

稳中求进提升质效 守正创新再谱新篇

——市人大常委会2024年立法、监督和代表工作综述

制定修订地方性法规4件,打包修改地方性法规7件,完成全国、省人大常委会法律法规草案征求意见12件;听取审议专项工作报告39个,组织专题视察43次、专题调研5次,开展执法检查4项、专题询问2次、满意度测评1次;审议办理代表议案12件,督办代表建议535件,代表建议解决率较上年提高17个百分点……

一部部地方性法规制定出台,一次次视察、专题询问、执法检查落地落实,一件件议案建议的高质量办理,记录了过去一年,市人大常委会不负重托、依法履职的坚实脚印,一项项重点工作映射出市人大常委会稳中求进、开拓进取的信心决心,为全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

坚持因时制宜 以务实举措凝聚良法善治之质

立法是法治之先导,良法是善治之前提。过去一年,市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法,把握时、度、效,统筹立、改、废,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

提升立法质效。首次会同开封、许昌、周口市人大常委会进行贾鲁河保护协同立法,形成全流域、可持续保护合力;制定双槐树遗址保护条例,护航华夏历史文明传承创新基地全国基地建设;制定全省首部住房租赁管理条例,促进住房租赁市场健康发展;两次审议市地方立法条例修订草案,并首次召开草案解读会、征求全体市人大代表意见,通过广泛立法协商,将提请市十六届人大三次会议审议。2024年3月1日正式实施的城市更新条例,获评全省人大系统“出彩工作”,入选国家住房和城乡建设部城市更新行动可复制经验做法清单。

维护法制统一。完善地方性法规常态化清理机制,对我市城市公有房屋管理等7件法规部分条款进行打包修改。依法对39件规范性文件进行备案审查。废止规范性文件54件、清理失效规范性文件71件,更好保障宪法和法律的实施。

依法作出决定。在全国省会城市率先作出加快推进青年发展型城市建设的决议,优化青年成长环境,促进青年全面发展,塑造“青年之城、活力之都”城市形象;作出加快推进儿童友好城市建设的决议,推动全社会践行儿童友好理念,凝聚儿童友好城市建设合力;作出郑开同城郑州东部原水主干工程安全保护的决定,强化

水资源支撑保障能力,确保城市供水安全运行。

坚持有力有度 以积极作为担当人大监督之责

监督权是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要职权。过去一年,市人大常委会切实用好宪法法律赋予的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督,寓支持于监督之中,构建闭环监督机制,不断提高监督的针对性和时效性。

推动经济稳中向好。听取审议国民经济和社会发展计划执行、政府投资项目计划执行和计划安排情况的报告,支持政府稳增长、扩内需、强创新、调结构、惠民生,促进经济社会发展主要目标任务完成。检查省数字经济主要目标完成情况,推动数字经济和实体经济深度融合。听取审议文旅融合高质量发展情况的报告,推动文旅产业转型升级、文旅产品出圈出彩。听取审议促进民营经济发展情况的报告,促进民营企业做大做强。听取税收工作的报告,推动减税降费政策落实,激发企业动力活力。

推进民生福祉改善。首次综合运用听取审议报告、执法检查、专题询问、专题调研、问卷调查等方式,同步开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”市县乡三级人大联动监督,促进我市养老服务健康发展。听取审议乡村振兴促进情况的报告,推动乡村全面发展、全方位振兴。听取审议社区卫生服务中心建设工作的报告,促进优质医疗资源扩容下沉,努力让人民群众就近享有公平可及、系统连续的健康服务。专题调研医疗保障基金使用监督管理情况,促进政府加大监管力度、强化部门联动,为人民群众守好“看病钱”“救命钱”。听取体育郑州建设情况的报告,督促加大体育公共服务供给。听取落实国家高考综合改革政策情况的报告,助推即将实施的新高考首考安全平稳有序。

助力市域社会治理。首次听取审议法治政府建设情况的报告,推动健全职责明确、依法行政的政府治理体系。听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告,督促政府实现经济发展与生态保护相协调统一。听取防洪能力提升情况的报告,督促完善防洪体系,全面提升综合防灾减灾救灾能力。专题调研监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况,推动监察工作向基层一线延伸。听取审议市中级人民法院破产审判情况的报告,帮助企业走出困境。开展法官、检察官履职评议试点,创新法律职务人

员任后监督。

坚持用心用情 以优质服务增强代表工作之效

人大代表是人民群众的“代言人”,是实现有序参与社会治理的重要纽带,肩负着党和政府沟通联系老百姓的使命。过去一年,市人大常委会始终尊重代表主体地位,持续加强代表工作能力建设,在搭建平台、优化服务上下功夫,支持和保障代表依法履职尽责,当好党和政府联系人民群众的桥梁。

深化拓展“两个联系”。常委会组成人员与361名基层代表建立直接联系,专门委员会、工作委员会直接联系相关领域、具有相关专业知识的代表,实现联系工作覆盖基层一线和专业人员代表、覆盖常委会各项工作;完善接待代表工作制度,全年开展8次接待活动,接待代表65名;邀请90名代表列席常委会会议,并召开座谈会,列席代表就人大工作、民主法治建设、经济社会发展等方面提出意见建议;组织代表参加执法检查、视察、调研等工作2675人次。引领五级代表进站累计接待群众4.5万余人次,梳理形成意见建议2.3万余件,推动解决群众反映问题1.4万余件。

办好代表议案建议。坚持在“提”上把关、“办”上压实、“督”上拓展、“评”上发力,确保代表议案建议内容高质量、办理高质量。全年审议办理代表议案12件,督办代表建议535件,代表建议解决率较上年提高17个百分点,推动议案建议办理从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变。

做好代表履职保障。开展“为人民履职、为郑州添彩·人大代表在行动”主题活动,五级人大代表协同联动,把执行代表职务与做好本职工作有机结合,变“要我履职”为“我要履职”,在联系群众、服务发展、宣讲政策、参与社会治理等方面书写了履职为民的新篇章。

过去一年,市人大常委会拼搏奋进、砥砺前行,硕果盈枝、弦歌不辍。这些成绩、这些进步,最根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,最关键在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委坚强领导的结果,是“一府一委两院”密切配合的结果,是全市各级人大代表、人大工作者担当履职的结果,是广大人民群众热情参与和社会各界大力支持的结果。

本报记者 董艳竹

团结民主汇聚奋进力量 务实协商服务改革发展

——市政协2024年履职综述

政协委员提交提案799件,深入界别群众收集社情民意信息4451篇;各区县(市)政协通过“有事好商量”协商平台举办各类履职活动1984次,助力解决群众急难愁盼问题1819件;第二批应用型智库成员上任,在未来产业等前瞻性研究中发挥着专业优势……

回眸2024年,一份份调研报告、一件件提案建议,一场场同频共振、一次次民主监督,展现了委员们心怀国与家的责任担当,诠释了全过程人民民主的生动实践,彰显了人民政协专门协商机构的重要作用。

一年来,在中共郑州市委坚强领导下,市政协及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及中共二十大、二十届二中全会精神,全面落实习近平总书记关于河南工作的重要论述,充分发挥专门协商机构作用,团结民主、务实协商,在推进郑州高质量发展和中心城市建设中书写了履职尽责精彩答卷。

巩固共同思想政治基础

市政协始终把思想政治建设摆在首位,学习创新理论,把牢正确方向。严格落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示。中共二十届三中全会召开后,立即作出部署,通过主席会议成员带头学,召开常委会会议专题学,举办报告会座谈会深入学,迅速掀起学习宣传贯彻热潮,在学思践悟中筑牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

将党纪学习教育融入日常、抓在经常,深学笃行习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,逐章逐条学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》,多层次开展警示教育,多途径组织解读培训,推动党员干部、党员委员守纪知纪明纪守纪,带动全体委员守纪律讲规矩。

坚定不移落实党对政协工作的全面领导,进一步完善政协党组统一领导、机关党建委员党建双线运行、党建带队建互促共进的党建格局,着力培育“同心向党·共商发展”特色党建品牌,切实加强党风廉政建设。

提升助推发展精准度

充分发挥专门协商机构作用,在围绕中心、服务大局中彰显担当作为。

围绕市委交办的软件产业、科技金融、人工智能园区等课题精心组织开展议政,举办协商座谈会50余场,形成调研报告14篇,提出千企链条培育、搭建综合平台、聚集金融要素等建

议。省委常委、市委书记安伟两次参加专题协商座谈,与政协委员、智库专家面对面共商发展大计,并对3个专题报告给予批示,肯定报告“站位高远,结合实际紧密,分析问题到位”“有针对性和前瞻性”。

聚焦都市文化、垃圾分类、乡村振兴、营商环境等重要事项举行双月协商,深入基层一线开展调研活动30余次,先后形成协商专报6期,提出意见建议80余条,部分协商成果已转化为政策举措。

同时,积极参与省级联动协商,在省政协平台发声建言5次,提交调研报告5篇。其中,在黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨会上提出“践行绿色发展理念,加快建设美丽郑州”的建议并形成集体提案,助力郑州全面落实国家重大战略。

彰显民主监督生命力

围绕党政所需、群众所盼、政协所能,灵活运用会议、视察、提案、反映社情民意信息等形式开展民主监督,助推市委重大决策部署落实和民生福祉改善。紧盯“秋冬季大气污染防治”,联合民主党派和相关界别深入工厂车间、项目工地、交通站点,对环保设施以及大气监测设备运行情况开展民主监督,提出防治移动源污染等建议。

聚焦“铸牢中华民族共同体意识实践”开展协商式民主监督,助力宗教界持续开展“坚持中国化·同心正道行”主题系列活动。

充分发挥提案监督作用,全年核立提案875件,市领导领办督办重点提案24件,有力促进了城市驿站建设、学生“双减”等民生问题的解决。

广大政协委员深入界别群众收集社情民意信息4451篇,全国政协采用47篇,省政协采用138篇,社情民意信息工作在全省政协系统名列前茅。

弘扬团结奋进正能量

始终坚持大团结大联合,为郑州高质量发展和中心城市建设凝心聚力。

着力为各民主党派、工商联和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件,安排在重要会议上发言29次、参与协商议政活动50多次,形成建言资政成果15份,充分释放新型政党制度效能。常态化走访在郑侨商,开展中秋联谊,协助香港政协青年联合会举办“寻根华夏”游学活动,不断扩大政协“朋友圈”。

成功举办庆祝新中国成立暨人民政协成立75周年系列活动,以专题图书、书画展览、歌咏比赛、征文活动热情讴歌人民政协的光辉历程,广泛汇聚同心向党、携手前行的奋进力量。

圆满举办甲辰年黄帝故里拜祖大典,全网点击量超29亿人次,美誉度和影响力持续提升,实现了盛世龙年拜祖大典“多出新彩”与“守牢底线”双战双赢。

编纂出版《文史资料《嵩山纪事》,制作推出6版“郑州有什么”短视频;完成嵩山书画院换届,举办全国名家精品画邀请展等交流活动;发挥“郑在协商”融媒体平台作用,讲好郑州故事、政协故事、协商民主故事。

增添履职尽责新动能

市政协认真落实会同政府商定、报请市委审批制定年度协商计划制度,连续两年将市委交办的重大课题作为重中之重,推动“党政联动、政协协同、多方征询、协商定题”的选题机制更加完善,协商建言的针对性、有效性进一步提高。

针对党政领导交办,专人专班推进落实,邀请党政主要领导与政协委员、专家智库面对面协商座谈、共谋良策,初步形成了“1+2+2+6+N”协商体系,推动协商民主广泛多层次制度化发展。修订提案工作条例,首次实行提案“清单式”管理,首次会同市委、市政府对重点提案办理情况进行专项督查,首次在市人大常委会通报重点提案办理情况,提案办理质效显著提升。

指导区县(市)政协建好用好“有事好商量”协商平台,举办各类履职活动1984次,助力解决实际问题1819件,探索形成了“线上协商”“板凳协商”“田间协商”和“五议四不议”“七步协商法”等协商经验。

锻造自身建设硬实力

答好履职尽责“考卷”,加强自身建设是关键。

市政协通过开展“凝心聚力奋进新征程”政协常委专题培训班、“人工智能·筑梦未来”读书活动、“委员大讲堂”等,引导委员强思想、提能力、促履职。

广大委员自觉投身联系群众服务人民第一线,解码科技激发新质生产力,矢志公益传递政协温度,躬身入局助力乡村振兴等,让群众真切感受到委员就在身边。

与此同时,市政协聘任第二批49名应用型智库成员,在未来产业等前瞻性研究中发挥专业优势,提升协商质效;举办“机关大讲堂”,统筹推进规章制度“立改废”,有效提升“双创”“五化”建设水平;持续抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治,为基层减负工作,大力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

本报记者 赵文静

挑大梁走在前 开创中心城市建设新局面

高质量发展 高水平开放 高品质生活 高效能治理

【对标“四高”看发展】系列报道

硬基础软环境双提升 给咱满满安全感

本报记者 张玉东 王战龙

春节期间的郑州记忆1952油化厂创意街区,人流如潮,身着新装的人们流连在一个个小吃摊前,享受着舌尖上的新年,三五成群的亲友围炉而坐,畅想更加美好的未来;熙攘的人群中,身穿红色马甲的志愿者,劝导着想要燃放烟花的人们;不远处,伫立在寒风中的交警指挥着车辆安全有序前行,游客、志愿者、交警共同构成了一幅安宁祥和的新春画卷。

平安,是人们幸福安康的基本要求,是高质量发展的基本前提。在中国式现代化建设中,郑州持续创新社会治理手段,全力维护社会大局安全稳定,守护人民群众安宁幸福,不断提升着生活于此的人们们的安全感、获得感和幸福感。

加强社会治安防控体系建设,下好平安建设“先手棋”

2024年8月的一天,郑州市公安局管城分局北下街派出所接群众报警,自家院墙与邻居和学校相连,院墙被邻居误扒,该纠纷牵扯三方,民警小李及时将该事件通过110接警平台流转至“网格化平台”,在社区网格员的协助下,问题快速解决。

2024年以来,郑州警方全面实施单元防控“守土”工程,全域布局社会面巡逻防控“一张图”,依托郑州“车联网”建设工程,完善出入市道通、市内重点部位感知设备,重

点加强学校、医院、广场、商圈等公共场所全时段动态值守、联勤联管,应急联动处置能力持续提升。

全市20家主要大型商超组建“十户联防”最小应急处置单元450个,联防力量1.8万人,联动派出所和特警PTU、交警巡逻组,专群结合、联防联控、快速响应、果断处置、全面覆盖,成功化解消除矛盾纠纷、突发事件风险隐患,实现了“1分钟自救、3分钟互救、5分钟援救”目标,筑牢了省会大型商超安全防线。

“防防治、管控建”同步发力,巩固公共安全“基本盘”

“你被骗了,我们是在保护你!”“不要向陌生人转钱,这是诈骗!”

2024年4月一个夜晚,郑州市公安局金水分局花园路派出所接到一起电信诈骗案件,从民警到所长一个接一个上阵,经过长达5小时的努力,劝阻成功,守住了群众的钱袋子。

针对电信网络诈骗集团化、跨境化态势,郑州市反诈联席会议机制升级为“131”机制,深入推进“党建引领反诈”守护人民钱袋子”书记项目,打造“四专两合力”升级版,持续壮大反诈专家、骨干、人才团队,深入开展“云剑”“断卡”“断流”“拔钉”等专项

行动,全市电信诈骗、发案、涉案金额同比分别下降20%、15.4%、1.6%,反诈综合成绩排名全国14个大城市第三。

全面把握冬季发案特点,郑州警方建立网上网下综合治理机制,迅速形成对盗窃手机、盗窃电动自行车、扒窃等突出违法犯罪的高压严打态势。深入开展“昆仑”“春风”系列行动,建立打击夏季夜市伪劣肉制品犯罪会商协作机制,侦办涉肉制品案件49起,捣毁窝点18处,有效维护群众“舌尖上的安全”。

以“豫筑平安”行动为引领,深入推进43项严打整治专项行动,针对社会危害性强的严重暴力、涉黑涉恶、涉枪涉爆、跨境赌博、电信网络诈骗和群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗、侵害妇女儿童权益等违法犯罪,重拳出击、露头就打,切实保障人民群众生命财产安全。2024年,全市刑事发案同比下降17.3%,人民群众社会治安满意度从94.5%上升至97.2%。

向前一公里,源头治理提升城市本质安全

2025年1月9日,银基商贸城,郑州安全宣讲大课堂走进火车站商圈。

课堂上,专家从典型事故案例分析、安全知识宣讲、防火设施设备使用、安全疏散逃生技能演示等多方面,向商户宣讲消防知识、应急自救互救、防灾减灾等安全知识,

并通过小规模逃生演练,现场指导商户和从业人员如何正确火场逃生和自救互救。

如何把“人民至上,生命至上”的理念落实落细?郑州以专家上门送安全、应急逃生演练、全民安全常识宣传教育为抓手,聚焦基层、基本、基础,全力推进安全生产监管治理“向前一公里”,从源头上夯实筑牢高质量发展的安全基础。

下沉基层,组织专家上门送服务,现场教学如何查隐患保安全,形成专家发现隐患、执法人员下达整改通知、企业主体责任认领、隐患完成整改的闭环,探索打通安全生产“最后一公里”、推进安全生产“向前一公里”的郑州样本。

回归基本,创新形式丰富内容,建立郑州应急加区(市)应急的“1+N”云上宣传矩阵,“线上下一公里”、推进安全生产“向前一公里”的郑州样本。

一条条安全知识的普及、一场场应急演练的开展、一群人默默的努力……让这座黄河哺育的古老都城的安全基石愈加安妥。

去年全市经济 稳中有进中向好向新

(上接一版)

服务业加速回暖 金融业支持有力

数据表明,全市服务业正加速回暖。去年1-11月,全市规模以上服务业营业收入同比增长5.8%。其中,11月当月同比增长14%,恢复速度进一步加快。全市规模以上服务业十大行业中,有8个营业收入同比增长,增长率达80%。其中,租赁和商务服务业营业收入同比增长15.4%。

金融、消费价格有序运行。截至去年12月末,全市金融机构本外币存贷款余额同比增长7.9%。其中存款余额33072.0亿元,同比增长7.9%;贷款余额40227.6亿元,同比增长8.0%。金融运营稳健,为经济发展提供了有力支持。

市统计局相关负责人表示,总的来看,2024年全市经济运行总体平稳、稳中向好。但也要看到,外部环境复杂性、严峻性、不确定性依然存在,经济回升向好基础仍需巩固,下一步仍要持续巩固和增强经济回升向好态势,推动经济进一步提质增效高质量发展。

郑州新春第一会的深意与新意

(上接一版)连续三年的新春第一会,都在聚焦优化营商环境,但年年提、年年新。新春第一会是风向标,更是动员令。打造营商环境“郑州品牌、郑州模式、郑州标杆”,任务书、路线图、时间表既定,我们要继续在苦干实干上下功夫,鼓足干劲的劲头、弘扬实干的精神、运用巧干的智慧,锚定目标、聚焦关键、真抓实干,以营商环境之“优”促经营主体之“强”、谋高质量发展之“进”、聚中心城市现代化建设之“势”,将美好愿景变为现实。

一年春作首,万事干为先。“开局就是决战,起步就要冲刺”,当拼搏和实干成为这座城市的底色,我们相信,全市上下携手同心、共同发力,在优质服务、降低成本、强化法治上持续作为,必能不断推动营商环境建设取得新进展、新成效,加快推动我市营商环境提质增效、跻身一流,赋能高质量发展,拼得“开门红”确保“全年红”,为郑州市现代化提供有力保障,创造更好条件。