文化与丝路魅力。新华社记者 陈翔 摄