

# 坚持改革和法治相统一

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

### 科学指引：坚持改革和法治同频共振，推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用好法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，全面推进依法治国“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化，离不开法治保障；法治的实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中全会全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系，为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

深化改革都离不开全面推进依法治国。”新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；司法改革环环相扣、动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”，激发市场活力；

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

### 夯基固本：以改革之力完善法治，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头上就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强宪法审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律，立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义，是发展所需、民心所向。习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多

年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。依法治省（市、县）委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设能稳帆正，始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单，推进行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印，法治领域改革不断向纵深推进，法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

蹄疾步稳：在法治轨道上深化改革，以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基、发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退

休年龄的决定；表决通过关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革发展事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。从修订行政处罚法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门协调沟通，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。检察公益诉讼范围不断拓展，监督“利剑”效能攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法、推动反跨境腐败立法法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——今年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法护航祖国的花朵健康成长……

行法治之力、积法治之势，“中国之治”的基石更巩固、效能更显著，为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

新华社记者 罗沙 白阳 齐琪  
新华社北京11月13日电



### 公安部部署动态消除隐患严防发生极端案件

新华社北京11月13日电（记者 熊丰）公安部13日召开会议，要求强化责任担当，深化矛盾纠纷排查化解，加强风险源头防控，依法严打突出犯罪，全力保障人民群众生命和社会稳定。

广东珠海市香洲区体育中心发生驾车冲撞行人案件，造成重大人员伤亡，性质极其恶劣。公安部要求，要迅速查明案情，全面收集好、固定好证据，依法严惩凶手，并协同有关部门做好伤员救治、善后处置等工作。深刻汲取教训、举一反三，坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持预防为主、调解优先、运用法治、就地解决，深入细致做好婚姻家庭、邻里纠纷、涉法涉诉等各类矛盾纠纷排查化解，精准有效为群众排忧解难，最大限度地把矛盾和问题化解在基层、处置在源头，动态消除隐患，严防发生极端案件。

公安部要求，要依托“情指行”一体化运行机制，进一步严密社会面整体防控，加强人员密集场所等重点部位巡控，有效提高见警率、管事率和震慑力、控制力。总结推广浙江“红枫义警”、北京“朝阳群众”等好经验好做法，探索新形势下专门工作与群众路线相结合的新思路新举措，完善组织发动群众工作机制措施，发展壮大群防群治力量，铸就公安工作的“铜墙铁壁”。

最高法：对性侵害未成年人犯罪始终坚持“零容忍”

新华社北京11月13日电 记者从最高人民法院获悉，经最高法核准，强奸未成年人的罪犯郭某某、尚某某、公某某13日被依法执行死刑。

据悉，郭某某利用教师身份在长达六年的时间内对其任教的多名小学女生实施奸淫达百余次，还多次猥亵多名小学生；尚某某专门物色脱离家庭、学校监护、看护的低龄幼女作为犯罪目标，长期对被侵害人实施性侵害；公某某针对农村留守儿童，不仅单独实施性侵害，还伙同他人轮奸、猥亵，侵害长达数年。三人的罪恶行径严重损害未成年人身心健康，严重挑战法律和道德底线，犯罪性质极其恶劣，社会危害性极大，罪行极其严重。

最高法刑一庭负责人表示，近年来，性侵害未成年人犯罪呈逐年上升态势。其中，亲属、教师、邻居、网友等熟人作案的占九成以上，犯罪分子大多挑选自我保护能力差、家庭监护薄弱的未成年人下手，农村留守儿童、智力发育迟缓儿童受害情况突出。同时，犯罪分子多利用未成年人心智不成熟的特点，采用诱骗、胁迫手段实施性侵害，利用网络引诱洗脑、隔空猥亵并发展至线下性侵害的情况日益突出，宾馆、出租屋及酒吧、KTV、洗浴中心等场所较为高发，个别案件甚至发生在校园、培训机构。

该负责人表示，人民法院对性侵害未成年人犯罪始终坚持“零容忍”。提示广大未成年人切实提高自我保护意识和防范性侵害的能力，家长和学校认真履行未成年人监护、看护职责，共同筑牢未成年人家庭、学校、社会、网络、政府和司法保护的防线。

农业农村部将持续抓好帮扶产业发展和项目资产管理

新华社贵阳11月13日电（记者 郁琼源）农业农村部将会同有关部门持续推动帮扶产业高质量发展、提升帮扶项目资产管理水平，巩固拓展脱贫攻坚成果。

这是记者在农业农村部13日在贵州省黔东南州召开的帮扶产业发展暨项目资产管理推进会上了解到的。

农业农村部明确，要在帮扶产业全产业链开发上下功夫，选准特色主导产业，加快补上加工、流通等短板弱项，大力发展电商直播、农文旅融合等新业态。夯实帮扶产业发展基础，用好东西部协作、定点帮扶、“万企兴万村”等力量，围绕产业发展急需加快提升设施装备，落实保障帮扶产业用地政策，加强技术和人才支撑。进一步健全激励约束机制，引导帮扶产业运营主体与农户建立稳定的利益联结关系，建立帮扶产业有效风险防控机制，加强信贷支持和保险保障，推动帮扶产业成为促进县域经济发展、带动群众就业增收的惠农富民产业。

同时，农业农村部要求各地结合实际探索创新，持续加强帮扶项目资产管理。要进一步摸清底数，全面掌握帮扶项目资产运行状况，强化资产确权移交和台账管理，实行资金、项目、资产一体化管理，严把项目入库审核和竣工验收关口，完善全周期管理的工作机制。加强经营性资产运营管理和公益性资产长效管护，依法依规进行资产处置，加强资产收益分配管理，确保分到村集体、用在群众身上。切实加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金链条监管，加强日常监管，持续跟踪调度，优化资金使用方向，紧盯关键环节排查风险隐患，从严整治挤占挪用、骗取套取等问题，确保资金安全高效使用。

### 关注第十五届中国国际航空航天博览会

## 中国航展见证飞天荣光

世界目光聚焦这里。12日至17日，广东珠海，第十五届中国国际航空航天博览会举行。

如雷轰鸣，轰鸣声中，重型舰载战斗机歼-15T稳稳落地珠海，这是人民海军战机首次出现在中国航展；

国家航天局展台摩肩擦踵，嫦娥六号取回的月球“土特产”——月背月壤样品首次向国内公众展出……

本届航展，飞行表演盛况空前，一批航空航领域“大国重器”集中亮相，见证着跨越发展能力。

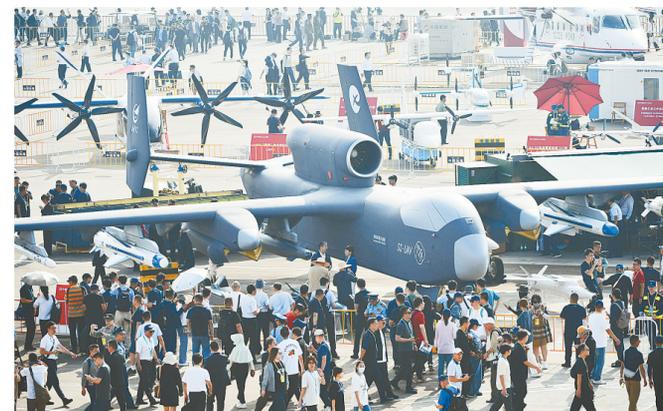
从开国大典的受阅飞机数量不够不得“飞两遍”，到同时装备歼-20与歼-35A，成为全球第二个同时装备两型隐身战机的国家，航天强国的“中国梦”插上大国之翼。

开幕式上，全球瞩目的歼-35A一出场便大仰角拉升、大半径横滚，展现绝佳机动性能；中国空军八一飞行表演队上演“六机筋斗”“四机叠罗汉”等动作，引发现场观众阵阵欢呼。

静态展示区前人头攒动。今年航展，观众可以免费登机，参观中国自主研发的200吨级大型运输机运-20。

让100多头成年大象同时升空，听起来不可思议。而这，正约等于运-20的起飞重量。机身长度47米，高度15米，运-20“大肚”能容坦克、战机；先进翼型、澎湃动力和高效航电，造就这一“大国重器”。

与运-20遥遥相望，是红-19地空导弹武器系统，新型察打一体无人机等尖端武器装备首次展出；“昊龙”货运航天飞机凸显商业空天领域突破性进展，有望实现可重复使用、自主着陆；中国航发国产



在珠海举行的第十五届中国国际航空航天博览会上，一批先进国产无人机和反无人机装备集中亮相。这是11月12日拍摄的“九天”无人机系统。

新华社记者 邓华 摄

民用航空发动机获超百亿元订单，“钢铁雄鹰”拥有越来越多“中国心”……

中国航发新闻发言人杨松介绍：“首次亮相的AEF1200发动机是我国自主研发的第一型大涵道比双转子涡轮风扇发动机，填补了我国航空动力领域的空白，将为我国大型飞机提供动力。”

国产雄鹰，振翅翱翔。航展上，一系列无人系统装备演绎“未来已来”。

无人化机身“天空骑士”，无人船上演“水上芭蕾”，大型无人作战艇“虎鲸”精彩亮相，无人科技装备让观众们纷纷感慨“未来已来”。

为青藏高原实施精准人工增雨（雪），在2023年台风“海葵”中执行高空多维度气象探测，在2022年四川泸定地震期间执行应急通信与灾情侦察……国产“翼龙”无人机近年来在国内广受赞誉。

“现在我国无人机产业发展得很快，应该说在制造端、应用端均处于全球领先地位。”中航（成都）无人机系统股份有限公司总监李沛说，通过不断加速迭代，将为用户带来更多应用场景。

从有人驾驶到无人智能，科技跨越彰显鲲鹏之志。

漫步航展，能感受到科技照进现实，让生活更加美妙。

11月11日，大湾区低空特快专线首航，首批打“飞的”乘客抵达珠海看航展。

打“飞的”出行、无人机物流配送……随着低空经济发展，穿行“天空之城”的梦想已经变成现实。

航展上，样式各异的“飞行汽车”、垂直起降飞行器，这些新一代的交通工具让人们对未来出行方式有了直观的感受。

“低空经济拥有万亿级广阔市场空间和远大发展前景。”民用固定翼飞机制造商、万丰集团董事长陈滨说，中国民营飞机制造商正在致力于改变人类出行方式。

航空航天技术在不断擦亮人民美好生活的科技底色：发动机叶片监测“医生”、海上救援定位高手、阿尔茨海默症一体化无创诊疗系统……

“通过转化应用，中国电科开发出一系列方便实用、‘接地气’的民用产品，让航天技术‘下凡’。”中国电科参展专家表示，空天技术将赋能千行百业。

回望来时路，中国航展从1996年拉开序幕，历经近30年，见证着航空航天自信。从8000平方米到12万平方米，今年有来自47个国家和地区的1020余家企业齐聚中国航展，境外展商比上届航展增长了104%。

发展航天事业，建设航天强国，我们期待，圆梦的那一刻！

新华社记者 顾天成 王浩明  
新华社广州11月13日电