

学习、贯彻、落实两会精神

## 用心用情办好民生实事

徐畅

今年政府工作报告将“加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能”列为2025年政府工作报告任务之一,提出要“强化宏观政策民生导向”“更大力度稳定和扩大就业”“强化基本医疗卫生服务”“完善社会保障和服务政策”等,就民生领域多项重点工作作出细致部署。

**以民生为重,是激发创新活力的原动力。**民生问题不仅为满足人的基本生存需要,还要促进人的全面自由发展。民生是经济社会发展工作的“指南针”。新的经济增长点往往蕴藏于民生保障服务的有效供给之中。群众对住房、养老、教育、医疗、出行等服务需求的增长,将促使相关行业创新求变、快速发展。民生保障服务需求的高质量满足,还能够提高群众对未来生活的预期,激发文体、休闲、娱乐等多个领域的消费潜能,推动消费产品及服务实现更丰富有效供给,由此实现经济社会发展良性循环。比如在浙江,“科技+养老”的创新成果正不断涌现,持续释放银发经济发展潜力。在一些养老机构和社区,智能养老机器人已成为老年人生活中的得力助手。强劲的消费潜能和不断增长的消费需求背后,是产业集群效应的托举。在嘉兴平湖,智能穿戴设备产业集聚基地汇聚了众多智能穿戴设备研发生产企业,产品涵盖智能手环、智能手表、智能健康监测贴片等多个品类,专业化、特色化和规模化发展蕴藏无限生机。

**以民生为重,是推进共同富裕的先手棋。**改善民生,逐步实现全体人民共同富裕,是社会主义的本质要求。低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群,推动更多低收入人群迈入中等收入行列是构建中间大、两头小的橄榄型社会形态的关

键环节。加强民生保障服务,为该群体提供更多的防护性保障,将有力提高他们的发展能力和社会机会。普惠性的民生保障服务方式,让改革开放成果为更多人所共享。比如,浙江省舟山市紧扣“基本公共服务均衡可及共享”,推动资金、编制、土地等公共资源要素在市域范围内合理流动和配置,多措并举推动教育、医疗、养老等重点领域公共服务整合归并、补短升级,初步走出“以行政资源集约高效使用促进基本公共服务优质共享”的新路子。

**以民生为重,是密切党群关系的黏合剂。**密切党群、干群关系,保持同人民群众的血肉联系,是中国共产党立于不败之地的重要法宝。新征程上,面对更加艰巨繁重的改革发展任务,我们更要走好新时代的群众路线。紧密围绕老百姓“急难愁盼”开展工作,从中找准改革的发力点和突破口,让更多“民声”变“民生”,凝聚更多人心与力量。在强化民生保障服务的过程中,各级党委政府应积极拓宽参与渠道和平台,让更多民众参与其中,共同探索社会治理好法子。比如,杭州市推出集身份验证、出行管理、小区通行等多功能于一体的“杭州小码哥”,通过外卖小哥“亮码送单”,破解外卖配送“最后一百米”难题,而且外卖骑手借此平台还能参与安全隐患“随手报”、文明风尚“随手查”志愿服务活动,传递社会正能量。

悠悠万事,民生为大。坚持以人民为中心,及时有效回应群众需求和关切,在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事,用心用情办好民生实事,必将凝聚起蕴藏在人民群众间的磅礴力量,助力实现中国式现代化。

## 以文化赋能经济社会发展

金观平

文化是影响经济发展的重大变量。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,要深化城乡精神文明建设,优化文化产品和服务供给,以文化赋能经济社会发展。

近年来,各行各业更加注重从优秀传统文化中汲取养分,开拓发展新空间。取材自中国传统神话传说的《哪吒之魔童闹海》连破票房纪录,跻身全球电影票房前五;从传统建筑瑰宝中汲取设计灵感的天宫藻井冰箱贴火热破圈,一贴难求;来自福建小渔村的簪花围带火一座城,激活了文旅产业。这一系列消费现象,折射出文化在激活发展动能、提升发展品质方面的巨大潜力。

我国文化资源丰富,其中蕴含的潜能还有待进一步挖掘。从地域分布上看,东部地区文化产业发展速度、产业规模和创新能力强于中西部地区,发展不平衡问题仍然突出;从产业结构上看,演出、旅游等传统业态占比比较高,数字创意、虚拟现实等新兴业态占比还很低,文化产品和服务供给难以满足市场需求;从人才培养上看,高素质、复合型、复合型人才较为紧缺,文化产业发展动力不足。

以文化赋能经济社会发展,要因地利制宜用好各地独特的文化资源。当前,一些地方在文化产业布局中存在同质化倾向,发展文旅产业靠简单模仿、大干快上,结果各地出现了高度雷同的仿古小镇和美食街。缺乏文化特色的景观,不仅难以成为发展赋能,甚至造成资源浪费。我国地域广阔,各地文化资源极为丰富,悠久厚重的历史

文化、可歌可泣的红色故事、新时代的奋斗之歌,都是值得深入挖掘的文化富矿。缩小地区发展差距,提高地方发展水平,需要立足自身文化资源优势,精心策划、扬长避短,走出一条特色发展之路。

以文化赋能经济社会发展,要推动文化产业优化升级,丰富优质文化产品和服务供给。当前,消费者对于精神文化的需求呈现出多元化、个性化和高品质的特征。新的需求中蕴含着广阔市场,也指明了文化产业升级的方向。近年来,我国许多地方都在探索以科技改造提升传统文化产业。加速文化产业数字化、网络化和智能化发展,积极培育新型文化产业,不仅能够进一步提升文化产业附加值,形成新的经济增长点,还能丰富文化消费场景、产品和服务,满足“情绪消费”“体验消费”等各种新需求。这些做法能够在文化消费领域形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

以文化赋能经济社会发展,归根结底要靠人来完成,抓好人才队伍建设是关键。要完善文化教育体系建设,让兼具专业素质和创新能力的人才不断涌现。同时,各地也要为文化人才发展搭建舞台,以优惠政策、荣誉表彰、职业发展机会等举措,鼓励文化人才干事创业。此外,还应特别注重复合型人才的引育工作,打造一支懂懂中国传统文化又掌握现代科学工具和理念的复合型人才队伍,实现中华优秀传统文化的发展提供源源不断的动力。

## 让城市“边角料”带来更多美好

钟硕

地铁站里打羽毛球、屋顶上踢足球、高架桥下逛儿童公园……据央视新闻报道,广州、深圳等城市的空间改造各具特色,让人耳目一新。

有道是:“螺蛳壳里做道场,方寸之间做腾挪。”空间资源如何高效利用,一直是城市规划的重要命题。特别是一些“寸土寸金”的地方,土地开发接近饱和,很难再去寻求增量。与此同时,受城市更新、地形限制、历史遗留等因素影响,一些闲置的“边角料”如果不能有效盘活,也会带来“脏乱差”、违规侵占等管理问题。随着城市化进程快速推进,用好“剩余空间”,发挥“剩余价值”,愈发成为衡量城市治理能力的重要标尺。

近年来,各地也有不少相应动作。比如,成都印发更新利用城市剩余空间打造“金角银边”三年行动方案,明确以桥下空间、街旁空间等七类剩余空间为重点,分批次打造600个示范点;深圳发布城市第六立面提升设计导则,多元化探索城市空间的立体复合使用,凸显深圳高密集约的城市空间特色。

前述文件中,有两个形象且颇具深意的概念。一是“金角银边”。它是围棋术语,指的是棋子放置的位置不同,效率也不同,其启示在于:没有“无用”的空间,只有放错了的位置。二是“第六立面”。简单地讲,它是指人们可达的较高视点(如山体眺望点、高层或超高层建筑等)俯瞰城市时可感知的城市风貌,从中也能读出一二:站在更高的维度

来看,空间资源挖潜大有可为。

善于“见缝插针”,方能“推窗见绿”。从此前引发体验热潮的“公园20分钟效应”,到前不久全国政协委员姚明提出的“熄屏24小时”,再到“国家喊你减肥”话题冲上热搜第一,或多或少都透露出,对于生态、休憩和文化等空间,公众的需求在日益增长。唤醒“沉睡的资源”,盘活“被遗忘的角落”,化身群众的运动角、生活角,何乐而不为?最新数据显示,截至2024年年底,广东已累计建成“口袋公园”3265个,期待“方寸之美”在南粤大地进入“Next Level”。

事实上,“金角银边”的想象空间还不止如此。去年1月,国家发展改革委等部门印发《城市社区嵌入式服务设施规划建设导则(试行)》,提出通过社区嵌入式服务设施建设,让更多群众享受到身边和“家门口”的优质普惠公共服务。如何嵌入休闲、商业等服务,让不同业态间形成功能互补,便利居民生活,值得探索。这也意味着,城市治理要更加精细化。比如,在前期调研时,广泛听取公众需求,因地制宜地打磨每一个细节。在项目运营时,相关部门应打破传统的“大包大揽”,充分地撬动社会资本,吸引多元主体参与,“剩余空间”才能更可持续。

“城,所以盛民也。”当“不堪大用”的痛点,变成“转角遇美”的惊喜,这样的“变形记”多多益善,也须久久为功。

## 破解智能机器人产业瓶颈

苗仁涛

近年来,我国智能机器人产业经历了从“跟跑”“并跑”到部分“领跑”的蜕变,正在实现从大规模扩张向质量引领的关键转型,通过技术创新突破、生态体系优化、应用场景拓展与社会协同治理联动,有望完成从“机器替代”到“人机共融”的变革。数据显示,截至2024年年底,全国智能机器人企业数量已突破45万家,注册资本超6.44万亿元,较2020年增长逾200%,不仅反映出智能机器人产业迎来投资热潮,更折射出产业生态日趋成熟。从地域分布看,东部地区依托长三角、珠三角的科研实力与产业链配套,形成了以工业机器人、服务机器人为核心的产业集群。此外,技术应用场景的扩展也尤为显著,如工业机器人已深入汽车制造、电子装配等领域,生产效率提升30%至50%;服务机器人则从家庭清洁、教育辅助渗透至医疗护理、康养服务,形成多元化应用生态。

我国智能机器人产业的国际竞争力源于政策引导与市场驱动的协同效应。在政策层面,我国率先将智能机器人提升至国家战略高度。不断完善的政策体系既保障了资源集中投入,又通过场景开放倒逼技术迭代。

产业链整合能力的突破,进一步巩固了竞争优势。在核心零部件领域,国产化进程显著提速,形成“研—产—销”闭环,既降低了成本,又增强了供应链韧性。数据显示,2024年我国工业机器人国产化率首次突破50%。

场景驱动的创新路径,凸显了我国市场的独特优势。区别于欧美实验室导向的技术路线,我国企业聚焦于场景适配性创新。比如,

有的AI大模型赋能国际车企等,形成“技术迭代—应用反馈—场景扩展”的螺旋上升机制。

尽管成绩显著,我国智能机器人产业仍面临多重瓶颈,存在技术短板等问题,考验着产业可持续发展能力。在技术层面,高端环节的“卡脖子”问题尚未根治。运动控制算法、精密减速器、高精度传感器等核心技术仍落后于ABB等国际巨头。以人形机器人为例,单台成本高达数十万元,核心部件依赖进口的比例仍超过40%,严重制约规模化应用。此外,行业标准体系滞后,导致不同品牌设备难以互联互通,竞争碎片化问题突出。在市场层面,同质化竞争加剧行业“内卷”,国产厂商扎堆中低端市场,价格战导致“增量不增收”现象较为普遍。针对此,未来需聚焦关键,稳妥施策。

一方面,聚焦核心技术攻关,突破“卡脖子”瓶颈。设立国家专项基金,重点支持具身智能、运动控制等底层技术研发。推动产学研深度合作,鼓励高校设立机器人交叉学科,定向培养复合型人才。完善标准体系与开源生态,加快制定人形机器人分级分类标准,建立国家级多构型场景数据库,推动跨行业数据接口统一。

另一方面,优化应用场景与成本结构。扩大政府采购试点,优先在养老、应急救援等民生领域推广机器人应用;支持核心部件生产基础设施建设,通过规模化生产降低硬件成本。构建人机协同的社会治理框架,制定机器人伦理准则与数据使用规范,建立算法透明化机制和公众参与平台。(作者系首都经济贸易大学教授、博士生导师)

## 以科技创新与产业创新深度融合培育新质生产力

张辉

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出:“科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。”科技创新是“源头活水”,主要解决“从无到有”的问题,为产业升级提供全新工具,是发展新质生产力的核心要素;产业创新是“转化桥梁”,破解“从有到用”的难题,通过技术产业化形成新产业、新模式、新动能,是培育和形成新质生产力的关键载体。发展新质生产力,科技创新和产业创新二者缺一不可,只有实现深度融合才能推动技术革命性突破,生产要素创新性配置,产业深度转型升级,大幅提升全要素生产率。

**坚持教育、科技、人才一起抓,推动科技创新。**习近平总书记指出:“抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,坚持教育、科技、人才一起抓,既多出科技成果,又把科技成果转化为实实在在的生产力。”现代化产业体系作为培育新质生产力的产业载体,其建设依赖于通过教育厚植人才优势并形成科技创新驱动。教育、科技、人才的发展服务于产业发展,也受益于产业发展。教育为科技创新提供知识储备和人才梯队,通过基础教育筑牢科学素养根基、通过高等教育培养专业研究人才、通过职业教育为技术应用输送生力军;科技发展

为教育改革注入创新动力,人工智能、虚拟现实等新技术重塑教学模式,科研平台建设为人才提供实践舞台;人才作为核心要素,既是教育成果的体现,又是科技创新的主体,其创新思维与实践能力对科技创新具有重要影响。只有坚持教育、科技、人才协同发展,坚持“四个面向”的战略导向推动科技创新,才能为中国式现代化提供基础性、战略性支撑。2024年,我国全社会研发经费投入增至36130亿元,同比增长8.3%,占国内生产总值比重达2.68%;全国一般公共预算教育支出超过4.2万亿元,较2023年进一步增长,这些都为科技创新提供了坚实基础。面向未来,要坚持教育筑基、科技赋能、人才引领的协同机制,将创新势能转化为产业动能,支撑现代化产业体系建设。

**统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育,推动产业创新。**习近平总书记指出:“抓产业创新,要守牢实体经济这个根基,坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。”传统产业作为经济“压舱石”,其改造升级是新质生产力发展的根基。我国传统产业占有相当比例,不仅为促进就业、保持经济大盘稳定提供了坚实支撑,还可以通过数字化、绿色化转型升级获得新的发展机

3月5日,李强总理在十四届全国人大三次会议的政府工作报告中指出:要“强化基本医疗卫生服务,实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理”,并重点强调要“深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度。”

公立医院综合改革要坚持以公益性为导向,并不是新近提出的。早在2009年4月,中共中央国务院印发的《关于深化医药卫生体制改革的意见》就提出:要“坚持公共医疗卫生的公益性性质”。随后,国家又先后发布了《关于公立医院改革试点的指导意见》《关于印发“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知》《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》等一系列文件,均明确公立医院的改革要坚持公益性性质。

然而,公立医院在综合改革的进程中,有些公立医院改着改着就忘记了自身的“公益”性质,甚至出现了以营业额高低论英雄的现象。有的医院规定了业务科室及医护人员的具体“创收”指标,即使没有规定具体的创收指标,但在业务考核中却对科室或医护人员的创收情况进行排名,并自觉不自觉地吧医护人员的收入与其“创收”挂起钩来,以致重复检查、过度医疗、开大处方、巧立名目收费等现象时有出现。

对此,以习近平同志为核心的党中央高度重视,将深化医药卫生体制改革纳入全面深化改革统筹谋划、全面推进,除多次发文反复强调公立医院综合改革要“坚持公益性主导”外,还多次把公立医院改革的公益性原则写入政府工作报告。特别是今年的政府工作报告再次强调了深化公立医院综合改革要“以公益性为导向”这一原则,为涉及广大人民群众根本利益的医疗卫生工作特别是公立医院的综合改革指明了方向。

因此,各级政府及各类公立医院,都要深刻理解并认真落实深化公立医院改革要“以公益性为导向”要求的丰富内涵,认识到公立医院在国家强化基本医疗卫生服务、实施健康优先发展战略中的重要地位,认识到公立医院在促进医疗、医保、医药协同发展和治理中的重要作用,认识到公立医院自身高质量发展的重要动力,因而在改革的深化过程中,要始终坚持以公益性为导向,决不能为追求经济效益而改掉“公益”的属性,更不能为增加收入而忘记了“公益”的初心,从而确保医疗卫生服务的可及性和公平性。

各级政府要加大对公立医院的投入,完善公立医院的补偿机制,不断改善医疗资源配置和使用效率,保证公立医院的正常建设与高质量发展。同时要通过政策创新和制度安排,建立完善编制动态调整机制和医护人员的薪酬增长机制,使公立医院轻装上阵,确保为人民特别是一些弱势群体提供全方位全周期的健康服务。

相关的管理部门要将公益性纳入对公立医院及其对医护人员的管理与考核,定期对医护人员的能力水平、服务质量以及各项收费进行考核,并建立起患者监督、舆论监督、巡视监督的三级监督机制,形成鼓励医务人员重视患者体验与感受的评估和激励机制,确保诊疗项目不封闭、收费标准不避讳、服务质量不缩水。

各级各类公立医院自身要把“公益”二字作为管理的灵魂、经营的目标、服务的原则,建立完善检查检验结果互认等共享制度,取消医护人员收入与“创收”挂钩的做法。同时要加大对医疗骨干的培养力度,鼓励医护人员参加进修,努力提高医护水平,并充分发挥、利用医疗骨干的作用,调动和保护他们的工作积极性。

医护人员则要牢记并理解公立医院公益性的核心要求,强化“以患者为中心”的责任感和“为了一切患者、为了患者一切、一切为了患者”的服务理念,不搞重复检查,能在门诊治疗的不安排住院,少用或不用自费药、高价药、进口药,使医院成为节约公民看病费用的“好医院”,医生成为患者看得成病、看得好病的“好医生”。

## 检察官联席会议制度实质化运行研究

付明 刘文胜

作为检察机关司法责任制改革的重要配套制度之一,检察官联席会议制度在实践中发挥了积极作用,如法律咨询作用,为重大疑难复杂案件办理提供参考;监督管理作用,为检察权运行内部监督制约提供平台;分流过滤作用,为检委会会议案进行分流把关;经验总结作用,为统一法律适用、强化类案办理提供有力支撑。但在实践中还存在顶层设计缺失、运行程序不规范、议案不严谨、保障机制不健全、制度约束不够、“走过场”等问题,实质化运行程度不够,影响了该制度效能的充分释放。

为推进检察官联席会议制度实质化运行,推动“高质量办理每一个案件”,应进一步明确联席会议的职能定位,加强顶层设计,强化机制保障与约束。

一是制定统一规则,完善制度顶层设计。为保证检察官联席会议制度的权威性、规范性,应当像检委会会议规则一样,以最高检名义制定统一的议事规则。省级以下检察机关可在最高检制度框架内,分层

级分条线建立各自更具针对性、实操性的会议制度。

二是规范运行程序,实现议案严谨高效。强化案件管理,优化启动条件;明确议题内容,切实提升实际价值;规范讨论流程,提升会议质效;规范议案管理,及时反馈案件结果。

三是健全保障机制,切实提升议案质量。健全组织管理机制,建立会议管理机构,做到科学规范;构建成果转化机制和监督考核机制。

四是健全约束机制,推进会议实质化运行。完善绩效考核机制,增强制度刚性,将检察官参会情况纳入绩效考核范围,调动积极性;限制检委会委员参加联席会议人数,保证案件质量,检委会不能超过所在单位检委会委员人数的半数,检察长在决定召开检委会前,应了解联席会议情况,避免形成以检察官联席会议代替检委会决定的局面;探索错案追究机制,强化问责实效,发生冤假错案的,对故意违反法律法规以及存在重大过失必须追责的,应予追究司法责任。